



# ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № АКПИ25-717

## РЕШЕНИЕ ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Москва

3 декабря 2025 г.

Верховный Суд Российской Федерации в составе  
председательствующего  
судьи Верховного Суда  
Российской Федерации  
судей Верховного Суда  
Российской Федерации

Нефедова О.Н.,

Кириллова В.С.,

Корнелюк Е.С.

Герасимовой А.А.

Русакова И.В.,

при секретаре

с участием прокурора

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Волкова Павла Дмитриевича и других об оспаривании пунктов 2, 4 Правил осуществления в 2010–2025 годах компенсационных выплат гражданам Российской Федерации по вкладам в Сберегательном банке Российской Федерации, являющимся гарантированными сбережениями в соответствии с Федеральным законом «О восстановлении и защите сбережений граждан Российской Федерации», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2009 г. № 1092,

### установил:

постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2009 г. № 1092 (далее также – Постановление) утверждены Правила осуществления в 2010–2025 годах компенсационных выплат гражданам Российской Федерации по вкладам в Сберегательном банке Российской Федерации, являющимся гарантированными сбережениями в соответствии с Федеральным законом «О восстановлении и защите сбережений граждан Российской Федерации» (далее также – Правила). Нормативный правовой акт действует в редакции

постановления Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2024 г. № 1654 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Согласно пункту 2 Правил гражданам Российской Федерации по 1945 год рождения включительно (в том числе наследникам, относящимся к указанной категории граждан) осуществляется выплата компенсации в 3-кратном размере остатка вкладов в Сбергательном банке Российской Федерации по состоянию на 20 июня 1991 г. (исходя из нарицательной стоимости денежных знаков в 1991 году). Размер указанной компенсации уменьшается на сумму ранее полученной предварительной компенсации (компенсации) и дополнительной компенсации по вкладам (абзац первый). Гражданам Российской Федерации 1946–1991 годов рождения (в том числе наследникам, относящимся к указанной категории граждан) осуществляется выплата компенсации в 2-кратном размере остатка вкладов в Сбергательном банке Российской Федерации по состоянию на 20 июня 1991 г. (исходя из нарицательной стоимости денежных знаков в 1991 году). Размер указанной компенсации уменьшается на сумму ранее полученной предварительной компенсации (компенсации) и дополнительной компенсации по вкладам (абзац второй). Размеры компенсаций зависят от срока хранения вкладов и определяются с применением следующих коэффициентов: 1 – по вкладам, действующим в настоящее время, а также по вкладам, действовавшим в 1992–2025 годах и закрытым в 1996–2025 годах; 0,9 – по вкладам, действовавшим в 1992–1994 годах и закрытым в 1995 году; 0,8 – по вкладам, действовавшим в 1992–1993 годах и закрытым в 1994 году; 0,7 – по вкладам, действовавшим в 1992 году и закрытым в 1993 году; 0,6 – по вкладам, закрытым в 1992 году (абзацы третий – восьмой). По вкладам, закрытым в период с 20 июня 1991 г. по 31 декабря 1991 г., выплата компенсации в 2-кратном и 3-кратном размерах остатков вкладов не осуществляется (абзац девятый).

В соответствии с пунктом 4 Правил в случае смерти в 2001–2025 годах владельца вкладов, являвшегося на день смерти гражданином Российской Федерации, выплата компенсации на оплату ритуальных услуг осуществляется наследникам либо физическим лицам, осуществившим оплату ритуальных услуг, в порядке, предусмотренном пунктом 8 данных правил: в размере 6 тыс. рублей, если сумма вкладов умершего владельца, указанных в заявлении на выплату компенсации, равна или превышает 400 рублей (исходя из нарицательной стоимости денежных знаков в 1991 году); в размере, равном сумме вкладов умершего владельца, указанных в заявлении на выплату компенсации, умноженной на коэффициент 15, если сумма вкладов меньше 400 рублей (исходя из нарицательной стоимости денежных знаков в 1991 году) (абзацы первый – третий). При наличии у владельца вкладов в разных подразделениях публичного акционерного общества «Сбербанк России» нескольких вкладов выплата компенсации на оплату ритуальных услуг осуществляется только в одном из них (абзац четвертый). При наличии у владельца вкладов в одном подразделении публичного акционерного общества

«Сбербанк России» нескольких вкладов размер компенсации по этим вкладам на указанные цели рассчитывается исходя из их суммарной величины (абзац пятый). При приеме заявления на выплату компенсации на оплату ритуальных услуг на свидетельстве о смерти владельца вкладов делается отметка о произведенной выплате (абзац шестой).

Группа лиц в количестве восьмидесяти человек, поручившая ведение дела Волкову П.Д., обратилась в Верховный Суд Российской Федерации с административным иском о признании пунктов 2, 4 Правил не действующими в той части, в которой они предусматривают порядок осуществления компенсационных выплат исходя из нарицательной стоимости денежных знаков в 1991 году, ссылаясь на нарушение установленной законом процедуры издания Постановления и несоответствие оспариваемых норм Федеральному закону от 10 мая 1995 г. № 73-ФЗ «О восстановлении и защите сбережений граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ), Федеральному закону от 6 июля 1996 г. № 87-ФЗ «О порядке установления долговой стоимости единицы номинала целевого долгового обязательства Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 87-ФЗ), Федеральному закону от 4 февраля 1999 г. № 21-ФЗ «О базовой стоимости необходимого социального набора» (далее – Федеральный закон № 21-ФЗ), которыми покупательная способность валюты СССР определяется как главный критерий восстановления и обеспечения сохранности ценности денежных сбережений. По мнению административных истцов, оспариваемыми положениями необоснованно уменьшаются компенсации по вкладам в Сберегательном банке Российской Федерации, являющимся гарантированными сбережениями граждан.

Административный ответчик Правительство Российской Федерации поручило представлять свои интересы в Верховном Суде Российской Федерации Министерству финансов Российской Федерации (поручение от 23 октября 2025 г. № ДГ-П13-39768), просившему в письменных возражениях на административный иск отказать в удовлетворении заявленного требования, указавшему, что Постановление издано в пределах полномочий Правительства Российской Федерации, утвержденные им Правила в оспариваемой части не противоречат действующему законодательству, не нарушают прав и законных интересов административных истцов, не создают угрозы их нарушения на будущее время.

Представитель административных истцов Волков П.Д. в судебном заседании поддержал заявленное требование, просил его удовлетворить.

В судебном заседании представитель административного ответчика Правительства Российской Федерации Шиляев А.П. поддержал правовую позицию, изложенную в письменных возражениях, просил отказать в удовлетворении административного иска.

Выслушав сообщение судьи-докладчика Нефедова О.Н., заслушав пояснения представителей сторон, заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Русакова И.В., полагавшего необходимым

в удовлетворении заявленного требования отказать, проверив оспариваемые нормативные положения на соответствие нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, Верховный Суд Российской Федерации не находит оснований для удовлетворения административного искового заявления.

Полномочия Правительства Российской Федерации как исполнительного органа государственной власти определены Федеральным конституционным законом от 6 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации», статьей 5 которого закреплено, что Правительство Российской Федерации на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов, распоряжений и поручений Президента Российской Федерации издает постановления и распоряжения, а также обеспечивает их исполнение (часть 1). Акты Правительства Российской Федерации, имеющие нормативный характер, издаются в форме постановлений Правительства Российской Федерации (часть 2).

Статьей 19 названного закона к полномочиям Правительства Российской Федерации в области бюджетной, финансовой и денежно-кредитной политики отнесены обеспечение проведения единой финансовой и денежно-кредитной политики (пункт 1); управление государственным внутренним и внешним долгом Российской Федерации (пункт 8).

Аналогичные полномочия Правительства Российской Федерации на дату принятия им Постановления содержались в статьях 15, 23 Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».

Федеральный закон № 73-ФЗ, закрепивший обязательства Российской Федерации по восстановлению и обеспечению сохранности ценности денежных сбережений граждан Российской Федерации, в статье 1 установил, что государство гарантирует восстановление и обеспечение сохранности ценности денежных сбережений, созданных гражданами Российской Федерации путем помещения денежных средств в том числе на вклады в Сберегательный банк Российской Федерации (ранее – Государственные трудовые сберегательные кассы СССР, действовавшие на территории РСФСР; Российский республиканский банк Сбербанка СССР; Сбербанк РСФСР) в период до 20 июня 1991 г. (абзацы первый и второй); в статье 2 признал гарантированные сбережения граждан государственным внутренним долгом Российской Федерации.

В силу статьи 13 поименованного закона управление государственным внутренним долгом Российской Федерации по целевым долговым обязательствам Российской Федерации осуществляется Правительством Российской Федерации.

Федеральным законом от 2 декабря 2009 г. № 308-ФЗ «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» (далее – Федеральный закон № 308-ФЗ) (часть 7 статьи 17) и принятыми в

последующем федеральными законами о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период предусмотрено, что порядок осуществления компенсационных выплат гражданам Российской Федерации по вкладам в Сберегательном банке Российской Федерации, являющимся гарантированными сбережениями в соответствии с Федеральным законом № 73-ФЗ, определяется Правительством Российской Федерации.

На 2025 год делегирование Правительству Российской Федерации полномочий по определению порядка осуществления компенсационных выплат гражданам Российской Федерации по вкладам в Сберегательном банке Российской Федерации, являющимся гарантированными сбережениями в соответствии с Федеральным законом № 73-ФЗ, предусмотрено частью 7 статьи 15 Федерального закона от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Федеральный закон № 419-ФЗ).

Реализуя предоставленные полномочия, Правительство Российской Федерации постановлением от 25 декабря 2009 г. № 1092 утвердило Правила осуществления в 2010–2025 годах компенсационных выплат гражданам Российской Федерации по вкладам в Сберегательном банке Российской Федерации, являющимся гарантированными сбережениями в соответствии с Федеральным законом «О восстановлении и защите сбережений граждан Российской Федерации».

Нормативный правовой акт опубликован 30 декабря 2009 г. в «Российской газете», 4 января 2010 г. в Собрании законодательства Российской Федерации.

Положения Указа Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 г. № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» при издании Постановления соблюдены.

Таким образом, Правила утверждены Правительством Российской Федерации в пределах предоставленных законом полномочий с соблюдением формы, процедуры принятия и порядка введения в действие. Данные обстоятельства ранее также установлены вступившими в законную силу решениями Верховного Суда Российской Федерации, в том числе от 10 ноября 2010 г. № ГКПИ10-1135, от 1 декабря 2010 г. № ГКПИ10-1149.

Постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2009 г. с учетом внесенных в него изменений, распространяющих осуществление компенсационных выплат на 2011–2025 годы, принято по вопросу, получившему содержательную регламентацию в статье 17 Федерального закона № 308-ФЗ, статье 17 Федерального закона от 13 декабря 2010 г. № 357-ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов», статье 17 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов», статье 17 Федерального закона от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ

«О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», статье 16 Федерального закона от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», статье 15 Федерального закона от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», статье 15 Федерального закона от 14 декабря 2015 г. № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год», статье 15 Федерального закона от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», статье 15 Федерального закона от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», статье 15 Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», статье 15 Федерального закона от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», статье 15 Федерального закона от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», статье 15 Федерального закона от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», статье 15 Федерального закона от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», статье 15 Федерального закона от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», статье 15 Федерального закона № 419-ФЗ.

Утвержденные Постановлением Правила в пунктах 2 и 4 также, как и в перечисленных нормах, определяют порядок осуществления в 2010–2025 годах компенсационных выплат от размера остатка вклада в Сберегательном банке Российской Федерации по состоянию на 20 июня 1991 г. исходя из нарицательной стоимости денежных знаков в 1991 году, по сути, воспроизводя положения вышеназванных федеральных законов.

Федеральному закону № 73-ФЗ, устанавливающему обязательства Российской Федерации по восстановлению и обеспечению сохранности ценности денежных сбережений граждан Российской Федерации, пункты 2 и 4 Правил в оспариваемой части не противоречат, поскольку указанный федеральный закон не определил категории граждан, имеющих право на компенсации, источники финансирования этих компенсаций, конкретные сроки и механизмы осуществления выплат. Объем финансовых ресурсов на компенсационные выплаты и перечень категорий граждан, которым осуществляются эти выплаты, определены другими федеральными законами.

Перечисленным в административном иске нормам Федерального закона № 87-ФЗ Правила не противоречат.

Положения названного федерального закона не вменяют государству обязанность поддерживать покупательную способность денежных средств, размещенных в финансовых институтах, принятие решений в данной сфере

находится в пределах дискреции федерального законодателя, который, исходя из потребностей сбалансированной защиты частных и публичных интересов, а также с учетом имеющихся у государства реальных финансово-экономических и иных возможностей, вправе установить соответствующие гарантии в определенных пределах.

Действие Федерального закона № 21-ФЗ, о несоответствии которому оспариваемых норм заявляют административные истцы, приостановлено до 1 января 2027 г. Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 429-ФЗ «О приостановлении действия Федерального закона «О базовой стоимости необходимого социального набора».

Согласно позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении от 23 декабря 1997 г. № 21-П, реализация прав и законных интересов отдельных граждан (групп граждан) не должна оказывать чрезмерно негативное влияние на обеспечение бюджетными средствами прав и интересов всех.

Таким образом, исходя из того, что законодатель вправе ограничить права (в том числе имущественные) одних лиц в целях защиты прав и законных интересов других (часть 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации), оценка финансово-экономической обоснованности нормативно-правового решения не может быть осуществлена Верховным Судом Российской Федерации при рассмотрении настоящего дела в порядке абстрактного нормоконтроля.

Правила изданы уполномоченным органом в установленном порядке и в пределах полномочий, в оспариваемой части отвечают критерию правовой определенности нормы и не допускают произвольного толкования, соответствуют нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, а также не нарушают прав и законных интересов административных истцов в указанном ими аспекте.

Согласно пункту 2 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации по результатам рассмотрения административного искового заявления суд принимает решение об отказе в удовлетворении заявленных требований, если оспариваемый полностью или в части нормативный правовой акт признается соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу.

Руководствуясь статьями 175–180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации

**решил:**

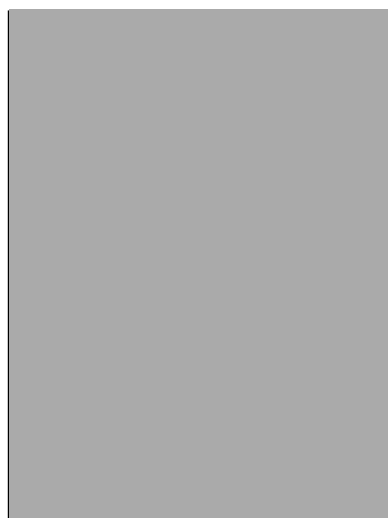
в удовлетворении административного искового заявления Волкова Павла Дмитриевича и других об оспаривании пунктов 2, 4 Правил осуществления в 2010–2025 годах компенсационных выплат гражданам Российской Федерации по вкладам в Сберегательном банке Российской Федерации, являющимся гарантированными сбережениями в соответствии с Федеральным законом

«О восстановлении и защите сбережений граждан Российской Федерации», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2009 г. № 1092, отказать.

Решение может быть обжаловано в Апелляционную коллегия Верховного Суда Российской Федерации в течение одного месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

Председательствующий  
судья Верховного Суда  
Российской Федерации

Судьи Верховного Суда  
Российской Федерации



О.Н. Нефедов

В.С. Кириллов

Е.С. Корнелюк