



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № АКПИ25-769

Р Е Ш Е Н И Е

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Москва

4 декабря 2025 г.

Верховный Суд Российской Федерации в составе
судьи Верховного Суда
Российской Федерации Нефедова О.Н.
при секретаре Герасимовой А.А.
с участием прокурора Клевцовой Е.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Мутыгулина Эмиля Табрисовича об оспаривании пункта 15 перечня зон с особыми условиями использования земель, устанавливаемых в отношении военных объектов Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденного приказом заместителя Министра обороны Российской Федерации от 26 ноября 2018 г. № 914,

установил:

26 ноября 2018 г. заместителем Министра обороны Российской Федерации издан приказ № 914 «Об установлении зон с особыми условиями использования территорий в отношении военных объектов Центрального военного округа» (далее также – Приказ), которым установлены зоны с особыми условиями использования земель в отношении военных объектов Центрального военного округа согласно перечню (приложение к Приказу) (пункт 1). Директору Департамента имущественных отношений Министерства обороны Российской Федерации предписано обеспечить подготовку документов, содержащих перечень координат характерных точек зон с особыми условиями использования земель военных объектов Центрального военного округа и графическое описание местоположения границ таких зон, которое должно отражать сведения, содержащиеся в графической части протокола заседания межведомственной комиссии по определению необходимости установления зон с особыми условиями использования земель от 21 декабря 2016 г. № 4/МК; обеспечить направление копий Приказа, а также документов, содержащих перечень координат характерных точек зон с особыми условиями использования земель военных объектов Центрального военного округа и

графическое описание местоположения границ таких зон, созданных в виде файлов с использованием схем для формирования документов в формате XML, в орган, осуществляющий регистрацию прав, для внесения сведений о зонах с особыми условиями использования земель объекта в Единый государственный реестр недвижимости (пункт 2). Руководителю Департамента строительства Министерства обороны Российской Федерации предписано обеспечить внесение сведений о зонах с особыми условиями использования земель военных объектов Центрального военного округа в схему территориального планирования Российской Федерации в области обороны страны и безопасности государства (пункт 3).

Приказ действует в редакции приказа заместителя Министра обороны Российской Федерации от 29 октября 2025 г. № 799 «О внесении изменения в приложение к приказу заместителя Министра обороны Российской Федерации от 26 ноября 2018 г. № 914», которым пункт 15 перечня зон с особыми условиями использования земель, устанавливаемых в отношении военных объектов Вооруженных Сил Российской Федерации, являющегося приложением к Приказу (далее также – Перечень), изложен в новой редакции, согласно которой в отношении военного объекта войсковой части [REDACTED] (пос. [REDACTED], [REDACTED]) установлены запретная зона шириной 1000 м, охранный зона шириной 400 м и 100 м.

Мутыгулин Э.Т. обратился в Верховный Суд Российской Федерации с уточненным в ходе рассмотрения дела административным иском о признании пункта 15 Перечня не действующим в части установления запретной зоны шириной 1000 м и охранный зоны шириной 400 м и 100 м от внешнего ограждения военного объекта войсковой части [REDACTED] (пос. [REDACTED], [REDACTED] область), расположенного на земельном участке с кадастровым номером [REDACTED], ссылаясь на несоответствие приведенной нормы пункту 6 Положения об установлении запретных и иных зон с особыми условиями использования земель для обеспечения функционирования военных объектов Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, выполняющих задачи в области обороны страны, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2014 г. № 405 (далее – Положение), которым установлено, что для военных объектов, расположенных в границах населенных пунктов, запретная зона и охранный зона устанавливаются по внешнему ограждению территории военного объекта или, если такое ограждение отсутствует, по его внешнему периметру, поскольку названный военный объект находится в границах населенного пункта пос. [REDACTED] области.

В обоснование своего требования административный истец указал, что является собственником земельного участка с кадастровым номером [REDACTED], расположенного по адресу: [REDACTED], категория земель – земли населенных пунктов, вид разрешенного использования – для индивидуального жилищного строительства и ведения личного подсобного хозяйства. Установление запретной и охранный зон, выходящих за внешний периметр военного объекта, повлекло включение в них земельного участка,

принадлежащего административному истцу, что послужило основанием для отказа администрацией [REDACTED] муниципального округа в согласовании проведения реконструкции жилого дома на этом участке.

Административный ответчик Министерство обороны Российской Федерации (далее также – Минобороны России) в письменных возражениях на административный иск указало, что Приказ издан заместителем Министра обороны Российской Федерации в пределах предоставленных ему полномочий в порядке, определенном Положением, и ему не противоречит.

Заинтересованное лицо Министерство юстиции Российской Федерации (далее – Минюст России) в письменном отзыве на административный иск полагало, что Приказ определяет границы запретных зон, зон охраняемого военного объекта и охранных зон, в пределах которых устанавливается особый правовой режим, предусмотренный актами большей юридической силы, в связи с чем не в полной мере соответствует формальным признакам, характеризующим нормативный правовой акт.

Заинтересованное лицо администрация [REDACTED] муниципального округа в письменном отзыве поддержала административный иск, просила его удовлетворить.

Представитель административного истца Шарафиев Р.Б., принимавший участие в судебном заседании путем использования системы веб-конференции, поддержал заявленное требование, просил его удовлетворить.

В судебном заседании представитель Минобороны России Виноградов П.А. просил отказать в удовлетворении заявленного требования.

Представитель администрации [REDACTED] муниципального округа Колупаева М.М., принимавшая участие в судебном заседании путем использования системы веб-конференции, полагала, что административный иск подлежит удовлетворению.

Минюст России заявил о рассмотрении дела в отсутствие своего представителя.

Выслушав объяснения представителей сторон и заинтересованного лица администрации [REDACTED] муниципального округа, изучив доводы Минюста России, исследовав материалы дела, проверив оспариваемый правовой акт на наличие в нем нормативных положений, а также на соответствие актам большей юридической силы, заслушав заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Клевцовой Е.А., полагавшей необходимым в удовлетворении заявленного требования отказать, Верховный Суд Российской Федерации не находит оснований для удовлетворения административного искового заявления.

Земельным кодексом Российской Федерации (далее также – ЗК РФ) в главе XIX, регулирующей зоны с особыми условиями использования территорий, закреплено, что в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты жизни и здоровья граждан, безопасной эксплуатации объектов обороны страны и безопасности государства могут устанавливаться зоны с особыми условиями использования территорий (подпункты 1, 2, 5 пункта 1 статьи 104).

Статья 105 ЗК РФ к видам зон с особыми условиями использования территорий относит зону охраняемого военного объекта, охранную зону военного объекта, запретные и специальные зоны, устанавливаемые в связи с размещением указанных объектов (подпункт 10).

Порядок подготовки и принятия решений об установлении, изменении, о прекращении существования указанных зон определяется Правительством Российской Федерации (подпункт 1 пункта 1 статьи 106 ЗК РФ).

Такой порядок определен в Положении.

Частью 16 статьи 26 Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» закреплено, что до 1 января 2026 г. установление, изменение или прекращение существования зон с особыми условиями использования территорий (за исключением случаев, если иное не предусмотрено федеральным законом или если до 1 января 2025 г. Правительством Российской Федерации в соответствии со статьей 106 ЗК РФ (в редакции этого федерального закона) утверждено положение о зоне с особыми условиями использования территории соответствующего вида) осуществляется в порядке, установленном до дня официального опубликования названного федерального закона, с учетом особенностей, установленных частями 16²–16³ данной статьи.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2014 г. № 405 «Об установлении запретных и иных зон с особыми условиями использования земель для обеспечения функционирования военных объектов Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, выполняющих задачи в области обороны страны» предписано Минобороны России до 1 июня 2014 г. образовать в соответствии с Положением межведомственную комиссию по определению необходимости установления запретных и иных зон с особыми условиями использования земель для обеспечения функционирования военных объектов Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, выполняющих задачи в области обороны страны, и утвердить регламент ее работы (пункт 2); Министерству обороны Российской Федерации, Министерству внутренних дел Российской Федерации, Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Службе внешней разведки Российской Федерации, Федеральной службе безопасности Российской Федерации и Федеральной службе охраны Российской Федерации – до 31 декабря 2015 г. осуществить мероприятия по установлению запретных и иных зон с особыми условиями использования земель для обеспечения функционирования военных объектов Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, выполняющих задачи в области обороны страны, в соответствии с Положением (пункт 3).

Пунктом 16 Положения определено, что решения о необходимости установления запретной зоны, специальной зоны, зоны охраняемого военного объекта и охранной зоны военного объекта принимаются межведомственной комиссией по определению необходимости установления запретных и иных зон

с особыми условиями использования земель для обеспечения функционирования военных объектов Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, выполняющих задачи в области обороны страны (далее также – межведомственная комиссия) на основании предложения федерального органа исполнительной власти (федерального государственного органа), в ведении которого находится военный объект, об установлении запретной зоны, специальной зоны, зоны охраняемого военного объекта и охранной зоны военного объекта. К указанным решениям межведомственной комиссии прилагается описание местоположения границ установленных зон на картографических материалах масштаба 1:2000 или крупнее.

На основании решения межведомственной комиссии о необходимости установления запретной зоны, специальной зоны, зоны охраняемого военного объекта и охранной зоны военного объекта федеральный орган исполнительной власти (федеральный государственный орган), в ведении которого находится военный объект, для обеспечения функционирования которого необходимо установление запретной зоны, специальной зоны, зоны охраняемого военного объекта и охранной зоны военного объекта, принимает решение об установлении запретной зоны, специальной зоны, зоны охраняемого военного объекта и охранной зоны военного объекта, а также в 2-месячный срок обеспечивает составление соответствующей карты (плана) объекта землеустройства с обозначением границ запретной зоны, специальной зоны, зоны охраняемого военного объекта и охранной зоны военного объекта (пункт 21 Положения).

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 5 мая 2014 г. № 405 приказом Министра обороны Российской Федерации от 3 июля 2015 г. № 396 «О межведомственной комиссии по определению необходимости установления запретных и иных зон с особыми условиями использования земель для обеспечения функционирования военных объектов Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, выполняющих задачи в области обороны страны» образована межведомственная комиссия по определению необходимости установления запретных и иных зон с особыми условиями использования земель для обеспечения функционирования военных объектов Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, выполняющих задачи в области обороны страны (пункт 1), и утвержден Регламент работы межведомственной комиссии по определению необходимости установления запретных и иных зон с особыми условиями использования земель для обеспечения функционирования военных объектов Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, выполняющих задачи в области обороны страны (пункт 2).

Минобороны России осуществляет самостоятельно на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации правовое

регулирование в установленной сфере деятельности, за исключением вопросов, правовое регулирование которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации осуществляется федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации. Министр обороны Российской Федерации в целях решения задач и реализации полномочий, возложенных на Минобороны России и Вооруженные Силы Российской Федерации, издает приказы, директивы, положения, наставления, инструкции, уставы и иные нормативные (правовые, нормативные правовые) акты, в необходимых случаях – совместно с федеральными органами исполнительной власти и (или) Государственной корпорацией по космической деятельности «Роскосмос», дает указания, организует и проверяет их исполнение (подпункт 2 пункта 7, пункты 9, 10 Положения о Министерстве обороны Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2004 г. № 1082).

Приказом от 30 июня 2016 г. № 400 «Об обязанностях заместителя Министра обороны Российской Федерации, отвечающего за организацию управления имуществом, расквартирования войск (сил), жилищного и медицинского обеспечения» Министр обороны Российской Федерации на основании пункта 9 вышеназванного положения наделил заместителя Министра обороны Российской Федерации, отвечающего за организацию управления имуществом, расквартирования войск (сил), жилищного и медицинского обеспечения, полномочиями по принятию в установленном порядке решений об установлении запретной зоны, зоны охраняемого военного объекта и охраняемой зоны военного объекта.

В соответствии с приведенным порядком и на основании протокола межведомственной комиссии от 21 декабря 2016 г. № 4/МК во исполнение указаний постановления Правительства Российской Федерации от 5 мая 2014 г. № 405 заместителем Министра обороны Российской Федерации был издан Приказ.

Таким образом, Приказ издан уполномоченным должностным лицом федерального государственного органа. Данный вывод ранее подтвержден вступившим в законную силу решением Верховного Суда Российской Федерации от 25 июля 2024 г. по делу № АКПИ24-263.

Приказом (решением) заместитель Министра обороны Российской Федерации фактически утвердил решение межведомственной комиссии о необходимости установления зон с особыми условиями использования земель в отношении военных объектов, расположенных на территории Центрального военного округа.

К указанному решению межведомственной комиссии в соответствии с требованиями пункта 16 Положения приложено описание местоположения границ установленных зон на картографических материалах.

Пункт 23 Положения возлагает на федеральный орган исполнительной власти (федеральный государственный орган), принявший решение об

установлении запретной зоны, специальной зоны, зоны охраняемого военного объекта и охранной зоны военного объекта, обязанность в установленном порядке направить в орган, осуществляющий кадастровый учет и ведение государственного кадастра недвижимости (далее – орган кадастрового учета), документы для принятия органом кадастрового учета соответствующего решения об осуществлении кадастрового учета. К направляемым документам прилагаются решение межведомственной комиссии о необходимости установления запретной зоны, специальной зоны, зоны охраняемого военного объекта и охранной зоны военного объекта и решение федерального органа исполнительной власти (федерального государственного органа) об установлении запретной зоны, специальной зоны, зоны охраняемого военного объекта и охранной зоны военного объекта (подпункт «а»).

Из анализа изложенных норм Положения следует, что для установления зон с особыми условиями использования земель в отношении военных объектов предусмотрен специальный порядок принятия соответствующего правового акта федерального государственного органа, который в целях соблюдения принципа публичности обязан направлять сведения об установлении этих зон в орган, осуществляющий кадастровый учет и государственную регистрацию прав на недвижимое имущество.

Приведенные предписания нормативных правовых актов при издании Приказа административным ответчиком соблюдены. Государственной регистрации Приказа, предусмотренной Правилами подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009, не требуется, поскольку, как указано выше, федеральный законодатель наделил в рассматриваемом случае Минобороны России при решении вопроса о необходимости установления зон с особыми условиями использования земель в отношении военных объектов дискрецией, не требующей соблюдения процедур, установленных названными правилами.

Как указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 11 ноября 2021 г. № 48-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 6 части четвертой статьи 392 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, пункта 1 статьи 222 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 32 Федерального закона «О газоснабжении в Российской Федерации» в связи с жалобой гражданина Ю.В. Тихонова», Конституция Российской Федерации, наделяя законодателя дискрецией при регулировании права собственности и связанных с ним отношений по владению, пользованию и распоряжению имуществом (пункты «в», «о» статьи 71), закрепляет в статье 55 (часть 3), что права и свободы могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Из данной нормы Конституции Российской Федерации во взаимосвязи с ее статьями 1, 8, 17, 19, 34 и 35 вытекает, что ограничения права собственности могут вводиться федеральным

законом, если только они необходимы для защиты иных конституционно значимых ценностей, в том числе прав и законных интересов других лиц, отвечают требованиям справедливости, разумности и пропорциональности, носят общий и абстрактный характер, не имеют обратной силы и не затрагивают само существо этого права (постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 12 мая 2011 г. № 7-П, от 11 января 2018 г. № 1-П и др.). Реализуя дискреционные полномочия применительно к отношениям, объектом которых являются земельные участки, законодатель в статье 56 Земельного кодекса Российской Федерации предусмотрел возможность ограничения прав на землю по основаниям, установленным данным кодексом и федеральными законами, в том числе в подпункте 1 ее пункта 2 – возможность ограничения использования земельных участков в зонах с особыми условиями использования территорий. Как следует из пункта 3 данной статьи, ограничения прав на землю устанавливаются актами исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления, решением суда, а ограничения, указанные в подпункте 1 пункта 2 той же статьи, – в результате установления зон с особыми условиями использования территорий в соответствии с этим же кодексом. Согласно пункту 1 статьи 104 Земельного кодекса Российской Федерации зоны с особыми условиями использования территорий устанавливаются в целях защиты жизни и здоровья граждан, для безопасной эксплуатации, в частности, объектов транспорта и энергетики, в целях сохранения объектов культурного наследия, охраны окружающей среды, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Для этого в силу пункта 2 указанной статьи в границах названных зон вводятся ограничения использования земельных участков, которые распространяются на все, что находится над и под поверхностью земель, если иное не предусмотрено законами о недрах, воздушным и водным законодательством, и ограничивают или запрещают размещение и (или) использование расположенных на таких участках объектов недвижимости и (или) ограничивают или запрещают использование участков для осуществления иных видов деятельности, которые несовместимы с целями установления названных зон. При этом согласно пункту 3 той же статьи земельные участки, включенные в границы зон с особыми условиями использования территорий, у собственников, землепользователей, землевладельцев и арендаторов участков не изымаются, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Статьей 105 ЗК РФ в качестве зон с особыми условиями использования территорий в числе прочих предусмотрены зона охраняемого военного объекта, охранный зона военного объекта, запретные и специальные зоны, устанавливаемые в связи с размещением указанных объектов (подпункт 10), в границах которых вводится особый режим использования земельных участков, ограничивающий или запрещающий виды деятельности, несовместимые с целями установления названных зон.

Запретной зоной является территория вокруг военного объекта, включающая земельный участок, на котором он размещен, в границах которой в соответствии с Положением запрещается или ограничивается хозяйственная

и иная деятельность с целью обеспечения безопасности населения при функционировании военного объекта и возникновении на нем чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера или совершении террористического акта. Охранная зона военного объекта – это территория, в границах которой принимаются особые меры по обеспечению безопасного функционирования и защите военного объекта, включающие меры по обеспечению безопасного хранения вооружения, военной техники, ракет и боеприпасов, а также иного имущества военного назначения при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера или совершении террористического акта (абзацы четвертый, шестой пункта 2 Положения).

Запретные зоны и специальные зоны являются территориями с особыми условиями использования находящихся в их границах земельных участков. В границах запретной зоны могут (при необходимости) устанавливаться зоны охраняемых военных объектов и охранные зоны военных объектов (пункт 4 Положения).

Пунктом 6 Положения определено, что для военных объектов, расположенных в границах населенных пунктов, запретная зона и специальная зона устанавливаются по внешнему ограждению территории военного объекта или, если такое ограждение отсутствует, по его внешнему периметру.

Для военных объектов, расположенных вне населенных пунктов, внешняя граница запретной зоны устанавливается на расстоянии не более чем 3 километра от внешнего ограждения территории военного объекта или, если такое ограждение отсутствует, от его внешнего периметра. Ширина запретной зоны военного объекта определяется величиной расчетного радиуса воздействия поражающих факторов военного объекта, возникающих при нарушении его нормального функционирования вследствие возникновения чрезвычайных ситуаций (пункт 7 Положения).

Граница охранной зоны военного объекта устанавливается в пределах запретной зоны (или в пределах зоны охраняемого военного объекта, если она установлена) на территории, непосредственно примыкающей к внешнему ограждению территории военного объекта или, если такое ограждение отсутствует, к его внешнему периметру: а) на расстоянии, не превышающем 400 метров, – для военных объектов, на которых хранятся боеприпасы, ракеты, взрывчатые, радиоактивные, отравляющие, химически и биологически опасные вещества, легковоспламеняющиеся и (или) горючие жидкости, а также горюче-смазочные материалы; б) на расстоянии, не превышающем 100 метров, – для прочих военных объектов (пункт 9 Положения).

Существующие или планируемые к строительству полигоны, аэродромы, узлы связи, базы, склады, арсеналы и иные используемые для нужд обороны страны и безопасности государства объекты, а также объекты недвижимого имущества, расположенные на позициях войск и воинских частей, на стационарных пунктах управления, в военных научно-исследовательских организациях, комплексы зданий и отдельные здания, строения и сооружения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских

формирований и органов, выполняющих задачи в области обороны, в силу пункта 2 Положения относятся к военным объектам.

Статьей 84 ЗК РФ предусмотрено, что установление, изменение границ городских и сельских населенных пунктов осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

Согласно положениями Градостроительного кодекса Российской Федерации установление, изменение границ населенных пунктов осуществляется посредством утверждения или изменения генерального плана поселения, генерального плана муниципального округа, генерального плана городского округа применительно ко всей территории такого поселения, такого муниципального округа или такого городского округа либо применительно к отдельным населенным пунктам, входящим в состав поселения, муниципального округа, городского округа, а также утверждения или изменения схемы территориального планирования муниципального района, отображающей границы населенных пунктов, входящих в состав муниципального района.

Из справки временно исполняющего обязанности командира войсковой части [REDACTED] от 21 октября 2025 г. № 587, приложений к ней и исторической справки следует, что указанная войсковая часть расположена на земельных участках с кадастровыми номерами [REDACTED] (техническая позиция) и [REDACTED] (административно-казарменная территория). Находящиеся на указанных участках объекты составляют единый комплекс объектов, входящих в один позиционный район в рамках организации боевого дежурства и в случаях приведения воинской части в высшую степень боевой готовности. Для несения боевого дежурства в рамках противовоздушной обороны и обеспечения зоны прикрытия и поддержания установленных степеней боевой готовности в войсковой части используются вооружение и специальная техника на колесной базе, перемещающиеся по всей территории внутри позиционного района в зависимости от задач подразделений. При этом при осуществлении работы боевой техники возникает высокий уровень излучения с образованием электромагнитного поля, оказывающего негативное влияние на здоровье человека. Объекты войсковой части [REDACTED] используются для защиты населения от воздушного нападения противника с декабря 1957 года. В настоящее время угроза нанесения противником ударов с применением беспилотных летательных аппаратов большей дальности продолжает сохраняться, в связи с чем гражданские объекты подвержены как нападению противника, так и повреждению в результате работы системы противовоздушной обороны. Помимо этого, участились случаи совершения террористических актов в отношении объектов Министерства обороны Российской Федерации в целях дестабилизации деятельности органов военного управления и поражения систем противовоздушной обороны по причине того, что данные объекты представляют угрозу для террористических формирований недружественных стран.

Из государственного акта на право пользования землей, выданного войсковой части [REDACTED] исполнительным комитетом [REDACTED] районного (городского) Совета народных депутатов 23 мая 1985 г., следует, что за

войсковой частью закрепляются в бессрочное и бесплатное пользование 12 гектаров земли в границах согласно плану землепользования для специальных целей. На плане, в свою очередь, отображены два участка общей площадью 12 гектаров, смежные с [REDACTED] мехлесхозом.

Выписками из Единого государственного реестра недвижимости подтверждается, что указанные земельные участки расположены по адресу: [REDACTED] при этом земельный участок с кадастровым номером [REDACTED] не находится в границах какого-либо населенного пункта, что также подтверждается генеральным планом [REDACTED] городского округа [REDACTED] области применительно к территории п. [REDACTED], утвержденным решением Думы [REDACTED] городского округа от 24 октября 2013 г. № 95, и генеральным планом [REDACTED] городского округа [REDACTED] области, утвержденным решением Думы [REDACTED] городского округа от 28 декабря 2021 г. № 23.

Поскольку дежурная позиция, предназначенная для несения боевого дежурства по противоракетной обороне зенитно-ракетными комплексами средней дальности, являющаяся неотъемлемой частью единого военного объекта войсковой части [REDACTED] в границах населенного пункта не находится, это исключало необходимость применения требований пункта 6 Положения при установлении запретной и охранных зон названного военного объекта.

Данные обстоятельства имели место на дату принятия решения межведомственной комиссией, издания Приказа и сохраняются до настоящего времени.

При этом само по себе нахождение технической позиции и административно-казарменной территории на земельных участках, не являющихся смежными, с учетом выполняемых подразделением в границах позиционного района задач и допустимым изменением стартовой позиции комплекса не свидетельствует о том, что обозначенные объекты не являются единым военным объектом.

Из обоснования необходимости установления зон с особыми условиями использования территорий для функционирования военного объекта Минобороны России войсковой части [REDACTED] (пос. [REDACTED] область) следует, что согласно прогнозу негативных последствий в случае возникновения на объекте чрезвычайных ситуаций воздействие осколков на окружающую среду и население при удалении объекта от наружного ограждения складской зоны составит 1360 м, радиус заброса отдельных осколков более 1 кг и целых боеприпасов – 500 м.

Запретные зоны, как указывалось ранее, устанавливаются в целях обеспечения безопасности населения при функционировании военного объекта и возникновении на нем чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера или совершении террористического акта, что в период проведения специальной военной операции приобретает особое значение.

Протяженность запретной и охранных зон соответствует приведенному в указанном обосновании прогнозу последствий воздействия осколков на окружающую среду и население в случае возникновения на объекте чрезвычайной ситуации.

Военный объект в пос. [REDACTED] области в том виде, в котором он существует сейчас, образован в 1957 году, то есть до установления границ этого населенного пункта в октябре 2013 г., а угроза возникновения чрезвычайных ситуаций на данном объекте существовала с момента его образования.

Согласно пункту 2 статьи 83 ЗК РФ границы городских, сельских населенных пунктов отделяют земли населенных пунктов от земель иных категорий.

Каких-либо ограничений по составу земель, находящихся в запретной зоне при ее установлении, законодательство не содержит. Категории земель, виды разрешенного использования земельных участков, принадлежащих административному истцу, не могут ограничивать право федерального государственного органа на установление запретной зоны.

Ввиду того, что Приказ, изданный уполномоченным должностным лицом федерального органа исполнительной власти, нормативным правовым актам большей юридической силы не противоречит, а установленные оспариваемым положением ограничения соответствуют необходимости обеспечения безопасности населения и обороноспособности государства и в этой связи не нарушают баланса частных и публичных интересов, оснований для удовлетворения административного искового заявления не имеется.

Руководствуясь статьями 175–180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации

решил:

в удовлетворении административного искового заявления Мутыгулина Эмиля Табрисовича об оспаривании пункта 15 перечня зон с особыми условиями использования земель, устанавливаемых в отношении военных объектов Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденного приказом заместителя Министра обороны Российской Федерации от 26 ноября 2018 г. № 914, отказать.

Решение может быть обжаловано в Апелляционную коллегию Верховного Суда Российской Федерации в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме.

Судья Верховного Суда
Российской Федерации

[REDACTED] О.Н. Нефедов