



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 18-КГ25-392-К4

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

1 декабря 2025 г.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе

председательствующего Пчелинцевой Л.М.,
судей Поповой Г.Г. и Жубрина М.А.

рассмотрела в открытом судебном заседании 1 декабря 2025 г. кассационную жалобу представителя министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края по доверенности Панасенко Надежды Александровны на определение судебной коллегии по гражданским делам Четвёртого кассационного суда общей юрисдикции от 19 февраля 2025 г.

по делу № 2-3456/2024 Ленинского районного суда г. Краснодара по иску Цыбульского Сергея Сергеевича к государственному казённому учреждению Краснодарского края «Кубанский центр государственной поддержки населения и развития финансового рынка» о признании незаконными и отмене решения об отказе в перечислении социальной выплаты по государственному жилищному сертификату, решения об отмене ранее принятого решения о предоставлении государственного жилищного сертификата, о возложении обязанности перечислить социальную выплату по государственному жилищному сертификату.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Поповой Г.Г., объяснения представителя министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края по доверенности Панасенко Надежды Александровны и представителя государственного казённого учреждения Краснодарского края «Кубанский центр государственной поддержки населения и развития финансового рынка» по доверенности Беретарь Рузаны Хазретовны,

поддержавших доводы кассационной жалобы, возражения на кассационную жалобу Цыбульского Сергея Сергеевича,

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

Цыбульский Сергей Сергеевич через представителя по доверенности Шляхова Никиту Николаевича 22 марта 2024 г. обратился в Ленинский районный суд г. Краснодара с иском к государственному казённому учреждению Краснодарского края «Кубанский центр государственной поддержки населения и развития финансового рынка» (далее также – Кубанский центр государственной поддержки населения и развития финансового рынка, Учреждение) и, уточнив исковые требования в порядке статьи 39 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, просил признать незаконными и отменить решение об отказе в перечислении социальной выплаты по государственному жилищному сертификату, решение об отмене ранее принятого решения о предоставлении государственного жилищного сертификата, возложить обязанность перечислить социальную выплату по государственному жилищному сертификату.

В обоснование заявленных требований истец ссылался на то, что 24 мая 2023 г. Кубанским центром государственной поддержки населения и развития финансового рынка ему был выдан государственный жилищный сертификат как жителю г. Херсона и части Херсонской области, покинувшему место постоянного проживания и прибывшему в экстренном порядке на территорию Краснодарского края на постоянное место жительства (далее также – жилищный сертификат, сертификат). В данном сертификате в качестве членов его семьи были указаны: супруга – Цыбульская И.Ю., дочь – Цыбульская П.С.

30 сентября 2023 г. Цыбульским С.С. и членами его семьи был заключён с Баскаковой Д.Ю. договор купли-продажи квартиры, по условиям которого в общую долевую собственность Цыбульского С.С., Цыбульской И.Ю. и Цыбульской П.С. за счёт средств социальной выплаты по жилищному сертификату приобреталась квартира по адресу: [REDACTED].

5 декабря 2023 г. Цыбульский С.С. через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг обратился в Кубанский центр государственной поддержки населения и развития финансового рынка с заявлением о перечислении социальной выплаты по выданному 24 мая 2023 г. жилищному сертификату.

Решением Кубанского центра государственной поддержки населения и развития финансового рынка от 13 марта 2024 г. Цыбульскому С.С. отказано в перечислении социальной выплаты по выданному 24 мая 2023 г. жилищному сертификату в связи с тем, что его супруга Цыбульская И.Ю. с 3 апреля 2007 г. зарегистрирована по месту жительства по адресу: [REDACTED]. Данный населённый пункт не входит в Перечень населённых пунктов Херсонской области, утверждённый

протоколом заседания рабочей группы по реализации специального инфраструктурного проекта от 16 августа 2023 г. № 74 (далее также – Перечень от 16 августа 2023 г. № 74, Перечень) в целях реализации мер поддержки граждан, определённых постановлением Правительства Российской Федерации от 21 октября 2022 г. № 1876 «О реализации мероприятий по переселению жителей г. Херсона и части Херсонской области, покинувших место постоянного проживания и прибывших в экстренном порядке на иные территории Российской Федерации» (далее также – постановление Правительства Российской Федерации от 21 октября 2022 г. № 1876), и по состоянию на 24 февраля 2022 г. у Цыбульской И.Ю. отсутствовала регистрация по месту жительства на территории г. Херсона и части Херсонской области, входящей в Перечень.

19 марта 2024 г. решением Кубанского центра государственной поддержки населения и развития финансового рынка по аналогичным основаниям отменено ранее принятое решение о предоставлении Цыбульскому С.С. и членам его семьи жилищного сертификата от 24 мая 2023 г.

Обращаясь в суд с иском, Цыбульский С.С. указывал, что его супруга проживала вместе с ним в г. Херсоне с 2014 года до дня вынужденной эвакуации, на момент выдачи 24 мая 2023 г. истцу жилищного сертификата на состав семьи из трех человек действовавшим законодательством не предусматривалась обязательная регистрация граждан по месту жительства в г. Херсоне и Херсонской области по состоянию на 24 февраля 2022 г., такой критерий был введён в нормативное регулирование спорных отношений только с 1 декабря 2023 г. Истец полагал, что Кубанский центр государственной поддержки населения и развития финансового рынка неправомерно придал обратную силу нормативным положениям, устанавливающим этот критерий для предоставления жилищных сертификатов, в связи с чем, уточнив заявленные требования, просил суд признать незаконными и отменить решения Кубанского центра государственной поддержки населения и развития финансового рынка от 13 марта 2024 г. об отказе в перечислении социальной выплаты по выданному 24 мая 2023 г. сертификату и от 19 марта 2024 г. об отмене ранее принятого решения о предоставлении жилищного сертификата, а также возложить на Учреждение обязанность перечислить социальную выплату на приобретение жилых помещений.

Решением Ленинского районного суда г. Краснодара от 31 мая 2024 г. в удовлетворении исковых требований Цыбульского С.С. отказано.

Апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Краснодарского краевого суда от 7 октября 2024 г. решение суда первой инстанции оставлено без изменения.

Определением судебной коллегии по гражданским делам Четвёртого кассационного суда общей юрисдикции от 19 февраля 2025 г. апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Краснодарского краевого суда от 7 октября 2024 г. отменено, дело направлено на новое рассмотрение в суд апелляционной инстанции – Краснодарский краевой суд.

В кассационной жалобе представителем министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края (далее также – Министерство) по доверенности Панасенко Н.А. ставится вопрос о её передаче с делом для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации для отмены, как незаконного, определения судебной коллегии по гражданским делам Четвёртого кассационного суда общей юрисдикции от 19 февраля 2025 г. и оставления в силе решения Ленинского районного суда г. Краснодара от 31 мая 2024 г. и апелляционного определения судебной коллегии по гражданским делам Краснодарского краевого суда от 7 октября 2024 г.

Определением судьи Верховного Суда Российской Федерации Фролкиной С.В. от 8 августа 2025 г. Министерству восстановлен срок подачи кассационной жалобы в Судебную коллегию по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации на определение судебной коллегии по гражданским делам Четвёртого кассационного суда общей юрисдикции от 19 февраля 2025 г.

По результатам изучения доводов кассационной жалобы 13 августа 2025 г. судьей Верховного Суда Российской Федерации Фролкиной С.В. дело было истребовано в Верховный Суд Российской Федерации, и её же определением от 27 октября 2025 г. кассационная жалоба с делом передана для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, письменные возражения истца Цыбульского С.С., Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации находит жалобу подлежащей удовлетворению, так как имеются предусмотренные законом основания для отмены в кассационном порядке обжалуемого судебного постановления суда кассационной инстанции.

Основаниями для отмены или изменения судебной коллегией Верховного Суда Российской Федерации судебных постановлений в кассационном порядке являются существенные нарушения норм материального права и (или) норм процессуального права, которые повлияли на исход дела и без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав, свобод и законных интересов, а также защита охраняемых законом публичных интересов (статья 390¹⁴ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации).

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации приходит к выводу, что в настоящем деле такого характера существенные нарушения норм материального и процессуального права были допущены кассационным судом общей юрисдикции, и они выразились в следующем.

Судом установлено и из материалов дела следует, что Цыбульский С.С. и Цыбульская И.Ю. являются супругами, имеют дочь – Цыбульскую П.С., [REDACTED] года рождения.

В паспорте гражданина Российской Федерации, выданном 10 ноября 2022 г. на имя Цыбульского С.С., содержится отметка о регистрации по месту жительства с 4 ноября 1997 г. по адресу: [REDACTED]

[REDACTED]. В паспорте гражданина Российской Федерации Цыбульской И.Ю., выданном 10 ноября 2022 г., имеется отметка о регистрации по месту жительства с 3 апреля 2007 г. по адресу: [REDACTED]

Согласно справке № 755, выданной Новотроицкой военно-гражданской администрацией Херсонской области 1 марта 2023 г., Цыбульская И.Ю. действительно зарегистрирована по указанному адресу в пгт Новотроицкое Херсонской области, но не проживает по этому адресу с 2014 года по настоящее время.

Письмом от 7 апреля 2023 г. № 01-30/466 Межведомственная комиссия при Правительстве Херсонской области по вопросам взаимодействия с уполномоченными органами субъектов Российской Федерации в целях реализации мероприятий, направленных на оказание поддержки гражданам Российской Федерации, покинувшим город Херсон и Херсонскую область (далее также – Межведомственная комиссия), подтвердила факт постоянного проживания Цыбульской И.Ю. в г. Херсоне в период с 1 июля 2022 г. до момента вынужденной эвакуации.

В апреле 2023 года Цыбульский С.С. обратился в Кубанский центр государственной поддержки населения и развития финансового рынка с заявлением о предоставлении жилищного сертификата.

24 мая 2023 г. Кубанским центром государственной поддержки населения и развития финансового рынка принято решение о предоставлении Цыбульскому С.С. и членам его семьи жилищного сертификата на социальную выплату в размере 4 791 798 руб.

30 сентября 2023 г. Цыбульским С.С., Цыбульской И.Ю., действующей в своих интересах и в интересах несовершеннолетней Цыбульской П.С., с Баскаковой Д.Ю. заключён договор купли-продажи жилого помещения по адресу: [REDACTED]

[REDACTED], по условиям которого данная квартира была приобретена в общую долевую собственность Цыбульским С.С., Цыбульской И.Ю. и Цыбульской П.С., о чем внесены сведения в Единый государственный реестр недвижимости.

11 октября 2023 г. представитель Цыбульского С.С. через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг обратился в Кубанский центр государственной поддержки населения и развития финансового рынка с заявлением о перечислении социальной выплаты по выданному 24 мая 2023 г. сертификату.

25 октября 2023 г. Кубанским центром государственной поддержки населения и развития финансового рынка принято решение о возврате указанного заявления ввиду отсутствия в доверенности представителя Цыбульского С.С. полномочий на подписание согласия субъекта персональных данных на передачу оператором персональных данных третьим лицам и

представления не в полном объёме копии договора купли-продажи квартиры от 30 сентября 2023 г.

5 декабря 2023 г. Цыбульский С.С. повторно подал в Кубанский центр государственной поддержки населения и развития финансового рынка заявление о перечислении социальной выплаты на приобретение жилого помещения на основании сертификата от 24 мая 2023 г.

Решением Кубанского центра государственной поддержки населения и развития финансового рынка от 13 марта 2024 г. Цыбульскому С.С. отказано в перечислении социальной выплаты по выданному 24 мая 2023 г. жилищному сертификату, поскольку его супруга Цыбульская И.Ю. не соответствует критериям, установленным в подпунктах 1 и 3 пункта 6 Порядка предоставления социальных выплат на приобретение жилых помещений на основании выдаваемых государственных жилищных сертификатов жителям г. Херсона и части Херсонской области, покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном порядке на территорию Краснодарского края на постоянное место жительства, утверждённого постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 22 октября 2022 г. № 749 (далее также – Порядок от 22 октября 2022 г. № 749, Порядок).

Кубанский центр государственной поддержки населения и развития финансового рынка исходил из того, что населённый пункт, в котором у Цыбульской И.Ю. имеется регистрация по месту жительства, – [REDACTED], не включен в Перечень населённых пунктов Херсонской области от 16 августа 2023 г. № 74, то есть по состоянию на 24 февраля 2022 г. у неё отсутствовала регистрация по месту жительства на территории г. Херсона и части Херсонской области, входящей в Перечень.

Решением Кубанского центра государственной поддержки населения и развития финансового рынка от 19 марта 2024 г. отменено ранее принятое решение о предоставлении государственного жилищного сертификата от 24 мая 2023 г.

Кроме того, Кубанским центром государственной поддержки населения и развития финансового рынка 19 марта 2024 г. по заявлению Цыбульского С.С. от 15 апреля 2023 г. принято решение о предоставлении жилищного сертификата в пределах расчётного размера социальной выплаты, определённого на двух членов семьи, без учёта Цыбульской И.Ю., в сумме 3 726 954 руб., который истцом получен не был.

Разрешая спор и отказывая в удовлетворении исковых требований Цыбульского С.С. о признании незаконными и об отмене решений об отказе в перечислении социальной выплаты по государственному жилищному сертификату, об отмене ранее принятого решения о предоставлении государственного жилищного сертификата, а также о возложении обязанности на ответчика перечислить социальную выплату по государственному жилищному сертификату, суд первой инстанции исходил из того, что по заявлению Цыбульского С.С. от 5 декабря 2023 г. о перечислении социальной

выплаты по полученному сертификату Кубанским центром государственной поддержки населения и развития финансового рынка выявлено, что по состоянию на 24 февраля 2022 г. его супруга Цыбульская И.Ю. не была зарегистрирована по месту жительства в населённом пункте, входящем в Перечень от 16 августа 2023 г. № 74, ответом Межведомственной комиссии подтверждён факт её постоянного проживания на территории г. Херсона в период с 1 июля 2022 г. до момента вынужденной эвакуации.

Установив данные обстоятельства, суд первой инстанции пришёл к выводу о том, что Цыбульская И.Ю. не соответствует критериям, установленным подпунктами 1 и 3 пункта 6 Порядка от 22 октября 2022 г. № 749, вследствие чего признал оспариваемые решения законными и не усмотрел правовых оснований для удовлетворения исковых требований Цыбульского С.С.

Суд апелляционной инстанции согласился с выводами суда первой инстанции и их правовым обоснованием, оснований для отмены решения суда первой инстанции не усмотрел.

Четвёртый кассационный суд общей юрисдикции апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Краснодарского краевого суда от 7 октября 2024 г. отменил и, направляя дело на новое апелляционное рассмотрение, указал, что суд апелляционной инстанции не выяснил все существенные обстоятельства по делу, вывод суда апелляционной инстанции об отказе в удовлетворении иска является преждевременным, поскольку судом апелляционной инстанции не установлено, где Цыбульская И.Ю. фактически проживала в юридически значимый период – по адресу регистрации или совместно с супругом Цыбульским С.С. и малолетней дочерью по адресу: [REDACTED].

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации считает, что выводы суда кассационной инстанций основаны на неправильном толковании и применении норм материального права, регулирующих спорные отношения, и сделаны с существенным нарушением норм процессуального права.

Указом Президента Российской Федерации от 29 сентября 2022 г. № 686 «О признании Херсонской области» признан государственный суверенитет и независимость Херсонской области.

Федеральным конституционным законом от 4 октября 2022 г. № 8-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Херсонской области» Херсонская область принята в Российскую Федерацию, и в соответствии с Конституцией Российской Федерации и статьёй 4 Федерального конституционного закона от 17 декабря 2001 г. № 6-ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации» образован в составе Российской Федерации новый субъект – Херсонская область.

Конституционный Суд Российской Федерации в определении от 27 февраля 2020 г. № 395-О указал, что конституционное право на жилище

предполагает обязанность создания органами государственной власти и органами местного самоуправления условий для его осуществления с целью предоставления жилья бесплатно или за доступную плату из государственных и других жилищных фондов малоимущим и иным указанным в законе гражданам Российской Федерации, нуждающимся в жилище (статья 40 Конституции Российской Федерации); реализация этого права может быть обусловлена определёнными требованиями, закреплёнными в нормативных актах жилищного законодательства.

Полномочия Правительства Российской Федерации определены Федеральным конституционным законом от 6 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации», согласно статье 5 которого Правительство Российской Федерации на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов, распоряжений и поручений Президента Российской Федерации издаёт постановления и распоряжения, а также обеспечивает их исполнение (часть 1); акты Правительства Российской Федерации, имеющие нормативный характер, издаются в форме постановлений Правительства Российской Федерации (часть 2).

Согласно пункту 2 статьи 14 названного закона Правительство Российской Федерации обеспечивает в соответствии с федеральным законом обязательное социальное страхование, адресную социальную поддержку граждан, индексацию социальных пособий и иных социальных выплат.

Реализуя предоставленные законом полномочия, Правительство Российской Федерации издало постановление от 21 октября 2022 г. № 1876 «О реализации мероприятий по переселению жителей г. Херсона и части Херсонской области, покинувших место постоянного проживания и прибывших в экстренном порядке на иные территории Российской Федерации», которым утверждены в том числе Правила предоставления финансовой поддержки субъектам Российской Федерации в целях финансового обеспечения мероприятий по предоставлению единовременных выплат на обзаведение имуществом и социальных выплат на приобретение жилых помещений на основании выдаваемых государственных жилищных сертификатов жителям г. Херсона и части Херсонской области, покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном порядке на иные территории Российской Федерации на постоянное место жительства (далее также – Правила от 21 октября 2022 г. № 1876, Правила).

Из пункта 1 Правил от 21 октября 2022 г. № 1876 (здесь и далее нормы Правил изложены в редакции, действовавшей на дату обращения Цыбульского С.С. в Учреждение с заявлением о перечислении социальной выплаты по выданному 24 мая 2023 г. жилищному сертификату – 5 декабря 2023 г.) следует, что Правила устанавливают цели, условия и порядок предоставления публично-правовой компанией «Фонд развития территорий» (далее – Фонд) финансовой поддержки бюджетам субъектов Российской Федерации за счёт средств Фонда на предоставление единовременных выплат на обзаведение имуществом и социальных выплат на приобретение жилых

помещений на основании выдаваемых государственных жилищных сертификатов, подтверждающих право гражданина на социальную выплату, жителям г. Херсона и части Херсонской области, покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном порядке на иные территории Российской Федерации на постоянное место жительства.

Согласно пункту 2 Правил от 21 октября 2022 г. № 1876 мероприятия, направленные на оказание поддержки гражданам, реализуются в отношении граждан, отвечающих совокупности следующих критериев:

а) граждане после 24 февраля 2022 г. покинули место постоянного проживания в г. Херсоне или части Херсонской области (в населённых пунктах Херсонской области по перечню, утверждаемому в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 октября 2022 г. № 3099-р) и прибыли на иные территории Российской Федерации на постоянное место жительства;

б) граждане до 1 декабря 2023 г. (включительно) подали заявление на предоставление единовременных выплат на обзаведение имуществом и (или) сертификата;

в) граждане по состоянию на 24 февраля 2022 г. были зарегистрированы по месту жительства на территории г. Херсона или части Херсонской области, указанной в подпункте «а» данного пункта, и не были зарегистрированы по месту жительства на иной территории;

г) у гражданина, достигшего возраста 14 лет, имеется паспорт гражданина Российской Федерации, а в отношении ребёнка в возрасте до 14 лет – свидетельство о рождении ребёнка или нотариально заверенный перевод на русский язык свидетельства о рождении ребёнка, выданного полномочным органом иностранного государства, с проставленной отметкой, подтверждающей наличие у ребёнка гражданства Российской Федерации, либо паспорт (паспорта) родителя (родителей) с внесёнными в паспорт (паспорта) родителя (родителей) сведениями о ребёнке;

д) граждане ранее не реализовали право на обеспечение жилым помещением или улучшение жилищных условий с использованием социальной выплаты или субсидии, предоставляемых в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, или право на получение мер социальной поддержки граждан, предоставляемых в целях компенсации за утраченное жильё за счёт средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно пункту 4 Правил от 21 октября 2022 г. № 1876 порядок реализации мероприятий, направленных на оказание поддержки гражданам, указанным в пункте 2 Правил, устанавливается нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации и предусматривает в том числе:

– необходимость подтверждения гражданами, указанными в пункте 2 Правил, факта постоянного проживания в г. Херсоне или части Херсонской области следующими документами: документы, удостоверяющие личность гражданина, членов его семьи (паспорт гражданина Российской Федерации, свидетельство о рождении для детей до 14 лет). При этом к членам семьи

гражданина, указанного в пункте 2 Правил, относятся супруг (супруга), несовершеннолетние дети, дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся по очной форме в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, а также родители и другие лица, находящиеся на иждивении гражданина (супруга, супруги) и проживающие совместно с ними; документ, удостоверяющий факт регистрации по месту жительства в г. Херсоне или части Херсонской области гражданина и членов его семьи в любой период до 13 октября 2022 г., в том числе выданный компетентным органом Украины не позднее 13 октября 2022 г. либо компетентным органом Херсонской области, содержащий отметку о регистрации по месту жительства, выписка из домовой книги, карточка прописки, адресная справка, справка о регистрации по месту жительства, выданная к ID-карте, выписка из единого государственного демографического реестра о регистрации места жительства, справка о внесении сведений в этот реестр (подпункт «б» пункта 4);

– рассмотрение заявлений граждан в течение 10 рабочих дней, а в случае, предусмотренном пунктом 5 Правил, или при рассмотрении заявлений граждан коллегиальным органом, образованным высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации, в течение 20 рабочих дней. При рассмотрении заявлений граждан проверке подлежат в том числе сведения об отсутствии у гражданина и членов его семьи регистрации по месту жительства на территории Российской Федерации по состоянию на 24 февраля 2022 г., а также о дате убытия гражданина с места постоянного проживания в г. Херсоне или части Херсонской области. Такая проверка проводится, в частности, путем направления запросов в государственные органы, осуществляющие регистрационный учет граждан Российской Федерации по месту жительства и миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, в иные органы государственной власти (подпункт «г» пункта 4);

– порядок принятия решения об отмене ранее принятого решения о предоставлении гражданину единовременных выплат на обзаведение имуществом и (или) социальных выплат до их перечисления, в том числе в случае выявления несоответствия критериям, указанным в пункте 2 Правил, или требованиям, предусмотренным подпунктом «б» данного пункта, а также в случае выявления указанного несоответствия уполномоченным органом иного субъекта Российской Федерации. Уполномоченный орган иного субъекта Российской Федерации в случае выявления указанного несоответствия принимает решение об отказе в перечислении этих выплат и уведомляет об этом субъект Российской Федерации, ранее принявший решение о предоставлении таких выплат (подпункт «м» пункта 4).

Пунктом 5 Правил от 21 октября 2022 г. № 1876 предусмотрено, что в случае отсутствия у граждан выданных компетентным органом Украины, либо Херсонской области, либо Российской Федерации до 13 октября 2022 г. документов, содержащих сведения об их проживании в г. Херсоне или части Херсонской области до 13 октября 2022 г., уполномоченный исполнительный орган субъекта Российской Федерации направляет запрос в уполномоченный

орган Херсонской области с целью подтверждения проживания гражданина, членов его семьи на территории г. Херсона или части Херсонской области. Принятие решений о подтверждении факта постоянного проживания гражданина, членов его семьи на территории г. Херсона или части Херсонской области может осуществляться коллегиальным органом, образованным Губернатором Херсонской области (временно исполняющим обязанности Губернатора Херсонской области).

В целях реализации мероприятий, направленных на оказание поддержки жителям г. Херсона и части Херсонской области, покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном порядке на территорию Краснодарского края на постоянное место жительства, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 октября 2022 г. № 1876 главой администрации (Губернатором) Краснодарского края издано постановление от 22 октября 2022 г. № 749 «Об утверждении Порядка предоставления социальных выплат на приобретение жилых помещений на основании выдаваемых государственных жилищных сертификатов жителям г. Херсона и части Херсонской области, покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном порядке на территорию Краснодарского края на постоянное место жительства».

Подпунктом 1 пункта 2 названного постановления предусмотрено, что министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края необходимо обеспечить предоставление социальных выплат на приобретение жилых помещений на основании выдаваемых жилищных сертификатов покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном порядке на территорию Краснодарского края жителям г. Херсона и части Херсонской области.

Согласно пункту 3 Порядка от 22 октября 2022 г. № 749 (здесь и далее нормативные положения Порядка изложены в редакции, действующей на дату обращения Цыбульского С.С. в Учреждение с заявлением о перечислении социальной выплаты – 5 декабря 2023 г.) уполномоченным органом на предоставление сертификата является министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края (далее также – уполномоченный орган). Предоставление сертификата осуществляется уполномоченным органом с участием Кубанского центра государственной поддержки населения и развития финансового рынка.

В пункте 6 Порядка от 22 октября 2022 г. № 749 предусмотрены критерии, аналогичные критериям, изложенным в пункте 2 Правил от 21 октября 2022 г. № 1876, которым должны отвечать граждане в целях получения социальных выплат на приобретение жилых помещений на основании выдаваемых сертификатов жителям г. Херсона и части Херсонской области, покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном порядке на территорию Краснодарского края на постоянное место жительства.

В пункте 9 Порядка от 22 октября 2022 г. № 749 предусмотрено, что граждане, указанные в пункте 6 Порядка, подтверждают факт постоянного

проживания в г. Херсоне или части Херсонской области, представляя в том числе документы, удостоверяющие личность гражданина, членов его семьи (паспорт гражданина Российской Федерации, свидетельство о рождении для детей до 14 лет), документ, удостоверяющий факт регистрации по месту жительства в г. Херсоне или части Херсонской области гражданина и членов его семьи в любой период до 13 октября 2022 г., в том числе выданный компетентным органом Украины не позднее 13 октября 2022 г. либо компетентным органом Херсонской области, содержащий отметку о регистрации по месту жительства, выписку из домовой книги, карточку прописки, адресную справку, справку о регистрации по месту жительства, выданную к ID-карте, выписку из единого государственного демографического реестра о регистрации места жительства, справку о внесении сведений в этот реестр.

В случае отсутствия у граждан выданных компетентным органом Украины, либо Херсонской области, либо Российской Федерации до 13 октября 2022 г. документов, содержащих сведения об их проживании в г. Херсоне или части Херсонской области до 13 октября 2022 г., Учреждение направляет запрос в уполномоченный орган Херсонской области с целью подтверждения проживания гражданина и членов его семьи на территории г. Херсона или части Херсонской области (абзац седьмой пункта 9 Порядка).

Принятие решений о подтверждении факта постоянного проживания гражданина и членов его семьи на территории г. Херсона или части Херсонской области может осуществляться коллегиальным органом, образованным Губернатором Херсонской области (временно исполняющим обязанности Губернатора Херсонской области) (абзац восьмой пункта 9 Порядка).

Днём обращения гражданина (граждан) или его (их) представителя за перечислением социальной выплаты является дата регистрации заявления о перечислении социальной выплаты и документов в день их поступления в учреждение или многофункциональный центр (пункт 15 Порядка от 22 октября 2022 г. № 749).

Кубанский центр государственной поддержки населения и развития финансового рынка не позднее двух рабочих дней со дня поступления заявления о перечислении социальной выплаты при необходимости обеспечивает направление запросов в государственные органы, органы местного самоуправления, подведомственные государственным органам и органам местного самоуправления организации в целях получения документов (сведений) о пригодности (непригодности) приобретаемого жилого помещения для проживания граждан, а также в случае выявления несоответствия гражданина и членов его семьи критериям, установленным пунктом 6 настоящего Порядка, направляет соответствующие запросы в государственные органы, уполномоченный орган Херсонской области с целью получения сведений о соответствии критериям (пункт 17 Порядка от 22 октября 2022 г. № 749).

На основании пункта 18 Порядка от 22 октября 2022 г. № 749 Учреждение в течение десяти рабочих дней со дня получения заявления о

перечислении социальной выплаты и документов, а в случае необходимости направления запросов, указанных в пункте 17 этого Порядка, в течение двадцати рабочих дней принимает одно из следующих решений: о перечислении социальной выплаты; об отказе в перечислении социальной выплаты; об отмене ранее принятого решения о выдаче сертификата.

В силу пунктов 19 и 19 (1) Порядка решение об отказе в перечислении социальной выплаты принимается Учреждением в следующих случаях: несоответствие заявителя и (или) членов его семьи и (или) представленных им документов требованиям, установленным пунктами 8 и (или) 12 Порядка; выявление до перечисления социальной выплаты несоответствия заявителя и (или) членов его семьи требованиям Порядка, в том числе критериям, указанным в пункте 6 и (или) предусмотренным пунктом 9 данного Порядка, а также выявление несоответствия уполномоченным органом иного субъекта Российской Федерации. В случае выявления несоответствия заявителя и (или) членов его семьи указанным требованиям и критериям Учреждение принимает соответствующее решение и уведомляет об этом субъект Российской Федерации, ранее принявший решение о предоставлении сертификата. В случае выявления Учреждением до перечисления социальной выплаты несоответствия заявителя и (или) членов его семьи требованиям Порядка решения об отмене ранее принятых решений о выдаче сертификата и (или) о перечислении социальной выплаты принимаются в порядке, установленном нормативным правовым актом Министерства.

Контроль за выполнением Кубанским центром государственной поддержки населения и развития финансового рынка Порядка осуществляет уполномоченный орган (пункт 28 Порядка от 22 октября 2022 г. № 749).

Из положений приведённых нормативных актов в их взаимосвязи усматривается, что мера социальной поддержки в виде выплаты на приобретение жилого помещения на основании жилищного сертификата согласно её характеру и предназначению направлена на оказание поддержки гражданам, проживавшим на территории г. Херсона и части Херсонской области, поименованной в Перечне, и прибывшим после 24 февраля 2022 г. в экстренном порядке на территорию Российской Федерации для постоянного проживания, ввиду отсутствия у них иного места жительства, то есть на реализацию мероприятий по адресной помощи гражданам, вынужденно покинувшим место постоянного проживания и лишившимся жилья, а также предполагает целевое расходование средств федерального бюджета с учетом финансовых возможностей государства. Законодателем определены критерии, совокупности которых должны отвечать граждане для получения социальной выплаты на приобретение жилого помещения, при этом на этапе рассмотрения заявления о перечислении социальной выплаты на основании выданного государственного жилищного сертификата на уполномоченный орган субъекта Российской Федерации возложена обязанность по повторной проверке представляемых гражданами сведений в подтверждение их соответствия данным критериям.

В случае выявления уполномоченным органом субъекта Российской Федерации до перечисления социальной выплаты по ранее выданному сертификату несоответствия заявителя и (или) членов его семьи критериям и (или) требованиям, предусмотренным пунктом 9 Порядка, данный уполномоченный орган принимает решение об отказе в перечислении социальной выплаты.

Такое правовое регулирование соответствует правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, согласно которой требование о предоставлении социальных выплат на приобретение жилья непосредственно из Конституции Российской Федерации не вытекает, условия их выплаты определяются федеральным законодателем и (или) Правительством Российской Федерации в рамках их компетенции (определения от 27 мая 2010 г. № 738-О-О, от 19 октября 2010 г. № 1333-О-О, от 14 июля 2011 г. № 988-О-О, от 16 июля 2013 г. № 1195-О и др.).

Получение жилищного сертификата само по себе не означает, что гражданин, который обращается за предоставлением непосредственно социальной выплаты на приобретение жилого помещения, освобождается от необходимости представить доказательства того, что на 24 февраля 2022 г. имел регистрацию по месту жительства на территории г. Херсона или части Херсонской области, указанной в Перечне, покинул постоянное место жительства и прибыл в экстренном порядке на территорию Российской Федерации на постоянное проживание, а уполномоченный на принятие решения о перечислении социальной выплаты орган не может проверить соответствие данных предъявителя сертификата требованиям, установленным законом.

Иное противоречило бы целям предоставления поддержки гражданам, утратившим жилые помещения в г. Херсоне и части Херсонской области и прибывшим в экстренном порядке на иные территории Российской Федерации на постоянное место жительства.

При этом действующее законодательство Российской Федерации не содержит запрета на использование института регистрационного учёта граждан по месту жительства при предоставлении адресной социальной помощи, в частности при определении критериев, совокупности которых должен отвечать гражданин, претендующий на получение государственного жилищного сертификата.

Правовая позиция о возможности использования института регистрационного учёта граждан по месту жительства при оказании адресной социальной помощи изложена во вступившем в законную силу решении Верховного Суда Российской Федерации от 23 июня 2025 г. по делу № АКПИ25-244 и апелляционном определении Апелляционной коллегии Верховного Суда Российской Федерации от 21 октября 2025 г. № АПЛ25-275.

Таким образом, законом предусмотрено, что лица, которые обращаются как за получением жилищного сертификата, так и за получением социальной выплаты на приобретение жилого помещения по этому сертификату, должны представить в том числе доказательства того, что они по состоянию

на 24 февраля 2022 г. были зарегистрированы по месту жительства на территории г. Херсона или в населённых пунктах Херсонской области, поименованных в Перечне, и не были зарегистрированы по месту жительства на иной территории.

Соответственно, юридически значимым для правильного разрешения настоящего спора являлось установление факта того, были ли Цыбульский С.С. и члены его семьи – супруга Цыбульская И.Ю. и дочь Цыбульская П.С. по состоянию на 24 февраля 2022 г. зарегистрированы по месту жительства на территории г. Херсона или в населённых пунктах Херсонской области, поименованных в Перечне, и не имели ли они регистрации по месту жительства на иной территории.

Нормативные положения, регулирующие условия и порядок предоставления социальных выплат на приобретение жилых помещений на основании выдаваемых государственных жилищных сертификатов жителям г. Херсона или части Херсонской области, покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном порядке на иные территории Российской Федерации на постоянное место жительства, и определяющие совокупность обязательных критериев, которым должны отвечать граждане, претендующие на получение государственного жилищного сертификата для предоставления социальной выплаты на приобретение жилых помещений, Четвёртым кассационным судом общей юрисдикции применены неправильно, правовая позиция Конституционного Суда Российской Федерации о праве законодателя устанавливать специальные правила при регулировании отношений, связанных с выплатой безвозмездных жилищных субсидий, не учтена.

Четвёртый кассационный суд общей юрисдикции, изложив в судебном постановлении положения Правил от 21 октября 2022 г. № 1876 и Порядка от 22 октября 2022 г. № 749, истолковал их неправильно, не приняв во внимание установленные в названных нормативных правовых актах обязательные критерии, совокупности которых должны отвечать граждане, претендующие на получение государственного жилищного сертификата для предоставления социальной выплаты на приобретение жилых помещений (постоянно проживать на 24 февраля 2022 г. в г. Херсоне или части Херсонской области (в населённых пунктах Херсонской области по перечню, утверждаемому в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации), покинуть после 24 февраля 2022 г. место постоянного проживания в данных населённых пунктах и прибыть на иные территории Российской Федерации на постоянное место жительства, быть зарегистрированными по состоянию на 24 февраля 2022 г. по месту жительства на территории г. Херсона или части Херсонской области в предусмотренных населённых пунктах и одновременно не иметь регистрации по месту жительства на иной территории, а также являться гражданами Российской Федерации, ранее не реализовавшими право на обеспечение жилым помещением или улучшение жилищных условий; на получение компенсации за утраченное жильё за счёт средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).

Вследствие неправильного истолкования нормативных положений, подлежащих применению по настоящему делу, названные критерии, совокупности которых должны соответствовать граждане, претендующие на предоставление социальной выплаты на приобретение жилого помещения на основании государственного жилищного сертификата, были оставлены без внимания судом кассационной инстанции.

Не соглашаясь с выводами суда апелляционной инстанции, кассационный суд общей юрисдикции сослался на то, что судом апелляционной инстанции не исследованы надлежащим образом все юридически значимые обстоятельства по делу, не истребованы необходимые доказательства и сделан преждевременный вывод о наличии оснований для отказа в удовлетворении заявленных требований истца.

Между тем суд апелляционной инстанций, рассматривая дело по апелляционной жалобе Цыбульского С.С., исходя из норм права, подлежащих применению по данному делу, установил, что у жены Цыбульского С.С. – Цыбульской И.Ю. отсутствует необходимая совокупность критериев для получения социальной выплаты по жилищному сертификату, поскольку Цыбульская И.Ю. по состоянию на 24 февраля 2022 г. не имела регистрации по месту жительства в г. Херсоне или части Херсонской области (в населённых пунктах, указанных в Перечне, утверждённом протоколом заседания рабочей группы по реализации специального инфраструктурного проекта от 16 августа 2023 г. № 74 в целях реализации мер поддержки граждан, определённых постановлением Правительства Российской Федерации от 21 октября 2022 г. № 1876), была зарегистрирована по месту жительства на иной территории – в населённом пункте, не входящем в Перечень, а также на указанную дату не подтверждён факт её постоянного проживания в г. Херсоне или части Херсонской области.

Эти юридически значимые обстоятельства не были учтены судом кассационной инстанции ввиду неправильного понимания правового регулирования спорных отношений.

Признавая выводы суда апелляционной инстанции об отказе в удовлетворении исковых требований Цыбульского С.С. преждевременными, Четвёртый кассационный суд общей юрисдикции привёл доводы о недостаточности представленных доказательств для установления того, где действительно проживала Цыбульская И.Ю., и о том, что данное обстоятельство суду апелляционной инстанции возможно было установить путём получения дополнительных сведений о месте её работы, о получении ею пособий, о содержании малолетнего ребенка в образовательных учреждениях, о посещении лечебных учреждений. Однако Четвёртый кассационный суд общей юрисдикции не принял во внимание, что согласно правовому регулированию спорных отношений уполномоченным органом, подтверждающим проживание граждан в г. Херсоне или части Херсонской области, являлась Межведомственная комиссия при Правительстве Херсонской области по вопросам взаимодействия с уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в целях реализации мероприятий,

направленных на оказание поддержки гражданам Российской Федерации, покинувшим город Херсон и Херсонскую область.

Суд апелляционной инстанции, как видно из текста его судебного постановления, дал правовую оценку письму названной межведомственной комиссии от 7 апреля 2023 г. № 01-30/466, на основании этого документа он сделал вывод о периоде проживания истца в г. Херсоне (с 1 июля 2022 г. до момента вынужденной эвакуации).

Следовательно, довод Четвёртого кассационного суда общей юрисдикции о том, что суд апелляционной инстанции при разрешении исковых требований Цыбульского С.С. не установил все юридически значимые обстоятельства, противоречит содержанию определения суда апелляционной инстанции и сделан без учёта норм материального права, регулирующих спорные правоотношения, а также с нарушением части 3 статьи 390 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (кассационный суд общей юрисдикции не вправе устанавливать или считать доказанными обстоятельства, которые не были установлены либо были отвергнуты судом первой или апелляционной инстанции).

Кроме того, вопреки требованиям статьи 390¹ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в определении Четвёртого кассационного суда общей юрисдикции не указано мотивов, по которым кассационный суд общей юрисдикции пришёл к выводам об отмене судебного постановления суда апелляционной инстанции и о направлении дела на новое апелляционное рассмотрение. Не отражены в судебном акте суда кассационной инстанции и заслуживающие внимания возражения представителя Кубанского центра государственной поддержки населения и развития финансового рынка на кассационную жалобу представителя Цыбульского С.С., а также не приведено обоснование их отклонения.

С учётом приведенного у кассационного суда общей юрисдикции отсутствовали правовые основания, предусмотренные статьёй 379⁷ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, для отмены апелляционного определения судебной коллегии по гражданским делам Краснодарского краевого суда от 7 октября 2024 г. и направления дела на новое рассмотрение в суд апелляционной инстанции.

При таких обстоятельствах определение судебной коллегии по гражданским делам Четвёртого кассационного суда общей юрисдикции от 19 февраля 2025 г. нельзя признать законным, оно принято с существенными нарушениями норм материального права и норм процессуального права, повлиявшими на исход дела, без их устранения невозможна защита нарушенных прав и свобод заявителя, что согласно статье 390¹⁴ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации является основанием для отмены указанного судебного постановления и направления дела на новое кассационное рассмотрение в кассационный суд общей юрисдикции.

Согласно материалам дела после вынесения судебной коллегией по гражданским делам Четвёртого кассационного суда общей юрисдикции 19 февраля 2025 г. судебного постановления об отмене апелляционного

определения судебной коллегии по гражданским делам Краснодарского краевого суда от 7 октября 2024 г. и направления дела на новое рассмотрение в суд апелляционной инстанции – Краснодарский краевой суд – этим судом 28 мая 2025 г. вынесено апелляционное определение, которым решение Ленинского районного суда г. Краснодара от 31 мая 2024 г. отменено, по делу принято новое решение об удовлетворении требований Цыбульского С.С.

В связи с отменой Судебной коллегией по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации определения судебной коллегии по гражданским делам Четвёртого кассационного суда общей юрисдикции от 19 февраля 2025 г. подлежит отмене также апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Краснодарского краевого суда от 28 мая 2025 г., принятие которого имело место вследствие отмены Четвёртым кассационным судом общей юрисдикции 19 февраля 2025 г. апелляционного определения судебной коллегии по гражданским делам Краснодарского краевого суда от 7 октября 2024 г.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь статьями 390¹⁴, 390¹⁵ и 390¹⁶ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации,

определила:

определение судебной коллегии по гражданским делам Четвёртого кассационного суда общей юрисдикции от 19 февраля 2025 г. и апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Краснодарского краевого суда от 28 мая 2025 г. по делу № 2-3456/2024 Ленинского районного суда г. Краснодара по иску Цыбульского Сергея Сергеевича к государственному казённому учреждению Краснодарского края «Кубанский центр государственной поддержки населения и развития финансового рынка» о признании незаконными и отмене решения об отказе в перечислении социальной выплаты по государственному жилищному сертификату, решения об отмене ранее принятого решения о предоставлении государственного жилищного сертификата, о возложении обязанности перечислить социальную выплату по государственному жилищному сертификату отменить.

Дело направить на новое рассмотрение в суд кассационной инстанции – Четвёртый кассационный суд общей юрисдикции в ином составе суда.

Председательствующий

Судьи