



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № АКПИ25-926

Р Е Ш Е Н И Е

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Москва

18 декабря 2025 г.

Верховный Суд Российской Федерации в составе
судьи Верховного Суда
Российской Федерации Нефедова О.Н.
при секретаре Герасимовой А.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Министерства юстиции Российской Федерации о приостановлении деятельности Политической партии СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ,

установил:

Политическая партия СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ (далее также – Партия) создана на учредительном съезде 5 мая 2012 г., зарегистрирована распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 9 июня 2012 г. № 1141-р «О государственной регистрации политической партии при создании», ей присвоен учетный номер 0012060070. Сведения о Партии внесены в Единый государственный реестр юридических лиц (далее также – ЕГРЮЛ) 19 июня 2012 г. с присвоением основного государственного регистрационного номера 11277990111559.

Устав Партии (далее также – Устав) в новой редакции принят на VIII Внеочередном Съезде Партии 15 мая 2021 г.

Лицом, имеющим право действовать без доверенности от имени юридического лица, сведения о котором внесены в ЕГРЮЛ, является Председатель Партии Михайлов Владимир Викторович.

Министерство юстиции Российской Федерации (далее также – Минюст России) обратилось в Верховный Суд Российской Федерации с административным исковым заявлением о приостановлении деятельности Партии на срок два месяца по основанию, предусмотренному пунктом 1 статьи 39 Федерального закона от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических

партиях» (далее – Федеральный закон о политических партиях), ссылаясь на то, что при осуществлении текущего контроля соблюдения Партией действующего законодательства были выявлены нарушения. Несмотря на вынесенное в адрес административного ответчика предупреждение, до настоящего времени Партией в полном объеме допущенные нарушения не устранены.

Партия в письменных возражениях на административное исковое заявление указала, что все приведенные в предупреждении Минюста России от 3 июня 2025 г. № 10/59147-ОС (далее также – Предупреждение) недостатки устранены. 1 и 18 августа 2025 г. в адрес административного истца направлены документы, пояснения и Устав в новой редакции с пакетом документов для регистрации вносимых в него изменений, однако распоряжением Минюста России от 4 сентября 2025 г. № 1166-р «Об отказе в государственной регистрации некоммерческой организации в связи с внесением изменений в учредительные документы» (далее – распоряжение от 4 сентября 2025 г. № 1166-р) в государственной регистрации вносимых в Устав изменений, принятых на XII Внеочередном Съезде Партии 16 августа 2025 г., отказано и Партии направлено письмо от 5 сентября 2025 г. № 10-91744/25, в котором указано, что не устранены нарушения, изложенные в пунктах 1, 2, 5–8, 10–13, 16 Предупреждения. Эти распоряжение и письмо обжалуются в судебном порядке.

В судебном заседании представители Минюста России Анохина Е.С. и Грушина Е.В. поддержали заявленное требование.

Представители Партии Саакадзе В.Г. и Суворов А.Г. в судебном заседании поддержали изложенную в письменных возражениях позицию, просили отказать в удовлетворении административного иска.

Выслушав представителей сторон, исследовав материалы дела, Верховный Суд Российской Федерации находит заявленное требование подлежащим удовлетворению.

В силу статьи 1 Федерального закона о политических партиях общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами Российской Федерации права на объединение в политические партии и особенностями создания, деятельности, реорганизации и ликвидации политических партий в Российской Федерации, регулируются названным законом.

Обязанность политической партии, ее региональных отделений и иных структурных подразделений соблюдать в своей деятельности Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также устав политической партии закреплена подпунктом «а» пункта 1 статьи 27 Федерального закона о политических партиях.

При этом контроль за соблюдением политическими партиями, их региональными отделениями и иными структурными подразделениями законодательства Российской Федерации, а также за соответствием деятельности политической партии, ее региональных отделений и иных структурных подразделений положениям, целям и задачам, предусмотренным

уставами политических партий, осуществляют уполномоченные органы (пункт 1 статьи 38 Федерального закона о политических партиях).

В случае нарушения политической партией Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, поименованного закона и иных федеральных законов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций в сфере регистрации политических партий (далее – федеральный уполномоченный орган), выносит политической партии письменное предупреждение с указанием допущенных нарушений и устанавливает срок их устранения, составляющий не менее двух месяцев. В случае, если политической партией в установленный срок эти нарушения не были устранены и предупреждение федерального уполномоченного органа не было обжаловано в суд, деятельность политической партии может быть приостановлена на срок до шести месяцев решением Верховного Суда Российской Федерации на основании заявления федерального уполномоченного органа (пункт 1 статьи 39 Федерального закона о политических партиях).

Таким федеральным уполномоченным органом является Минюст России, который осуществляет государственную регистрацию некоммерческих организаций, включая политические партии, и контроль (надзор) в сфере государственной регистрации некоммерческих организаций и контроль за деятельностью некоммерческих организаций (подпункт 2 пункта 2, подпункты 1, 2 пункта 5 Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13 января 2023 г. № 10 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации»).

В ходе текущего контроля, осуществляемого Минюстом России в соответствии с полномочиями, предусмотренными пунктом 1 статьи 38 Федерального закона о политических партиях, в деятельности Партии были выявлены нарушения законодательства Российской Федерации, в связи с чем ей 3 июня 2025 г. вынесено предупреждение № 10/59147-ОС, в котором предоставлен срок для устранения нарушений до 19 августа 2025 г. В установленном законом порядке данное предупреждение Партией не обжаловано.

В Предупреждении, в частности, указывалось на следующие нарушения.

Согласно протоколу заседания Президиума Высшего совета от 29 июля 2024 г. на данном заседании принято решение о приостановлении действий статей 35, 36, 37 и 38 Устава Партии («Секретарь Бюро Совета регионального отделения Партии», «Компетенция Секретаря Бюро Совета регионального отделения Партии», «Бюро Совета регионального отделения Партии», «Компетенция Бюро Совета регионального отделения Партии»). Однако законодательством не предусмотрена приостановка действия положений устава политической партии, а также приостановка положений устава не предусмотрена самим Уставом Партии. С учетом вышеизложенного Партия нарушила подпункт «а» пункта 1 статьи 27 Федерального закона о политических партиях и положения собственного устава (пункт 6 Предупреждения).

В нарушение подпункта «а» пункта 1 статьи 27 Федерального закона о политических партиях и статей 35, 36, 37 и 38 Устава Партии деятельность Секретаря Бюро Совета регионального отделения и Бюро Совета регионального отделения в региональных отделениях Партии не велась в рамках компетенции, предусмотренной Уставом (пункт 7 Предупреждения).

Согласно таблице учета членов Партии общее количество членов Партии – 556 человек, однако согласно представленным сведениям о структурных подразделениях общее количество членов Партии – 553 человека. В нарушение подпункта «а» пункта 1 статьи 27 Федерального закона о политических партиях учет членов Партии должным образом не ведется, Партией представлены недостоверные сведения о членах Партии (пункт 12 Предупреждения).

Таблица учета членов Партии подписана Председателем Президиума Высшего совета Партии Соколовой И.П., однако данная должность не предусмотрена Уставом. В нарушение подпункта «а» пункта 1 статьи 27 Федерального закона о политических партиях и собственного устава таблица учета членов Партии подписана неуполномоченным лицом (пункт 13 Предупреждения).

Устав Партии противоречит законодательству Российской Федерации (пункт 16 Предупреждения).

Из представленных сторонами доказательств следует, что описанные нарушения Партией не устранены как на дату подачи административного искового заявления, так и на дату рассмотрения настоящего дела.

Под региональным отделением политической партии в пункте 3 статьи 3 Федерального закона о политических партиях понимается структурное подразделение политической партии, созданное по решению ее уполномоченного руководящего органа и осуществляющее свою деятельность на территории субъекта Российской Федерации.

Уставом Партии предусмотрено, что выборными коллегиальными органами регионального отделения являются: Конференция (Общее собрание) регионального отделения, Совет регионального отделения, Бюро Совета регионального отделения; выборными должностными лицами регионального отделения являются: Председатель Совета регионального отделения, Секретарь Бюро Совета регионального отделения (пункт 1 статьи 28), Секретарь Бюро Совета регионального отделения – выборное должностное лицо регионального отделения Партии, действующее на основании поручений Председателя Совета регионального отделения в пределах полномочий, установленных Уставом и решениями Председателя Совета регионального отделения (пункт 1 статьи 35), Совет регионального отделения на своем заседании избирает сроком на два с половиной года члена Совета регионального отделения, рекомендованного к избранию решением Президиума Высшего совета Партии, Секретарем Бюро Совета регионального отделения (пункт 2 статьи 35), члены Бюро Совета регионального отделения избираются Советом регионального отделения на своем заседании на срок полномочий Совета регионального отделения из числа его членов (пункт 2 статьи 37).

Компетенция Секретаря Бюро Совета регионального отделения Партии и Бюро Совета регионального отделения Партии приведена в статьях 36, 38 Устава.

Федеральным законом о политических партиях и Уставом Партии возможность приостановления действия приведенных норм Устава и, как следствие, приостановления деятельности указанных в этих нормах выборных коллегиальных органов и должностных лиц региональных отделений не предусмотрена. В связи с этим соответствующее решение, принятое на заседании Президиума Высшего совета Партии 29 июля 2024 г., является недействительным.

Письмом от 1 августа 2025 г. Партия информировала Минюст России о выполнении требований Предупреждения, однако никаких документов о создании в региональных отделениях бюро советов, об избрании секретарей бюро советов и осуществлении ими полномочий в соответствии с их компетенцией, что свидетельствовало бы об устранении нарушений, изложенных в пункте 7 Предупреждения, не приложила. Не представлено таких документов административным ответчиком и в ходе настоящего судебного разбирательства.

Федеральный закон о политических партиях устанавливает требования, которым должна отвечать политическая партия, в частности, в политической партии должно состоять не менее пятисот членов политической партии с учетом требований, которые предусмотрены пунктом 6 статьи 23 данного федерального закона (подпункт «б» пункта 2 статьи 3).

В статье 8 Устав Партии в соответствии с пунктом 2 статьи 21 Федерального закона о политических партиях определен порядок учета ее членов и установлено, что общий учет членов Партии ведет Президиум Высшего совета Партии, общая численность членов Партии определяется как число членов Партии, состоящих на учете во всех региональных отделениях Партии.

Поступившая в Минюст России во исполнение требований Предупреждения таблица учета членов Партии содержит согласно установленным данным сведения о лицах, которые являются членами Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»: Авербух О.А., Веденковой Е.В., Верховской Н.В., Гончаровой Е.И., Громове С.Н., Жуковой О.Н., Зименс Н.С., Ивановой С.А., Искандеровой Д.А., Курдюковой С.В., Кочкиной А.В., Лобашове А.В., Лобашовой Е.М., Масловой Г.А., Раевской М.С., Савиновой О.И., Тюфяковой О.В., Чумаковой С.Ю., Шалунове М.Л.

Поскольку в силу пункта 6 статьи 23 Федерального закона о политических партиях гражданин Российской Федерации может быть членом только одной политической партии, указанная таблица не подтверждает надлежащего ведения учета членов Партии и не свидетельствует об устранении нарушений, приведенных в пунктах 12, 13 Предупреждения.

Не устранено Партией и нарушение, указанное в пункте 16 Предупреждения, о несоответствии Устава законодательству Российской Федерации.

Пунктом 1 статьи 3 Федерального закона о политических партиях установлено, что политическая партия – это общественное объединение, созданное в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти, органах публичной власти федеральных территорий и органах местного самоуправления.

В нарушение приведенной нормы названного закона в установленных пунктом 1 статьи 3 Устава Партии целях не указано на представление интересов граждан в органах публичной власти федеральных территорий.

Основными целями политической партии в силу пункта 4 статьи 3 Федерального закона о политических партиях являются: выдвижение кандидатов (списков кандидатов) на выборах Президента Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, в законодательные органы субъектов Российской Федерации, органы публичной власти федеральных территорий, выборных должностных лиц местного самоуправления и в представительные органы муниципальных образований, участие в указанных выборах, а также в работе избранных органов.

Систему органов государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 4 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» составляют: законодательный орган субъекта Российской Федерации; высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации; высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации; иные органы государственной власти субъекта Российской Федерации, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации.

В данном перечне названным федеральным законом не предусмотрена должность руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

В нарушение приведенных норм в пункте 1 статьи 3 Устава указано, что Партия создана и осуществляет свою деятельность для реализации следующих основных целей: выдвижение кандидатов (списков кандидатов) на выборах Президента Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, выборных должностных лиц местного

самоуправления и в представительные органы муниципальных образований, участие в указанных выборах, а также в работе избранных органов.

Согласно пункту 1 статьи 25 Федерального закона о политических партиях принятие устава и программы политической партии, внесение в них изменений и дополнений, избрание руководящих и контрольно-ревизионных органов политической партии, выдвижение политической партией кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти, органах публичной власти федеральных территорий и органах местного самоуправления, рассмотрение вопросов о реорганизации или ликвидации политической партии осуществляются на съезде политической партии, в работе которого принимают участие делегаты от региональных отделений политической партии, образованных не менее чем в половине субъектов Российской Федерации.

Статьи 16 и 65 Устава Партии приведенным в пункте 1 статьи 25 Федерального закона о политических партиях требованиям не отвечают.

Уставом Партии в нарушение подпунктов «и», «к» пункта 2 статьи 21 Федерального закона о политических партиях не предусмотрены порядок выдвижения Партией кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах публичной власти федеральных территорий, в том числе на повторных и дополнительных выборах, основания и порядок их отзыва.

Пунктом 20 статьи 29 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об основных гарантиях избирательных прав) закреплено, что кандидат, выдвинутый по единому избирательному округу, избирательное объединение, выдвинувшее список кандидатов, вправе при проведении выборов в федеральные органы государственной власти назначить одного члена Центральной избирательной комиссии Российской Федерации с правом совещательного голоса и по одному члену каждой избирательной комиссии субъекта Российской Федерации с правом совещательного голоса со дня представления в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации документов для регистрации соответственно кандидата, списка кандидатов, а при проведении выборов в органы государственной власти субъекта Российской Федерации – одного члена соответствующей избирательной комиссии субъекта Российской Федерации с правом совещательного голоса со дня представления в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации документов для регистрации соответственно кандидата, списка кандидатов.

В нарушение приведенной нормы указанного закона подпунктом 10 пункта 3 статьи 23 Устава предусмотрено, что Президиум Высшего совета Партии назначает и досрочно прекращает полномочия члена Центральной избирательной комиссии Российской Федерации с правом совещательного голоса, членов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации с правом совещательного голоса, членов иных избирательных комиссий с правом совещательного голоса.

18 августа 2025 г. Партией в Минюст России представлены документы для государственной регистрации изменений, внесенных в ее устав, принятых на XII Внеочередном Съезде Партии 16 августа 2025 г., в регистрации которых распоряжением от 4 сентября 2025 г. № 1166-р на основании подпунктов «а», «в» и «г» пункта 1 статьи 20 Федерального закона о политических партиях отказано.

5 сентября 2025 г. в адрес Партии направлено уведомление об отказе в государственной регистрации Политической партии СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ в связи с внесением изменений в учредительные документы.

Основанием для отказа в этом послужило несоответствие информации в представленных документах требованиям Федерального закона о политических партиях, непредставление документов, необходимых в соответствии с данным законом для государственной регистрации политической партии, несоответствие положений Устава Партии законодательству Российской Федерации.

Федеральным законом о политических партиях закреплено, что изменения, вносимые в устав политической партии, подлежат государственной регистрации в том же порядке и в те же сроки, что и государственная регистрация самой политической партии, и приобретают юридическую силу с момента такой регистрации (пункт 4 статьи 21). Для государственной регистрации политической партии в федеральный уполномоченный орган представляется заявление, подписанное уполномоченными лицами политической партии, с указанием их фамилий, имен, отчеств, адресов места жительства и контактных телефонов (подпункт «а» пункта 1 статьи 16).

Представленное Партией заявление по форме № Р13014 «Заявление о государственной регистрации изменений, внесенных в учредительный документ юридического лица, и (или) о внесении изменений в сведения о юридическом лице, содержащиеся в Едином государственном реестре юридических лиц», утвержденной приказом Федеральной налоговой службы от 31 августа 2020 г. № ЕД-7-14/617@ (далее – Заявление), составлено с нарушением Требований к оформлению документов, представляемых в регистрирующий орган, утвержденных этим же приказом (далее – Требования), а также положений Федерального закона о политических партиях.

В частности, неверно отражены сведения о лице, подписавшем Заявление, Михайлове В.В. – он отмечен как лицо, действующее от имени юридического лица без доверенности, в то время как должен быть отмечен как лицо, действующее на основании полномочия, предусмотренного федеральным законом, актом специально уполномоченного на то государственного органа или актом органа местного самоуправления. Нарушено положение пункта 4 Требований, закрепляющее, что при использовании для заполнения формы заявления программного обеспечения печать знаков должна выполняться заглавными буквами, шрифтом Courier New высотой 18 пунктов, черным цветом. В нарушение пункта 11 Требований при внесении сведений о серии и номере документа они заполнены слитно, то есть без пустого знакоместа.

Подпунктом «а» пункта 1 статьи 5 Федерального закона от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – Федеральный закон о государственной регистрации) закреплено, что в едином государственном реестре юридических лиц должны содержаться сведения о том, что юридическое лицо имеет полное и (или) сокращенное наименование на любом языке народов Российской Федерации и (или) иностранном языке.

В пункте 5 статьи 1 Устава Партии, утвержденного на XII Внеочередном Съезде Партии 16 августа 2025 г. (далее – Устав в редакции от 16 августа 2025 г.), содержатся сведения о наименовании Партии на английском языке, в то время как в ЕГРЮЛ такие сведения отсутствуют.

В нарушение подпункта «а» пункта 1 статьи 5 Федерального закона о государственной регистрации в Заявлении не заполнен и к нему не приложен лист «А», содержащий сведения о полном наименовании Партии на английском языке.

Для государственной регистрации политической партии в федеральный уполномоченный орган представляются: устав политической партии в трех экземплярах, два из которых сброшюрованы, пронумерованы, заверены уполномоченными лицами политической партии, а также текст устава в машиночитаемом виде; заверенные уполномоченными лицами политической партии копии решений съезда политической партии (подпункты «б», «г» пункта 1 статьи 16 Федерального закона о политических партиях).

Приказом Минюста России от 12 ноября 2024 г. № 333 «Об утверждении образцов документов, необходимых для государственной регистрации политической партии и ее регионального отделения» (далее – Приказ № 333) утверждены образцы документов, необходимых для государственной регистрации политической партии и ее регионального отделения, в том числе решений съезда, протокола конференции (общего собрания) регионального отделения, данные о представительстве делегатов съезда политической партии.

В нарушение пункта 1 статьи 16, подпункта «а» пункта 1 статьи 27 Федерального закона о политических партиях и Приказа № 333 Партия не представила текст Устава в редакции от 16 августа 2025 г. в машиночитаемом виде, а также заверенные уполномоченными лицами Партии копии решений XII Внеочередного Съезда Партии по образцу, установленному названным приказом.

В нарушение Приказа № 333 Партия представила список делегатов, присутствовавших на XII Внеочередном Съезде Партии, не отвечающий требованиям к оформлению документов, необходимых для государственной регистрации политической партии, в части наименования документа (данные о представительстве делегатов Съезда Партии), даты подписания (отсутствует в списке делегатов), указания фамилии, имени, отчества (при наличии) уполномоченного лица, подписавшего документ (в списке делегатов указаны инициалы: В.В. Михайлов).

Представленные Партией протоколы и копии протоколов общих собраний (конференций) региональных отделений в 58 субъектах Российской

Федерации об избрании делегатов на Съезд Партии не отвечают требованиям к оформлению документов, необходимых для государственной регистрации политической партии, установленным Приказом № 333, в части указания фамилии, имени, отчества (при наличии) председателя и секретаря заседания, уполномоченного лица, подписывающего список членов регионального отделения Партии (в них указаны только инициалы председателя и секретаря заседания, уполномоченного лица, подписывающего список членов регионального отделения Партии).

Согласно Приказу № 333 в списке членов регионального отделения указывается адрес места жительства члена регионального отделения. В нарушение приведенного предписания в списках членов региональных отделений (региональные отделения Партии в Республике Башкортостан, Республике Дагестан, Республике Саха (Якутия), Удмуртской Республике, Алтайском крае, Ленинградской области, Новосибирской области и др.) указан адрес проживания.

Подпункт «з» пункта 1 статьи 16 Федерального закона о политических партиях для государственной регистрации политической партии предписывает представить в федеральный уполномоченный орган заверенные уполномоченными лицами региональных отделений политической партии копии протоколов проведенных не менее чем в половине субъектов Российской Федерации конференций или общих собраний региональных отделений политической партии с указанием численности членов политической партии в ее региональных отделениях по состоянию на день заверения документов, предусмотренных данным пунктом, а также места нахождения руководящих органов региональных отделений политической партии.

В нарушение приведенной нормы закона Партией представлены прошитые и заверенные Михайловым В.В. целиком протоколы и копии протоколов общих собраний (конференций) региональных отделений Партии (Забайкальского и Красноярского краев, Белгородской, Вологодской, Калининградской, Калужской областей и др.), при этом сведения об избрании Михайлова В.В. уполномоченным лицом в вышеуказанных региональных отделениях не представлены.

Протокол XII Внеочередного Съезда Партии от 16 августа 2025 г. содержит недостоверные сведения в части указания электронной почты Партии – pszrf@yandex.ru, в то время как на официальном сайте Партии и на листе «П» Заявления электронной почтой Партии указана pszrf@yandex.ru.

Также из этого протокола следует, что Партия имеет 59 региональных отделений, а делегаты на Съезд избраны от 52 региональных отделений.

Уставом Партии предусмотрено, что Президиум Высшего совета Партии созывает Съезд Партии, определяет и изменяет дату и место проведения, норму представительства и формирует проект повестки дня (пункт 1 статьи 23), к компетенции Конференции (общего собрания) регионального отделения относится избрание делегатов на Съезд Партии (пункт 1 статьи 30).

Следовательно, в нарушение статьи 27 Федерального закона о политических партиях и приведенных положений Устава от 7 региональных отделений Партии не избраны делегаты на XII Внеочередной Съезд Партии.

Устав в редакции от 16 августа 2025 г. противоречит законодательству Российской Федерации.

В нарушение пункта 20 статьи 29 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав в подпункте 10 пункта 2 статьи 34 Устава в редакции от 16 августа 2025 г. предусмотрено, что к исключительной компетенции Совета регионального отделения относится: назначение и досрочное прекращение полномочий членов избирательной комиссии субъекта Российской Федерации с правом совещательного голоса, членов избирательных комиссий муниципальных образований с правом совещательного голоса, членов окружных, территориальных и участковых избирательных комиссий с правом совещательного голоса; в подпункте 11 пункта 2 статьи 45 Устава в редакции от 16 августа 2025 г. закреплено, что Совет местного отделения назначает и досрочно прекращает полномочия члена избирательной комиссии муниципального образования с правом совещательного голоса, членов окружных, территориальных и участковых избирательных комиссий с правом совещательного голоса.

Устав политической партии согласно статье 21 Федерального закона о политических партиях должен содержать положения об условии и о порядке приобретения и утраты членства.

Из пункта 1 статьи 7 Устава в редакции от 16 августа 2025 г. усматривается, что Съезд, Высший совет, Президиум Высшего совета, Конференция (Общее собрание) регионального отделения, Конференция (Общее собрание) местного отделения вправе принять решение о приеме в члены Партии или поручить соответствующему нижестоящему коллегиальному органу Партии или ее структурного подразделения рассмотреть заявление гражданина о вступлении в члены Партии.

При этом положений, которые определяли бы нижестоящие коллегиальные органы Партии или их структурные подразделения, Устав в редакции от 16 августа 2025 г. не содержит.

Доводы административного ответчика о том, что отказ в государственной регистрации изменений в учредительные документы им обжалован в суд, не имеют правового значения для рассмотрения настоящего административного дела, поскольку соответствующее административное исковое заявление к производству суда не принято (оставлено без движения), административное дело по нему не возбуждено.

При наличии не обжалованного в установленном порядке распоряжения об отказе в государственной регистрации Партии в связи с внесением изменений в учредительные документы оснований для выводов об устранении всех перечисленных в Предупреждении нарушений законодательства не имеется.

Поскольку Партией в установленный Предупреждением срок выявленные нарушения не устранены, ее деятельность подлежит приостановлению.

Из статей 27, 42, 53 Устава следует, что структурными подразделениями Партии являются региональные, местные и первичные отделения; региональное отделение Партии создается и действует в пределах субъекта Российской Федерации; местное отделение – на территории одного района, города, иных населенных пунктов и (или) их части (частей) одного субъекта Российской Федерации, границы которой определены решением Президиума Высшего совета Партии, Совета или Бюро Совета регионального отделения, в пределах территории деятельности одного регионального отделения; первичное отделение Партии создается на территории одного субъекта Российской Федерации, границы которой определены решением Совета или Бюро Совета регионального отделения в пределах деятельности одного местного отделения.

Учитывая, что региональные и местные отделения партии являются ее структурными подразделениями, действующими на основании устава партии, в случае приостановления деятельности партии деятельность ее региональных и иных структурных подразделений приостанавливается на срок приостановления деятельности партии.

Руководствуясь статьями 175–180, 264 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации

решил:

административное исковое заявление Министерства юстиции Российской Федерации удовлетворить.

Приостановить деятельность Политической партии СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ (ОГРН 11277990111559), ее региональных отделений и иных структурных подразделений на срок два месяца.

Решение может быть обжаловано в Апелляционную коллегию Верховного Суда Российской Федерации в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме.

Судья Верховного Суда
Российской Федерации



О.Н. Мефедов