



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № АКПИ25-900

Р Е Ш Е Н И Е

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Москва

21 января 2026 г.

Верховный Суд Российской Федерации в составе
председательствующего
судьи Верховного Суда
Российской Федерации
судей Верховного Суда
Российской Федерации

Нефедова О.Н.,

Кириллова В.С.,

Корнелюк Е.С.

Герасимовой А.А.

Русакова И.В.,

при секретаре
с участием прокурора

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Леймана Константина Васильевича об оспаривании пунктов 3, 5¹, 8, абзаца второго пункта 9, пунктов 11, 13–16 Правил выдачи удостоверения ветерана боевых действий единого образца лицам, заключившим контракт (имевшим иные правоотношения) с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 г., а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 г., утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 августа 2023 г. № 1242,

установил:

постановлением Правительства Российской Федерации от 1 августа 2023 г. № 1242 (далее также – Постановление № 1242) утверждены Правила выдачи удостоверения ветерана боевых действий единого образца лицам, заключившим контракт (имевшим иные правоотношения) с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы

Российской Федерации, в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 г., а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 г. (далее также – Правила).

Нормативный правовой акт 1 августа 2023 г. размещен на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru), 7 августа 2023 г. опубликован в Собрании законодательства Российской Федерации.

Правила устанавливают порядок выдачи удостоверения ветерана боевых действий единого образца (далее также – удостоверение) лицам, заключившим контракт (имевшим иные правоотношения) с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 г., а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 г. (далее также соответственно – сотрудники содействующих организаций, содействующие организации) (пункт 1 Правил).

Пунктом 3 Правил установлено, что рассмотрение обращений о выдаче удостоверений сотрудникам содействующих организаций осуществляется создаваемой в Министерстве обороны Российской Федерации комиссией по рассмотрению обращений лиц, заключивших контракт (имевших иные правоотношения) с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 г., а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 г. (далее также – комиссия) (абзац первый). Положение о комиссии и ее состав утверждаются Министерством обороны Российской Федерации (абзац второй).

В случае упразднения содействующей организации и отсутствия ее правопреемника направление в Министерство обороны Российской Федерации заявлений о выдаче удостоверения, а также документов и материалов, указанных в пункте 7 Правил, осуществляется сотрудниками содействующих организаций через Государственный фонд поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» (далее также – Фонд). При этом сбор документов и материалов, указанных в пункте 7 Правил, осуществляется сотрудниками содействующих организаций самостоятельно (пункт 5¹ Правил).

Содействующая организация (Фонд) в течение 5 дней со дня получения от сотрудника содействующей организации заявления о выдаче удостоверения направляет заявление и документы, предусмотренные пунктом 7 Правил, для рассмотрения в комиссию (пункт 8 Правил).

Согласно пункту 9 Правил заявление о выдаче удостоверения подлежит рассмотрению комиссией в течение 30 дней со дня его поступления (абзац первый). Срок рассмотрения заявления о выдаче удостоверения может быть продлен, но не более чем на 60 дней, в целях дополнительной проверки сведений, указанных в заявлении и документах, предусмотренных пунктом 7

Правил, с обязательным уведомлением об этом сотрудника содействующей организации через содействующую организацию (Фонд) (абзац второй).

Пунктом 11 Правил предусмотрено, что в случае принятия решения об отказе в выдаче удостоверения комиссия в течение 5 дней со дня принятия такого решения направляет в адрес содействующей организации, представившей заявление о выдаче удостоверения (в адрес Фонда), уведомление об этом и выписку из протокола заседания комиссии, а также документы, поступившие вместе с указанным заявлением, для доведения до сведения сотрудника содействующей организации (абзац первый). Основаниями для отказа в выдаче удостоверения является отсутствие у сотрудника содействующей организации права на получение удостоверения или представление сотрудником содействующей организации недостоверных (неполных) сведений (абзац второй).

Оформленное удостоверение направляется в содействующую организацию (Фонд) либо выдается на руки представителю содействующей организации (Фонда) по доверенности (пункт 13 Правил).

Содействующая организация (Фонд) выдает поступившее из Министерства обороны Российской Федерации удостоверение сотруднику содействующей организации (иному лицу по доверенности, оформленной в соответствии с законодательством Российской Федерации) под роспись (пункт 14 Правил).

Содействующая организация (Фонд) в течение 30 дней со дня выдачи удостоверения сотруднику содействующей организации представляет отчет о выдаче удостоверений по форме согласно приложению в комиссию (пункт 15 Правил).

В силу пункта 16 Правил в случае если удостоверение пришло в негодность или утрачено, по заявлению ветерана боевых действий о выдаче дубликата удостоверения, направляемому через содействующую организацию (ее правопреемника) или через Фонд при упразднении содействующей организации и отсутствии ее правопреемника, комиссия выдает дубликат удостоверения (абзац первый). Удостоверение, пришедшее в негодность, прилагается к заявлению о выдаче дубликата удостоверения (абзац второй).

Лейман К.В. обратился в Верховный Суд Российской Федерации с административным иском заявлением, в котором просил признать недействующими со дня принятия пункт 3 Правил, поскольку он уполномочивает Министерство обороны Российской Федерации на создание подразделения, дублирующего компетенцию Центральной комиссии Министерства обороны Российской Федерации по рассмотрению обращений о выдаче удостоверений ветерана боевых действий; пункт 5¹ Правил в той части, в которой он не предоставляет заявителю возможности подать лично в компетентный орган заявление и прилагаемые к нему документы и (или) сведения, перечисленные в пункте 7 Правил; пункт 8, абзац второй пункта 9 и пункты 11, 13–16 Правил в части наделения Фонда не предусмотренными законодательством Российской Федерации функциями и полномочиями, в том числе полномочиями на обработку персональных данных сотрудников

организаций, содействующих выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе специальной военной операции.

По мнению административного истца, оспариваемые нормы не соответствуют отдельным положениям Федерального закона от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» (далее – Закон о ветеранах), Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Закон об организации предоставления государственных и муниципальных услуг), Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее – Закон о порядке рассмотрения обращений), Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» (далее – Закон о персональных данных), Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне», Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Положения о Министерстве обороны Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2004 г. № 1082.

В обоснование своих требований Лейман К.В. указал, что являлся сотрудником частной военной компании, содействующей выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей. В установленном Правилами порядке обратился для оформления и выдачи удостоверения ветерана боевых действий в Государственный фонд поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества», который направил документы в Центральный аппарат Министерства обороны Российской Федерации, а также разъяснил, что не оказывает государственные и муниципальные услуги.

Административный ответчик Правительство Российской Федерации, поручившее представлять свои интересы в Верховном Суде Российской Федерации Министерству обороны Российской Федерации (поручение от 9 декабря 2025 г. № МД-П4-46729), заинтересованные лица Министерство обороны Российской Федерации и Государственный фонд поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» в письменных возражениях на административный иск просили отказать в удовлетворении заявленных требований, указав, что Постановление № 1242 издано в пределах полномочий Правительства Российской Федерации, утвержденные им Правила в оспариваемой части соответствуют нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, не создают правовой неопределенности и не нарушают прав и законных интересов административного истца.

Лейман К.В. в судебном заседании поддержал заявленные требования, просил их удовлетворить.

В судебном заседании представители Правительства Российской Федерации и Министерства обороны Российской Федерации Глотов И.В. и Попов А.В. поддержали правовую позицию, изложенную в письменных возражениях, просили отказать в удовлетворении административного иска по доводам, изложенным в письменных возражениях.

Представитель заинтересованного лица Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» Марьина Ю.А. в судебном заседании просила отказать в удовлетворении административного иска.

Выслушав сообщение судьи-докладчика Нефедова О.Н., заслушав пояснения административного истца, представителей административного ответчика и заинтересованных лиц, заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Русакова И.В., полагавшего необходимым в удовлетворении заявленных требований отказать, проверив оспариваемые нормативные положения на соответствие нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, Верховный Суд Российской Федерации не находит оснований для удовлетворения административного искового заявления.

Правительство Российской Федерации на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов, распоряжений и поручений Президента Российской Федерации издает постановления и распоряжения, а также обеспечивает их исполнение. Акты Правительства Российской Федерации, имеющие нормативный характер, издаются в форме постановлений Правительства Российской Федерации (статья 5 Федерального конституционного закона от 6 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»).

Правовые гарантии социальной защиты ветеранов в Российской Федерации в целях создания условий, обеспечивающих им достойную жизнь, активную деятельность, почет и уважение в обществе, устанавливает Закон о ветеранах (преамбула Закона о ветеранах).

В пункте 1 статьи 3 данного закона приведены категории лиц, которые относятся к ветеранам боевых действий.

Федеральным законом от 28 апреля 2023 г. № 148-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» (далее – Федеральный закон № 148-ФЗ) пункт 1 статьи 3 Закона о ветеранах дополнен подпунктом 2⁴, которым к ветеранам боевых действий отнесены лица, заключившие контракт (имевшие иные правоотношения) с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 г., а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 г. (статья 1).

Статьей 2 Федерального закона № 148-ФЗ установление порядка выдачи удостоверения ветерана боевых действий единого образца лицам,

заключившим контракт (имевшим иные правоотношения) с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 г., а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 г., отнесено к полномочиям Правительства Российской Федерации.

Реализуя предоставленные полномочия, Правительство Российской Федерации Постановлением № 1242 утвердило Правила. Процедура издания, введения в действие и опубликования Постановления № 1242 соответствует положениям Указа Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 г. № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти».

Следовательно, Постановление № 1242 принято Правительством Российской Федерации в пределах предоставленных полномочий. Порядок принятия и опубликования нормативного правового акта соблюден.

Правительство Российской Федерации, реализуя дискреционные полномочия, в пунктах 2 и 3 Правил установило, что выдача удостоверений сотрудникам содействующих организаций осуществляется Министерством обороны Российской Федерации, а рассмотрение обращений о выдаче удостоверений сотрудникам содействующих организаций осуществляется создаваемой в Министерстве обороны Российской Федерации комиссией, положение о которой и ее состав утверждаются Министерством обороны Российской Федерации.

Приказом Министра обороны Российской Федерации от 20 сентября 2023 г. № 631 утверждены Положение о комиссии Министерства обороны Российской Федерации по рассмотрению обращений о выдаче удостоверений ветерана боевых действий лицам, заключившим контракт (имевшим иные правоотношения) с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 г., а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 г. (далее – Положение о комиссии), и состав этой комиссии.

Положением о комиссии установлено, что названная комиссия осуществляет свою деятельность в соответствии с Правилами, а также закреплены организационные основы ее деятельности.

Ссылки административного истца на несоответствие пункта 3 Правил Инструкции о порядке заполнения, выдачи и учета удостоверения ветерана боевых действий, оформляемого на бланке, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2003 г. № 763 (далее – Инструкция), которое порождает неоднозначное толкование, подлежат отклонению.

По смыслу статей 209, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации проверка нормативного правового акта осуществляется на соответствие иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу. Инструкция по отношению к Правилам является равнозначным правовым актом, какой-либо правовой неопределенности или неоднозначного толкования указанные акты не порождают.

Пунктом 2 Инструкции предусмотрено, что выдача удостоверений производится в порядке, установленном в соответствующих федеральных органах исполнительной власти (федеральных государственных органах) и исполнительных органах субъектов Российской Федерации, по заявлениям, подаваемым ветеранами в эти органы.

Федеральный законодатель в статье 2 Федерального закона № 148-ФЗ уполномочил Правительство Российской Федерации определить самостоятельный порядок выдачи удостоверения ветерана боевых действий для лиц, заключивших контракт (имевшим иные правоотношения) с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 г., а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 г.

Доводы о противоречии пункта 3 Правил преамбуле, статье 1, подпункту 2⁴ пункта 1 статьи 3 и статье 28 Закона о ветеранах, определяющим регулируемые этим законом правоотношения, категории ветеранов, лиц, относящихся к ветеранам боевых действий, а также документы (сведения), подтверждающие права ветеранов и членов семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий, являются несостоятельными, поскольку данные нормы, вопреки утверждениям административного истца, не регулируют отношения, связанные с рассмотрением обращений о выдаче удостоверений сотрудникам содействующих организаций.

По существу, требования административного истца, полагающего, что комиссия является дублирующей по отношению к уже созданной в соответствии с Инструкцией Центральной комиссии Министерства обороны Российской Федерации по рассмотрению обращений о выдаче удостоверений ветерана боевых действий, об оспаривании пункта 3 Правил сводятся к вопросу о целесообразности наделения Министерства обороны Российской Федерации полномочиями по созданию комиссии по рассмотрению обращений лиц, заключивших контракт (имевших иные правоотношения) с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 г., а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 г.

Пленум Верховного Суда Российской Федерации в подпункте «а» пункта 28 постановления от 25 декабря 2018 г. № 50 «О практике рассмотрения

судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» разъяснил, что суды не вправе обсуждать вопрос о целесообразности принятия органом или должностным лицом оспариваемого акта, поскольку это относится к исключительной компетенции органов государственной власти Российской Федерации, ее субъектов, органов местного самоуправления и их должностных лиц.

Пункт 5¹ Правил закрепляет требование о направлении в Министерство обороны Российской Федерации заявлений о выдаче удостоверения, а также документов и материалов, указанных в пункте 7 Правил, сотрудниками содействующих организаций через Фонд в случае упразднения содействующей организации и отсутствия ее правопреемника. При этом обязанность по сбору документов и материалов, указанных в пункте 7 Правил, возложена на сотрудников содействующих организаций.

По мнению административного истца, данная норма лишает его возможности лично подать в компетентный орган заявление и прилагаемые к нему документы и (или) сведения, перечисленные в пункте 7 Правил, в соответствии с Законом об организации предоставления государственных и муниципальных услуг и Законом о порядке рассмотрения обращений.

Данный довод основан на ошибочном толковании норм материального права.

Закон об организации предоставления государственных и муниципальных услуг под государственной услугой, предоставляемой федеральным органом исполнительной власти, органом государственного внебюджетного фонда, исполнительным органом субъекта Российской Федерации, а также органом местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации (далее – государственная услуга), понимает деятельность по реализации функций соответственно федерального органа исполнительной власти, государственного внебюджетного фонда, исполнительного органа субъекта Российской Федерации, а также органа местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации (далее – органы, предоставляющие государственные услуги), которая осуществляется по запросам заявителей в пределах установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации полномочий органов, предоставляющих государственные услуги (пункт 1 статьи 2).

Определяя сферы действия Закона об организации предоставления государственных и муниципальных услуг, федеральный законодатель в статье 1 этого закона закрепил, что деятельность федерального органа исполнительной власти в области обороны не является предоставлением государственных и муниципальных услуг (пункт 5 части 2³).

Закон о порядке рассмотрения обращений регулирует правоотношения, связанные с реализацией гражданином Российской Федерации (далее – гражданин) закрепленного за ним Конституцией Российской Федерации права на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления, а также устанавливает порядок рассмотрения обращений граждан государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами (часть 1 статьи 1).

Частью 2 статьи 1 Закона о порядке рассмотрения обращений закреплено, что установленный этим законом порядок рассмотрения обращений граждан распространяется на все обращения граждан, за исключением обращений, которые подлежат рассмотрению в порядке, установленном федеральными конституционными законами и иными федеральными законами.

Данный закон не регулирует порядок обращения сотрудников содействующих организаций с заявлениями о выдаче удостоверения ветерана боевых действий, поскольку он урегулирован, как отмечалось ранее, Федеральным законом № 148-ФЗ, делегировавшим Правительству Российской Федерации утверждение соответствующих правил.

Вопреки утверждениям административного истца пункт 5¹ Правил направлен на защиту права сотрудников содействующих организаций и упрощение процесса получения удостоверения ветерана боевых действий при отсутствии содействующей организации (ее правопреемника) и не ограничивает административного истца в реализации его прав, закрепленных Законом о порядке рассмотрения обращений, устанавливающим иной предмет правового регулирования.

Не может быть признано обоснованным утверждение административного истца о том, что пункт 8, абзац второй пункта 9 и пункты 11, 13–16 Правил наделяют Фонд не предусмотренными законодательством Российской Федерации функциями и полномочиями, в том числе полномочиями на обработку персональных данных сотрудников организаций, содействующих выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 г., а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 г.

Указом Президента Российской Федерации от 3 апреля 2023 г. № 232 «О создании Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» (далее – Указ № 232) постановлено считать целесообразным создание Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества», деятельность которого направлена на организацию и оказание поддержки и помощи в том числе ветеранам боевых действий, принимавшим участие (содействовавшим выполнению задач) в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины с 24 февраля 2022 г., на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 г., уволенным с военной

службы (службы, работы). Учредителем Фонда от имени Российской Федерации является Правительство Российской Федерации (пункт 1, подпункт «а», абзацы первый и второй подпункта «в» пункта 2).

Подпунктом «а» пункта 5 Указа № 232 Правительству Российской Федерации предписано утвердить устав Фонда, предусмотрев в нем, в частности, что основными общественно значимыми целями деятельности Фонда являются в том числе обеспечение комплексного сопровождения лиц, названных в подпункте «в» пункта 2 данного указа, включая персональное сопровождение, а также обеспечение социальной адаптации, интеграции и ресоциализации, обучения (переобучения, повышения квалификации), содействие в трудоустройстве лиц, названных в абзацах втором и третьем подпункта «в» пункта 2 названного указа.

Подпунктом «е» пункта 8 Указа № 232 Правительству Российской Федерации поручено обеспечить предоставление Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации сведений централизованного информационного учета о лицах, названных в подпункте «в» пункта 2 приведенного указа, в Фонд для обеспечения персонального сопровождения указанных лиц.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2023 г. № 1168-р утвержден устав Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» (далее – Устав Фонда), в соответствии с пунктом 16 которого основными общественно значимыми целями деятельности Фонда являются в том числе: а) организация и оказание поддержки и помощи ветеранам боевых действий, принимавшим участие (содействовавшим выполнению задач) в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины с 24 февраля 2022 г., на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 г., уволенным с военной службы (службы, работы); б) обеспечение комплексного сопровождения лиц, указанных в подпункте «а» данного пункта, включая персональное сопровождение сотрудниками Фонда – социальными координаторами лиц, указанных в подпункте «а» этого пункта, а также обеспечение социальной адаптации, интеграции и ресоциализации, обучения (переобучения, повышения квалификации), содействие в трудоустройстве лиц, указанных в абзацах втором и третьем подпункта «а» указанного пункта; ж) содействие в оформлении (восстановлении) документов и получении статуса ветерана боевых действий в соответствии с Законом о ветеранах.

Пунктом 17 Устава Фонда предусмотрено, что для достижения целей деятельности Фонда, определенных пунктом 16 названного устава, Фонд в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, осуществляет следующие виды деятельности (предмет деятельности Фонда): обработку данных, полученных в ходе осуществления деятельности Фонда, направленной на достижение общественно значимых целей, с соблюдением требований законодательства Российской Федерации, предъявляемых к обеспечению защиты информации, в том числе конфиденциальной

информации, а также обрабатываемых персональных данных (подпункт «о»); использование информационной системы, создаваемой в порядке, определенном Правительством Российской Федерации в соответствии с подпунктом «з» пункта 2 Указа № 232, для обеспечения реализации предусмотренных этим уставом целей деятельности Фонда, а также для взаимодействия с государственными, ведомственными и иными информационными системами на основании соглашений (подпункт «ц»).

Из приведенных положений Указа № 232 и Устава Фонда следует, что Фонд создан в целях обеспечения комплексного сопровождения в том числе сотрудников содействующих организаций при отсутствии содействующей организации (ее правопреемника) в оформлении (восстановлении) документов и получении статуса ветерана боевых действий в соответствии с Законом о ветеранах, для реализации которых Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации предоставляются сведения централизованного информационного учета о лицах с соблюдением требований законодательства Российской Федерации, предъявляемых к обеспечению защиты информации, в том числе конфиденциальной информации, а также обрабатываемых персональных данных.

Пункт 8, абзац второй пункта 9 и пункты 11, 15 Правил содержат нормы, определяющие соответствующие сроки направления заявления и документов, предусмотренных пунктом 7 Правил, для рассмотрения в комиссию; рассмотрения комиссией заявления о выдаче удостоверения, продления сроков рассмотрения заявления с обязательным уведомлением об этом сотрудника содействующей организации через содействующую организацию (Фонд); направления уведомления и выписки из протокола заседания комиссии, а также документов, поступивших вместе с указанным заявлением, в случае принятия комиссией решения об отказе в выдаче удостоверения; оформления удостоверения в случае принятия комиссией решения о выдаче удостоверения; представления отчета о выдаче удостоверений.

Пункты 13, 14 и 16 Правил содержат предписания о направлении оформленного удостоверения в содействующую организацию (Фонд) либо о его выдаче на руки представителю указанных организаций по доверенности, которые, в свою очередь, выдают удостоверение сотруднику содействующей организации (иному лицу по доверенности) под роспись; о выдаче дубликата удостоверения в случае, если удостоверение пришло в негодность или утрачено.

Приведенные нормы, содержащие указание на взаимодействие сотрудников содействующих организаций и комиссии при отсутствии содействующей организации (ее правопреемника) с Фондом, не противоречат Закону об организации предоставления государственных и муниципальных услуг, Закону о ветеранах, соответствуют целям Фонда, отраженным в Уставе Фонда и Указе № 232, предусматривающих соблюдение требований Закона о персональных данных.

Доводы административного истца о несоответствии оспариваемых положений иным нормативным правовым актам, не регулирующим спорные правоотношения, основаны на неправильном толковании норм материального права.

Учитывая, что оспариваемые положения Правил не противоречат нормативным правовым актам большей юридической силы, на основании пункта 2 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации в удовлетворении заявленных требований следует отказать.

Руководствуясь статьями 175–180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации

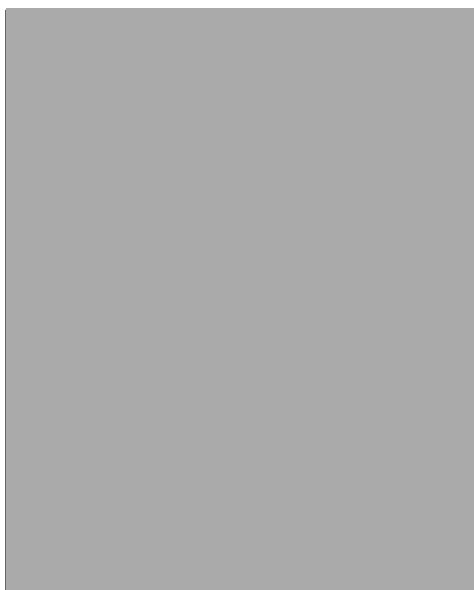
решил:

в удовлетворении административного искового заявления Леймана Константина Васильевича об оспаривании пунктов 3, 5¹, 8, абзаца второго пункта 9, пунктов 11, 13–16 Правил выдачи удостоверения ветерана боевых действий единого образца лицам, заключившим контракт (имевшим иные правоотношения) с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 г., а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 г., утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 августа 2023 г. № 1242, отказать.

Решение может быть обжаловано в Апелляционную коллегию Верховного Суда Российской Федерации в течение одного месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

Председательствующий
судья Верховного Суда
Российской Федерации

Судьи Верховного Суда
Российской Федерации



О.Н. Нефедов

В.С. Кириллов

Е.С. Корнелюк