



# ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № АКПИ25-946

## Р Е Ш Е Н И Е ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Москва

28 января 2026 г.

Верховный Суд Российской Федерации в составе  
председательствующего  
судьи Верховного Суда  
Российской Федерации

Нефедова О.Н.,

судей Верховного Суда  
Российской Федерации

Кириллова В.С.,  
Корнелюк Е.С.

при секретаре

Вознесенской Н.Г.,

с участием прокурора

Русакова И.В.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению акционерного общества «Горэлектросеть» о признании недействующими абзацев третьего и пятого пункта 195 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 г. № 442,

### установил:

постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 г. № 442 утверждены Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии (далее также – Основные положения). Нормативный правовой акт опубликован в Собрании законодательства Российской Федерации 4 июня 2012 г., № 23, ст. 3008.

Согласно пункту 195 Основных положений, в случае если по данным, полученным от всех сетевых организаций, приобретающих электрическую энергию (мощность) для целей компенсации потерь у гарантирующего поставщика (энергосбытовой, энергоснабжающей организации, указанной в

пункте 58 Основных положений), суммарная величина фактических потерь электрической энергии в принадлежащих им объектах электросетевого хозяйства отличается от объёма электрической энергии, приобретённой гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией, указанной в пункте 58 Основных положений) на оптовом и розничном рынках, уменьшенного на объём электрической энергии, поставленной иным его потребителям (покупателям), рассчитанный таким гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией), объём образовавшейся разницы распределяется между сетевыми организациями, которые оказывают услуги по передаче электрической энергии в соответствующем расчётном периоде и объёмы потерь электрической энергии при её передаче по электрическим сетям которых учтены в сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации на соответствующий расчётный период, и учитывается при определении объёма электрической энергии (мощности), подлежащей приобретению для компенсации потерь указанными сетевыми организациями, в частности следующим образом (абзац третий): если суммарная величина фактических потерь электрической энергии в объектах электросетевого хозяйства по данным сетевых организаций меньше указанного объёма электрической энергии, объём электрической энергии (мощности), подлежащий приобретению сетевой организацией для компенсации потерь, увеличивается на часть объёма образовавшейся разницы, пропорциональную доле объёма потерь электрической энергии при её передаче по электрическим сетям, учтённого в сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации на соответствующий расчётный период для соответствующей сетевой организации, в суммарном объёме потерь электрической энергии при её передаче по электрическим сетям, учтённом в сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации на соответствующий расчётный период для указанных сетевых организаций (абзац пятый).

Абзацы третий и пятый пункта 195 Основных положений действуют в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2020 г. № 554, опубликованного на «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 23 апреля 2020 г., в Собрании законодательства Российской Федерации 27 апреля 2020 г., № 17, ст. 2795.

Акционерное общество «Горэлектросеть», являясь территориальной сетевой организацией, обратилось в Верховный Суд Российской Федерации с административным иском о признании недействующими абзацев третьего и пятого пункта 195 Основных положений, ссылаясь на то, что они противоречат части 1 статьи 541 Гражданского кодекса Российской Федерации, абзацам шестому и восьмому пункта 1 статьи 6, абзацу четвёртому

пункта 1 статьи 20 Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике».

По мнению административного истца, оспариваемыми нормами Основных положений на него, как и на другие территориальные сетевые организации, перекладываются предпринимательские риски гарантирующего поставщика, связанные с осуществлением его деятельности на оптовом рынке электрической энергии.

Министерство энергетики Российской Федерации, уполномоченное представлять интересы Правительства Российской Федерации, в письменных возражениях указало, что Основные положения приняты в пределах полномочий Правительства Российской Федерации, оспариваемые нормативные положения соответствуют действующему законодательству и не нарушают прав административного истца.

Представитель административного истца акционерного общества «Горэлектросеть» Антонова С.А. в судебном заседании поддержала доводы административного искового заявления.

Представитель Правительства Российской Федерации Асланова А.А. возражала против удовлетворения административного иска.

Выслушав сообщение судьи-докладчика Кириллова В.С., объяснения представителя административного истца акционерного общества «Горэлектросеть» Антоновой С.А., возражения представителя Правительства Российской Федерации Аслановой А.А., проверив оспариваемые нормативные положения на соответствие нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, заслушав заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Русакова И.В., полагавшего необходимым в удовлетворении заявленных требований отказать, Верховный Суд Российской Федерации не находит оснований для удовлетворения административного искового заявления.

В соответствии со статьёй 5 Федерального конституционного закона от 6 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» Правительство Российской Федерации на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов, распоряжений и поручений Президента Российской Федерации издаёт постановления и распоряжения, а также обеспечивает их исполнение (часть 1). Акты Правительства Российской Федерации, имеющие нормативный характер, издаются в форме постановлений Правительства Российской Федерации (часть 2).

Аналогичные полномочия Правительства Российской Федерации на момент принятия оспариваемого нормативного правового акта были закреплены статьёй 23 Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».

Устанавливая правовые основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, определяя полномочия органов государственной власти на регулирование этих отношений, Федеральный закон «Об электроэнергетике» к

полномочиям Правительства Российской Федерации относит утверждение основных положений функционирования розничных рынков, правил организации учёта электрической энергии на розничных рынках (пункты 1 и 2 статьи 21).

Следовательно, оспариваемый нормативный правовой акт издан Правительством Российской Федерации во исполнение возложенных на него федеральным законодателем полномочий в пределах предоставленной компетенции. Порядок принятия и опубликования нормативного правового акта соблюден и не оспаривается административным истцом. Данные обстоятельства ранее также установлены вступившими в законную силу решениями Верховного Суда Российской Федерации от 25 февраля 2015 г. № АКПИ14-1518, от 21 декабря 2016 г. № АКПИ16-1041, от 23 декабря 2020 г. АКПИ20-588, от 5 сентября 2023 г. № АКПИ23-413 и др.

Доводы административного истца о противоречии абзацев третьего и пятого пункта 195 Основных положений части 1 статьи 541 Гражданского кодекса Российской Федерации, абзацам шестому и восьмому пункта 1 статьи 6, абзацу четвёртому пункта 1 статьи 20 Федерального закона «Об электроэнергетике» являются несостоятельными и основаны на ошибочном толковании норм материального права.

Согласно пункту 2 статьи 5 Федерального закона «Об электроэнергетике» экономической основой функционирования электроэнергетики является обусловленная технологическими особенностями функционирования объектов электроэнергетики система отношений, связанных с производством и оборотом электрической энергии и мощности на оптовом и розничных рынках.

В силу пункта 5 статьи 41 названного федерального закона величина фактических потерь электрической энергии оплачивается сетевыми организациями – субъектами розничных рынков, в сетях которых указанные потери возникли, в порядке, установленном основными положениями функционирования розничных рынков.

В случаях, установленных основными положениями функционирования розничных рынков, сетевые организации обязаны осуществлять компенсацию потерь в электрических сетях в первую очередь за счёт приобретения электрической энергии, произведённой на функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии квалифицированных генерирующих объектах.

Таким образом, Федеральный закон «Об электроэнергетике» предусматривает наличие у сетевых организаций ряда особенностей, связанных с характером находящихся в их собственности объектов и обусловленных спецификой их деятельности.

В соответствии с абзацем четвёртым пункта 4 Основных положений сетевые организации приобретают электрическую энергию (мощность) на розничных рынках для собственных (хозяйственных) нужд и в целях компенсации потерь электрической энергии в принадлежащих им на праве

собственности или на ином законном основании объектах электросетевого хозяйства. В этом случае сетевые организации выступают как потребители.

Фактические потери электрической энергии в объектах электросетевого хозяйства приобретаются и оплачиваются сетевыми организациями, в объектах электросетевого хозяйства которых возникли такие потери, путём приобретения электрической энергии (мощности) у гарантирующего поставщика по договору купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности), заключённому в порядке и на условиях, указанных в разделе III Основных положений (пункт 128).

Порядок определения величины потерь в электрических сетях и порядок их оплаты (компенсации) установлены Правительством Российской Федерации в Основных положениях (раздел X «Правила организации учёта электрической энергии на розничных рынках») и Правилах недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861 (раздел VI «Порядок определения потерь в электрических сетях и оплаты этих потерь»).

Пунктом 195 Основных положений установлен механизм распределения неизбежно возникающих фактических потерь электрической энергии, рассчитанных как разность между совокупным объёмом электрической энергии, приобретённой гарантирующим поставщиком, и объёмом энергии, поставленной таким гарантирующим поставщиком потребителям на розничном рынке и сетевым организациям.

Абзацы третий и пятый пункта 195 Основных положений устанавливают механизм распределения объёма электрической энергии, рассчитанного как разность между совокупным объёмом электрической энергии, приобретённой гарантирующим поставщиком, и объёмом электрической энергии, поставленной гарантирующим поставщиком потребителям на розничном рынке и сетевым организациям, при наличии данных, полученных от всех сетевых организаций, приобретающих электрическую энергию (мощность) для целей компенсации потерь у гарантирующего поставщика, когда суммарная величина фактических потерь электрической энергии в принадлежащих им объектах электросетевого хозяйства отличается от объёма электрической энергии, приобретённой гарантирующим поставщиком.

Электрическая энергия, произведённая и отпущенная в электрические сети, частично теряется в этих сетях при её передаче потребителям, что обуславливает необходимость обеспечения баланса между суммарным производством (поставками) электроэнергии в энергосистему и суммарным объёмом её потребления из энергосистемы.

В соответствии с пунктом 50 указанных выше правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии размер фактических потерь электрической энергии в электрических сетях определяется как разница между объёмом электрической энергии, переданной в электрическую сеть из других сетей или от производителей электрической энергии, и объёмом электрической энергии, которая поставлена по договорам

энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности) и потреблена энергопринимающими устройствами, присоединёнными к данной электрической сети, а также объёмом электрической энергии, которая передана в электрические сети других сетевых организаций. Пункт 51 этих же правил предусматривает, что сетевые организации обязаны оплачивать стоимость электрической энергии в объёме фактических потерь электрической энергии, возникших в принадлежащих им объектах сетевого хозяйства.

В связи с необходимостью соблюдения баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии законодательством Российской Федерации в сфере электроэнергетики предусмотрено, что гарантирующий поставщик вправе рассчитывать на полную компенсацию своих затрат на покупку на оптовом и розничном рынках электроэнергии для компенсации потерь в сетях сетевых организаций. На этот случай гарантирующий поставщик вправе задействовать механизм возмещения стоимости нераспределённых потерь, предусмотренный пунктом 195 Основных положений.

Обязанность по оплате стоимости потерь электрической энергии в электрических сетях в порядке, установленном Основными положениями, возложена на сетевые организации, в сетях которых указанные потери возникли, федеральным законом (статья 41 Федерального закона «Об электроэнергетике»).

Применение механизма распределения объёма электрической энергии, рассчитанного как разность между совокупным объёмом электрической энергии, приобретённой гарантирующим поставщиком, и объёмом электрической энергии, поставленной потребителям на розничном рынке и сетевым организациям, с учётом особенностей регулирования отношений по энергоснабжению не противоречит федеральному закону или другому нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, а следовательно, прав и законных интересов административного истца не нарушает; направлено как на компенсацию поставщику электрической энергии потерь, так и на обеспечение баланса интересов всех участников этих отношений.

В силу пункта 4 статьи 539 Гражданского кодекса Российской Федерации к отношениям по договору снабжения электрической энергией правила параграфа 6 главы 30 данного кодекса (включая статью 541) применяются, если федеральным законом или иными правовыми актами не установлено иное.

Таким образом, при регулировании отношений по договору снабжения электрической энергией законодательно закреплена возможность устанавливать отличные от предусмотренных в названном параграфе Гражданского кодекса Российской Федерации правила не только в законе, но и в иных правовых актах, к которым в силу пункта 4 статьи 3 данного кодекса относятся постановления Правительства Российской Федерации.

Аналогичное положение закреплено и в пункте 4 статьи 37 Федерального закона «Об электроэнергетике», в силу которого отношения по договору энергоснабжения регулируются утверждаемыми Правительством Российской Федерации основными положениями функционирования розничных рынков в той части, в которой Гражданский кодекс Российской Федерации допускает принятие нормативных правовых актов, регулирующих отношения по договору энергоснабжения.

Пункт 4 статьи 539 Гражданского кодекса Российской Федерации, устанавливающий приоритет специального законодательства в сфере энергоснабжения над общим, направлен на надлежащее правовое регулирование отношений в указанной сфере.

Таким образом, Гражданский кодекс Российской Федерации отдаёт предпочтение в регулировании отношений, возникающих в связи с заключением и исполнением договоров энергоснабжения, специальному законодательству Российской Федерации об электроэнергетике.

Следовательно, предусмотрев в пункте 195 Основных положений отличные от закреплённых в статье 541 Гражданского кодекса Российской Федерации предписания, Правительство Российской Федерации реализовало предоставленные ему статьёй 539 данного кодекса и статьёй 37 Федерального закона «Об электроэнергетике» полномочия.

Оспариваемые нормативные положения изложены понятным и доступным образом, отвечают критерию правовой определённости, ясности и недвусмысленности правовой нормы, не допускают неоднозначного толкования при их применении.

Доводы административного истца фактически сводятся к несогласию с действующим правовым регулированием, а также к отстаиванию позиции о внесении целесообразных, с его точки зрения, изменений в действующее регулирование, что не может служить правовым основанием для удовлетворения иска.

Поскольку абзацы третий и пятый пункта 195 Основных положений не противоречат нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, не нарушают прав и законных интересов административного истца в упоминаемом им аспекте, в удовлетворении заявленных требований надлежит отказать в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.

Руководствуясь статьями 175–180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации

**решил:**

в удовлетворении административного искового заявления акционерного общества «Горэлектросеть» о признании недействующими абзацев третьего и пятого пункта 195 Основных положений функционирования розничных рынков

электрической энергии, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 г. № 442, отказать.

Решение может быть обжаловано в Апелляционную коллегию Верховного Суда Российской Федерации в течение одного месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

Председательствующий  
судья Верховного Суда  
Российской Федерации

Судьи Верховного Суда  
Российской Федерации



О.Н. Нефедов

В.С. Кириллов

Е.С. Корнелюк