



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 5-КАД25-82-К2

КАССАЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

город Москва

28 января 2026 года

Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации в составе

председательствующего

Хаменкова В.Б.,

судей

Горчаковой Е.В., Кирейковой Г.Г.

рассмотрела в открытом судебном заседании кассационную жалобу Березкина Дмитрия Анатольевича на решение Гагаринского районного суда города Москвы от 25 декабря 2024 года, апелляционное определение судебной коллегии по административным делам Московского городского суда от 27 марта 2025 года и кассационное определение судебной коллегии по административным делам Второго кассационного суда общей юрисдикции от 25 июня 2025 года по административному делу № 2а-1446/2024 по административному исковому заявлению Отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации по Академическому району города Москвы к Березкину Д.А. об установлении административного надзора.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Хаменкова В.Б., мнение Березкина Д.А., поддержавшего доводы кассационной жалобы, объяснения представителя Отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации по Академическому району города Москвы Сафоновой Ю.Б., возражавшей против удовлетворения кассационной жалобы, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

по приговору Солнцевского районного суда города Москвы от 21 июня 2012 года Березкин Д.А. признан виновным в совершении преступлений, предусмотренных частью 4 статьи 111, пунктами «а», «г» части 2 статьи 161, частью 2 статьи 162, пунктом «а» части 2 статьи 116 Уголовного кодекса Российской Федерации, ему назначено наказание в виде лишения свободы сроком на 9 лет с отбыванием наказания в исправительной колонии строгого режима.

После освобождения 28 января 2020 года из мест лишения свободы Березкин Д.А. дважды привлекался к административной ответственности за совершение 2 декабря 2023 года и 18 мая 2024 года административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 20.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Названные обстоятельства послужили основанием для предъявления Отделом Министерства внутренних дел Российской Федерации по Академическому району города Москвы (далее также – ОМВД России по Академическому району города Москвы, уполномоченный орган) административного иска об установлении административного надзора сроком на один год в отношении Березкина Д.А. в соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 3 Федерального закона от 6 апреля 2011 года № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» (далее – Закон об административном надзоре). Уполномоченный орган указал, что Березкин Д.А. отбыл уголовное наказание в виде лишения свободы, имеет непогашенную судимость за совершение особо тяжкого преступления и совершил в течение одного года два административных правонарушения, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.

Решением Гагаринского районного суда города Москвы от 25 декабря 2024 года, оставленным без изменения апелляционным определением судебной коллегии по административным делам Московского городского суда от 27 марта 2025 года, административное исковое заявление удовлетворено, Березкину Д.А. установлен административный надзор сроком на один год. В отношении Березкина Д.А. применены административные ограничения в виде обязательной явки один раз в месяц в уполномоченный орган и запрета пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, с 22 часов 00 минут до 6 часов 00 минут следующего дня.

Суд постановил, что срок административного надзора подлежит исчислению со дня постановления Березкина Д.А. на учет в ОМВД России по Академическому району города Москвы.

Кассационным определением судебной коллегии по административным делам Второго кассационного суда общей юрисдикции от 25 июня 2025 года решение и апелляционное определение оставлены без изменения.

В кассационной жалобе, поданной в Верховный Суд Российской Федерации, Березкин Д.А. просит отменить судебные акты.

По запросу судьи Верховного Суда Российской Федерации административное дело истребовано в Верховный Суд Российской Федерации и определением от 26 декабря 2025 года передано для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации в части доводов о неправильном применении судами норм материального права при решении вопроса о начале исчисления срока административного надзора.

В соответствии с частью 1 статьи 328 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации основаниями для отмены или изменения судебных актов в кассационном порядке судебной коллегией Верховного Суда Российской Федерации являются существенные нарушения норм материального права или норм процессуального права, которые повлияли или могут повлиять на исход административного дела и без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав, свобод и законных интересов, а также защита охраняемых законом публичных интересов.

Проверив административное дело, обсудив доводы кассационной жалобы и заслушав мнение административного ответчика, полагавшего, что судебные акты подлежат отмене, выслушав возражения представителя ОМВД России по Академическому району города Москвы, настаивавшей на оставлении судебных актов без изменения, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации соглашается с выводом судов о правомерности установления Березкину Д.А. административного надзора.

Согласно действующему законодательству административный надзор – это осуществляемое органами внутренних дел наблюдение за соблюдением лицом, освобожденным из мест лишения свободы, установленных судом в соответствии с Законом об административном надзоре временных ограничений его прав и свобод, а также за выполнением им обязанностей, предусмотренных указанным законом (пункт 1 статьи 1 данного закона).

В силу пункта 1 части 1 статьи 3 названного закона административный надзор устанавливается судом в отношении совершеннолетнего лица, освобождаемого или освобожденного из мест лишения свободы и имеющего непогашенную либо неснятую судимость за совершение особо тяжкого преступления, при наличии оснований, предусмотренных частью 3 данной статьи. Одним из таких оснований является совершение лицом, отбывшим уголовное наказание в виде лишения свободы и имеющим непогашенную либо неснятую судимость, в течение одного года двух и более административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность (пункт 2 части 3 статьи 3).

Административные правонарушения, за совершение которых Березкин Д.А. 2 декабря 2023 года и 18 мая 2024 года привлекался к ответственности по части 1 статьи 20.1 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях, посягают на общественный порядок и общественную безопасность.

В отношении лиц, указанных в пункте 1 части 1 статьи 3 Закона об административном надзоре, в том числе в отношении Березкина Д.А., административный надзор устанавливается на срок от одного года до трех лет, но не свыше срока, установленного законодательством Российской Федерации для погашения судимости (пункт 1 части 1 статьи 5).

При таких обстоятельствах судом обоснованно установлен в отношении Березкина Д.А. административный надзор сроком на один год.

Вместе с тем Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации приходит к выводу о необходимости удовлетворения кассационной жалобы и изменения решения суда в части начала исчисления срока административного надзора по следующим основаниям.

Правила исчисления срока административного надзора определены в части 3 статьи 5 Закона об административном надзоре.

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 5 Закона об административном надзоре срок административного надзора исчисляется со дня вступления в законную силу решения суда об установлении административного надзора в отношении лица, указанного в части 1 статьи 3 названного закона, при наличии основания, предусмотренного пунктом 2 части 3 той же статьи закона.

Исходя из приведенной нормы указанный порядок исчисления срока административного надзора распространяется в том числе на лицо, освобожденное из мест лишения свободы, имеющее непогашенную либо неснятую судимость за совершение особо тяжкого преступления и совершившее в течение одного года два и более административных правонарушения, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность. К названным лицам относится Березкин Д.А.

Установив, что срок административного надзора подлежит исчислению со дня постановки административного ответчика на учет в ОМВД России по Академическому району города Москвы, суд фактически применил положения пункта 1 части 3 статьи 5 Закона об административном надзоре.

В силу названной нормы срок административного надзора исчисляется со дня постановки на учет в органе внутренних дел по избранному месту жительства, пребывания или фактического нахождения в отношении указанного в части 1 статьи 3 лица при наличии основания, предусмотренного пунктом 1 части 3 статьи 3 указанного закона (если лицо в период отбывания наказания в местах лишения свободы признавалось злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания) либо в отношении лиц, указанных в частях 2 и 2¹ статьи 3 данного закона.

Однако в материалах административного дела отсутствуют сведения о том, что в период отбывания наказания в местах лишения свободы административный ответчик признавался злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания. Напротив, Березкин Д.А.

освободился из мест лишения свободы по постановлению суда в связи с заменой неотбытой части наказания на более мягкий вид наказания – исправительные работы.

К лицам, перечисленным в части 2 статьи 3 Закона об административном надзоре, относятся совершеннолетние лица, освобождаемые или освобожденные из мест лишения свободы и имеющие непогашенную либо неснятую судимость за: совершение преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего (за исключением лица, указанного в части 2¹ данной статьи); совершение преступления при опасном или особо опасном рецидиве преступлений; совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, предусмотренного пунктом «л» части второй статьи 105, пунктом «е» части второй статьи 111, пунктом «з» части второй статьи 117, частью четвертой статьи 150 (в случае совершения преступления по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы), статьями 205–205⁵, 206, 208, 210¹, 211, 220, 221, 277–279, 282–282³, 295, 317, 357, 360 и 361 Уголовного кодекса Российской Федерации; совершение в период нахождения под административным надзором преступления, за которое это лицо осуждено к лишению свободы и направлено к месту отбывания наказания (за исключением лица, указанного в части 2¹ названной статьи).

В части 2¹ статьи 3 Закона об административном надзоре указаны лица, совершившие в возрасте старше восемнадцати лет преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, не достигшего четырнадцатилетнего возраста, и страдающие расстройством сексуального предпочтения (педофилией), не исключающим вменяемости, независимо от наличия оснований, предусмотренных частью 2 указанной статьи.

В материалах административного дела не содержится данных о том, что Березкин Д.А. относится к лицам, перечисленным в частях 2 и 2¹ статьи 3 Закона об административном надзоре, поскольку он не совершал перечисленные преступления либо преступления при опасном или особо опасном рецидиве преступлений.

Следовательно, в отношении Березкина Д.А. не могли быть применены положения пункта 1 части 3 статьи 5 названного закона об исчислении срока административного надзора со дня постановки на учет в ОМВД России по Академическому району города Москвы.

Таким образом, материалами дела подтверждается, что Березкин Д.А. имеет непогашенную судимость за совершение особо тяжкого преступления, совершенного при рецидиве преступлений, который не признан опасным либо особо опасным, злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания в виде лишения свободы не являлся, то есть относится к лицам, названным в части 1 статьи 3 Закона об административном надзоре, в отношении которых подлежит применению пункт 2 части 3 статьи 5 данного закона об исчислении срока административного надзора со дня

вступления в законную силу решения суда о его установлении.

Основными принципами административного судопроизводства являются законность и справедливость при рассмотрении и разрешении административных дел, которые обеспечиваются точным и соответствующим обстоятельствам административного дела правильным толкованием и применением законов и иных нормативных правовых актов, в том числе регулирующих отношения, связанные с осуществлением государственных и иных публичных полномочий (пункт 3 статьи 6, статья 9 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации).

Судебный акт является законным в том случае, когда он принят при точном соблюдении норм процессуального права и в полном соответствии с нормами материального права, которые подлежат применению к данному правоотношению, когда имеющие значение для дела факты подтверждены исследованными судом доказательствами, удовлетворяющими требованиям закона об их относимости и допустимости, а также тогда, когда он содержит исчерпывающие выводы суда, вытекающие из установленных фактов (пункты 2, 3 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 19 декабря 2003 года № 23 «О судебном решении»).

С учетом изложенного решение суда подлежит изменению с указанием в резолютивной части на исчисление срока административного надзора в отношении Березкина Д.А. со дня вступления в законную силу решения суда об установлении административного надзора.

На основании изложенного Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь статьями 327, 329, 330 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации,

определила:

решение Гагаринского районного суда города Москвы от 25 декабря 2024 года изменить, указав в резолютивной части на исчисление срока административного надзора в отношении Березкина Дмитрия Анатольевича со дня вступления в законную силу решения суда об установлении административного надзора.

Председательствующий

Судьи