



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № АПЛ126-8

АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

г. Москва

12 февраля 2026 г.

Апелляционная коллегия Верховного Суда Российской Федерации
в составе

председательствующего

Зайцева В.Ю.,

членов коллегии

Зинченко И.Н.,

Якимова А.А.

при секретаре

Кругликовой К.В.

рассмотрела в закрытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Генерального прокурора Российской Федерации о признании американской некоммерческой корпорации Anti-Corruption Foundation, Inc (иные используемые наименования: ACF, ACF international, «Фонд борьбы с коррупцией, Инк.») террористической организацией и запрете её деятельности на территории Российской Федерации

по апелляционной жалобе американской некоммерческой корпорации Anti-Corruption Foundation, Inc на решение Верховного Суда Российской Федерации от 27 ноября 2025 г. по делу № АКПИ25-862с, которым административное исковое заявление удовлетворено.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Зайцева В.Ю., представителя административного ответчика адвоката Мещерякова М.М., поддержавшего доводы апелляционной жалобы, возражения относительно доводов апелляционной жалобы представителей Генерального прокурора Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерства юстиции Российской Федерации,

Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Апелляционная коллегия Верховного Суда Российской Федерации

установила:

Генеральный прокурор Российской Федерации обратился в Верховный Суд Российской Федерации с административным иском с заявлением о признании американской некоммерческой корпорации Anti-Corruption Foundation, Inc (иные используемые наименования: ACF, ACF international, «Фонд борьбы с коррупцией, Инк.») (далее также – Фонд) террористической организацией и запрете её деятельности на территории Российской Федерации. В обоснование административного иска ссылаясь на то, что экстремистская и террористическая деятельность Фонда посягает на территориальную целостность Российской Федерации, жизнь и здоровье граждан, представляет угрозу конституционному строю, безопасности общества и государства.

В письменных возражениях на административное исковое заявление Фонд просил отказать в его удовлетворении за необоснованностью.

Представители заинтересованных лиц Министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерства юстиции Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации поддержали доводы административного иска и просили о его удовлетворении.

Решением Верховного Суда Российской Федерации от 27 ноября 2025 г. административное исковое заявление Генерального прокурора Российской Федерации удовлетворено. Американская некоммерческая корпорация Anti-Corruption Foundation, Inc (иные используемые наименования: ACF, ACF international, «Фонд борьбы с коррупцией, Инк.») признана террористической организацией, её деятельность и деятельность её структурных подразделений на территории Российской Федерации запрещена. Решение суда обращено к немедленному исполнению.

Не согласившись с таким решением, Фонд подал апелляционную жалобу, в которой просит его отменить, как незаконное и необоснованное, и принять по административному делу новое решение об отказе в удовлетворении административного искового заявления. Фонд считает недоказанным вывод суда о том, что он ведёт на территории России деятельность, направленную на нарушение баланса интересов политических партий, общественных объединений и бизнес-сообщества, создаёт условия для реализации в России сценария скоротечной «цветной революции». Подконтрольность Фонду указанных в решении интернет-ресурсов, а также осуществление призывов к насильственному изменению основ

конституционного строя Российской Федерации, по его мнению, ничем не подтверждены.

Вывод суда о том, что преступления совершены Волковым Л.М. в рамках его деятельности в качестве руководителя Фонда и в интересах Фонда, противоречит имеющемуся в материалах дела приговору. Примеров террористической деятельности Фонда в решении не приведено.

Представители административного истца и заинтересованных лиц в письменных возражениях на апелляционную жалобу просят в её удовлетворении отказать, полагая, что оснований для отмены или изменения решения суда в апелляционном порядке не имеется.

Проверив материалы дела, обсудив доводы апелляционной жалобы, Апелляционная коллегия Верховного Суда Российской Федерации оснований для её удовлетворения и отмены обжалуемого судебного решения не находит.

Конституция Российской Федерации, утверждая права и свободы человека, гражданский мир и согласие, сохраняя исторически сложившееся государственное единство, исходя из общепризнанных принципов равноправия и самоопределения народов, стремясь обеспечить благополучие и процветание России (преамбула), признавая право каждого на объединение и гарантируя свободу деятельности общественных объединений (статья 30), закрепляя, что осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц (часть 3 статьи 17), возлагает на органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждан и их объединения обязанность соблюдать её положения и законы (часть 2 статьи 15). В силу части 5 статьи 13 Конституции Российской Федерации запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооружённых формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

Согласно преамбуле Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ) данный закон устанавливает основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, а также правовые и организационные основы применения Вооружённых Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом.

Статья 3 Федерального закона № 35-ФЗ содержит основные понятия, используемые в этом законе. Под терроризмом понимается идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами публичной власти федеральных территорий, органами

местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий (пункт 1); под террористической деятельностью – деятельность, включающая в себя: организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта, подстрекательство к террористическому акту, организацию незаконного вооружённого формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре, вербовку, вооружение, обучение и использование террористов, информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта, пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности (пункт 2).

К основным принципам противодействия терроризму законодатель в статье 2 поименованного федерального закона относит в том числе обеспечение и защиту основных прав и свобод человека и гражданина; законность; приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности; неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности; приоритет мер предупреждения терроризма (пункты 1–3, 7).

Согласно статье 24 Федерального закона № 35-ФЗ в Российской Федерации запрещается создание и деятельность организаций, цели или действия которых направлены на пропаганду, оправдание и поддержку терроризма, а также совершение террористических преступлений, предусмотренных статьями 205–206, 208, 211, 220, 221, 277–280, 282¹–282³, 360 и 361 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) (часть 1). Организация признаётся террористической и подлежит ликвидации (её деятельность – запрещению) по решению суда на основании заявления Генерального прокурора Российской Федерации или подчинённого ему прокурора в случае, если от имени или в интересах организации осуществляются организация, подготовка и совершение преступлений, предусмотренных статьями 205–206, 208, 211, 220, 221, 277–280, 282¹–282³, 360 и 361 УК РФ, а также в случае, если указанные действия осуществляет лицо, которое контролирует реализацию организацией её прав и обязанностей. Решение суда о ликвидации организации (запрете её деятельности) распространяется на региональные и другие структурные подразделения организации (часть 2).

Судом первой инстанции установлено и подтверждается материалами административного дела, что 14 апреля 2020 г. в Соединённых Штатах

Америки (США) зарегистрирована компания Rikolto Ltd («Риколто Лтд»), которая 19 мая 2021 г. переименована в Anti-Corruption Foundation, Inc («Фонд борьбы с коррупцией, Инк»). Фонд зарегистрирован в штате Нью-Йорк как национальная некоммерческая корпорация в организационно-правовой форме общественной благотворительной организации. Налоговым управлением США ему присвоен уникальный идентификационный номер работодателя – 850774334 и он освобождён от уплаты федерального подоходного налога.

Головной офис Фонда расположен по адресу: 85 Broad street, Room 16-038, New York, NY, 10004, при вводе адреса официального сайта Фонда в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://acf.international/ru> открывается сайт под названием «The Anti-Corruption Foundation», веб-сайт fbk.info/ru; адрес электронной почты info@acf.International, info@anti-corruption.foundation.

Фонд имеет зарегистрированные филиалы, в том числе в Соединённых Штатах Америки – в штатах Луизиана, Северная Дакота, Невада, Массачусетс, в округе Колумбия.

Фонд образован руководителями и активистами российских некоммерческих организаций «Фонд борьбы с коррупцией» (далее – ФБК), «Фонд защиты прав граждан» (далее – ФЗПГ) и общественного движения «Штабы Навального» (далее – Движение), деятельность которых вступившим в законную силу решением Московского городского суда от 9 июня 2021 г. признана экстремистской и запрещена на территории Российской Федерации. Указанным решением суда установлено, что ФБК, ФЗПГ, Движение осуществляли свою деятельность под общим руководством Навального Алексея Анатольевича, Волкова Леонида Михайловича, Жданова Ивана Юрьевича, Соболев Любови Эдуардовны, Певчих Марии Константиновны, Гусевой Ольги Андреевны.

О создании Фонда заявил Навальный А.А., который анонсировал первый его проект «Список 6000», позиционируемый им как «список коррупционеров и разжигателей войны, которые должны отвечать за свои действия».

В состав руководства Фонда вошли бывшие руководители ФБК, ФЗПГ и Движения (Волков Л.М., Жданов И.Ю., Певчих М.К., внесённые Федеральной службой по финансовому мониторингу (далее – Росфинмониторинг) в перечень террористов и экстремистов), а также Ашурков Владимир Львович.

Таким образом, руководством Фонда стали лица, причастные к созданию и деятельности запрещённых в Российской Федерации указанных выше экстремистских организаций, имевшие своей целью смену власти в России неконституционным образом и открыто признающие стремление следовать целям и идеологии запрещённых судом организаций. Желая

подчеркнуть связь с ними, Фонд также продолжает использовать символику этих организаций (наряду с собственной) при проведении своих мероприятий.

Первоначально президентом (также и генеральным директором) Фонда являлся Волков Л.М., а с 1 сентября 2025 г. Романцов Владислав Евгеньевич, который в настоящее время проживает в Литовской Республике.

В то же время, официально покинув пост президента Фонда, Волков Л.М. продолжает руководить им, возглавляя Совет директоров, Исполнительную дирекцию и отдел политических проектов Фонда, выполняет функции его официального представителя на международном уровне.

Кроме Волкова Л.М. в Совет директоров входят Ашурков В.Л., Жданов И.Ю., Навальная Юлия Борисовна, Певчих М.К., Романцов В.Е., в состав Исполнительной дирекции – Ашурков В.Л. и Ведута Анна Андреевна.

В состав наблюдательного совета Фонда входят Навальная Ю.Б. (председатель), внесённая Росфинмониторингом в перечень террористов и экстремистов, а также иностранные граждане, известные своей антироссийской позицией.

В финансировании Фонда принимают участие правительственные структуры недружественных России государств, которые в период с 2022 по 2024 год перечислили ему свыше 2 миллионов долларов США. Кроме того, на официальном сайте Фонда размещена информация о различных способах перевода на его счёт денежных средств в виде пожертвований (разовых или ежемесячных) гражданами любой страны.

Официально заявленной целью Фонда является поддержка деятельности, связанной с гражданским обществом, установлением принципа верховенства права и продвижением демократического пути развития России. Однако проводимые Фондом мероприятия и высказывания его представителей, сведения о которых имеются в материалах дела, свидетельствуют о том, что фактической целью Фонда является смена действующего политического режима путём нарушения в России баланса интересов политических партий, общественных объединений и бизнес-сообщества, создание условий для реализации в Российской Федерации сценария скоротечной «цветной революции» в связи с внезапным волнением или непредсказуемым событием по примеру «арабской весны».

Фактическая деструктивная деятельность Фонда на территории России осуществляется в том числе посредством использования информационно-телекоммуникационных технологий.

Судом первой инстанции установлено и подтверждается материалами административного дела, что направлениями деятельности Фонда являются: вмешательство в проведение в Российской Федерации выборов путём реализации проекта «Умное голосование», направленного на распределение

голосов электората в пользу любых оппозиционных кандидатов, кроме членов Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»; содействие санкционной политике недружественных России государств и лоббирование санкций в отношении российских организаций и граждан; консолидация различных групп из числа политэмигрантов и находящихся в России сторонников для координации их усилий по дестабилизации обстановки в стране и компрометации действий российских органов государственной власти перед населением и международным сообществом; инициирование процессов по антиконституционной смене власти в стране и последующему её захвату внесистемной оппозицией; создание протестных настроений среди населения, в том числе путём дискредитации органов государственной власти и проводимой ими внутренней и внешней политики, а также посредством распространения недостоверных сведений о причинах и ходе специальной военной операции (далее – СВО); организация забастовок и саботажа на местах.

В целях осуществления указанной деятельности Фондом используются многочисленные информационные ресурсы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», социальных сетях и мессенджерах: на видеохостинге YouTube-каналы: «Алексей Навальный», «Популярная политика», «Самое важное с Иваном Ждановым» и «Навальный LIVE»; в мессенджере Telegram-каналы: «Популярная политика», «Команда Навального», «Навальный LIVE», «Команда Навального USA», «Команда Навального Литва», Leonid Volkov, «Жданов», «Юлия Навальная», «Певчих», «Сирена», «Мобилизация»; в социальной сети Facebook – «Команда Навального»; в Instagram – Anti-Corruption Foundation, суммарный охват аудитории которых превышает 11 миллионов человек.

Для достижения недовольства граждан России политикой государства Фондом систематически размещаются на различных интернет-ресурсах текстовые, аудио- и видеоматериалы, содержащие недостоверные сведения и так называемые расследования о действиях Вооружённых Сил Российской Федерации в ходе СВО, дискредитирующие высших должностных лиц государства, внутреннюю и внешнюю политику руководства страны; пропагандируется запрет на ведение каких-либо переговоров с Президентом Российской Федерации. На подконтрольных Фонду интернет-ресурсах его руководители и другие активисты призывают к насильственному изменению основ конституционного строя Российской Федерации, участию граждан в незаконных массовых протестных акциях с целью свержения действующей власти в стране и к неповиновению законным требованиям правоохранительных органов.

Участниками Фонда совершаются преступления экстремистской и террористической направленности.

Так, вступившим в законную силу приговором 2-го Западного окружного суда от 11 июня 2025 г. один из руководителей Фонда Волков Л.М. признан виновным в совершении преступлений, предусмотренных частью второй статьи 239, пунктами «а», «б», «в» части второй статьи 151², частью второй статьи 214, частью третьей статьи 282¹, частью второй статьи 282³, пунктами «б», «в» части второй статьи 354¹, пунктами «б», «д» части второй статьи 207³, пунктами «б», «д» части второй статьи 207³, пунктами «б», «д» части второй статьи 207³, частью второй статьи 205², частью четвёртой статьи 159 УК РФ, и ему назначено наказание в виде лишения свободы сроком на 18 лет с отбыванием первых 5 лет в тюрьме, а оставшейся части в исправительной колонии строгого режима.

Согласно приговору Волковым Л.М. совершено 16 преступлений, предусмотренных частью второй статьи 205² УК РФ (публичное оправдание терроризма, совершённое с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»), посредством размещения в период с 10 марта 2022 г. по 10 февраля 2024 г. 16 видеороликов и публикаций, содержащих публичные призывы к поджогам военкоматов, побуждающих к совершению посягательства на жизнь Президента Российской Федерации и оправдывающих такие действия. В частности, 18 мая 2022 г. в социальной сети Twitter Волков Л.М. опубликовал материал под названием «Момент поджога подмосковного военкомата. Дело богоугодное», в котором оправдывается совершение поджога здания военного комиссариата; 27 июля 2022 г. на канале «Популярная политика» видеохостинга YouTube разместил видеоролик с названием «Сколько россиян за войну? Зачем нужны опросы в военное время | Лучшая передача о политике. Выпуск № 11», содержащий призывы поджигать военкоматы в целях дестабилизации деятельности органов власти и противодействия проведению СВО; 10 июля 2022 г. совместно с иными лицами на канале «Популярная политика» видеохостинга YouTube разместил видеоролик «НА СВЯЗИ С ВОЛКОВЫМ | КОГДА ЗАКОНЧИТСЯ ВОЙНА?», в котором обосновывается необходимость убийства Президента Российской Федерации и положительно оцениваются предполагаемые действия; 14 июля 2022 г. в мессенджере Telegram разместил видеоролик с названием «Ракетный обстрел Винницы – очередной акт терроризма», в котором оправдывается ликвидация Президента Российской Федерации.

Указанные преступления совершены Волковым Л.М. в рамках деятельности и в интересах Фонда, в котором он выполняет функции руководителя, по мотивам политической, идеологической вражды и

ненависти, в том числе ненависти к социальной группе – представителям действующих органов государственной власти, военнослужащим Вооружённых Сил Российской Федерации.

В приговоре 2-го Западного окружного суда от 11 июня 2025 г. также отмечена активная деятельность и других руководителей и членов Фонда, направленная на создание и распространение видеоконтента, призывающего к осуществлению террористической деятельности или оправдывающего необходимость её осуществления.

Установив при рассмотрении настоящего административного дела, что фактические цели и действия Фонда направлены на пропаганду, оправдание и поддержку терроризма, а руководство его деятельностью осуществляет Волков Л.М., который от имени и в интересах Фонда проводит организацию и подготовку к совершению преступлений экстремистской и террористической направленности, совершил преступления, предусмотренные статьями 205², 282¹ и 282³ УК РФ, суд первой инстанции на основании части 2 статьи 24 Федерального закона № 35-ФЗ правомерно удовлетворил административное исковое заявление Генерального прокурора Российской Федерации о признании Фонда террористической организацией и запрете его деятельности на территории России.

Довод апелляционной жалобы о недоказанности выводов суда первой инстанции о том, что Фонд ведёт на территории России деятельность, направленную на нарушение баланса интересов политических партий, общественных объединений и бизнес-сообщества, осуществляет призывы к насильственному изменению основ конституционного строя Российской Федерации через подконтрольные ему интернет-ресурсы, является несостоятельным.

Обстоятельства, касающиеся осуществления Фондом террористической деятельности, установлены судом на основании всесторонней и полной оценки имеющихся в материалах административного дела доказательств. Их относимость, допустимость и достоверность проверены и оценены судом в соответствии с требованиями статьи 84 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, что нашло своё подтверждение при рассмотрении дела в апелляционном порядке.

Как уже отмечалось, Волков Л.М. вступившим в законную силу приговором суда признан виновным в совершении ряда уголовных преступлений, в том числе предусмотренных частью 2 статьи 205² УК РФ (публичное оправдание терроризма), совершённых с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (16 эпизодов). При этом судом установлено, что все преступления, квалифицированные

по части 2 статьи 205² УК РФ, совершены Волковым Л.М. в период выполнения руководящих функций в Фонде.

В соответствии с частью 3 статьи 64 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации вступивший в законную силу приговор суда по уголовному делу является обязательным для суда, рассматривающего административное дело об административно-правовых последствиях действий лица, в отношении которого вынесен приговор, по вопросам о том, имели ли место определённые действия и совершены ли они этим лицом.

Довод апелляционной жалобы об отсутствии в материалах административного дела доказательств осуществления Фондом деятельности на территории России не соответствует действительности.

Так, в материалах дела содержится акт осмотра МВД России канала «Команда Навального» в мессенджере Telegram от 6 октября 2025 г., в котором зафиксировано публичное заявление Навальной Ю.Б. (председатель Наблюдательного совета Фонда, входит в состав Совета директоров) от 28 сентября 2025 г. о начале кампании «Против Единой России к выборам 2026 года». Целью данного проекта Фонда является дискредитация политической партии «Единая Россия» в преддверии выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации IX созыва в 2026 году.

По утверждению Фонда, для продвижения этой кампании задействованы многочисленные каналы в мессенджере Telegram «Удмуртия против коррупции» – <https://t.me/udmprotivcor>, «Омское гражданское объединение» – https://t.me/omsk_ogo и другие.

Помимо официальных сайтов <https://acf.international/ru>, веб-сайт: <fbk.info/ru> в интересах АСФ действует так называемая «Медиа империя» под руководством Певчих М.К. (входит в состав Совета директоров Фонда), включающая в себя YouTube-каналы: «Алексей Навальный», «Популярная политика», «Самое важное с Иваном Ждановым» и «Навальный LIVE»; Telegram-каналы: «Популярная политика», «Команда Навального», «Навальный LIVE», «Команда Навального USA», «Команда Навального Литва», Leonid Volkov, «Жданов», «Юлия Навальная», «Певчих», «Сирена», «Мобилизация»; страницы в социальных сетях Facebook – «Команда Навального» и Instagram – Anti-Corruption Foundation и др.

Таким образом, об осуществлении на территории России деструктивной деятельности Фонда и подконтрольных ему интернет-ресурсов свидетельствуют его собственные материалы, а также материалы правоохранительных органов, приобщённые к административному делу.

Рассматривая и разрешая заявленные Генеральным прокурором Российской Федерации требования, суд первой инстанции правильно определил обстоятельства, имеющие значение для дела, дал надлежащую оценку представленным доказательствам и постановил законное и обоснованное решение.

Решение суда первой инстанции принято с соблюдением норм процессуального права при правильном применении норм материального права.

Предусмотренных статьёй 310 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации оснований для отмены решения суда в апелляционном порядке не имеется.

Руководствуясь статьями 308–311 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, Апелляционная коллегия Верховного Суда Российской Федерации

определила:

решение Верховного Суда Российской Федерации от 27 ноября 2025 г. оставить без изменения, апелляционную жалобу американской некоммерческой корпорации Anti-Corruption Foundation, Inc (иные используемые наименования: ACF, ACF international, «Фонд борьбы с коррупцией, Инк.») – без удовлетворения.

Председательствующий

В.Ю. Зайцев

Члены коллегии

И.Н. Зинченко

А.А. Якимов