



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № АКПИ26-11

РЕШЕНИЕ ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Москва

4 марта 2026 г.

Верховный Суд Российской Федерации в составе
председательствующего
судьи Верховного Суда
Российской Федерации

Кириллова В.С.,

судей Верховного Суда
Российской Федерации

Бугакова О.А.,
Корнелюк Е.С.

при секретаре

Вознесенской Н.Г.

с участием прокурора

Русакова И.В.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Харченко Василия Ивановича о признании частично недействующими подпунктов «б» и «г» пункта 33, подпункта «з» пункта 69, абзацев третьего и пятого пункта 114, подпункта «а» пункта 117, подпунктов «б», «в» пункта 119, пункта 121, подпунктов «в», «г» пункта 149, абзаца первого пункта 150 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 354,

установил:

постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 354 утверждены Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов (далее также – Правила). Нормативный правовой акт опубликован в Собрании законодательства Российской Федерации 30 мая 2011 г., № 22, ст. 3168, и «Российской газете» 1 июня 2011 г., № 116.

Согласно подпунктам «б» и «г» пункта 33 Правил потребитель имеет право получать от исполнителя сведения о правильности исчисления предъявленного потребителю к уплате размера платы за коммунальные услуги, в том числе с использованием цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), установленных для населения и приравненных к нему категорий потребителей в пределах и сверх социальной нормы потребления электрической энергии (мощности), в случае если в субъекте Российской Федерации принято решение об установлении такой социальной нормы, а также о наличии (об отсутствии) задолженности или переплаты потребителя за коммунальные услуги, наличии оснований и правильности начисления исполнителем потребителю неустоек (штрафов, пеней); получать от исполнителя информацию, которую он обязан предоставить потребителю в соответствии с законодательством Российской Федерации и условиями договора, содержащего положения о предоставлении коммунальных услуг.

Подпункт «б» пункта 33 Правил действует в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 22 июля 2013 г. № 614, опубликованного на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 29 июля 2013 г., в Собрании законодательства Российской Федерации 5 августа 2013 г., № 31, ст. 4216.

Подпунктом «з» пункта 69 Правил предусмотрено, что в платёжном документе указываются сведения о размере задолженности потребителя перед исполнителем за предыдущие расчётные периоды.

В силу пункта 114 Правил, в случае когда приостановление предоставления коммунальной услуги вызвано наличием у потребителя задолженности по оплате коммунальной услуги, исполнитель обязан опломбировать механическое, электрическое, санитарно-техническое и иное оборудование, находящееся в многоквартирном доме за пределами или внутри помещения, которым пользуется потребитель-должник, и связанное с предоставлением ему коммунальных услуг, за исключением приостановления коммунальной услуги по электроснабжению посредством приборов учёта электрической энергии с функцией полного и (или) частичного ограничения (возобновления) режима потребления электрической энергии, присоединённых к интеллектуальной системе учёта электрической энергии (мощности) (абзац третий). В случае если приостановление или ограничение предоставления коммунального ресурса в отношении нежилого помещения в многоквартирном доме вызвано наличием задолженности по договору с ресурсоснабжающей организацией либо отсутствием письменного договора с ресурсоснабжающей организацией, предусмотренного пунктом 6 Правил, у потребителя, чьё ресурсопотребляющее оборудование присоединено к внутридомовым инженерным сетям, указанные выше действия по ограничению или приостановлению предоставления коммунального ресурса осуществляет лицо, отвечающее за содержание внутридомовых инженерных сетей, по заявлению ресурсоснабжающей организации. Если нежилое помещение (ресурсопотребляющее оборудование) такого потребителя-должника присоединено к централизованным сетям инженерно-технического

обеспечения до ввода в многоквартирный дом и (или) прибор учёта, установленный в отношении нежилого помещения потребителя, подключён к интеллектуальной системе учёта электрической энергии (мощности), в которой реализована функция полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, введение ограничения потребления в таком нежилом помещении осуществляется ресурсоснабжающей организацией (сетевой организацией) в соответствии с законодательством Российской Федерации о водоснабжении, водоотведении, электроснабжении, теплоснабжении и газоснабжении (абзац пятый).

Абзац третий пункта 114 Правил действует в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2025 г. № 2075, опубликованного на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 19 декабря 2025 г., в Собрании законодательства Российской Федерации 22 декабря 2025 г., № 51, ст. 8195. Абзац пятый пункта 114 Правил действует в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 29 марта 2024 г. № 395, опубликованного на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 30 марта 2024 г., в Собрании законодательства Российской Федерации 1 апреля 2024 г., № 14, ст. 1923.

Исполнитель ограничивает или приостанавливает предоставление коммунальной услуги, предварительно уведомив об этом потребителя, в случае неполной оплаты потребителем коммунальной услуги в порядке и сроки, которые установлены Правилами (подпункт «а» пункта 117 Правил).

В силу подпункта 119 Правил, если иное не установлено федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации или договором, содержащим положения о предоставлении коммунальных услуг, исполнитель в случае неполной оплаты потребителем коммунальной услуги вправе после предупреждения (уведомления) потребителя-должника ограничить или приостановить предоставление такой коммунальной услуги в следующем порядке: при непогашении потребителем-должником задолженности в течение установленного в предупреждении (уведомлении) срока исполнитель при наличии технической возможности вводит ограничение предоставления указанной в предупреждении (уведомлении) коммунальной услуги (подпункт «б»); при непогашении образовавшейся задолженности в течение установленного в предупреждении (уведомлении) срока и при отсутствии технической возможности введения ограничения в соответствии с подпунктом «б» названного пункта либо при непогашении образовавшейся задолженности по истечении 10 дней со дня введения ограничения предоставления коммунальной услуги исполнитель приостанавливает предоставление такой коммунальной услуги, за исключением отопления, а в многоквартирных домах также за исключением холодного водоснабжения (подпункт «в»).

Подпункт «а» пункта 117, подпункты «б» и «в» пункта 119 Правил действуют в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2016 г. № 1498, опубликованного 30 декабря 2016 г. на

«Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru), 9 января 2017 г. – в Собрании законодательства Российской Федерации, № 2 (часть I), ст. 338, 13 января 2017 г. – в «Российской газете», № 6.

В соответствии с пунктом 121 Правил ограничение или приостановление исполнителем предоставления коммунальной услуги, которое может привести к нарушению прав на получение коммунальной услуги надлежащего качества потребителем, полностью выполняющим обязательства, установленные законодательством Российской Федерации и договором, содержащим положения о предоставлении коммунальных услуг, не допускается, за исключением случаев, указанных в подпунктах «а», «б» и «д» пункта 115 и подпункте «б» пункта 117 Правил.

Пунктом 149 закреплено, что исполнитель несёт установленную законодательством Российской Федерации административную, уголовную или гражданско-правовую ответственность за: убытки, причинённые потребителю в результате нарушения исполнителем прав потребителей, в том числе в результате договора, содержащего условия, ущемляющие права потребителя по сравнению с Правилами (подпункт «в»); моральный вред (физические или нравственные страдания), причинённый потребителю вследствие нарушения исполнителем прав потребителей, предусмотренных жилищным законодательством Российской Федерации, в том числе Правилами (подпункт «г»).

Исполнитель, допустивший нарушение качества предоставления коммунальной услуги вследствие предоставления потребителю коммунальной услуги ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность, обязан произвести в соответствии с положениями Правил перерасчёт потребителю размера платы за такую коммунальную услугу в сторону её уменьшения вплоть до полного освобождения потребителя от оплаты такой услуги (абзац первый пункта 150 Правил).

Харченко В.И. обратился в Верховный Суд Российской Федерации с административным иском заявлением (с учётом уточнения заявленных административных исковых требований в ходе настоящего судебного разбирательства) о признании недействующими подпунктов «б» и «г» пункта 33, подпункта «з» пункта 69, абзацев третьего и пятого пункта 114, подпункта «а» пункта 117, пунктов 119 и 121, подпунктов «в», «г» пункта 149, абзацев первого и второго пункта 150 Правил в той мере, в какой эти положения возлагают на потребителя (абонента) обязанность оплаты поставленного (проданного) ему ресурса в сумме, не подтверждённой платёжными документами с отдельным указанием в каждом расчётном периоде (месяце) соотношения количества потреблённого ресурса к сумме фактически произведённой оплаты и соотношения количества неоплаченного в каждом расчётном периоде ресурса к сумме задолженности в расчётный период, а также допускают ограничение или прекращение подачи ресурса без предъявления потребителю (абоненту) доступным и выбранным самим потребителем (абонентом) способом платёжного документа с отдельным

указанием в каждом расчётном периоде количества потреблённого ресурса к сумме фактически произведённой оплаты и количества неоплаченного ресурса к сумме задолженности.

По мнению административного истца, оспариваемые положения нормативного правового акта не соответствуют статье 544 Гражданского кодекса Российской Федерации, частям 1–2¹ статьи 155, части 1¹ статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации, нарушают его права как потребителя коммунальной услуги энергоснабжения на оплату задолженности, подтверждённой надлежащим расчётом.

Административный истец считает, что оспариваемые нормы допускают ограничение прав потребителя в действующем договоре энергоснабжения (отключение от энергоснабжения) вне зависимости от того, доказано ли основание для ограничения судебным актом, и не обеспечивают право потребителя на истребование необходимых сведений.

В обоснование заявленных требований Харченко В.И. указывает, что публичное акционерное общество «Московские электрические сети» неоднократно осуществляло попытки отключить принадлежащее ему и членам его семьи жилое помещение от электроснабжения, направляя им предупреждения и претензии без указания в них конкретного расчётного периода возникновения задолженности, а также направили исковое заявление в суд о взыскании задолженности. В удовлетворении поданных Харченко В.И. исковых заявлений о восстановлении нарушенных прав судом было отказано.

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, уполномоченное представлять интересы Правительства Российской Федерации, в письменных возражениях указало, что Правила изданы в пределах полномочий Правительства Российской Федерации, оспариваемые нормативные положения соответствуют действующему законодательству и не нарушают прав административного истца.

Административный истец Харченко В.И. в судебном заседании поддержал доводы административного искового заявления.

Представители Правительства Российской Федерации Карлова Н.В. и Зобнина Е.А. возражали против удовлетворения административного иска.

Выслушав сообщение судьи-докладчика Кириллова В.С., объяснения административного истца Харченко В.И., возражения представителей Правительства Российской Федерации Карловой Н.В. и Зобниной Е.А., проверив оспариваемые нормативные положения на соответствие нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, заслушав заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Русакова И.В., полагавшего необходимым в удовлетворении заявленных требований отказать, Верховный Суд Российской Федерации не находит оснований для удовлетворения административного искового заявления.

Согласно статье 5 Федерального конституционного закона от 6 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» Правительство Российской Федерации на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов,

федеральных законов, указов, распоряжений и поручений Президента Российской Федерации издаёт постановления и распоряжения, а также обеспечивает их исполнение (часть 1). Акты Правительства Российской Федерации, имеющие нормативный характер, издаются в форме постановлений Правительства Российской Федерации (часть 2).

Аналогичные полномочия Правительства Российской Федерации на момент принятия оспариваемого нормативного правового акта были закреплены в статье 23 Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».

Частью 4 статьи 5 Жилищного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что Правительство Российской Федерации вправе издавать постановления, содержащие нормы, регулирующие жилищные отношения, на основании и во исполнение данного кодекса, других федеральных законов, нормативных указов Президента Российской Федерации.

В соответствии с частью 1¹ статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации Правительство Российской Федерации устанавливает с учётом положений части 9 данной статьи правила предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, особенности предоставления отдельных видов коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, условия и порядок заключения соответствующих договоров.

В редакции закона, действовавшей до 24 апреля 2020 г., аналогичные полномочия Правительства Российской Федерации предусматривались частью 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Следовательно, Правила утверждены во исполнение полномочия, возложенного на Правительство Российской Федерации Жилищным кодексом Российской Федерации, по вопросу, не получившему содержательной регламентации в этом кодексе, и именно на основании такого уполномочия Правительство Российской Федерации непосредственно осуществило правовое регулирование соответствующих жилищных отношений. Порядок принятия и опубликования нормативного правового акта соблюден и не оспаривается административным истцом.

Данные обстоятельства ранее также установлены вступившими в законную силу решениями Верховного Суда Российской Федерации, в том числе от 4 октября 2022 г. № АКПИ22-651, от 14 марта 2023 г. № АКПИ23-25, от 25 апреля 2023 г. № АКПИ23-141, от 19 сентября 2023 г. № АКПИ23-599, от 5 декабря 2023 г. № АКПИ23-949, от 30 января 2024 г. № АКПИ23-1095, от 19 марта 2024 г. № АКПИ24-47, от 2 апреля 2024 г. № АКПИ24-32, от 3 декабря 2024 г. № АКПИ24-912, от 28 апреля 2025 г. № АКПИ25-84, от 26 ноября 2025 г. № АКПИ25-663.

Вопреки доводам административного истца оспариваемые положения Правил соответствуют действующему законодательству Российской Федерации.

Жилищное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (пункт «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации) и включает в себя Жилищный кодекс Российской Федерации, принятые в соответствии с ним другие федеральные законы, а также изданные в соответствии с ними указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, нормативные правовые акты органов местного самоуправления (часть 2 статьи 5 Жилищного кодекса Российской Федерации). При этом наибольшую юридическую силу среди актов жилищного законодательства в регулировании жилищных отношений имеет Жилищный кодекс Российской Федерации.

Жилищным кодексом Российской Федерации установлено, что граждане и организации обязаны своевременно и полностью вносить плату за жилое помещение и коммунальные услуги. Указанная плата для собственника помещения в многоквартирном доме включает в себя: плату за содержание жилого помещения, в том числе плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, за коммунальные ресурсы, потребляемые при использовании и содержании общего имущества в многоквартирном доме; взнос на капитальный ремонт; плату за коммунальные услуги (часть 1 статьи 153, часть 2 статьи 154).

В силу части 4 статьи 154 поименованного кодекса плата за коммунальные услуги включает в себя плату за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, тепловую энергию, газ, бытовой газ в баллонах, твёрдое топливо при наличии печного отопления, плату за отведение сточных вод, обращение с твёрдыми коммунальными отходами.

Размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объёма потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учёта, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг (в том числе нормативов накопления твёрдых коммунальных отходов), утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. При расчёте платы за коммунальные услуги для собственников помещений в многоквартирных домах, которые имеют установленную законодательством Российской Федерации обязанность по оснащению принадлежащих им помещений приборами учёта используемой воды и помещения которых не оснащены такими приборами учёта, применяются повышающие коэффициенты к нормативу потребления соответствующего вида коммунальной услуги в размере и в порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации (часть 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации).

Правила регулируют отношения по предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах, собственникам и пользователям жилых домов, в том числе отношения между

исполнителями и потребителями коммунальных услуг, устанавливают их права и обязанности, порядок заключения договора, содержащего положения о предоставлении коммунальных услуг, а также порядок контроля качества предоставления коммунальных услуг, порядок определения размера платы за коммунальные услуги с использованием приборов учёта и при их отсутствии, порядок перерасчёта размера платы за отдельные виды коммунальных услуг в период временного отсутствия граждан в занимаемом жилом помещении, а также регламентируют иные вопросы, связанные с предоставлением коммунальных услуг (пункт 1).

Согласно пункту 1 статьи 544 Гражданского кодекса Российской Федерации оплата энергии производится за фактически принятое абонентом количество энергии в соответствии с данными учёта энергии, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или соглашением сторон.

Статьёй 155 Жилищного кодекса Российской Федерации закреплено, что плата за жилое помещение и коммунальные услуги вносится ежемесячно до пятнадцатого числа месяца (часть 1). Плата за жилое помещение и коммунальные услуги вносится на основании платёжных документов (в том числе платёжных документов в электронной форме, размещённых в системе), представленных не позднее пятого числа месяца, следующего за истекшим месяцем; информации о размере платы за жилое помещение и коммунальные услуги, задолженности по оплате жилых помещений и коммунальных услуг, размещённой в системе или в иных информационных системах, позволяющих внести плату за жилое помещение и коммунальные услуги. Информацией о размере платы за жилое помещение и коммунальные услуги и задолженности по оплате жилых помещений и коммунальных услуг являются сведения о начислениях в системе, сведения, содержащиеся в представленном платёжном документе по адресу электронной почты потребителя услуг или в полученном посредством информационных терминалов платёжном документе (часть 2).

Аналогичное положение содержится в пункте 67 Правил.

Требования Жилищного кодекса Российской Федерации и Правил носят императивный характер и обязательны к исполнению.

В пункте 69 Правил приведён перечень информации, указываемой в платёжном документе, в том числе согласно его подпункту «з» среди прочего указываются сведения о размере задолженности потребителя перед исполнителем за предыдущие расчётные периоды

Следует отметить, что платёжный документ является основанием для внесения потребителем платы за коммунальные услуги и в нём указываются различные сведения, в том числе о размере платы за предоставленные коммунальные ресурсы и размере задолженности потребителя перед исполнителем за предыдущие расчётные периоды. Данный платёжный документ формируется исполнителем и направляется потребителям.

Такое правовое регулирование носит императивный характер, направлено на своевременное предоставление потребителю уведомительной и достоверной информации о фактически потреблённых коммунальных услугах и на

исполнение им обязанности по внесению платы за коммунальные услуги согласно статье 155 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Указанные административным истцом нормативные правовые акты, которым, по его мнению, не соответствует подпункт «з» пункта 69 Правил, не устанавливают порядок и механизм начисления платы за содержание и ремонт жилого помещения и предоставление коммунальных услуг, не определяют содержание платёжных документов.

Возможность принятия Правительством Российской Федерации правил, устанавливающих права и обязанности исполнителя и потребителя коммунальных услуг, регламентирующих приостановление или ограничение предоставления коммунальных услуг, непосредственно вытекает из части 1¹ статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации.

В случае неясности, касающейся исчисления предъявленного к уплате размера платы, или сомнений в его правильности потребитель вправе требовать от исполнителя произвести проверку и выдать по её результатам документы, содержащие правильно начисленные платежи (подпункт «д» пункта 31, подпункт «б» пункта 33 Правил).

Проверка правильности исчисления предъявленной потребителю задолженности за коммунальные услуги предполагает проверку исполнителем оснований возникновения у потребителя суммы задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг на основании проведённой сверки расчётов по начисленной за каждый расчётный период плате за коммунальные услуги и оплаченной потребителем суммы за каждый расчётный период относительно указанной в соответствующем платёжном документе, а документы, содержащие правильно начисленные платежи, по результатам проверки должны быть выданы потребителю немедленно.

Положение подпункта «д» пункта 31 Правил является гарантией прозрачности начисления исполнителями платежей и создаёт условия для реализации потребителями права, предусмотренного подпунктами «б», «г» пункта 33 Правил, тем самым преследует цель обеспечения баланса интересов указанных лиц.

В силу подпункта «д» пункта 32 Правил исполнитель имеет право приостанавливать или ограничивать в порядке, установленном данными правилами, подачу потребителю коммунальных ресурсов, в том числе с использованием соответствующих функций интеллектуальной системы учёта электрической энергии (мощности).

Раздел XI Правил устанавливает основания и порядок приостановления или ограничения предоставления коммунальных услуг.

При ограничении предоставления коммунальной услуги исполнитель временно уменьшает объём (количество) подачи потребителю коммунального ресурса, а при приостановлении предоставления коммунальной услуги исполнитель временно прекращает подачу потребителю коммунального ресурса соответствующего вида. Приостановление или ограничение предоставления коммунальных услуг не является расторжением договора о

предоставлении коммунальных услуг (абзацы первый, второй, четвёртый пункта 114 Правил).

Статья 309 Гражданского кодекса Российской Федерации предусматривает в качестве общих положений необходимость исполнения обязательств надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований – в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Пункт 2 статьи 328 поименованного кодекса регулирует последствия неисполнения (ненадлежащего исполнения) обязательства его сторонами и закрепляет право стороны, на которой лежит встречное исполнение, приостановить исполнение своего обязательства либо отказаться от исполнения этого обязательства и потребовать возмещения убытков. Если предусмотренное договором исполнение обязательства произведено не в полном объёме, сторона, на которой лежит встречное исполнение, вправе приостановить исполнение своего обязательства или отказаться от исполнения в части, соответствующей непредоставленному исполнению.

Таким образом, федеральный законодатель в качестве последствия неисполнения или частичного исполнения, являющегося условием исполнения встречного обязательства, предусмотрел право кредитора, на котором лежит встречное исполнение, прибегнуть к мерам оперативного воздействия, содействующим исполнению обязательств должником по договору и предотвращению возможных для кредитора отрицательных последствий. При этом порядок реализации данного права указанными нормами Гражданского кодекса Российской Федерации не установлен.

Абзацы третий и пятый пункта 114, подпункт «а» пункта 117, подпункты «б», «в» пункта 119, пункт 121 Правил, определяющие, при каких условиях и в каком порядке исполнитель имеет право ограничить или приостановить предоставление потребителям коммунальных услуг, согласуются с общими положениями Гражданского кодекса Российской Федерации об исполнении обязательств, не противоречат требованиям Жилищного кодекса Российской Федерации и не ограничивают права граждан в жилищной сфере, как ошибочно полагает административный истец, так как не допускают принятия мер воздействия без предупреждения (уведомления) об этом должника.

Раздел XVI Правил закрепляет ответственность исполнителя и потребителя.

Положения пунктов 149 и 150 Правил являются общими и определяют ответственность исполнителя, установленную законодательством Российской Федерации, а также обязанность исполнителя произвести перерасчёт размера платы за коммунальную услугу в случае нарушения качества предоставления такой коммунальной услуги и (или) предоставления её с перерывами, превышающими установленную продолжительность, и право потребителя требовать с исполнителя уплаты неустоек (штрафов, пеней) в размере,

указанном в Законе Российской Федерации от 7 февраля 1992 г. № 2300-I «О защите прав потребителей», в определённых случаях.

Вопреки доводам административного истца оспариваемые положения пунктов 149 и 150 Правил также не противоречат частям 1–2¹ статьи 155 Жилищного кодекса Российской Федерации, равно как и статье 544 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Закрепляя в части 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации общие принципы определения объёма потребляемых коммунальных услуг для исчисления размера платы за них, названный кодекс наделяет Правительство Российской Федерации полномочиями по детализации установленного данной статьёй нормативного регулирования, в том числе при определении платы за коммунальную услугу, прав и обязанностей исполнителя и потребителя коммунальных услуг, регламентирующих приостановление или ограничение предоставления коммунальных услуг.

Подпункты «б» и «г» пункта 33, подпункт «з» пункта 69, абзацы третий и пятый пункта 114, подпункт «а» пункта 117, подпункты «б», «в» пункта 119, пункт 121, подпункты «в», «г» пункта 149, абзац первый пункта 150 Правил соответствуют жилищному законодательству, не выходят за пределы правотворческих полномочий Правительства Российской Федерации, обусловленных содержанием статей 155 и 157 Жилищного кодекса Российской Федерации, и не могут расцениваться как нарушающие права административного истца.

Оспариваемые положения Правил основаны на приведённых выше нормах жилищного законодательства, определяющих порядок и механизм начисления платы за потребляемые коммунальные услуги, отвечают критерию правовой определённости, ясности и недвусмысленности правовой нормы, не допускают неоднозначного толкования.

Федерального закона или иного нормативного правового акта, имеющего большую юридическую силу и устанавливающего иной порядок составления платёжного документа и его содержание, действия исполнителя, способы извещения потребителя о приостановлении или ограничении предоставления коммунальной услуги, ответственность исполнителя и потребителя, не имеется.

По существу, требования административного истца сводятся к несогласию с действующим правовым регулированием относительно объёма информации, отображаемой в платёжном документе, и отстаиванию позиции о необходимости внесения в Правила соответствующих изменений и дополнений, что в силу действующего законодательства отнесено к дискреционным полномочиям Правительства Российской Федерации и не может служить правовым основанием для удовлетворения административного иска.

Как следует из содержания административного искового заявления, Харченко В.И. заявляя требования о признании оспариваемых норм Правил недействующими, по сути, выражает несогласие с конкретными действиями и решениями акционерного общества «Московские электрические сети» о взыскании задолженности, а также с состоявшимися судебными актами с его

участием. Вместе с тем проверка законности и обоснованности таких действий и решений, судебных постановлений по конкретным делам, включая правильное применение норм права относительно установленных и доказанных обстоятельств дела, не входит в предмет настоящего административного дела.

При изложенных обстоятельствах суд приходит к выводу, что оспариваемые нормативные положения Правил соответствуют нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, не нарушают и не ограничивают прав административного истца в упоминаемых им аспектах.

В силу пункта 2 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта судом принимается решение об отказе в удовлетворении заявленных требований, если оспариваемый полностью или в части нормативный правовой акт признаётся соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу.

Руководствуясь статьями 175–180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации

решил:

в удовлетворении административного искового заявления Харченко Василия Ивановича о признании частично недействующими подпунктов «б» и «г» пункта 33, подпункта «з» пункта 69, абзацев третьего и пятого пункта 114, подпункта «а» пункта 117, подпунктов «б», «в» пункта 119, пункта 121, подпунктов «в», «г» пункта 149, абзаца первого пункта 150 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 354, отказать.

Решение может быть обжаловано в Апелляционную коллегию Верховного Суда Российской Федерации в течение одного месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

Председательствующий
судья Верховного Суда
Российской Федерации

В.С. Кириллов

Судьи Верховного Суда
Российской Федерации

О.А. Бугаков

Е.С. Корнелюк