



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 30-КГ25-4-К5

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

16 февраля 2026 г.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе

председательствующего Пчелинцевой Л.М.,
судей Жубрина М.А., Вавилычевой Т.Ю.

рассмотрела в открытом судебном заседании 16 февраля 2026 г. кассационную жалобу представителя Министерства экономического развития Карачаево-Черкесской Республики по доверенности Айбазова Мурата Дахировича на решение Черкесского городского суда Карачаево-Черкесской Республики от 28 июня 2024 г., апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Карачаево-Черкесской Республики от 5 февраля 2025 г. и определение судебной коллегии по гражданским делам Пятого кассационного суда общей юрисдикции от 3 июня 2025 г.

по делу № 2-1221/2024 Черкесского городского суда Карачаево-Черкесской Республики по иску Слиявского Юрия Яковича к Министерству экономического развития Карачаево-Черкесской Республики о признании незаконным решения об отказе в выдаче государственного жилищного сертификата, возложении обязанности выдать государственный жилищный сертификат, произвести социальную выплату.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Жубрина М.А., объяснения представителя публичной правовой компании «Фонд развития территорий» по доверенности Дубянского Р.О., поддержавшего доводы кассационной жалобы,

По мнению Слинявского Ю.Я., решение Министерства экономического развития Карачаево-Черкесской Республики от 13 ноября 2023 г. об отказе в предоставлении ему государственного жилищного сертификата является незаконным, поскольку он соответствует всем условиям, установленным для предоставления указанной меры государственной поддержки, а именно постоянно проживал на территории Херсонской области (г. Берислав), вынужденно покинул место постоянного проживания после 24 февраля 2022 г. и въехал на иные территории Российской Федерации. При этом факт въезда на иные территории Российской Федерации (Ставропольский край) через Грузию не является основанием для отказа в предоставлении государственного жилищного сертификата, въезд был осуществлён им через 4 дня после выезда из Херсонской области.

Решением Черкесского городского суда Карачаево-Черкесской Республики от 28 июня 2024 г. исковые требования Слинявского Ю.Я. удовлетворены. Решение Министерства экономического развития Карачаево-Черкесской Республики от 13 ноября 2023 г. об отказе в предоставлении государственного жилищного сертификата Слинявскому Ю.Я. признано незаконным. За Слинявским Ю.Я. признано право на получение государственного жилищного сертификата, являющегося основанием для предоставления социальной выплаты на приобретение жилых помещений жителям г. Херсона и Херсонской области, покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном порядке на территорию Российской Федерации на постоянное место жительства, на Министерство экономического развития Карачаево-Черкесской Республики возложена обязанность предоставить Слинявскому Ю.Я. государственный жилищный сертификат, предусмотренный постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 16 декабря 2022 г. № 348.

Апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Карачаево-Черкесской Республики от 5 февраля 2025 г. решение суда первой инстанции оставлено без изменения.

Определением судебной коллегии по гражданским делам Пятого кассационного суда общей юрисдикции от 3 июня 2025 г. решение суда первой инстанции и апелляционное определение суда апелляционной инстанции оставлены без изменения.

В поданной в Верховный Суд Российской Федерации кассационной жалобе представителя Министерства экономического развития Карачаево-Черкесской Республики по доверенности Айбазова М.Д. ставится вопрос о передаче жалобы с делом для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации для отмены решения Черкесского городского суда Карачаево-Черкесской Республики от 28 июня 2024 г., апелляционного определения судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Карачаево-Черкесской Республики от 5 февраля 2025 г. и определения судебной коллегии по гражданским делам Пятого кассационного суда общей юрисдикции от 3 июня 2025 г., как незаконных.

По результатам изучения доводов кассационной жалобы судьёй Верховного Суда Российской Федерации Жубриным М.А. 12 ноября 2025 г. дело истребовано в Верховный Суд Российской Федерации, и его же определением от 14 января 2026 г. кассационная жалоба с делом передана для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации.

Истец Слиявский Ю.Я., представители третьих лиц – Министерства экономического развития Российской Федерации, Управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел по Карачаево-Черкесской Республике, надлежащим образом извещённые о времени и месте рассмотрения дела, в судебное заседание суда кассационной инстанции не явились, о причинах неявки сведений не представили. Третье лицо Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации направило в Верховный Суд Российской Федерации письменный отзыв на кассационную жалобу. От ответчика – Министерства экономического развития Карачаево-Черкесской Республики в Верховный Суд Российской Федерации поступило письменное ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя министерства. Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь частью 4 статьи 390¹² Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, считает возможным рассмотреть дело в отсутствие неявившихся лиц.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации находит кассационную жалобу подлежащей удовлетворению, так как имеются предусмотренные законом основания для отмены в кассационном порядке обжалуемых судебных постановлений судов первой, апелляционной инстанций и кассационного суда общей юрисдикции.

Основаниями для отмены или изменения судебной коллегией Верховного Суда Российской Федерации судебных постановлений в кассационном порядке являются существенные нарушения норм материального права и (или) норм процессуального права, которые повлияли на исход дела и без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав, свобод и законных интересов, а также защита охраняемых законом публичных интересов (статья 390¹⁴ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации).

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации приходит к выводу о том, что при рассмотрении настоящего дела судебными инстанциями были допущены такого рода существенные нарушения норм материального и процессуального права, и они выразились в следующем.

Судом установлено и из материалов дела следует, что Слиявский Ю.Я. с 19 декабря 1996 г. был зарегистрирован по месту жительства по адресу:

11 сентября 2023 г. Слиявский Ю.Я. покинул место постоянного проживания в г. Берислав Херсонской области, пересёк государственные границы Молдовы, Румынии, Болгарии, Турции, Грузии и 15 сентября 2023 г.

въехал на территорию Российской Федерации через таможенный пост многосторонний автомобильный пункт пропуска «Верхний Ларс» Северо-Кавказского таможенного управления (российско-грузинская граница). 29 сентября 2023 г. Главным управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ставропольскому краю Слиянскому Ю.Я. выдан паспорт гражданина Российской Федерации.

На момент рассмотрения настоящего спора судом Слиянский Ю.Я. проживал на территории Ставропольского края в г. Пятигорске.

В материалах дела имеется уведомление министерства жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края от 19 октября 2023 г., согласно которому приказом министерства жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края от 13 октября 2023 г. Слиянскому Ю.Я. отказано в предоставлении социальной выплаты на приобретение жилых помещений на основании выдаваемого государственного жилищного сертификата в соответствии с пунктом 15 Положения о порядке и условиях предоставления жителям г. Херсона и части Херсонской области, покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном порядке на территорию Ставропольского края на постоянное место жительства, социальной выплаты на приобретение жилых помещений на основании выдаваемого государственного жилищного сертификата и его погашения, утверждённого постановлением Правительства Ставропольского края от 21 октября 2022 г. № 616-п. В уведомлении указано, что в ходе рассмотрения документов установлен факт прибытия Слиянского Ю.Я. на территорию Российской Федерации через контрольно-пропускной пункт «Верхний Ларс», Российская Федерация – Грузия.

27 октября 2023 г. Слиянский Ю.Я. обратился в Министерство экономического развития Карачаево-Черкесской Республики с заявлением о предоставлении государственного жилищного сертификата в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 октября 2022 г. № 1876 «О реализации мероприятий по переселению жителей г. Херсона и части Херсонской области, покинувших место постоянного проживания и прибывших в экстренном порядке на иные территории Российской Федерации» (далее также – постановление Правительства Российской Федерации от 21 октября 2022 г. № 1876) и постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 16 декабря 2022 г. № 348 «О реализации мероприятий, направленных на оказание поддержки жителям города Херсона и части Херсонской области, вынужденно покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном массовом порядке на территорию Карачаево-Черкесской Республики на постоянное место жительства» (далее также – постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 16 декабря 2022 г. № 348).

Решением Министерства экономического развития Карачаево-Черкесской Республики от 13 ноября 2023 г. Слиянскому Ю.Я. отказано в предоставлении государственного жилищного сертификата в связи с тем, что Слиянский Ю.Я., зарегистрированный в г. Бериславе Бериславского района Херсонской области,

согласно миграционной карте серии [REDACTED] № [REDACTED] прибыл в пункт пропуска «Верхний Ларс» 15 сентября 2023 г. через Грузию, данное обстоятельство подтверждает его выезд из Херсонской области не на иные территории Российской Федерации (въезд на территорию Российской Федерации был осуществлён через третью страну – Грузию), что не соответствует условиям предоставления государственного жилищного сертификата жителям г. Херсона и части Херсонской области, покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном порядке на иные территории Российской Федерации.

Разрешая спор по исковым требованиям Слиявского Ю.Я. о признании незаконным решения Министерства экономического развития Карачаево-Черкесской Республики от 13 ноября 2023 г. об отказе в выдаче государственного жилищного сертификата, возложении обязанности выдать государственный жилищный сертификат, суд первой инстанции сослался на Правила предоставления финансовой поддержки субъектам Российской Федерации в целях финансового обеспечения мероприятий по предоставлению единовременных выплат на обзаведение имуществом и социальных выплат на приобретение жилых помещений на основании выдаваемых государственных жилищных сертификатов жителям г. Херсона и части Херсонской области, покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном порядке на иные территории Российской Федерации на постоянное место жительства, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 21 октября 2022 г. № 1876, Порядок и условия предоставления гражданам, покинувшим город Херсон и часть Херсонской области и прибывшим в экстренном порядке на территорию Карачаево-Черкесской Республики на постоянное место жительства, социальной выплаты на приобретение жилого помещения на основании выдаваемых государственных жилищных сертификатов, утверждённый постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 16 декабря 2022 г. № 348, и пришёл к выводу о наличии правовых оснований для удовлетворения заявленного иска.

Суд первой инстанции, указав на то, что Слиявский Ю.Я. покинул место постоянного проживания в г. Бериславе Херсонской области и прибыл на территорию Российской Федерации, получил гражданство Российской Федерации, ранее не реализовал право на обеспечение жилым помещением или улучшение жилищных условий с использованием социальной выплаты или субсидии или право на получение мер социальной поддержки граждан, предоставляемых в целях компенсации за утраченное жильё за счёт средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, пришёл к выводу о наличии у Слиявского Ю.Я. права на получение государственного жилищного сертификата в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 октября 2022 г. № 1876 и постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 16 декабря 2022 г. № 348, признал незаконным решение Министерства экономического развития Карачаево-Черкесской Республики от 13 ноября 2023 г. об отказе в предоставлении Слиявскому Ю.Я. государственного жилищного сертификата и возложил на ответчика обязанность предоставить истцу государственный жилищный

сертификат в порядке, предусмотренном постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 16 декабря 2022 г. № 348.

Суд апелляционной инстанции согласился с приведёнными выводами суда первой инстанции и их правовым обоснованием, дополнительно отметив, что нормативные положения не содержат ограничений в отношении маршрута прибытия гражданина на иные территории Российской Федерации после того, как он покинул место постоянного проживания в г. Херсоне или части Херсонской области, как не содержат и конкретной даты убытия с названных территорий после 24 февраля 2022 г., с момента выезда истца из Херсонской области и до прибытия на иные территории Российской Федерации (Ставропольский край) прошло пять дней, что, по мнению суда апелляционной инстанции, также свидетельствует о передвижении Слиянского Ю.Я. транзитом и об отсутствии умысла остаться в третьих странах.

Судебная коллегия по гражданским делам Пятого кассационного суда общей юрисдикции, оставляя без изменения судебные постановления судов первой и апелляционной инстанций, не установила нарушения либо неправильного применения судами первой и апелляционной инстанций норм материального права или норм процессуального права.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации считает, что выводы судов первой, апелляционной инстанций и кассационного суда общей юрисдикции основаны на неправильном толковании и применении норм материального права, регулирующих спорные отношения, и сделаны с существенным нарушением требований процессуального закона.

1. Органы государственной власти и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий обеспечивают условия для осуществления гражданами права на жилище, в том числе используют бюджетные средства и иные не запрещённые законом источники денежных средств для улучшения жилищных условий граждан, в том числе путём предоставления в установленном порядке субсидий для приобретения или строительства жилых помещений (пункт 2 статьи 2 Жилищного кодекса Российской Федерации).

Федеральный конституционный закон от 6 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» в статье 5 предусматривает, что Правительство Российской Федерации на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов, распоряжений и поручений Президента Российской Федерации издаёт постановления и распоряжения, а также обеспечивает их исполнение.

Пунктом 2 статьи 14 названного федерального конституционного закона определено, что Правительство Российской Федерации обеспечивает в соответствии с федеральным законом адресную социальную поддержку граждан.

Указом Президента Российской Федерации от 29 сентября 2022 г. № 686 «О признании Херсонской области» признаны государственный суверенитет и независимость Херсонской области. В соответствии с Федеральным конституционным законом от 4 октября 2022 г. № 8-ФКЗ «О принятии в

Российскую Федерацию Херсонской области и образования в составе Российской Федерации нового субъекта – Херсонской области» Херсонская область принята в Российскую Федерацию в соответствии с Конституцией Российской Федерации и статьёй 4 Федерального конституционного закона от 17 декабря 2001 г. № 6-ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в её составе нового субъекта Российской Федерации», в составе Российской Федерации образован новый субъект – Херсонская область.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 октября 2022 г. № 1876 «О реализации мероприятий по переселению жителей г. Херсона и части Херсонской области, покинувших место постоянного проживания и прибывших в экстренном порядке на иные территории Российской Федерации» утверждены Правила предоставления субсидии из федерального бюджета в виде имущественного взноса Российской Федерации в имущество публично-правовой компании «Фонд развития территорий» в целях финансового обеспечения мероприятий по предоставлению единовременных выплат на обзаведение имуществом и социальных выплат на приобретение жилых помещений на основании выдаваемых государственных жилищных сертификатов жителям г. Херсона и части Херсонской области, покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном порядке на иные территории Российской Федерации на постоянное место жительства.

Данные правила устанавливают цели, условия и порядок предоставления субсидии из федерального бюджета в виде имущественного взноса Российской Федерации в имущество публично-правовой компании «Фонд развития территорий» для предоставления финансовой поддержки в целях финансового обеспечения мероприятий по предоставлению единовременных выплат на обзаведение имуществом и социальных выплат на приобретение жилых помещений (далее также – социальная выплата) на основании выдаваемых государственных жилищных сертификатов, подтверждающих право гражданина на социальную выплату, жителям г. Херсона и части Херсонской области, покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном порядке на иные территории Российской Федерации на постоянное место жительства. Субсидия предоставляется в целях финансового обеспечения осуществляемых субъектами Российской Федерации мероприятий по предоставлению единовременных выплат на обзаведение имуществом и социальных выплат (пункты 1 и 2 названных правил).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 октября 2022 г. № 1876 также утверждены Правила предоставления финансовой поддержки субъектам Российской Федерации в целях финансового обеспечения мероприятий по предоставлению единовременных выплат на обзаведение имуществом и социальных выплат на приобретение жилых помещений на основании выдаваемых государственных жилищных сертификатов жителям г. Херсона и части Херсонской области, покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном порядке на иные территории

Российской Федерации на постоянное место жительства (далее – Правила, Правила от 21 октября 2022 г. № 1876; здесь и далее нормы Правил приводятся на дату обращения Слиянского Ю.Я. в Министерство экономического развития Карачаево-Черкесской Республики с заявлением о предоставлении государственного жилищного сертификата – 27 октября 2023 г.).

Правила от 21 октября 2022 г. № 1876 устанавливают цели, условия и порядок предоставления публично-правовой компанией «Фонд развития территорий» финансовой поддержки бюджетам субъектов Российской Федерации за счёт средств данного фонда на предоставление единовременных выплат на обзаведение имуществом и социальных выплат на приобретение жилых помещений на основании выдаваемых государственных жилищных сертификатов (далее также – сертификат), подтверждающих право гражданина на социальную выплату, жителям г. Херсона и части Херсонской области, покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном порядке на иные территории Российской Федерации на постоянное место жительства (далее также – граждане) (пункт 1 Правил).

Пунктом 2 Правил предусмотрено, что мероприятия, направленные на оказание поддержки гражданам, реализуются в отношении граждан, отвечающих совокупности следующих критериев:

а) граждане после 24 февраля 2022 г. покинули место постоянного проживания в г. Херсоне или части Херсонской области (в населённых пунктах Херсонской области по перечню, утверждаемому в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 октября 2022 г. № 3099-р) и прибыли на иные территории Российской Федерации на постоянное место жительства;

б) граждане подали заявление на предоставление единовременных выплат на обзаведение имуществом и (или) сертификата;

в) граждане по состоянию на 24 февраля 2022 г. не были зарегистрированы по месту жительства на территории Российской Федерации;

г) у гражданина, достигшего возраста 14 лет, имеется паспорт гражданина Российской Федерации, а в отношении ребёнка в возрасте до 14 лет – свидетельство о рождении ребёнка или нотариально заверенный перевод на русский язык свидетельства о рождении ребёнка, выданного полномочным органом иностранного государства, с проставленной отметкой, подтверждающей наличие у ребёнка гражданства Российской Федерации, либо паспорт (паспорта) родителя (родителей) с внесёнными в паспорт (паспорта) родителя (родителей) сведениями о ребёнке;

д) граждане ранее не реализовали право на обеспечение жилым помещением или улучшение жилищных условий с использованием социальной выплаты или субсидии, предоставляемых в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, или право на получение мер социальной поддержки граждан, предоставляемых в целях компенсации за утраченное жильё за счёт средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно пункту 4 Правил порядок реализации мероприятий, направленных на оказание поддержки гражданам, указанным в пункте 2 данных правил, устанавливается нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации и предусматривает, в частности, необходимость подтверждения гражданами, указанными в пункте 2 Правил, факта постоянного проживания в г. Херсоне или части Херсонской области документом, удостоверяющим факт регистрации по месту жительства в г. Херсоне или части Херсонской области гражданина и членов его семьи в любой период до 13 октября 2022 г., в том числе выданным компетентным органом Украины не позднее 13 октября 2022 г. либо компетентным органом Херсонской области, содержащим отметку о регистрации по месту жительства, выпиской из домоводной книги, карточкой прописки, адресной справкой, справкой о регистрации по месту жительства, выданной к ID-карте, выпиской из единого государственного демографического реестра о регистрации места жительства, справкой о внесении сведений в этот реестр.

Положениями пункта 4 названных правил также установлено, что при рассмотрении заявлений граждан проверке подлежат в том числе сведения об отсутствии у гражданина и членов его семьи регистрации по месту жительства на территории Российской Федерации по состоянию на 24 февраля 2022 г., а также о дате убытия гражданина с места постоянного проживания в г. Херсоне или части Херсонской области. Такая проверка проводится, в частности, путём направления запросов в государственные органы, осуществляющие регистрационный учёт граждан по месту жительства на территории Российской Федерации, в иные органы государственной власти.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 октября 2022 г. № 1876 «О реализации мероприятий по переселению жителей г. Херсона и части Херсонской области, покинувших место постоянного проживания и прибывших в экстренном порядке на иные территории Российской Федерации» Правительством Карачаево-Черкесской Республики 16 декабря 2022 г. принято постановление № 348 «О реализации мероприятий, направленных на оказание поддержки жителям города Херсона и части Херсонской области, вынужденно покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном массовом порядке на территорию Карачаево-Черкесской Республики на постоянное место жительства» (нормативные положения и название постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики здесь и далее приведены в редакции на дату обращения Слиявского Ю.Я. с заявлением о предоставлении государственного жилищного сертификата – 27 октября 2023 г.¹), которым установлены Порядок и условия предоставления гражданам, покинувшим город Херсон и часть Херсонской области и прибывшим в экстренном массовом порядке на территорию Карачаево-Черкесской Республики на постоянное место

¹ В настоящее время – постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 16 декабря 2022 г. № 348 «О реализации мероприятий, направленных на оказание поддержки жителям города Херсона и части Херсонской области, вынужденно покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном порядке на территорию Карачаево-Черкесской Республики на постоянное место жительства».

жительства, социальной выплаты на приобретение жилого помещения на основании выдаваемых государственных жилищных сертификатов (далее – Порядок).

Пунктом 3 Порядка определено, что предоставление социальной выплаты осуществляется гражданам, покинувшим г. Херсон и часть Херсонской области, отвечающим на момент обращения за предоставлением социальной выплаты совокупности следующих требований: граждане покинули место постоянного проживания в г. Херсоне и части Херсонской области (в населённых пунктах Херсонской области по перечню, утверждаемому в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 октября 2022 г. № 3099-р) и прибыли на постоянное место жительства в Карачаево-Черкесскую Республику (пункт 3.1.); граждане подали заявление на предоставление социальной выплаты лично либо через представителя при условии представления доверенности на такого представителя, оформленной в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации (пункт 3.2.).

Уполномоченным органом исполнительной власти на предоставление социальных выплат является Министерство экономического развития Карачаево-Черкесской Республики (далее – уполномоченный орган) (пункт 5 Порядка).

Пунктом 6 Порядка установлен перечень документов, предоставляемых гражданином (или его представителем) в уполномоченный орган либо многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг для получения социальной выплаты, в числе которых – документ, удостоверяющий факт регистрации по месту жительства в г. Херсоне или части Херсонской области гражданина и членов его семьи в любой период до 13 октября 2022 г.

Заявление гражданина о предоставлении социальной выплаты рассматривается уполномоченным органом в срок, не превышающий 5 рабочих дней, а в случае необходимости направления запроса в уполномоченный орган Херсонской области с целью подтверждения проживания гражданина на территории г. Херсона или части Херсонской области, а также при рассмотрении заявлений граждан коллегиальным органом, образованным Главой Карачаево-Черкесской Республики, в течение 15 рабочих дней. По итогам рассмотрения заявления уполномоченный орган самостоятельно либо посредством многофункционального центра уведомляет гражданина о принятом решении. В случае принятия положительного решения сертификат направляется гражданину по электронной почте, указанной в заявлении, или выдаётся на бумажном носителе в многофункциональном центре или в уполномоченном органе. В случае отказа в предоставлении социальной выплаты уполномоченный орган уведомляет гражданина о принятом решении с обоснованием отказа (пункт 7 Порядка).

Из изложенных нормативных положений федерального и регионального законодательств следует, что социальная выплата на приобретение жилых помещений на основании выдаваемого государственного жилищного

сертификата, предусмотренная постановлением Правительства Российской Федерации от 21 октября 2022 г. № 1876, является мерой социальной поддержки жителей г. Херсона и части Херсонской области, покинувших место постоянного проживания и прибывших в экстренном порядке на иные территории Российской Федерации на постоянное место жительства. Граждане, претендующие на получение данной меры социальной поддержки, должны отвечать совокупности обязательных условий, а именно постоянно проживать на 24 февраля 2022 г. в г. Херсоне или части Херсонской области (в населённых пунктах Херсонской области по перечню, утверждаемому в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации), покинуть после 24 февраля 2022 г. место постоянного проживания в названных населённых пунктах и в экстренном порядке прибыть на иные территории Российской Федерации на постоянное место жительства, быть зарегистрированными по состоянию на 24 февраля 2022 г. по месту жительства на территории г. Херсона или части Херсонской области в предусмотренных населённых пунктах и одновременно не иметь регистрации по месту жительства на иной территории, а также являться гражданами Российской Федерации, ранее не реализовавшими право на обеспечение жилым помещением или улучшение жилищных условий, на получение компенсации за утраченное жильё за счёт средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Порядок реализации мероприятий, направленных на оказание поддержки указанным гражданам, устанавливается нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации. В частности, Порядком установлена необходимость подтверждения гражданином факта постоянного проживания в г. Херсоне или части Херсонской области документом, удостоверяющим факт его регистрации по месту жительства, а также проверка сведений о дате убытия гражданина с места постоянного проживания в г. Херсоне или части Херсонской области.

Таким образом, нормами как федерального, так и регионального законодательства (в данном случае – законодательства Карачаево-Черкесской Республики) определено, что гражданин, который обращается за получением социальной выплаты на приобретение жилого помещения на основании выдаваемых государственных жилищных сертификатов, должен предоставить доказательства того, что покинул место постоянного проживания в г. Херсоне или части Херсонской области и экстренно прибыл с этих территорий на иные территории Российской Федерации на постоянное место жительства после 24 февраля 2022 г.

При этом предусмотренное нормативными положениями по предоставлению названной выше меры социальной поддержки условие о въезде жителя, покинувшего г. Херсон и часть Херсонской области, на иные территории Российской Федерации является обязательным и означает перемещение этого гражданина с места постоянного проживания на территории одного субъекта Российской Федерации (в данном случае – из Херсонской области) на постоянное место жительства в другой субъект Российской Федерации (иную территорию Российской Федерации), то есть въезд

гражданином должен быть осуществлён непосредственно из г. Херсона или части Херсонской области на иную территорию Российской Федерации на постоянное место жительства.

Под экстренным порядком прибытия жителя г. Херсона или части Херсонской области на постоянное место жительства на иные территории Российской Федерации понимается вынужденность переезда гражданина с места постоянного проживания в этом субъекте Российской Федерации и безотлагательность совершения им действий, направленных на въезд на иную территорию Российской Федерации на постоянное место жительства с территории постоянного проживания в г. Херсоне или части Херсонской области (в населённых пунктах Херсонской области по перечню, утверждаемому в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации).

Установление законодателем совокупности условий, которым должен отвечать гражданин, претендующий на получение социальной выплаты на приобретение жилых помещений на основании государственного жилищного сертификата, обусловлено правовой природой этой меры социальной поддержки, предоставляемой за счёт бюджетных средств субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета, адресуемой лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, связанной с оставлением в срочном порядке места постоянного проживания (утратой жилья), и направленной на восстановление жилищных прав этих граждан, предполагая исключительно целевое расходование средств федерального бюджета

Приведённое выше правовое регулирование согласуется с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации о том, что требование о предоставлении такой выплаты, как безвозмездная жилищная субсидия, непосредственно из Конституции Российской Федерации не вытекает. Федеральный законодатель, закрепляя право граждан на получение за счёт средств федерального бюджета жилищной субсидии и определяя условия его возникновения, а также порядок реализации данного права, вправе, как это следует из статей 37 (часть 3), 40 и 71 (пункты «в», «е», «з») Конституции Российской Федерации, учитывая финансовые возможности государства и иные факторы, в том числе бюджетные средства, которые могут быть выделены для решения проблемы переселения, предусмотреть и специальные правила действия таких правовых норм во времени и по кругу лиц, что нельзя расценивать как нарушение конституционных прав граждан (определения Конституционного Суда Российской Федерации от 23 января 2003 г. № 38-О, от 18 декабря 2007 г. № 897-О-О, от 19 октября 2010 г. № 1333-О-О, от 14 июля 2011 г. № 988-О-О, от 24 сентября 2012 г. № 1575-О, и др.).

2. Нормативные положения, регулирующие условия и порядок предоставления социальных выплат на приобретение жилых помещений на основании государственных жилищных сертификатов, выдаваемых жителям г. Херсона или части Херсонской области, покинувшим место постоянного

проживания и прибывшим в экстренном порядке на иные территории Российской Федерации на постоянное место жительства, определяющие совокупность обязательных условий, которым должны отвечать граждане, претендующие на получение государственного жилищного сертификата, судами первой и апелляционной инстанций применены неправильно, правовая позиция Конституционного Суда Российской Федерации о праве законодателя устанавливать специальные правила при регулировании отношений, связанных с выплатой безвозмездных жилищных субсидий, не учтена.

По данному делу юридически значимыми и подлежащими определению и установлению с учётом требований Слиявского Ю.Я. и их обоснования, возражений ответчика и регулирующих спорные отношения норм специального законодательства должны являться такие обстоятельства, как: имело ли место прибытие Слиявского Ю.Я., покинувшего место постоянного проживания в Херсонской области (г. Берислав), на иные территории Российской Федерации непосредственно из населённого пункта Херсонской области по перечню, утверждаемому в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 октября 2022 г. № 3099-р; соблюдено ли Слиявским Ю.Я. одно из основных условий для предоставления социальных выплат на приобретение жилых помещений на основании выдаваемых государственных жилищных сертификатов жителям г. Херсона или части Херсонской области, касающееся оставления истцом места постоянного проживания в Херсонской области (г. Берислав) и прибытия из этого населённого пункта на иные территории Российской Федерации на постоянное место жительства в экстренном порядке; отвечает ли Слиявский Ю.Я. совокупности всех условий, дающих ему как гражданину, покинувшему место постоянного проживания в Херсонской области (г. Берислав) и прибывшему на иные территории Российской Федерации на постоянное место жительства, право на получение мер социальной поддержки, заявленных в иске.

В результате ошибочного толкования и применения норм материального права, регулирующих спорные отношения, суды первой и апелляционной инстанций эти юридически значимые обстоятельства не учли и не дали им надлежащей правовой оценки применительно к нормативным предписаниям об условиях, которым должен отвечать гражданин, претендующий на получение государственного жилищного сертификата (выезд гражданина после 24 февраля 2022 г. из места постоянного проживания (г. Херсона или части Херсонской области) и прибытие в экстренном порядке на иную территорию Российской Федерации на постоянное место жительства).

Между тем доводы о необходимости оценки обстоятельств прибытия Слиявского Ю.Я. на территорию Российской Федерации были приведены представителем Министерства экономического развития Карачаево-Черкесской Республики и в суде первой инстанции, и в процессе рассмотрения дела в апелляционном порядке, где представителем ответчика выражено несогласие с распространением на Слиявского Ю.Я. положений постановления Правительства Российской Федерации от 21 октября 2022 г. № 1876 и постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 16 декабря

2022 г. № 348. В частности доводы о том, что Слиянский Ю.Я. покинул место постоянного проживания в Херсонской области (г. Берислав) только 11 сентября 2023 г. (через 11 месяцев с момента издания Указа Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756 «О введении военного положения на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей») и его въезд на территорию Российской Федерации не был осуществлён в экстренном порядке; Слиянский Ю.Я. прибыл на таможенный пост многосторонний автомобильный пункт пропуска «Верхний Ларс» Северо-Кавказского таможенного управления 15 сентября 2023 г. из Грузии (до прибытия на пункт пропуска Слиянский Ю.Я. пересёк государственные границы Молдовы, Румынии, Болгарии, Турции, Грузии), то есть въехал на территорию Российской Федерации через третью страну (Грузию).

В нарушение норм процессуального закона (статьи 195, части 4 статьи 198, части 3 статьи 329 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации) эти доводы представителя Министерства экономического развития Карачаево-Черкесской Республики суды первой и апелляционной инстанций во внимание не приняли.

При таких обстоятельствах выводы судов первой и апелляционной инстанций о наличии правовых оснований для удовлетворения исковых требований Слиянского Ю.Я. о признании незаконным решения Министерства экономического развития Карачаево-Черкесской Республики от 13 ноября 2023 г. об отказе в предоставлении государственного жилищного сертификата, возложении обязанности предоставить государственный жилищный сертификат как жителю Херсонской области, покинувшему место постоянного проживания и прибывшему в экстренном порядке на территорию Карачаево-Черкесской Республики на постоянное место жительства, являются неправомерными.

Кассационный суд общей юрисдикции, проверяя по кассационной жалобе Министерства экономического развития Карачаево-Черкесской Республики законность судебных постановлений судов первой и апелляционной инстанций, допущенные ими нарушения норм материального права и процессуального права не выявил и не устранил, тем самым не выполнил требования статьи 379⁶ и частей 1–3 статьи 379⁷ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации.

В связи с изложенным решение Черкесского городского суда Карачаево-Черкесской Республики от 28 июня 2024 г., апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Карачаево-Черкесской Республики от 5 февраля 2025 г. и определение судебной коллегии по гражданским делам Пятого кассационного суда общей юрисдикции от 3 июня 2025 г. нельзя признать законными, поскольку они приняты с существенными нарушениями норм материального права и процессуального права, повлиявшими на исход дела, без их устранения невозможна защита нарушенных прав и законных интересов заявителя, что, согласно статье 390¹⁴ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации,

является основанием для отмены обжалуемых судебных постановлений и направления дела на новое рассмотрение в суд первой инстанции.

При новом рассмотрении дела суду следует принять во внимание изложенное и разрешить искивые требования Слинявского Ю.Я. на основании норм закона, подлежащих применению к спорным отношениям, в соответствии с требованиями гражданского процессуального законодательства и установленными по делу обстоятельствами.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь статьями 390¹⁴, 390¹⁵, 390¹⁶ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации,

определила:

решение Черкесского городского суда Карачаево-Черкесской Республики от 28 июня 2024 г., апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Карачаево-Черкесской Республики от 5 февраля 2025 г. и определение судебной коллегии по гражданским делам Пятого кассационного суда общей юрисдикции от 3 июня 2025 г. по делу № 2-1221/2024 Черкесского городского суда Карачаево-Черкесской Республики по иску Слинявского Юрия Яковича к Министерству экономического развития Карачаево-Черкесской Республики о признании незаконным решения об отказе в выдаче государственного жилищного сертификата, возложении обязанности выдать государственный жилищный сертификат, произвести социальную выплату отменить.

Дело направить на новое рассмотрение в суд первой инстанции – Черкесский городской суд Карачаево-Черкесской Республики в ином составе суда.

Председательствующий

Судьи