



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 3-АД26-1-К3

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

город Москва

20 марта 2026 г.

Судья Верховного Суда Российской Федерации Кузьмичев С.И., рассмотрев жалобу Норкина Игоря Викторовича на вступившие в законную силу постановление мирового судьи Ижемского судебного участка Республики Коми от 07 ноября 2024 г., решение судьи Ижемского районного суда Республики Коми от 17 января 2025 г. и постановление судьи Третьего кассационного суда общей юрисдикции от 18 июля 2025 г., вынесенные в отношении главы муниципального района – руководителя администрации муниципального района «Ижемский» Норкина Игоря Викторовича (далее – Норкин И.В.) по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 10 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

установил:

постановлением мирового судьи Ижемского судебного участка Республики Коми от 07 ноября 2024 г., оставленным без изменения решением судьи Ижемского районного суда Республики Коми от 17 января 2025 г. и постановлением судьи Третьего кассационного суда общей юрисдикции от 18 июля 2025 г., глава муниципального района – руководитель администрации муниципального района «Ижемский» Норкин И.В. признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и подвергнут административному наказанию в виде административного штрафа в размере 30 000 рублей.

В жалобе, поданной в Верховный Суд Российской Федерации, должностное лицо, привлеченное к административной ответственности – Норкин И.В., выражает несогласие с названными судебными актами, просит их отменить и прекратить производство по делу.

Изучение материалов дела об административном правонарушении и

доводов жалобы позволяет прийти к следующим выводам.

Частью 10 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нормы, цитируемые в настоящем постановлении приведены в редакции, действующей на момент возникновения обстоятельств послуживших основанием для привлечения Норкина И.В. к административной ответственности) установлена административная ответственность за приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих товара, работы, услуги либо результатов выполненных работ условиям контракта, если выявленное несоответствие не устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привело к дополнительному расходованию средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, что влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Настоящее дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 10 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, возбуждено постановлением прокурора Ижемского района в отношении главы муниципального района – руководителя администрации муниципального района «Ижемский» Норкина И.В. по факту необоснованного принятия им 09 ноября 2023 г. невыполненных работ на общую сумму 280 737 рублей 12 копеек в рамках муниципального контракта от 20 июня 2023 г. № 0307300082323000024 на выполнение работ по обустройству уличного освещения улицы Молодежной в селе Ижма Республики Коми в целях повышения комфортности граждан, а именно: работ за установку кронштейнов на сумму 131 182 рубля 20 копеек и оплачены невыполненные работы на сумму 149 554 рубля 92 копейки.

Постановление о привлечении главы муниципального района – руководителя администрации муниципального района «Ижемский» Норкина И.В. к административной ответственности вынесено мировым судьей и оставлено без изменения вышестоящими судебными инстанциями.

Вместе с тем состоявшиеся по делу судебные акты законными признать нельзя.

Согласно статье 47 Конституции Российской Федерации никто не может быть лишен права на рассмотрение его дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом.

В силу статьи 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях судьи не уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 10 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 1 статьи 23.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 10 статьи 7.32 названного

Кодекса, рассматривает Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере (в пределах своих полномочий).

Рассматривать такие дела об административных правонарушениях от имени этого органа вправе: руководитель федерального органа исполнительной власти, осуществляющего контроль и надзор в финансово-бюджетной сфере, его заместители; руководители структурных подразделений федерального органа исполнительной власти, осуществляющего контроль и надзор в финансово-бюджетной сфере, их заместители; руководители территориальных органов федерального органа исполнительной власти, осуществляющего контроль и надзор в финансово-бюджетной сфере, их заместители (подпункты 1, 2, 3 части 2 статьи 23.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях дела об административных).

Частью 1 статьи 23.7.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлено, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 10 статьи 7.32 названного Кодекса (в пределах своих полномочий).

Рассматривать такие дела об административных правонарушениях от имени органов вправе руководители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, и их заместители (подпункт 1 части 2 статьи 23.7.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях дела об административных).

Частью 1 статьи 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ) установлено, что в соответствии с названным Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами, правовыми актами, определяющими функции и полномочия государственных органов и муниципальных органов, контроль в сфере закупок осуществляют, в частности, исполнительные органы субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления муниципального района, органы местного самоуправления муниципального округа, органы местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок (подпункт 1); органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, определенные в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (подпункт 3).

В силу пункта 3 статьи 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации внутренний государственный (муниципальный) финансовый контроль является контрольной деятельностью Федерального казначейства, органов государственного (муниципального) финансового контроля, являющихся исполнительными органами субъектов Российской Федерации

(органами местных администраций).

Министерство финансов Республики Коми является органом исполнительной власти Республики Коми, осуществляющим формирование и реализацию государственной налоговой и бюджетной политики Республики Коми, нормативное правовое регулирование и государственное управление в установленной сфере деятельности, управление государственным долгом Республики Коми, координацию деятельности министерств и иных органов исполнительной власти Республики Коми в данных сферах (пункт 1 Положения о Министерстве финансов Республики Коми, утвержденного постановлением Правительства Республики Коми от 30 декабря 2011 г. № 649 (далее – Положение)).

В соответствии с пунктом 9 Положения для реализации задач, указанных в разделе II Положения, Министерство финансов Республики Коми исполняет, среди прочего, следующие государственные функции:

- организует исполнение республиканского бюджета Республики Коми, обеспечивает контроль за исполнением республиканского бюджета Республики Коми главными распорядителями, распорядителями и получателями средств республиканского бюджета Республики Коми (подпункт 36);

- осуществляет внутренний государственный финансовый контроль, в том числе: осуществляет контроль за соблюдением условий договоров (соглашений), заключенных в целях исполнения договоров (соглашений) о предоставлении средств из республиканского бюджета Республики Коми, а также в случаях, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации, условий договоров (соглашений), заключенных в целях исполнения государственных (муниципальных) контрактов; осуществляет контроль в сфере закупок, предусмотренный законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; осуществляет производство по делам об административных правонарушениях в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях (подпункт 70);

- осуществляет контроль за реализацией органами местного самоуправления в Республике Коми переданных государственных полномочий в установленной сфере деятельности (подпункт 74).

Согласно пункту 16 Положения структурными подразделениями Министерства финансов Республики Коми являются управления, отделы и секторы по основным направлениям деятельности, в том числе по вопросам осуществления финансово-бюджетного надзора (подпункт 9).

В соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль (за исключением контроля, предусмотренного частью 10 данной статьи), в том числе в отношении: соблюдения предусмотренных названным Федеральным законом требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия

поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта (пункт 5); соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки (пункт 7).

В силу пункта 2 части 9 статьи 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ контроль в сфере закупок в соответствии с частью 8 данной статьи осуществляется органом государственного финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в отношении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации.

В рассматриваемом случае таким органом является Министерство финансов Республики Коми.

Указанное полномочие данного органа закреплено в пункте 9 Положения, в соответствии с которым Министерство финансов Республики Коми обладает бюджетными полномочиями в установленной сфере деятельности по ведомственному контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Республики Коми за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении подведомственных заказчиков (подпункт 72).

Таким образом, в силу приведенных выше норм Министерство финансов Республики Коми наделено полномочиями по контролю в сфере закупок для обеспечения нужд указанного субъекта Российской Федерации.

Основанием для возбуждения в отношении главы муниципального района – руководителя администрации муниципального района «Ижемский» Норкина И.В. настоящего дела об административном правонарушении и привлечения его к административной ответственности послужило приемка выполненной работы (ее результатов), несоответствующих условиям контракта, выявленное несоответствие не устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привело к дополнительному расходованию средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации и уменьшению объема выполняемых работ, обеспечения муниципальных нужд.

В силу пункта 3 части 9 статьи 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ контроль в сфере закупок в соответствии с частью 8 данной статьи осуществляется органом муниципального финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) местной администрации, в отношении закупок для обеспечения муниципальных нужд.

Решением Совета муниципального района «Ижемский» от 21 октября 2009 г. № 3-23/2 утверждено Положение о Финансовом управлении администрации муниципального района «Ижемский» Республики Коми, согласно которому:

- Финансовое управление администрации муниципального района «Ижемский» Республики Коми (далее – Финансовое управление) является финансовым органом администрации муниципального района «Ижемский»

Республики Коми (пункт 1.2);

- осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в рамках полномочий, установленных законодательством, отнесено к основным задачам Финансового управления (пункт 2.4);

- Финансовое управление осуществляет полномочия внутреннего муниципального финансового контроля, предусмотренные статьей 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также по контролю в сфере закупок, предусмотренные Федеральным законом от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ (пункты 3.27, 3.28).

В то же время, в силу подпункта «б» пункта 2 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ контроль в сфере закупок, за исключением контроля, предусмотренного частями 5, 8 и 10 данной статьи, с учетом части 4 данной статьи осуществляется исполнительным органом субъекта Российской Федерации, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, путем проведения, в том числе внеплановых проверок в отношении субъектов контроля при осуществлении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на территории субъекта Российской Федерации.

При этом в соответствии с положениями части 22 статьи 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ по результатам проведения мероприятий по контролю в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе, в том числе составлять протоколы об административных правонарушениях, связанных с нарушениями законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, рассматривать дела о таких административных правонарушениях.

Рассмотрение таких дел не исключено и в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок по результатам прокурорской проверки.

Положения указанных норм и статьи 23.7.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях позволяют сделать вывод о том, что рассмотрение настоящего дела об административном правонарушении отнесено к компетенции Министерства финансов Республики Коми (уполномоченного его структурного подразделения).

В нарушение указанной статьи мировой судья принял настоящее дело об административном правонарушении к производству и 07 ноября 2024 г. рассмотрел по существу с нарушением правил подведомственности.

Перечень случаев, когда судьи рассматривают неподведомственные им дела, предусмотрен статьей 22.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Однако, в рассматриваемом случае положения данной нормы неприменимы.

Исходя из положений части 1 статьи 1.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, обеспечение законности при применении мер административного принуждения предполагает не только наличие законных оснований для применения административного наказания, но и соблюдение установленного законом порядка привлечения лица к административной ответственности.

Допущенное при рассмотрении настоящего дела нарушение процессуальных требований Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не было устранено при рассмотрении жалоб на постановление мирового судьи вышестоящими судебными инстанциями.

Согласно правовой позиции, приведенной в определениях Конституционного Суда Российской Федерации от 03 июля 2007 г. № 623-О-П и от 15 января 2009 г. № 144-О-П, решение, принятое с нарушением правил подсудности, не может быть признано правильным, поскольку оно вопреки части 1 статьи 47 и части 3 статьи 56 Конституции Российской Федерации принимается судом, не уполномоченным в силу закона на рассмотрение данного дела, что является существенным (фундаментальным) нарушением, влияющим на исход дела и искажающим саму суть правосудия.

Разрешение дела с нарушением правил подсудности не отвечает и требованию справедливого правосудия, поскольку суд, не уполномоченный на рассмотрение того или иного конкретного дела, не является, по смыслу части 1 статьи 46 и части 1 статьи 47 Конституции Российской Федерации, законным судом, а принятые в результате такого рассмотрения судебные акты не обеспечивают гарантии прав и свобод в сфере правосудия.

При таких обстоятельствах постановление мирового судьи Ижемского судебного участка Республики Коми от 07 ноября 2024 г., решение судьи Ижемского районного суда Республики Коми от 17 января 2025 г. и постановление судьи Третьего кассационного суда общей юрисдикции от 18 июля 2025 г., вынесенные в отношении главы муниципального района – руководителя администрации муниципального района «Ижемский» Норкина И.В. по настоящему делу об административном правонарушении, не могут быть признаны законными и подлежат отмене.

В соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 30.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по результатам рассмотрения жалобы, протеста на вступившие в законную силу постановление по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов выносится решение об отмене постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалобы, протеста и о прекращении производства по делу при наличии хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных статьями 2.9, 24.5 этого Кодекса, а также при недоказанности обстоятельств, на основании которых были вынесены указанные постановление, решение.

С учетом того, что на момент рассмотрения в Верховном Суде Российской Федерации настоящей жалобы срок давности привлечения

указанного лица к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях для данной категории дел, истек, производство по настоящему делу в силу положений пункта 6 части 1 статьи 24.5 названного Кодекса подлежит прекращению в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 30.13 и 30.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, судья

постановил:

постановление мирового судьи Ижемского судебного участка Республики Коми от 07 ноября 2024 г., решение судьи Ижемского районного суда Республики Коми от 17 января 2025 г. и постановление судьи Третьего кассационного суда общей юрисдикции от 18 июля 2025 г., вынесенные в отношении главы муниципального района – руководителя администрации муниципального района «Ижемский» Норкина Игоря Викторовича по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 10 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, отменить.

Производство по данному делу об административном правонарушении прекратить на основании пункта 6 части 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Судья Верховного Суда
Российской Федерации



С.И. Кузьмичев