



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 18-КГ25-480-К4

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

23 марта 2026 г.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе

председательствующего Пчелинцевой Л.М.,
судей Фролкиной С.В. и Вавилычевой Т.Ю.

рассмотрела в открытом судебном заседании 23 марта 2026 г. кассационную жалобу представителя министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края по доверенности Панасенко Надежды Александровны на определение судебной коллегии по гражданским делам Четвёртого кассационного суда общей юрисдикции от 2 июля 2025 г.

по делу № 2-5394/2024 Ленинского районного суда г. Краснодара по иску Алексеенко Виктора Павловича, Алексеенко Светланы Сергеевны к государственному казённому учреждению Краснодарского края «Кубанский центр государственной поддержки населения и развития финансового рынка» о признании незаконным решения о возврате заявления о перечислении социальной выплаты и об обязанности перечислить социальную выплату.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Пчелинцевой Л.М., объяснения представителя публично-правовой компании «Фонд развития территорий» Бубновой О.Г., поддержавшей доводы кассационной жалобы, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

Алексеевко В.П. и Алексеевко С.С. через своего представителя по доверенности Воробьеву Ю.Н. 25 июня 2024 г. обратились в суд с иском к государственному казённому учреждению Краснодарского края «Кубанский центр государственной поддержки населения и развития финансового рынка» (далее – Учреждение, Кубанский центр государственной поддержки населения и развития финансового рынка) о признании незаконным решения о возврате заявления о перечислении социальной выплаты и об обязанности перечислить социальную выплату.

В обоснование заявленных требований Алексеевко В.П. и Алексеевко С.С. ссылались на то, что 5 июля 2023 г. Министерством труда и социальной политики Херсонской области (в настоящее время Министерство труда и социальной защиты Херсонской области) Алексеевко В.П. выдан государственный жилищный сертификат о праве на получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения в рамках реализации мероприятий, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 октября 2022 г. № 1876 «О реализации мероприятий по переселению жителей г. Херсона и части Херсонской области, покинувших место постоянного проживания и прибывших в экстренном порядке на иные территории Российской Федерации» (далее также – постановление Правительства Российской Федерации от 21 октября 2022 г. № 1876). В данном сертификате в качестве члена семьи Алексеевко В.П. указана его супруга Алексеевко С.С.

21 марта 2024 г. Алексеевко В.П. и Алексеевко С.С. с Радионовой Е.В. заключили договор купли-продажи квартиры, по условиям которого в общую долевую собственность Алексеевко В.П. и Алексеевко С.С. за счёт средств социальной выплаты по государственному жилищному сертификату приобреталась квартира по адресу: [REDACTED]

22 марта 2024 г. Алексеевко В.П. через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг обратился в Кубанский центр государственной поддержки населения и развития финансового рынка с заявлением о перечислении социальной выплаты по выданному 5 июля 2023 г. государственному жилищному сертификату.

Кубанским центром государственной поддержки населения и развития финансового рынка 29 мая 2024 г. (в решении указана дата 29 мая 2023 г.) принято решение о возврате заявления ввиду того, что в пункте 2.2 договора купли-продажи от 21 марта 2024 г., заключённого между Алексеевко В.П., Алексеевко С.С. и Радионовой Е.В., в части уплаты 273 046 руб. не установлен порядок внесения наличных собственных денежных средств в счёт оплаты приобретаемой квартиры каждым из покупателей.

Выражая несогласие с принятым Кубанским центром государственной поддержки населения и развития финансового рынка решением от 29 мая

2024 г., Алексеенко В.П. и Алексеенко С.С. (истцы) указывали на то, что являются супругами, брачного договора не заключали, в связи с чем имущество, нажитое супругами во время брака, является их совместной собственностью, следовательно, их доли равны и они совместно по обоюдному согласию распорядились нажитыми в период брака денежными средствами в сумме 273 046 руб., уплатив их за приобретённую квартиру. Действия ответчика, по мнению Алексеенко В.П. и Алексеенко С.С., выразившиеся в уклонении от принятия решения о перечислении социальной выплаты, нарушают их права.

Алексеенко В.П. и Алексеенко С.С. просили признать незаконным и отменить решение о возврате заявления о перечислении социальной выплаты и документов, обязать вынести решение о перечислении социальной выплаты в соответствии с положениями Порядка предоставления социальных выплат на приобретение жилых помещений на основании выдаваемых государственных жилищных сертификатов жителям г. Херсона и части Херсонской области, покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном порядке на территорию Краснодарского края на постоянное место жительства, утвержденного постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 22 октября 2022 г. № 749, осуществить перечисление социальной выплаты на жилое помещение, приобретённое Алексеенко В.П. и Алексеенко С.С. у Радионовой Е.В.

Решением Ленинского районного суда г. Краснодара от 25 сентября 2024 г. в удовлетворении исковых требований Алексеенко В.П. и Алексеенко С.С. отказано.

Апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Краснодарского краевого суда от 3 февраля 2025 г. решение суда первой инстанции оставлено без изменения.

Определением судебной коллегии по гражданским делам Четвёртого кассационного суда общей юрисдикции от 2 июля 2025 г. решение Ленинского районного суда г. Краснодара от 25 сентября 2024 г. и апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Краснодарского краевого суда от 3 февраля 2025 г. отменены, дело направлено на новое рассмотрение в суд первой инстанции.

В кассационной жалобе представителем министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края по доверенности Панасенко Н.А. ставится вопрос о передаче кассационной жалобы с делом для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации для отмены определения судебной коллегии по гражданским делам Четвёртого кассационного суда общей юрисдикции от 2 июля 2025 г. и оставления в силе решения Ленинского районного суда г. Краснодара от 25 сентября 2024 г. и апелляционного определения судебной коллегии по гражданским делам Краснодарского краевого суда от 3 февраля 2025 г.

По результатам изучения доводов кассационной жалобы 24 октября 2025 г. судьёй Верховного Суда Российской Федерации Пчелинцевой Л.М. дело истребовано в Верховный Суд Российской Федерации, и её же определением от 2 февраля 2026 г. кассационная жалоба с делом передана для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации.

В судебное заседание Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации истцы Алексеенко В.П. и Алексеенко С.С., надлежащим образом извещённые о времени и месте рассмотрения дела, не явились, о причинах неявки сведений не представили. От представителя министерства финансов Краснодарского края по доверенности Сареева А.В. поступил письменный отзыв на кассационную жалобу, в котором содержится просьба о рассмотрении дела в отсутствие представителя этого министерства, от представителя министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края по доверенности Панасенко Н.А. поступило ходатайство о рассмотрении кассационной жалобы без участия представителя данного министерства. Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь частью 4 статьи 390¹² Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (далее также – ГПК РФ), считает возможным рассмотреть дело в отсутствие неявившихся лиц, участвующих в деле.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации находит жалобу подлежащей удовлетворению, так как имеются предусмотренные законом основания для отмены в кассационном порядке обжалуемого судебного постановления.

Основаниями для отмены или изменения судебной коллегией Верховного Суда Российской Федерации судебных постановлений в кассационном порядке являются существенные нарушения норм материального права и (или) норм процессуального права, которые повлияли на исход дела и без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав, свобод и законных интересов, а также защита охраняемых законом публичных интересов (статья 390¹⁴ ГПК РФ).

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации приходит к выводу о том, что в настоящем деле такого характера существенные нарушения норм материального права и норм процессуального права были допущены судом кассационной инстанции, и они выразились в следующем.

Судом установлено и следует из материалов дела, что 5 июля 2023 г. Алексеенко В.П. на состав семьи с учётом супруги Алексеенко С.С. был выдан государственный жилищный сертификат в рамках реализации мероприятий, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 октября 2022 г. № 1876 «О реализации мероприятий по переселению жителей г. Херсона и части Херсонской области, покинувших место

постоянного проживания и прибывших в экстренном порядке на иные территории Российской Федерации», на предоставление социальной выплаты на приобретение жилого помещения в размере 3 726 954 руб.

Алексеевко В.П. и Алексеевко С.С. (покупатели) по договору купли-продажи от 21 марта 2024 г. приобрели у Радионовой Е.В. (продавец) в общую долевую собственность (по 1/2 доли в праве каждому) квартиру общей площадью 40,6 кв. м по адресу: [REDACTED].

В соответствии с пунктом 2.1 названного договора стоимость квартиры составляет 4 000 000 руб.

Пунктом 2.2 данного договора купли-продажи определено, что денежные средства в размере 273 046 руб. покупатели оплачивают продавцу за счёт собственных денежных средств.

Расчёты по сделке в размере 3 726 954 руб. производятся за счёт бюджетных средств социальной выплаты на приобретение жилого помещения в рамках реализации мероприятий, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 октября 2022 г. № 1876, на основании выданного 5 июля 2023 г. Алексеевко В.П. государственного жилищного сертификата путём перечисления на расчётный счёт продавца Радионовой Е.В. (пункт 2.3 договора купли-продажи).

22 марта 2024 г. Алексеевко В.П. обратился через филиал государственного автономного учреждения Краснодарского края «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Краснодарского края» в Тимашёвском районе, офис в г. Тимашёвске, в государственное казённое учреждение Краснодарского края «Кубанский центр государственной поддержки населения и развития финансового рынка» с заявлением о перечислении социальной выплаты по выданному 5 июля 2023 г. государственному жилищному сертификату.

Кубанским центром государственной поддержки населения и развития финансового рынка 29 мая 2024 г. принято решение о возврате Алексеевко В.П. заявления ввиду того, что в пункте 2.2 договора купли-продажи от 21 марта 2024 г., заключённого между Алексеевко В.П., Алексеевко С.С. и Радионовой Е.В., в части уплаты 273 046 руб. не установлен порядок внесения каждым из покупателей наличных собственных денежных средств в счёт оплаты приобретаемой квартиры.

Разрешая спор и отказывая в удовлетворении исковых требований Алексеевко В.П., Алексеевко С.С. о признании незаконным решения о возврате заявления о перечислении социальной выплаты и об обязанности перечислить социальную выплату, суд первой инстанции исходил из того, что реализация мероприятий по предоставлению социальных выплат на приобретение жилых помещений на основании выдаваемых государственных жилищных сертификатов жителям г. Херсона и части Херсонской области осуществляется в отношении лиц, покинувших место постоянного проживания в г. Херсоне и части Херсонской области, которые прибыли в экстренном порядке на

территорию Краснодарского края на постоянное место жительства. Данные мероприятия реализуются в два этапа, а именно: подача гражданином заявления о предоставлении государственного жилищного сертификата и принятие решения о предоставлении сертификата; подача гражданином заявления о перечислении социальной выплаты на основании ранее выданного сертификата и принятие Кубанским центром государственной поддержки населения и развития финансового рынка решения о перечислении социальной выплаты. На Кубанском центре государственной поддержки населения и развития финансового рынка не лежит обязанности перечислять социальную выплату только на основании факта выдачи государственного жилищного сертификата без осуществления проверки наличия необходимого перечня поступивших от гражданина документов о перечислении социальной выплаты и отсутствия в них противоречий и соблюдения необходимых условий, предусмотренных положениями Порядка предоставления социальных выплат на приобретение жилых помещений на основании выдаваемых государственных жилищных сертификатов жителям г. Херсона и части Херсонской области, покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном порядке на территорию Краснодарского края на постоянное место жительства, утверждённого постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 22 октября 2022 г. № 749.

Суд первой инстанции указал, что социальная выплата предоставляется при соблюдении определённых условий, перечисленных в пункте 8 названного порядка. В частности, размер долей в праве общей долевой собственности на жилое помещение должен быть пропорционален размеру части покупной цены, уплачиваемой каждым из лиц, приобретших жилое помещение за счёт средств социальных выплат и (или) иных источников.

Установив, что Кубанским центром государственной поддержки населения и развития финансового рынка при проверке полноты поступивших от Алексеенко В.П. документов о перечислении социальной выплаты было выявлено, что в договоре купли-продажи от 21 марта 2024 г., заключённом между Алексеенко В.П., Алексеенко С.С. и Радионовой Е.В., в части уплаты 273 046 руб. не определён порядок внесения наличных собственных денежных средств в счёт оплаты приобретаемой квартиры каждым из покупателей, суд первой инстанции пришёл к выводу о том, что у ответчика имелись основания для возврата заявления Алексеенко В.П. о перечислении социальной выплаты. Судом при этом принято во внимание, что ответчиком неоднократно предпринимались попытки связаться с Алексеенко В.П. по указанным им в заявлении и в автоматизированной информационной системе публично-правовой компании «Фонд развития территорий» телефонам для сообщения сведений о необходимости представления дополнительных документов, также данная информация была доведена до представителя Алексеенко В.П., но документы представлены не были.

Суд первой инстанции также учёл, что срок действия мероприятий по предоставлению государственных жилищных сертификатов и социальных

выплат истёк, нормативными актами, регулируемыми спорные отношения, не предусмотрены подача заявлений гражданами о перечислении социальной выплаты после 2 апреля 2024 г. и возможность подачи субъектом Российской Федерации после 31 мая 2024 г. в публично-правовую компанию «Фонд развития территорий» заявки в целях получения средств в бюджет Краснодарского края для последующего перечисления продавцам по договорам купли-продажи жилых помещений.

Суд апелляционной инстанции согласился с выводами суда первой инстанции и их правовым обоснованием.

Кассационной суд общей юрисдикции, отменяя решение суда первой инстанции и апелляционное определение суда апелляционной инстанции и направляя дело на новое рассмотрение в суд первой инстанции, признал выводы этих судебных инстанций нарушающими действующее правовое регулирование спорных отношений, приведя доводы о том, что судами оставлено без внимания то обстоятельство, что доли истцов в праве собственности на объект недвижимости в договоре купли-продажи определены (по 1/2 доли в праве каждому), государственная регистрация перехода права общей долевой собственности произведена, истцы состоят в зарегистрированном браке, брачный договор между ними не заключался, в связи с чем в отношении принадлежащего им имущества, в том числе спорной суммы денежных средств, действовал режим имущества супругов (совместная собственность), при разделе которого в соответствии со статьёй 39 Семейного кодекса Российской Федерации их доли признаются равными. Само по себе отсутствие в договоре условия – не установлен порядок внесения наличных собственных денежных средств в счёт оплаты приобретаемой квартиры каждым из покупателей – не являлось существенным нарушением и основанием для возврата заявления о перечислении социальной выплаты.

Кассационный суд общей юрисдикции также отметил, что в нарушение требований пункта 16 Порядка предоставления социальных выплат на приобретение жилых помещений на основании выдаваемых государственных жилищных сертификатов жителям г. Херсона и части Херсонской области, покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном порядке на территорию Краснодарского края на постоянное место жительства, утверждённого постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 22 октября 2022 г. № 749, ответчиком в установленный срок Алексеенко В.П. не были возвращены заявление и документы для устранения имевшихся, по мнению ответчика, недостатков, а также существенно был нарушен срок рассмотрения заявления, в результате чего истцы были лишены возможности повторной его подачи в связи с окончанием срока принятия заявлений о перечислении социальной выплаты.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации считает, что выводы кассационного суда общей юрисдикции об отмене судебных постановлений судов первой и апелляционной инстанций и о направлении дела на новое рассмотрение в суд первой инстанции основаны на неправильном применении норм материального права, регулирующих спорные

отношения, и сделаны с существенным нарушением требований процессуального закона.

1. Органы государственной власти и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий обеспечивают условия для осуществления гражданами права на жилище, в том числе используют бюджетные средства и иные не запрещённые законом источники денежных средств для улучшения жилищных условий граждан, в том числе путём предоставления в установленном порядке субсидий для приобретения или строительства жилых помещений (пункт 2 статьи 2 Жилищного кодекса Российской Федерации).

Федеральный конституционный закон от 6 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» в статье 5 предусматривает, что Правительство Российской Федерации на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов, распоряжений и поручений Президента Российской Федерации издаёт постановления и распоряжения, а также обеспечивает их исполнение.

Пунктом 2 статьи 14 названного федерального конституционного закона определено, что Правительство Российской Федерации обеспечивает в соответствии с федеральным законом адресную социальную поддержку граждан.

Указом Президента Российской Федерации от 29 сентября 2022 г. № 686 «О признании Херсонской области» признаны государственный суверенитет и независимость Херсонской области. В соответствии с Федеральным конституционным законом от 4 октября 2022 г. № 8-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Херсонской области» Херсонская область принята в Российскую Федерацию в соответствии с Конституцией Российской Федерации и статьёй 4 Федерального конституционного закона от 17 декабря 2001 г. № 6-ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в её составе нового субъекта Российской Федерации», в составе Российской Федерации образован новый субъект – Херсонская область.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 октября 2022 г. № 1876 «О реализации мероприятий по переселению жителей г. Херсона и части Херсонской области, покинувших место постоянного проживания и прибывших в экстренном порядке на иные территории Российской Федерации» утверждены Правила предоставления субсидии из федерального бюджета в виде имущественного взноса Российской Федерации в имущество публично-правовой компании «Фонд развития территорий» в целях финансового обеспечения мероприятий по предоставлению единовременных выплат на обзаведение имуществом и социальных выплат на приобретение жилых помещений на основании выдаваемых государственных жилищных сертификатов жителям г. Херсона и части Херсонской области, покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном порядке на иные территории Российской Федерации на постоянное место жительства.

Данные правила устанавливают цели, условия и порядок предоставления субсидии из федерального бюджета в виде имущественного взноса Российской Федерации в имущество публично-правовой компании «Фонд развития территорий» для предоставления финансовой поддержки в целях финансового обеспечения мероприятий по предоставлению единовременных выплат на обзаведение имуществом и социальных выплат на приобретение жилых помещений (далее также – социальная выплата) на основании выдаваемых государственных жилищных сертификатов, подтверждающих право гражданина на социальную выплату, жителям г. Херсона и части Херсонской области, покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном порядке на иные территории Российской Федерации на постоянное место жительства. Субсидия предоставляется в целях финансового обеспечения осуществляемых субъектами Российской Федерации мероприятий по предоставлению единовременных выплат на обзаведение имуществом и социальных выплат (пункты 1 и 2 названных выше правил).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 октября 2022 г. № 1876 также утверждены Правила предоставления финансовой поддержки субъектам Российской Федерации в целях финансового обеспечения мероприятий по предоставлению единовременных выплат на обзаведение имуществом и социальных выплат на приобретение жилых помещений на основании выдаваемых государственных жилищных сертификатов жителям г. Херсона и части Херсонской области, покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном порядке на иные территории Российской Федерации на постоянное место жительства (далее – Правила, Правила от 21 октября 2022 г. № 1876; здесь и далее нормы Правил приводятся на дату обращения Алексеенко В.П. с заявлением о перечислении социальной выплаты – 22 марта 2024 г.).

Правила от 21 октября 2022 г. № 1876 устанавливают цели, условия и порядок предоставления публично-правовой компанией «Фонд развития территорий» (далее также – Фонд) финансовой поддержки бюджетам субъектов Российской Федерации за счёт средств Фонда на предоставление единовременных выплат на обзаведение имуществом и социальных выплат на приобретение жилых помещений на основании выдаваемых государственных жилищных сертификатов (далее также – сертификат), подтверждающих право гражданина на социальную выплату, жителям г. Херсона и части Херсонской области, покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном порядке на иные территории Российской Федерации на постоянное место жительства (далее также – граждане) (пункт 1 Правил).

Пунктом 2 Правил предусмотрено, что мероприятия, направленные на оказание поддержки гражданам, реализуются в отношении граждан, отвечающих совокупности следующих критериев:

а) граждане после 24 февраля 2022 г. покинули место постоянного проживания в г. Херсоне или части Херсонской области (в населённых пунктах Херсонской области по перечню, утверждаемому в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 октября 2022 г.

№ 3099-р) и прибыли на иные территории Российской Федерации на постоянное место жительства;

б) граждане до 1 декабря 2023 г. (включительно) подали заявление на предоставление единовременных выплат на обзаведение имуществом и (или) сертификата;

в) граждане по состоянию на 24 февраля 2022 г. были зарегистрированы по месту жительства на территории г. Херсона или части Херсонской области, указанной в подпункте «а» данного пункта, и не были зарегистрированы по месту жительства на иной территории;

г) у гражданина, достигшего возраста 14 лет, имеется паспорт гражданина Российской Федерации, а в отношении ребёнка в возрасте до 14 лет – свидетельство о рождении ребёнка или нотариально заверенный перевод на русский язык свидетельства о рождении ребёнка, выданного полномочным органом иностранного государства, с проставленной отметкой, подтверждающей наличие у ребёнка гражданства Российской Федерации, либо паспорт (паспорта) родителя (родителей) с внесёнными в паспорт (паспорта) родителя (родителей) сведениями о ребёнке;

д) граждане ранее не реализовали право на обеспечение жилым помещением или улучшение жилищных условий с использованием социальной выплаты или субсидии, предоставляемых в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, или право на получение мер социальной поддержки граждан, предоставляемых в целях компенсации за утраченное жильё за счёт средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 4 Правил порядок реализации мероприятий, направленных на оказание поддержки гражданам, указанным в пункте 2 данных правил, устанавливается нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации и предусматривает, в частности, возможность использования социальной выплаты для приобретения одного или нескольких жилых помещений на первичном или вторичном рынках жилья на территории Российской Федерации у физических и (или) юридических лиц (одного или нескольких). Жилое помещение (жилые помещения) должно отвечать требованиям, установленным статьями 15 и 16 Жилищного кодекса Российской Федерации, быть благоустроенным применительно к условиям населённого пункта, выбранного для постоянного проживания, в том числе в сельской местности (с учётом надворных построек) (абзац первый подпункта «а» пункта 4 Правил).

В случае использования социальных выплат, причитающихся нескольким гражданам на основании одного или нескольких сертификатов, жилое помещение должно приобретаться в долевую собственность указанных граждан, при этом размер долей в праве общей долевой собственности на такое жилое помещение должен быть пропорционален размеру части покупной цены, уплачиваемой каждым из лиц, приобретающих жилое помещение за счёт средств социальных выплат и (или) иных источников (абзац третий подпункта «а» пункта 4 Правил).

В подпункте «л (1)» пункта 4 Правил содержится также указание на то, что реализация мероприятий, направленных на оказание поддержки гражданам, указанным в пункте 2 Правил, предусматривает условие о праве гражданина подать до 2 апреля 2024 г. (включительно) заявление о перечислении социальной выплаты.

Согласно пунктам 6, 7, 8, 12 Правил предоставление финансовой поддержки осуществляется публично-правовой компанией «Фонд развития территорий»; финансовая поддержка на предоставление социальных выплат перечисляется Фондом исходя из суммы планируемых или фактически понесённых субъектами Российской Федерации расходов на такие выплаты на основании принятых уполномоченными органами субъекта Российской Федерации решений о перечислении социальных выплат; размер финансовой потребности в средствах Фонда определяется субъектом Российской Федерации на основании утверждённых уполномоченным исполнительным органом субъекта Российской Федерации списков граждан, указанных в пункте 2 Правил. Заявки субъектов Российской Федерации на предоставление финансовой поддержки в целях финансового обеспечения мероприятий по предоставлению единовременных выплат на обзаведение имуществом гражданам и (или) в целях финансового обеспечения мероприятий по предоставлению социальных выплат принимаются Фондом к рассмотрению до 31 мая 2024 г. (включительно).

На территории Краснодарского края в целях реализации мероприятий, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 октября 2022 г. № 1876, постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 22 октября 2022 г. № 749 утверждён Порядок предоставления социальных выплат на приобретение жилых помещений на основании выдаваемых государственных жилищных сертификатов жителям г. Херсона и части Херсонской области, покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном порядке на территорию Краснодарского края на постоянное место жительства (далее также – Порядок, Порядок от 22 октября 2022 г. № 749; здесь и далее нормы Порядка приводятся на дату обращения Алексеенко В.П. с заявлением о перечислении социальной выплаты – 22 марта 2024 г.).

Пунктом 2 названного постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края обеспечение предоставления социальных выплат на приобретение жилых помещений на основании выдаваемых государственных жилищных сертификатов жителям г. Херсона и части Херсонской области, покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном порядке на территорию Краснодарского края на постоянное место жительства, возложено на министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края с участием подведомственного ему государственного казённого учреждения Краснодарского края «Кубанский центр государственной поддержки населения и развития финансового рынка» в соответствии с Порядком.

В пункте 6 Порядка приведены те же критерии, совокупности которых должны отвечать граждане, претендующие на получение социальной выплаты по государственному жилищному сертификату, что и в пункте 2 Правил от 21 октября 2022 г. № 1876.

Пунктом 8 Порядка предусмотрено, что социальная выплата предоставляется при соблюдении следующих условий:

1) приобретённое с использованием сертификата жилое помещение (жилые помещения) отвечает требованиям, установленным статьями 15 и 16 Жилищного кодекса Российской Федерации, благоустроено применительно к условиям населённого пункта, выбранного для постоянного проживания, в том числе в сельской местности (с учётом надворных построек);

2) исключён – постановление Губернатора Краснодарского края от 28 ноября 2022 г. № 878;

3) гражданин (совместно граждане, являющиеся участниками общей собственности на утраченное жилое помещение) приобрёл(и) жилое помещение по договору купли-продажи и переход права собственности зарегистрирован в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

4) жилое(ые) помещение(я) приобретено(ы) на основании одного или нескольких сертификатов в долевую собственность всех граждан и членов их семей, указанных в сертификате (сертификатах), и переход права собственности зарегистрирован в установленном законодательством Российской Федерации порядке (в случае использования социальной выплаты, причитающейся нескольким гражданам). При этом размер долей в праве общей долевой собственности на такое жилое помещение должен быть пропорционален размеру части покупной цены, уплачиваемой каждым из лиц, приобретших жилое помещение за счёт средств социальных выплат и (или) иных источников;

5) общая площадь приобретенного жилого помещения в расчёте на каждого члена семьи, учтённая при расчёте размера социальной выплаты, не может быть меньше учётной нормы площади жилого помещения, установленной в соответствии с частью 5 статьи 50 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Согласно пункту 13 Порядка в целях перечисления социальной выплаты гражданин или его (их) представитель (при наличии доверенности, выданной и оформленной в установленном законодательством Российской Федерации порядке) представляет(ют) в учреждение или многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг заявление о перечислении социальной выплаты по форме, утверждённой приказом уполномоченного органа. Гражданин (его представитель) вправе подать заявление о перечислении социальной выплаты до 2 апреля 2024 г. (включительно).

В пункте 14 Порядка перечислены документы, прилагаемые гражданином (гражданами) – получателем (получателями) сертификата(ов) к заявлению о перечислении социальной выплаты, в числе которых договор(ы) купли-продажи жилого(ых) помещения(й).

Пунктом 16 Порядка установлено, что учреждение в течение десяти рабочих дней со дня обращения гражданина (граждан) или его (их) представителя проводит проверку представленных заявления о перечислении социальной выплаты и документов на полноту, отсутствие противоречий (несоответствий) между содержащимися в них сведениями и принимает решение об их возврате для устранения выявленных замечаний в случаях: 1) несоответствия заявления о перечислении социальной выплаты и документов, указанных в пункте 14 данного порядка, требованиям, установленным Порядком; 2) представления гражданином (гражданами) или его (их) представителем неполного перечня документов; 3) выявления противоречий (несоответствий) между сведениями, содержащимися в представленных заявлениях о перечислении социальной выплаты и документах.

Гражданин (граждане) или его (их) представитель вправе повторно обратиться в учреждение или многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг после устранения причины возврата заявления о перечислении социальной выплаты и документов (абзац третий пункта 16 Порядка).

Из изложенных нормативных положений следует, что социальная выплата на приобретение жилых помещений на основании выдаваемого государственного жилищного сертификата, предусмотренная постановлением Правительства Российской Федерации от 21 октября 2022 г. № 1876, является мерой социальной поддержки жителей г. Херсона и части Херсонской области, покинувших место постоянного проживания и прибывших в экстренном порядке на иные территории Российской Федерации на постоянное место жительства. Граждане, претендующие на получение данной меры социальной поддержки, должны отвечать совокупности обязательных критериев, установленных законодателем. Финансовая поддержка в предоставлении социальных выплат субъектам Российской Федерации осуществляется из средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий», полученных на эти цели из федерального бюджета, и перечисляется исходя из суммы планируемых или фактически понесённых субъектами Российской Федерации расходов на такие выплаты на основании принятых уполномоченными органами субъекта Российской Федерации решений о перечислении социальных выплат.

Порядок реализации мероприятий, направленных на оказание поддержки указанным гражданам, регламентируется нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации. Такой нормативный правовой акт принят на территории Краснодарского края (постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 22 октября 2022 г. № 749, которым утверждён Порядок от 22 октября 2022 г. № 749).

Так, граждане, покинувшие место постоянного проживания в г. Херсоне и части Херсонской области и прибывшие в экстренном порядке на территорию Краснодарского края на постоянное место жительства, получившие государственные жилищные сертификаты на предоставление социальной выплаты на приобретение жилых помещений, обращаются с заявлением о

перечислении данной социальной выплаты и необходимыми документами лично либо через представителя в Кубанский центр государственной поддержки населения и развития финансового рынка непосредственно либо через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг.

Социальная выплата предоставляется названным гражданам при соблюдении ими совокупности необходимых условий, в том числе условия о приобретении по договору(ам) купли-продажи с использованием государственного(ых) жилищного(ых) сертификата(ов) жилого(ых) помещения(ий), отвечающего установленным законодателем требованиям, в долевую собственность всех граждан и членов их семей, указанных в сертификате, при этом размер долей в праве долевой собственности на такое жилое помещение должен быть пропорционален размеру части покупной цены, уплачиваемой каждым из лиц, приобретших жилое помещение за счёт средств социальной выплаты и (или) иных источников.

При проведении проверки представленных заявления о перечислении социальной выплаты и документов и обнаружении противоречий (несоответствий) между содержащимися в них сведениями Кубанский центр государственной поддержки населения и развития финансового рынка принимает решение об их возврате для устранения выявленных недостатков. После устранения причины возврата заявления о перечислении социальной выплаты и документов гражданин (граждане) или его (их) представитель вправе повторно обратиться с данным заявлением.

Согласно нормативным положениям Правил от 21 октября 2022 г. № 1876 и Порядка от 22 октября 2022 г. № 749 срок для подачи гражданином (его представителем) заявления о перечислении социальной выплаты истекал 2 апреля 2024 г. (включительно), при этом заявки субъектов Российской Федерации на предоставление финансовой поддержки в целях финансового обеспечения мероприятий по предоставлению социальных выплат принимались Фондом к рассмотрению до 31 мая 2024 г. (включительно).

Таким образом, для граждан, покинувших место постоянного проживания в г. Херсоне или части Херсонской области и прибывших в экстренном порядке на иную территорию Российской Федерации на постоянное место жительства, предусмотрено специальное правовое регулирование по предоставлению меры социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилых помещений на основании выдаваемого государственного жилищного сертификата за счёт бюджетных средств субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета. С учётом её целей названная социальная выплата носит адресный характер, предоставляется определённой категории граждан при выполнении ими совокупности обязательных условий, направлена на восстановление жилищных прав этих граждан и предполагает исключительно целевое расходование средств федерального бюджета.

Приведённое выше правовое регулирование согласуется с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации о том, что

требование о предоставлении такой выплаты, как безвозмездная жилищная субсидия, непосредственно из Конституции Российской Федерации не вытекает. Федеральный законодатель, закрепляя право граждан на получение за счёт средств федерального бюджета жилищной субсидии и определяя условия его возникновения, а также порядок реализации данного права, вправе, как это следует из статей 37 (часть 3), 40 и 71 (пункты «в», «е», «з») Конституции Российской Федерации, учитывая финансовые возможности государства и иные факторы, в том числе бюджетные средства, которые могут быть выделены для решения проблемы переселения, предусмотреть и специальные правила действия таких правовых норм во времени и по кругу лиц, что нельзя расценивать как нарушение конституционных прав граждан (определения Конституционного Суда Российской Федерации от 24 сентября 2012 г. №1575-О, от 14 июля 2011 г. № 988-О-О, от 19 октября 2010 г. № 1333-О-О, от 23 января 2003 г. № 38-О, от 18 декабря 2007 г. № 897-О-О и др.).

2. Нормативные положения, регулирующие условия и порядок предоставления социальных выплат на приобретение жилых помещений на основании выдаваемых государственных жилищных сертификатов жителям г. Херсона или части Херсонской области, покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном порядке на иные территории Российской Федерации на постоянное место жительства, кассационным судом общей юрисдикции применены неправильно, правовая позиция Конституционного Суда Российской Федерации о праве законодателя устанавливать специальные правила при регулировании отношений, связанных с предоставлением государством гражданам социальных выплат на приобретение жилья, не учтена, и не принято во внимание то, что положениями Правил от 21 октября 2022 г. № 1876 и Порядка от 22 октября 2022 г. № 749 определены не только критерии, которым должны соответствовать указанные граждане, но и совокупность обязательных условий, при соблюдении которых предоставляется социальная выплата.

Ссылаясь на положения статьи 39 Семейного кодекса Российской Федерации и делая вывод о том, что само по себе неустановление порядка внесения наличных собственных денежных средств в счёт оплаты приобретаемой квартиры каждым из покупателей при заключении договора купли-продажи между Алексеенко В.П., Алексеенко С.С. и Радионовой Е.В. не являлось существенным нарушением и основанием для возврата Кубанским центром государственной поддержки населения и развития финансового рынка Алексеенко В.П. заявления о перечислении социальной выплаты, суд кассационной инстанции не учёл, что положения названного кодекса об определении долей супругов при разделе их общего имущества не регулируют спорные отношения, для отношений по предоставлению социальной выплаты на приобретение жилых помещений на основании государственных жилищных сертификатов гражданам, покинувшим место постоянного проживания в г. Херсоне и части Херсонской области и прибывшим в экстренном порядке на территорию Краснодарского края на постоянное место жительства, предусмотрено специальное правовое регулирование.

В соответствии с нормами Правил от 21 октября 2022 г. № 1876 и Порядка от 22 октября 2022 г. № 749 несоблюдение одного из предусмотренных ими условий для предоставления социальной выплаты (указание при подаче документов на перечисление социальной выплаты размера долей в праве общей долевой собственности на жилое помещение пропорционально размеру части покупной цены, уплачиваемой каждым из лиц, приобретших жилое помещение за счёт средств социальных выплат и (или) иных источников), обязательных для выполнения, препятствует реализации гражданином права на предоставление социальной выплаты.

Суды первой и апелляционной инстанций, исходя из норм права, подлежащих применению по данному делу, установили, что Алексеенко В.П. не было выполнено одно из обязательных условий, предусмотренных пунктом 8 Порядка от 22 октября 2022 г. № 749, а именно при подаче заявления о перечислении социальной выплаты Алексеенко В.П. в пункте 2.2 договора купли-продажи не был определён порядок внесения наличных собственных денежных средств в счёт оплаты приобретаемой квартиры каждым из покупателей (Алексеенко В.П. и Алексеенко С.С.), в связи с чем Кубанским центром государственной поддержки населения и развития финансового рынка заявление Алексеенко В.П. о перечислении социальной выплаты было возвращено.

Однако юридически значимые обстоятельства по данному делу, установленные судами первой и апелляционной инстанций, судом кассационной инстанции не приняты во внимание вследствие ошибочного истолкования правового регулирования спорных отношений, что привело к неправомерному выводу суда кассационной инстанции об отсутствии у ответчика оснований для возврата Алексеенко В.П. заявления о перечислении социальной выплаты.

Судом кассационной инстанции допущены и другие нарушения норм права.

В силу части 3 статьи 390 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации кассационный суд общей юрисдикции не вправе устанавливать или считать доказанными обстоятельства, которые не были установлены либо были отвергнуты судом первой или апелляционной инстанции, предрешать вопросы о достоверности или недостоверности того или иного доказательства, преимуществе одних доказательств перед другими и определять, какое судебное постановление должно быть принято при новом рассмотрении дела. Дополнительные доказательства судом кассационной инстанции не принимаются.

Как разъяснено в пункте 36 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 22 июня 2021 г. № 17 «О применении судами норм гражданского процессуального законодательства, регулирующих производство в суде кассационной инстанции», иная оценка кассационным судом общей юрисдикции доказательств по делу и установление новых фактов не допускаются. Однако, если судами первой и (или) апелляционной инстанций допущены нарушения норм процессуального права при исследовании и оценке

доказательств (например, судебное постановление в нарушение требований статьи 60 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации основано на недопустимых доказательствах), кассационный суд общей юрисдикции учитывает эти обстоятельства при вынесении кассационного определения.

Следовательно, оценка доказательств не относится к компетенции суда кассационной инстанции, а несогласие с оценкой доказательств, данной судами первой и апелляционной инстанций, и с их выводами об установленных на основе этой оценки обстоятельствах дела не является основанием для отмены судебных постановлений в кассационном порядке.

Приводя доводы о том, что Кубанским центром государственной поддержки населения и развития финансового рынка заявление и документы для устранения имевшихся недостатков возвращены Алексеенко В.П. с нарушением предусмотренного срока, кассационный суд общей юрисдикции проигнорировал установленные судами первой и апелляционной инстанций обстоятельства, связанные с предпринимаемыми ответчиком действиями по уведомлению Алексеенко В.П. о допущенных им нарушениях при подаче заявления и документов о перечислении социальной выплаты. Эти обстоятельства были изложены в судебных постановлениях судов первой и апелляционной инстанций и подтверждены материалами дела.

Кроме того, согласно протоколу судебного заседания суда первой инстанции от 24 сентября 2024 г. представитель истцов (Алексеенко В.П. и Алексеенко С.С.) не заявлял возражений относительно пояснения представителя Кубанского центра государственной поддержки населения и развития финансового рынка о том, что ввиду подачи Алексеенко В.П. заявления о перечислении социальной выплаты в период окончания срока действия мероприятий по предоставлению гражданам социальных выплат на приобретение жилых помещений по государственным жилищным сертификатам информация о необходимости устранения в кратчайший срок недостатков, выявленных в документах, была доведена до представителя Алексеенко В.П., однако дополнительные документы не были поданы (л.д. 60).

Таким образом, приведённое даёт основание для вывода о нарушении Четвёртым кассационным судом общей юрисдикции положений части 3 статьи 390 ГПК РФ, поскольку им допущена иная оценка обстоятельств, установленных судами первой и апелляционной инстанций, и доказательств по делу.

Ввиду изложенного у Четвёртого кассационного суда общей юрисдикции не имелось предусмотренных частью 1 статьи 379⁷ ГПК РФ оснований для отмены решения Ленинского районного суда г. Краснодара от 25 сентября 2024 г. и апелляционного определения судебной коллегии по гражданским делам Краснодарского краевого суда от 3 февраля 2025 г. в кассационном порядке и направления дела на новое рассмотрение в суд первой инстанции.

При таких обстоятельствах определение судебной коллегии по гражданским делам Четвёртого кассационного суда общей юрисдикции от 2 июля 2025 г. нельзя признать законным, оно принято с существенным

нарушением норм материального и процессуального права, повлиявшим на исход дела, без устранения которого невозможна защита нарушенных прав и законных интересов министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края, что согласно статье 390¹⁴ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации является основанием для отмены определения суда кассационной инстанции и оставления в силе судебных постановлений судов первой и апелляционной инстанций, разрешивших спор в соответствии с подлежащими применению к спорным отношениям нормами материального права и установленными обстоятельствами.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь статьями 390¹⁴, 390¹⁵, 390¹⁶ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации,

определила:

определение судебной коллегии по гражданским делам Четвёртого кассационного суда общей юрисдикции от 2 июля 2025 г. по делу № 2-5394/2024 Ленинского районного суда г. Краснодара по иску Алексеенко Виктора Павловича, Алексеенко Светланы Сергеевны к государственному казённому учреждению Краснодарского края «Кубанский центр государственной поддержки населения и развития финансового рынка» о признании незаконным решения о возврате заявления о перечислении социальной выплаты и об обязанности перечислить социальную выплату отменить.

Оставить в силе решение Ленинского районного суда г. Краснодара от 25 сентября 2024 г. и апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Краснодарского краевого суда от 3 февраля 2025 г. по указанному делу.

Председательствующий

Судьи

