



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № АКПИ26-71

РЕШЕНИЕ

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Москва

15 апреля 2026 г.

Верховный Суд Российской Федерации в составе
председательствующего
судьи Верховного Суда
Российской Федерации
судей Верховного Суда
Российской Федерации

Хаменкова В.Б.,

Кириллова В.С.,
Чучуновой Н.С.

при секретаре

Вознесенской Н.Г.

с участием прокурора

Клевцовой Е.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Вохминцевой Натальи Валерьевны о признании недействующими пунктов 5, 8, 9, 14, подпункта «г» пункта 15, пунктов 20, 22, подпунктов «б», «г» пункта 25 Правил подготовки и заключения договора водопользования, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2023 г. № 274,

установил:

постановлением Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2023 г. № 274 (далее также – Постановление № 274) утверждены Правила подготовки и заключения договора водопользования (далее также – Правила). Нормативный правовой акт 22 февраля 2023 г. размещён на «Официальном интернет-портале правовой информации» (<http://www.pravo.gov.ru>), 27 февраля 2023 г. опубликован в Собрании законодательства Российской Федерации.

Согласно пункту 5 Правил заявитель вправе обратиться с заявлением о предоставлении водного объекта в пользование (далее – заявление) в орган государственной власти или орган местного самоуправления в соответствии с

пунктом 3 Правил (далее – исполнительный орган или орган местного самоуправления) по месту расположения водного объекта.

Пунктом 8 Правил предусмотрено, что в заявлении указываются:

а) сведения о заявителе: полное и сокращённое (при наличии) наименования и организационно-правовая форма, адрес, идентификационный номер налогоплательщика, код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности основного вида деятельности, соответствующий цели предполагаемого водопользования, адрес электронной почты – для юридического лица; фамилия, имя, отчество (при наличии), адрес регистрации по месту жительства, адрес фактического проживания, идентификационный номер налогоплательщика, данные документа, удостоверяющего личность, адрес электронной почты – для физического лица и индивидуального предпринимателя;

б) наименование, идентификационные характеристики водного объекта согласно содержащимся в государственном водном реестре сведениям, указанным в пункте 4 Правил, место расположения заявленной к использованию части водного объекта с указанием координат места водопользования, координат местоположения береговой линии (границы водного объекта), в пределах которых предполагается осуществлять водопользование (координаты не менее двух характерных точек береговой линии, прилегающих к крайним точкам места водопользования). Координаты указываются в системе координат, установленной для ведения Единого государственного реестра недвижимости;

в) вид, цель и срок водопользования;

г) параметры водопользования (тыс. куб. м, кв. км или кВт·ч).

В силу пункта 9 Правил к заявлению, подаваемому в форме электронного документа с использованием единой информационной системы, прилагаются в форме электронного документа документы, отображающие в графической форме водный объект, указанный в заявлении, размещение средств и объектов водопользования, пояснительная записка к этим документам, а также содержащие координаты заявленной к использованию части водного объекта, примыкающей к береговой линии (границе водного объекта), определяющиеся в системе координат, установленной для ведения Единого государственного реестра недвижимости.

В случае подачи заявления в исполнительный орган или орган местного самоуправления заявителем непосредственно на бумажном носителе или посредством направления по почте к заявлению прилагаются следующие документы на бумажном носителе: а) копия документа, удостоверяющего личность, – для физического лица, в том числе не являющегося резидентом Российской Федерации; б) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя, – при необходимости (в случае если указанное лицо не является законным представителем юридического лица, под которым в соответствии с Правилами понимаются его руководитель или иное лицо, признанное в соответствии с законодательством Российской Федерации или учредительными документами органом юридического лица,

сведения о которых содержатся в выписке из единого государственного реестра юридических лиц); г) документы, отображающие в графической форме водный объект, указанный в заявлении, размещение средств и объектов водопользования, пояснительная записка к этим документам, а также содержащие координаты заявленной к использованию части водного объекта, примыкающей к береговой линии (границе водного объекта), определяющиеся в системе координат, установленной для ведения Единого государственного реестра недвижимости; д) документы, предусмотренные пунктами 10–13¹ Правил, прилагаются в зависимости от цели использования водного объекта (пункт 14 Правил).

Подпунктом «г» пункта 15 Правил установлено, что для рассмотрения вопроса о предоставлении водного объекта в пользование исполнительный орган или орган местного самоуправления в течение 2 рабочих дней со дня представления заявителем заявления запрашивает в том числе у Министерства экономического развития Российской Федерации сведения о туроператоре, включенные в единый федеральный реестр туроператоров (в случае использования акватории водных объектов для рекреационных целей туроператорами).

Требовать от заявителя представления документов, не предусмотренных Правилами, не допускается. За представление недостоверных сведений заявители несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации (пункт 20 Правил).

Согласно пункту 22 Правил исполнительный орган или орган местного самоуправления в срок, не превышающий 10 рабочих дней со дня поступления заявления:

а) рассматривает представленные заявителем документы на предмет их соответствия требованиям, установленным Правилами, с оценкой их полноты и достоверности, выполняет проверку соответствия указанных заявителем параметров водопользования установленным схемами комплексного использования и охраны водных объектов квотам забора (изъятия) водных ресурсов из водного объекта и сброса сточных вод, а также нормативам допустимого воздействия на водные объекты и расчётам размера платы за пользование водным объектом;

б) обеспечивает согласование в электронном виде условий использования водного объекта со следующими органами, организациями и должностными лицами по вопросам, отнесённым к их компетенции: Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека – в случае использования водного объекта в целях, предусмотренных подпунктами «а» (если забор (изъятие) водных ресурсов из поверхностных водных объектов осуществляется для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения), «в» и «г» пункта 1 Правил; капитаном морского порта – в случае использования водного объекта в акватории морского порта; администрацией бассейна внутренних водных путей – в случае использования водного объекта в пределах внутренних водных путей Российской Федерации; Государственной инспекцией по маломерным судам Министерства Российской Федерации по

делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – в случае использования водного объекта в целях, предусмотренных подпунктами «в» и «г» пункта 1 Правил; органами государственной власти субъекта Российской Федерации в области функционирования, развития и охраны курортов, лечебно-оздоровительных местностей и природных ресурсов и (или) в сфере туризма – в случае использования акватории водного объекта в целях, предусмотренных подпунктами «в» и «г» пункта 1 Правил, если такая акватория прилегает к землям населённых пунктов; органами местного самоуправления – в случае, если заявленная к использованию часть водного объекта прилегает к землям населённых пунктов (на предмет соответствия условий использования водного объекта документам территориального планирования и документации по планировке территории и правилам использования водных объектов, устанавливаемым органами местного самоуправления в соответствии со статьёй 6 Водного кодекса Российской Федерации);

в) осуществляет проверку наличия информации о заявителе: в реестре недобросовестных водопользователей и участников аукциона на право заключения договора водопользования; в случае предоставления водного объекта в пользование в целях использования акватории водных объектов для организованного отдыха детей – в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, размещаемом на официальных сайтах исполнительных органов субъектов Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») в соответствии с требованиями Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»; в случае использования акватории водных объектов для рекреационных целей физкультурно-спортивными организациями – в перечне физкультурно-спортивных организаций, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта в качестве основного вида деятельности, размещаемом на официальном сайте Министерства спорта Российской Федерации в сети «Интернет» в целях реализации подпункта 7 пункта 1 статьи 219 Налогового кодекса Российской Федерации;

г) принимает решение о возможности предоставления водного объекта в пользование, включая подготовку, подписание и направление на подписание заявителю договора водопользования;

д) направляет заявителю подписанный с двух сторон и зарегистрированный в государственном водном реестре экземпляр договора водопользования или мотивированный отказ в предоставлении водного объекта в пользование.

Пунктом 25 Правил закреплено, что исполнительный орган или орган местного самоуправления направляет заявителю мотивированный отказ в предоставлении водного объекта в пользование в следующих случаях: ответ на запрос, полученный в порядке межведомственного информационного взаимодействия, свидетельствует об отсутствии сведений, указанных

в пункте 15 Правил, за исключением случаев, установленных пунктами 13 и 13¹ Правил (подпункт «б»); установлено несоответствие представленных заявителем документов требованиям Правил, недостоверность представленных документов, несоответствие указанных заявителем параметров водопользования квотам забора (изъятия) водных ресурсов и сброса сточных вод, установленным схемами комплексного использования и охраны водных объектов, а также нормативам допустимого воздействия на водные объекты (подпункт «г»).

Вохминцева Н.В., являющаяся индивидуальным предпринимателем и участником хозяйственных обществ, занимающихся организацией водных экскурсий, в том числе на маломерных судах, обратилась в Верховный Суд Российской Федерации с административным иском о признании недействующими пунктов 5, 8, 9, 14, подпункта «г» пункта 15, пунктов 20, 22, подпунктов «б», «г» пункта 25 Правил, ссылаясь на их несоответствие части 4 статьи 50 Водного кодекса Российской Федерации в той части, в которой они по смыслу, придаваемому правоприменительной практикой, предъявляют дополнительные требования к заявителю туроператору (турагенту), в частности о социальной ориентированности его деятельности, об отсутствии прибыли и нуждаемости в государственной поддержке; о предоставлении доказательств необходимости испрашиваемой цели и её обоснованности, а также правовые основания размещения объектов; о наличии объекта туристической индустрии как объекта недвижимого имущества, расположенного на испрашиваемой акватории; о соразмерности площади испрашиваемой акватории площади земельного участка.

По мнению административного истца, оспариваемые положения Правил создают правовую неопределённость в части судебного толкования критериев, позволяющих заключить без проведения аукциона договор водопользования в целях использования водного объекта для рекреации туроператорами и турагентами, а также препятствуют осуществлению предпринимательской деятельности с предусмотренными законодательством льготами.

В обоснование заявленных требований административный истец указала, что письмом Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан от 5 сентября 2024 г. № 16366/11 ей отказано в заключении договора водопользования без проведения аукциона в связи с отсутствием прав на земельный участок в береговой полосе испрашиваемого водного объекта. Данный отказ и решения по досудебной жалобе от 9 сентября 2024 г. № 16538/11 были обжалованы Вохминцевой Н.В. в Арбитражный суд Республики Татарстан, который решением от 10 апреля 2025 г. по делу № А65-29317/2024 в удовлетворении требований отказал.

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, уполномоченное представлять интересы Правительства Российской Федерации, в письменных возражениях указало, что оспариваемый нормативный правовой акт принят в пределах полномочий Правительства Российской Федерации, оспариваемые положения Правил соответствуют действующему законодательству и не нарушают прав административного истца.

Вохминцева Н.В. и её представитель Яичников Н.В. в судебном заседании поддержали заявленные требования, просили их удовлетворить.

Представители Правительства Российской Федерации Новожилова О.В. и Кулий Л.А. возражали против удовлетворения административного иска.

Выслушав сообщение судьи-докладчика Кириллова В.С., объяснения административного истца Вохминцевой Н.В. и её представителя Яичникова Н.В., возражения представителей Правительства Российской Федерации Новожиловой О.В. и Кулий Л.А., проверив оспариваемые нормативные положения на соответствие нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, заслушав заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Клевцовой Е.А., полагавшей необходимым в удовлетворении заявленных требований отказать, Верховный Суд Российской Федерации не находит оснований для удовлетворения административного искового заявления.

Правительство Российской Федерации на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов, распоряжений и поручений Президента Российской Федерации издаёт постановления и распоряжения, а также обеспечивает их исполнение. Акты Правительства Российской Федерации, имеющие нормативный характер, издаются в форме постановлений Правительства Российской Федерации (статья 5 Федерального конституционного закона от 6 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»).

Согласно статье 1 Водного кодекса Российской Федерации водопользованием признаётся использование различными способами водных объектов для удовлетворения потребностей Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, физических лиц, юридических лиц. Одним из основных принципов водного законодательства является целевое использование водных объектов (пункт 4 статьи 3).

Частью 4 статьи 2 Водного кодекса Российской Федерации установлено, что Правительство Российской Федерации издаёт нормативные правовые акты, регулирующие водные отношения, в пределах полномочий, определённых данным кодексом, другими федеральными законами, а также указами Президента Российской Федерации.

Статьёй 9 Водного кодекса Российской Федерации закреплено, что юридические лица приобретают право пользования поверхностными водными объектами по основаниям и в порядке, которые установлены главой 3 данного кодекса. Так, в силу главы 3 Водного кодекса Российской Федерации право пользования водными объектами возникает на основании договора водопользования или решения о предоставлении водного объекта в пользование, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 11 этого же кодекса.

Пунктом 6 статьи 24 Водного кодекса Российской Федерации к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области водных отношений отнесено утверждение порядка подготовки и

принятия решения о предоставлении водного объекта в пользование, порядка подготовки и заключения договора водопользования.

Реализуя предоставленные федеральным законом полномочия, Правительство Российской Федерации утвердило Правила.

Постановление № 274 принято взамен постановлений Правительства Российской Федерации от 12 марта 2008 г. № 165 «О подготовке и заключении договора водопользования», от 30 декабря 2006 г. № 844 «О порядке подготовки и принятия решения о предоставлении водного объекта в пользование», от 12 марта 2008 г. № 165 «О подготовке и заключении договора водопользования» в целях реализации механизма «регуляторной гильотины» в силу статьи 15 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Процедура издания, введения в действие и опубликования оспариваемого нормативного правового акта соответствует положениям Указа Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 г. № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти».

Следовательно, Правила изданы Правительством Российской Федерации во исполнение возложенных на него федеральным законодателем полномочий и в пределах предоставленной компетенции. Порядок принятия и опубликования нормативного правового акта соблюден и не оспаривается административным истцом. Данные обстоятельства ранее также установлены вступившим в законную силу решением Верховного Суда Российской Федерации от 9 июля 2025 г. по делу № АКПИ25-266.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 11 Водного кодекса Российской Федерации право пользования поверхностными водными объектами или их частями, находящимися в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, собственности муниципальных образований, приобретает физическими лицами и юридическими лицами на основании договоров водопользования, в том числе в целях использования акватории водных объектов.

В силу статьи 16 Водного кодекса Российской Федерации одним из таких оснований является заключение договора водопользования по результатам аукциона (часть 1) или без его проведения в случае приобретения права пользования в целях, предусмотренных пунктом 1 или 3 части 2 статьи 11 указанного кодекса, а также в случаях, установленных статьями 15, 47, 47¹, 49 и 50 данного кодекса (часть 2).

Статьей 50 Водного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что использование водных объектов для рекреационных целей (туризма, физической культуры и спорта, организации отдыха и укрепления здоровья граждан, в том числе организации отдыха детей и их оздоровления) осуществляется в соответствии с поименованным кодексом, иными федеральными законами и правилами использования водных объектов для рекреационных целей (часть 1).

Использование акватории водных объектов, необходимой для эксплуатации пляжей правообладателями земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в границах береговой полосы водного объекта общего пользования, а также для рекреационных целей физкультурно-спортивными организациями, организациями отдыха детей и их оздоровления, туроператорами или турагентами, осуществляющими свою деятельность в соответствии с федеральными законами, организованного отдыха ветеранов, граждан пожилого возраста, инвалидов, осуществляется на основании договора водопользования, заключаемого без проведения аукциона (часть 4 статьи 50 данного кодекса).

Из приведённых положений Водного кодекса Российской Федерации следует, что законодатель установил исчерпывающие основания и критерии для заключения договора водопользования без проведения аукциона: использование акватории водного объекта для эксплуатации пляжа правообладателем земельного участка, расположенного в границах береговой полосы водного объекта общего пользования; использование акватории водного объекта для рекреационных целей физкультурно-спортивной организацией, организацией отдыха детей и их оздоровления, туроператором или турагентом, вид деятельности которых определяется в соответствии с основным видом деятельности (ОКВЭД), для организации отдыха детей, ветеранов, граждан пожилого возраста и инвалидов.

Договор водопользования, заключаемый без проведения аукциона в целях, предусмотренных частью 4 статьи 50 Водного кодекса Российской Федерации, подлежит заключению в порядке, установленном Правилами.

Льготные условия заключения договора водопользования (без проведения аукциона) в случаях, установленных статьёй 50 Водного кодекса Российской Федерации, и в порядке, закреплённом Правилами, прежде всего направлены на поддержание социально ориентированных организаций при использовании ими водных объектов в рекреационных целях (то есть в целях организации отдыха и укрепления здоровья граждан), что предполагает их соответствие установленным законом требованиям для осуществления ими соответствующей деятельности.

Правила устанавливают порядок подготовки и заключения договоров водопользования, на основании которых в соответствии с пунктами 1 или 3 части 2 статьи 11, со статьями 15, 47, 47¹, 49 и 50 Водного кодекса Российской Федерации водные объекты или их части, находящиеся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации или собственности муниципальных образований (далее – водный объект), предоставляются в пользование в целях в том числе использования акватории водных объектов для эксплуатации пляжей правообладателями земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в границах береговой полосы водного объекта общего пользования, а также для рекреационных целей физкультурно-спортивными организациями, туроператорами или турагентами, осуществляющими свою

деятельность в соответствии с федеральными законами, и для организованного отдыха детей, ветеранов, граждан пожилого возраста и инвалидов (подпункт «г» пункта 1).

Действие Правил не распространяется на порядок подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретает на аукционе (пункт 2).

Вопреки утверждениям административного истца оспариваемые положения в полной мере соответствуют нормам Водного кодекса Российской Федерации.

Положения пункта 5 Правил основаны на части 1 статьи 12 Водного кодекса Российской Федерации, закрепляющей, что стороной договора водопользования является исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления.

Согласно статье 13 Водного кодекса Российской Федерации договор водопользования должен содержать: сведения о водном объекте, в том числе описание местоположения береговой линии (границы водного объекта), его части, в пределах которых предполагается осуществлять водопользование; цель, виды и условия использования водного объекта или его части (в том числе объём допустимого забора (изъятия) водных ресурсов) в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 11 этого кодекса; срок действия договора водопользования; размер платы за пользование водным объектом или его частью, условия и сроки внесения данной платы; порядок прекращения пользования водным объектом или его частью; ответственность сторон договора водопользования за нарушение его условий (часть 1). Договор водопользования наряду с условиями, указанными в части 1 этой статьи, может содержать иные условия по соглашению сторон этого договора (часть 2).

Пункт 8 Правил, устанавливающий содержание заявления о предоставлении водного объекта в пользование, в полной мере согласуется с приведённым законоположением статьи 13 Водного кодекса Российской Федерации.

Требование пункта 9 Правил основано на положениях части 3 статьи 13 Водного кодекса Российской Федерации, предусматривающей обязательное приложение к договору водопользования материалов в графической форме (в том числе схем размещения гидротехнических и иных сооружений, расположенных на водном объекте, а также зон с особыми условиями их использования) и пояснительной записки к ним.

Пункт 14 Правил содержит перечень документов в случае подачи заявления в исполнительный орган или орган местного самоуправления заявителем непосредственно на бумажном носителе или посредством направления по почте. При этом состав документов зависит от цели использования водного объекта (подпункт «д»).

Данное положение не вступает в противоречие с действующим законодательством.

Подпункт «г» пункта 15 Правил, устанавливающий требование запрашивать у Министерства экономического развития Российской Федерации

сведения о туроператоре, основан на части 4 статьи 50 Водного кодекса Российской Федерации, определяющей круг субъектов (категорий организаций), имеющих право на использование акватории водного объекта для рекреационных целей на основании договора водопользования, заключаемого без проведения торгов, а также на пункте 5.3.130 Положения о Министерстве экономического развития Российской Федерации, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 437, согласно которому формирование и ведение единого федерального реестра туроператоров относится к компетенции данного министерства.

В силу пункта 1 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя в том числе представления документов и информации или осуществления действий, представление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг.

Пункт 20 Правил в полной мере согласуется с приведённым положением Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Правила в пункте 22 устанавливают срок рассмотрения заявления, процедуру согласования условий использования водного объекта с заинтересованными органами и регламентируют осуществление проверки наличия информации о заявителе, а в пункте 25 устанавливают случаи, когда исполнительный орган или орган местного самоуправления направляет заявителю мотивированный отказ в предоставлении водного объекта в пользование.

Данные пункты Правил не допускают возможности отказать в заключении договора водопользования в зависимости от субъективной оценки правоприменителем предпринимательского риска заявителя, испрашиваемой цели или правовых оснований для размещения объекта.

Необходимость определения целей использования водного объекта при заключении договора водопользования напрямую вытекает из положений частей 1 и 4 статьи 50 Водного кодекса Российской Федерации, определяющих цели, для которых водный объект может быть предоставлен в льготном порядке.

Установление правовых оснований для размещения туристического объекта может осуществляться в целях определения возможности заявленного использования испрашиваемой акватории, что напрямую соотносится с положениями пункта 2 статьи 260, статей 263, 264 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 2 статьи 7, пункта 7 статьи 14¹ Земельного кодекса Российской Федерации, части 3 статьи 13 Водного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, содержание Правил в оспариваемой части не выходит за пределы дискреционных полномочий Правительства Российской Федерации. Федерального закона или иного нормативного правового акта большей юридической силы, который бы по-иному регулировал порядок заключения договора водопользования, не имеется.

Вопреки доводам административного истца оспариваемые нормы Правил не устанавливают дополнительных требований для заключения договора водопользования для использования водного объекта в рекреационных целях, а направлены на идентификацию субъекта, имеющего право на заключение такого договора в соответствии с требованиями статьи 50 Водного кодекса Российской Федерации.

Оспариваемые предписания нормативного правового акта соответствуют требованиям федерального законодательства, отвечают общеправовым критериям определённости, ясности, не допускают неоднозначного толкования и не могут рассматриваться как нарушающие права административного истца в указанных ею аспектах.

Как следует из содержания административного искового заявления, требование административного истца о признании оспариваемых пунктов Правил недействующими фактически сводится к её несогласию с конкретными действиями и решениями должностных лиц Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан, связанными с отказами в заключении договора водопользования без проведения аукциона, а также с состоявшимися судебными актами по её иску. Вместе с тем проверка законности и обоснованности таких действий и решений, судебных постановлений по конкретным делам, включая правильное применение норм права относительно установленных и доказанных обстоятельств дела, не входит в предмет настоящего административного дела.

При этом из представленных административным истцом документов не усматривается, что применение на практике оспариваемых нормативных положений не соответствует истолкованию, выявленному судом с учётом места данного акта в системе нормативных правовых актов.

Учитывая, что Правила в оспариваемой части не противоречат нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, не нарушают права, свободы и законные интересы административного истца, в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации в удовлетворении административного иска следует отказать.

Руководствуясь статьями 175–180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации

решил:

в удовлетворении административного искового заявления Вохминцевой Натальи Валерьевны о признании недействующими пунктов 5, 8, 9, 14, подпункта «г» пункта 15, пунктов 20, 22, подпунктов «б», «г» пункта 25 Правил

подготовки и заключения договора водопользования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2023 г. № 274, отказать.

Решение может быть обжаловано в Апелляционную коллегию Верховного Суда Российской Федерации в течение одного месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

Председательствующий
судья Верховного Суда
Российской Федерации

Судьи Верховного Суда
Российской Федерации



В.Б. Хаменков

В.С. Кириллов

Н.С. Чучунова