



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 18-КГ25-495-К4

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

30 марта 2026 г.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе

председательствующего Пчелинцевой Л.М.,
судей Вавилычевой Т.Ю. и Фролкиной С.В.

рассмотрела в открытом судебном заседании 30 марта 2026 г. с использованием системы видео-конференц-связи кассационную жалобу представителя министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края по доверенности Панасенко Надежды Александровны на решение Ленинского районного суда г. Краснодара от 22 июля 2024 г., апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Краснодарского краевого суда от 3 февраля 2025 г. и определение судебной коллегии по гражданским делам Четвёртого кассационного суда общей юрисдикции от 3 июля 2025 г.

по делу № 2-4693/2024 Ленинского районного суда г. Краснодара по иску Обозной Валентины Григорьевны к государственному казённому учреждению Краснодарского края «Кубанский центр государственной поддержки населения и развития финансового рынка» о признании незаконным решения об отказе в предоставлении государственного жилищного сертификата, возложении обязанности выдать государственный жилищный сертификат.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Вавилычевой Т.Ю., объяснения представителя министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края по доверенности Панасенко Н.А. и представителя государственного казённого учреждения Краснодарского края «Кубанский

центр государственной поддержки населения и развития финансового рынка» по доверенности Беретарь Р.А., поддержавших доводы кассационной жалобы, возражения на кассационную жалобу представителя Обозной В.Г. по доверенности Токаревой Е.В.,

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

Обозная Валентина Григорьевна через представителя по доверенности Токареву Елену Валерьевну 24 мая 2024 г. обратилась в суд с иском к государственному казённому учреждению Краснодарского края «Кубанский центр государственной поддержки населения и развития финансового рынка» (далее также – Кубанский центр государственной поддержки населения и развития финансового рынка, Учреждение) о признании незаконным решения от 11 января 2024 г. об отказе в предоставлении государственного жилищного сертификата, возложении обязанности выдать государственный жилищный сертификат как жителю Херсонской области, покинувшему место постоянного проживания и прибывшему в экстренном порядке на территорию Краснодарского края на постоянное место жительства.

В обоснование заявленных требований истец Обозная В.Г., [REDACTED] года рождения, указывала, что до момента эвакуации проживала в г. Херсоне. 19 октября 2022 г. Обозная В.Г. вынужденно покинула место постоянного проживания в г. Херсоне и прибыла в экстренном порядке в г. Анапу Краснодарского края на постоянное место жительства.

В декабре 2023 г. Обозная В.Г. обратилась в Кубанский центр государственной поддержки населения и развития финансового рынка с заявлением о предоставлении государственного жилищного сертификата в соответствии с постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 22 октября 2022 г. № 749 «Об утверждении Порядка предоставления социальных выплат на приобретение жилых помещений на основании выдаваемых государственных жилищных сертификатов жителям г. Херсона и части Херсонской области, покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном порядке на территорию Краснодарского края на постоянное место жительства».

Решением Учреждения от 11 января 2024 г. Обозной В.Г. отказано в предоставлении государственного жилищного сертификата по причине отсутствия доказательств того, что по состоянию на 24 февраля 2022 г. Обозная В.Г. была зарегистрирована по месту жительства на территории г. Херсона или части Херсонской области (в населённых пунктах Херсонской области по перечню, утверждаемому в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 октября 2022 г. № 3099-р).

По мнению Обозной В.Г., названное решение Кубанского центра государственной поддержки населения и развития финансового рынка от 11 января 2024 г. является незаконным, поскольку факт её постоянного проживания на территории г. Херсона до момента вынужденной эвакуации

в г. Анапу Краснодарского края подтверждён заключением Межведомственной комиссии при Правительстве Херсонской области по вопросам взаимодействия с уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в целях реализации мероприятий, направленных на оказание поддержки гражданам Российской Федерации, покинувшим г. Херсон и часть Херсонской области, от 26 мая 2023 г., а также показаниями свидетелей.

Решением Ленинского районного суда г. Краснодара от 22 июля 2024 г. исковые требования Обозной В.Г. удовлетворены частично. Признано незаконным решение государственного казённого учреждения Краснодарского края «Кубанский центр государственной поддержки населения и развития финансового рынка» от 11 января 2024 г. об отказе Обозной В.Г. в предоставлении государственного жилищного сертификата, на Кубанский центр государственной поддержки населения и развития финансового рынка возложена обязанность повторно рассмотреть заявление Обозной В.Г. о предоставлении государственного жилищного сертификата.

В удовлетворении остальной части исковых требований Обозной В.Г. отказано.

Апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Краснодарского краевого суда от 3 февраля 2025 г. решение суда первой инстанции оставлено без изменения.

Определением судебной коллегии по гражданским делам Четвёртого кассационного суда общей юрисдикции от 3 июля 2025 г. решение суда первой инстанции и апелляционное определение суда апелляционной инстанции оставлены без изменения.

В поданной в Верховный Суд Российской Федерации кассационной жалобе представителем министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края по доверенности Панасенко Н.А. ставится вопрос о передаче жалобы с делом для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации для отмены решения Ленинского районного суда г. Краснодара от 22 июля 2024 г., апелляционного определения судебной коллегии по гражданским делам Краснодарского краевого суда от 3 февраля 2025 г. и определения судебной коллегии по гражданским делам Четвёртого кассационного суда общей юрисдикции от 3 июля 2025 г., как незаконных.

По результатам изучения доводов кассационной жалобы 21 ноября 2025 г. судьёй Верховного Суда Российской Федерации Вавилычевой Т.Ю. дело было истребовано в Верховный Суд Российской Федерации, и её же определением от 16 февраля 2026 г. кассационная жалоба с делом передана для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, письменных возражений на кассационную жалобу Обозной В.Г., Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации находит кассационную жалобу подлежащей удовлетворению, поскольку

имеются предусмотренные законом основания для отмены в кассационном порядке обжалуемых судебных постановлений.

Основаниями для отмены или изменения судебной коллегией Верховного Суда Российской Федерации судебных постановлений в кассационном порядке являются существенные нарушения норм материального права и (или) норм процессуального права, которые повлияли на исход дела и без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав, свобод и законных интересов, а также защита охраняемых законом публичных интересов (статья 390¹⁴ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации).

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации приходит к выводу о том, что в настоящем деле такого характера существенные нарушения норм права были допущены судами первой, апелляционной и кассационной инстанций, и они выразились в следующем.

Судом установлено и из материалов дела следует, что Обозная В.Г. с 25 сентября 1992 г. была зарегистрирована по месту проживания по адресу: [REDACTED] и снята с регистрационного учёта по указанному адресу 6 декабря 2014 г.

По сведениям из миграционной карты Обозная В.Г. прибыла на территорию Российской Федерации 19 октября 2022 г. через таможенный пост Республики Беларусь.

23 декабря 2022 г. Главным управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Краснодарскому краю Обозной В.Г. выдан паспорт гражданина Российской Федерации, в котором отсутствует отметка о её регистрации по месту жительства.

Согласно справке о проживании по месту жительства, выданной Обозной В.Г. обществом с ограниченной ответственностью «Оникс», Обозная В.Г. с 29 марта 2023 г. проживает по адресу: [REDACTED], пункт временного размещения «Сорренто».

Обозная В.Г. неоднократно обращалась в Кубанский центр государственной поддержки населения и развития финансового рынка с заявлениями о предоставлении ей государственного жилищного сертификата в соответствии с постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 22 октября 2022 г. № 749 «Об утверждении Порядка предоставления социальных выплат на приобретение жилых помещений на основании выдаваемых государственных жилищных сертификатов жителям г. Херсона и части Херсонской области, покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном порядке на территорию Краснодарского края на постоянное место жительства».

Решениями Кубанского центра государственной поддержки населения и развития финансового рынка от 10 мая, 9 октября и 7 декабря 2023 г. Обозной В.Г. было отказано в предоставлении государственного жилищного сертификата по причине отсутствия документов, позволяющих подтвердить факт постоянного проживания Обозной В.Г. на территории г. Херсона или части Херсонской области, определить место её постоянного проживания на указанной территории, а также подтвердить факт убытия Обозной В.Г. с места

постоянного проживания на территории г. Херсона или части Херсонской области и прибытия в экстренном порядке на территорию Краснодарского края.

В декабре 2023 г. Обозная В.Г. повторно обратилась в Кубанский центр государственной поддержки населения и развития финансового рынка с заявлением о предоставлении государственного жилищного сертификата.

11 января 2024 г. Кубанским центром государственной поддержки населения и развития финансового рынка принято решение об отказе Обозной В.Г. в выдаче государственного жилищного сертификата в связи с тем, что невозможно установить соответствие Обозной В.Г. критерию, установленному подпунктом 3 пункта 6 Порядка предоставления социальных выплат на приобретение жилых помещений на основании выдаваемых государственных жилищных сертификатов жителям г. Херсона и части Херсонской области, покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном порядке на территорию Краснодарского края на постоянное место жительства, утверждённого постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 22 октября 2022 г. № 749, а именно, факт её регистрации по состоянию на 24 февраля 2022 г. по месту жительства на территории г. Херсона или части Херсонской области в населённых пунктах Херсонской области по перечню, утверждаемому в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 октября 2022 г. № 3099-р.

Из материалов дела также усматривается, что Межведомственная комиссия при Правительстве Херсонской области по вопросам взаимодействия с уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в целях реализации мероприятий, направленных на оказание поддержки гражданам Российской Федерации, покинувшим г. Херсон и часть Херсонской области (далее также – Межведомственная комиссия), в ответ на запрос государственного казённого учреждения Краснодарского края Управления социальной защиты населения в городе-курорте Анапе письмом от 26 мая 2023 г. № 01-30/691 подтвердила факт постоянного проживания Обозной В.Г. на территории г. Херсона и Херсонской области в период с 1 июля 2022 г. до момента начала вынужденной эвакуации. Такой вывод названной комиссией сделан на основании представленных Обозной В.Г. документов (копии паспорта гражданина Российской Федерации, копии трудовой книжки и её перевода) и показаний свидетелей В. [REDACTED], В. [REDACTED], М. [REDACTED], Е. [REDACTED], Е. [REDACTED].

В письмах Межведомственной комиссии от 9 ноября 2023 г. № 01-30/2732 – на запрос Кубанского центра государственной поддержки населения, от 1 июля 2024 г. № 01-30/3682 – на запрос суда первой инстанции, сообщено о том, что факт постоянного проживания Обозной В.Г. на территории г. Херсона и Херсонской области в период до момента вынужденной эвакуации подтверждён письмом Межведомственной комиссии от 26 мая 2023 г. № 01-30/691.

Разрешая спор и удовлетворяя исковые требования Обозной В.Г. о признании незаконным решения Учреждения от 11 января 2024 г. об отказе в

предоставлении государственного жилищного сертификата, суд первой инстанции, приведя положения статьи 20 Гражданского кодекса Российской Федерации, статей 2, 3 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», указал на то, что регистрация по месту пребывания и по месту жительства осуществляется в целях обеспечения необходимых условий для реализации гражданином Российской Федерации его прав и свобод и исполнения обязанностей. Регистрация или отсутствие таковой не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан.

Суд первой инстанции, сославшись на письма Межведомственной комиссии от 9 ноября 2023 г. № 01-30/2732, от 1 июля 2024 г. № 01-30/3682, показания допрошенного свидетеля К [REDACTED], пришёл к выводу о том, что факт постоянного проживания Обозной В.Г. в г. Херсоне нашёл своё подтверждение в ходе судебного разбирательства и что Обозная В.Г. соответствует требованиям, установленным Порядком предоставления социальных выплат на приобретение жилых помещений на основании выдаваемых государственных жилищных сертификатов жителям г. Херсона и части Херсонской области, покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном порядке на территорию Краснодарского края на постоянное место жительства, утверждённым постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 22 октября 2022 г. № 749.

Рассматривая дело по апелляционной жалобе министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края, суд апелляционной инстанции согласился с выводами суда первой инстанции, их правовым и фактическим обоснованием, отметив, что права третьего лица по делу – министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края решением суда первой инстанции не затронуты, поскольку суд первой инстанции обязал ответчика (Кубанский центр государственной поддержки населения и развития финансового рынка) повторно рассмотреть заявление Обозной В.Г. о предоставлении государственного жилищного сертификата.

Судебная коллегия по гражданским делам Четвёртого кассационного суда общей юрисдикции, оставляя без изменения судебные постановления судов первой и апелляционной инстанций, не установила нарушения либо неправильного применения судами первой и апелляционной инстанций норм материального права или норм процессуального права.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации считает, что выводы судов первой, апелляционной инстанций и кассационного суда общей юрисдикции основаны на неправильном толковании и применении норм материального права, регулирующих спорные отношения, и сделаны с существенным нарушением норм процессуального права.

1. Органы государственной власти и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий обеспечивают условия для осуществления

гражданами права на жилище, в том числе используют бюджетные средства и иные не запрещённые законом источники денежных средств для улучшения жилищных условий граждан, в том числе путём предоставления в установленном порядке субсидий для приобретения или строительства жилых помещений (пункт 2 статьи 2 Жилищного кодекса Российской Федерации).

Федеральный конституционный закон от 6 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» в статье 5 предусматривает, что Правительство Российской Федерации на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов, распоряжений и поручений Президента Российской Федерации издаёт постановления и распоряжения, а также обеспечивает их исполнение.

Пунктом 2 статьи 14 названного федерального конституционного закона определено, что Правительство Российской Федерации обеспечивает в соответствии с федеральным законом адресную социальную поддержку граждан.

Указом Президента Российской Федерации от 29 сентября 2022 г. № 686 «О признании Херсонской области» признаны государственный суверенитет и независимость Херсонской области. В соответствии с Федеральным конституционным законом от 4 октября 2022 г. № 8-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Херсонской области» Херсонская область принята в Российскую Федерацию в соответствии с Конституцией Российской Федерации и статьёй 4 Федерального конституционного закона от 17 декабря 2001 г. № 6-ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации», в составе Российской Федерации образован новый субъект – Херсонская область.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 октября 2022 г. № 1876 «О реализации мероприятий по переселению жителей г. Херсона и части Херсонской области, покинувших место постоянного проживания и прибывших в экстренном порядке на иные территории Российской Федерации» (далее также – постановление Правительства Российской Федерации от 21 октября 2022 г. № 1876) утверждены Правила предоставления субсидии из федерального бюджета в виде имущественного взноса Российской Федерации в имущество публично-правовой компании «Фонд развития территорий» в целях финансового обеспечения мероприятий по предоставлению единовременных выплат на обзаведение имуществом и социальных выплат на приобретение жилых помещений на основании выдаваемых государственных жилищных сертификатов жителям г. Херсона и части Херсонской области, покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном порядке на иные территории Российской Федерации на постоянное место жительства.

Данные правила устанавливают цели, условия и порядок предоставления субсидии из федерального бюджета в виде имущественного взноса Российской Федерации в имущество публично-правовой компании «Фонд развития

территорий» для предоставления финансовой поддержки в целях финансового обеспечения мероприятий по предоставлению единовременных выплат на обзаведение имуществом и социальных выплат на приобретение жилых помещений (далее также – социальная выплата) на основании выдаваемых государственных жилищных сертификатов, подтверждающих право гражданина на социальную выплату, жителям г. Херсона и части Херсонской области, покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном порядке на иные территории Российской Федерации на постоянное место жительства. Субсидия предоставляется в целях финансового обеспечения осуществляемых субъектами Российской Федерации мероприятий по предоставлению единовременных выплат на обзаведение имуществом и социальных выплат (пункты 1 и 2 названных правил).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 октября 2022 г. № 1876 также утверждены Правила предоставления финансовой поддержки субъектам Российской Федерации в целях финансового обеспечения мероприятий по предоставлению единовременных выплат на обзаведение имуществом и социальных выплат на приобретение жилых помещений на основании выдаваемых государственных жилищных сертификатов жителям г. Херсона и части Херсонской области, покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном порядке на иные территории Российской Федерации на постоянное место жительства (далее также – Правила, Правила от 21 октября 2022 г. № 1876; здесь и далее нормы Правил приводятся на дату последнего обращения Обозной В.Г. с заявлением о предоставлении государственного жилищного сертификата – декабрь 2023 г.).

Правила от 21 октября 2022 г. № 1876 устанавливают цели, условия и порядок предоставления публично-правовой компанией «Фонд развития территорий» финансовой поддержки бюджетам субъектов Российской Федерации за счёт средств Фонда на предоставление единовременных выплат на обзаведение имуществом и социальных выплат на приобретение жилых помещений на основании выдаваемых государственных жилищных сертификатов (далее также – сертификат), подтверждающих право гражданина на социальную выплату, жителям г. Херсона и части Херсонской области, покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном порядке на иные территории Российской Федерации на постоянное место жительства (далее также – граждане) (пункт 1 Правил).

Пунктом 2 Правил предусмотрено, что мероприятия, направленные на оказание поддержки гражданам, реализуются в отношении граждан, отвечающих совокупности следующих критериев:

а) граждане после 24 февраля 2022 г. покинули место постоянного проживания в г. Херсоне или части Херсонской области (в населённых пунктах Херсонской области по перечню, утверждаемому в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 октября 2022 г. № 3099-р) и прибыли на иные территории Российской Федерации на постоянное место жительства;

б) граждане до 1 декабря 2023 г. (включительно) подали заявление на предоставление единовременных выплат на обзаведение имуществом и (или) сертификата;

в) граждане по состоянию на 24 февраля 2022 г. были зарегистрированы по месту жительства на территории г. Херсона или части Херсонской области, указанной в подпункте «а» данного пункта, и не были зарегистрированы по месту жительства на иной территории;

г) у гражданина, достигшего возраста 14 лет, имеется паспорт гражданина Российской Федерации, а в отношении ребёнка в возрасте до 14 лет – свидетельство о рождении ребёнка или нотариально заверенный перевод на русский язык свидетельства о рождении ребёнка, выданного полномочным органом иностранного государства, с проставленной отметкой, подтверждающей наличие у ребёнка гражданства Российской Федерации, либо паспорт (паспорта) родителя (родителей) с внесёнными в паспорт (паспорта) родителя (родителей) сведениями о ребёнке;

д) граждане ранее не реализовали право на обеспечение жилым помещением или улучшение жилищных условий с использованием социальной выплаты или субсидии, предоставляемых в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, или право на получение мер социальной поддержки граждан, предоставляемых в целях компенсации за утраченное жильё за счёт средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 4 Правил порядок реализации мероприятий, направленных на оказание поддержки гражданам, указанным в пункте 2 данных правил, устанавливается нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации и предусматривает, в частности, необходимость подтверждения гражданами, указанными в пункте 2 Правил, факта постоянного проживания в г. Херсоне или части Херсонской области документом, удостоверяющим факт регистрации по месту жительства в г. Херсоне или части Херсонской области гражданина и членов его семьи в любой период до 13 октября 2022 г., в том числе выданным компетентным органом Украины не позднее 13 октября 2022 г. либо компетентным органом Херсонской области, содержащим отметку о регистрации по месту жительства, выпиской из домовой книги, карточкой прописки, адресной справкой, справкой о регистрации по месту жительства, выданной к ID-карте, выпиской из единого государственного демографического реестра о регистрации места жительства, справкой о внесении сведений в этот реестр.

В случае отсутствия у граждан выданных компетентным органом Украины, либо Херсонской области, либо Российской Федерации до 13 октября 2022 г. документов, содержащих сведения об их проживании в г. Херсоне или части Херсонской области до 13 октября 2022 г., уполномоченный исполнительный орган субъекта Российской Федерации направляет запрос в уполномоченный орган Херсонской области с целью подтверждения проживания гражданина, членов его семьи на территории г. Херсона или части Херсонской области. Принятие решений о подтверждении факта постоянного

проживания гражданина, членов его семьи на территории г. Херсона или части Херсонской области может осуществляться коллегиальным органом, образованным Губернатором Херсонской области (временно исполняющим обязанности Губернатора Херсонской области) (пункт 5 Правил).

В целях реализации мероприятий, направленных на оказание поддержки жителям г. Херсона и части Херсонской области, покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном порядке на территорию Краснодарского края на постоянное место жительства, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 октября 2022 г. № 1876 главой администрации (губернатором) Краснодарского края издано постановление от 22 октября 2022 г. № 749 «Об утверждении Порядка предоставления социальных выплат на приобретение жилых помещений на основании выдаваемых государственных жилищных сертификатов жителям г. Херсона и части Херсонской области, покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном порядке на территорию Краснодарского края на постоянное место жительства» (далее также – Порядок, Порядок от 22 октября 2022 г. № 749; нормы Порядка приводятся на дату последнего обращения Обозной В.Г. с заявлением о предоставлении государственного жилищного сертификата – декабрь 2023 г.).

Согласно пункту 1 Порядка от 22 октября 2022 г. № 749 он устанавливает порядок и условия предоставления социальных выплат на приобретение жилых помещений на основании выдаваемых государственных жилищных сертификатов жителям г. Херсона и части Херсонской области, покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном порядке на территорию Краснодарского края на постоянное место жительства.

Пунктом 3 Порядка от 22 октября 2022 г. № 749 определено, что уполномоченным органом на предоставление сертификата является министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края (далее – уполномоченный орган). Предоставление сертификата осуществляется уполномоченным органом с участием государственного казённого учреждения Краснодарского края «Кубанский центр государственной поддержки населения и развития финансового рынка».

Для получения сертификата гражданин обращается лично либо через представителя (при условии представления доверенности на такого представителя, оформленной в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации) в Учреждение непосредственно либо через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг с заявлением о предоставлении сертификата, документами, указанными в пункте 9 Порядка. Порядок рассмотрения документов, указанных в данном пункте, устанавливается уполномоченным органом (пункт 4 Порядка от 22 октября 2022 г. № 749).

Сертификат предоставляется за счёт средств бюджета Краснодарского края, источником финансового обеспечения которых являются средства

публично-правовой компании «Фонд развития территорий» (пункт 5 Порядка от 22 октября 2022 г. № 749).

В пункте 6 Порядка от 22 октября 2022 г. № 749 предусмотрены критерии, аналогичные критериям, изложенным в пункте 2 Правил от 21 октября 2022 г. № 1876, которым в совокупности должны отвечать граждане в целях получения социальных выплат на приобретение жилых помещений на основании выдаваемых сертификатов жителям г. Херсона и части Херсонской области, покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном порядке на территорию Краснодарского края на постоянное место жительства.

В пункте 9 Порядка от 22 октября 2022 г. № 749 предусмотрено, что граждане, указанные в пункте 6 Порядка, подтверждают факт постоянного проживания в г. Херсоне или части Херсонской области, представляя в том числе документы, удостоверяющие личность гражданина, членов его семьи (паспорт гражданина Российской Федерации, свидетельство о рождении для детей до 14 лет), документ, удостоверяющий факт регистрации по месту жительства в г. Херсоне или части Херсонской области гражданина и членов его семьи в любой период до 13 октября 2022 г., в том числе выданный компетентным органом Украины не позднее 13 октября 2022 г. либо компетентным органом Херсонской области, содержащий отметку о регистрации по месту жительства, выписку из домово́й книги, карточку прописки, адресную справку, справку о регистрации по месту жительства, выданную к ID-карте, выписку из единого государственного демографического реестра о регистрации места жительства, справку о внесении сведений в этот реестр.

В случае отсутствия у граждан выданных компетентным органом Украины, либо Херсонской области, либо Российской Федерации до 13 октября 2022 г. документов, содержащих сведения об их проживании в г. Херсоне или части Херсонской области до 13 октября 2022 г., Учреждение направляет запрос в уполномоченный орган Херсонской области с целью подтверждения проживания гражданина и членов его семьи на территории г. Херсона или части Херсонской области (абзац седьмой пункта 9 Порядка от 22 октября 2022 г. № 749).

Принятие решений о подтверждении факта постоянного проживания гражданина и членов его семьи на территории г. Херсона или части Херсонской области может осуществляться коллегиальным органом, образованным Губернатором Херсонской области (временно исполняющим обязанности Губернатора Херсонской области) (абзац восьмой пункта 9 Порядка от 22 октября 2022 г. № 749).

В случае возникновения спорных вопросов при рассмотрении заявлений и документов граждан Учреждение обеспечивает их направление на рассмотрение межведомственной комиссии по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 21 октября 2022 г. № 1876 «О реализации мероприятий по переселению жителей г. Херсона и части Херсонской области, покинувших место постоянного проживания и

прибывших в экстренном порядке на иные территории Российской Федерации» (абзац девятый пункта 9 Порядка от 22 октября 2022 г. № 749).

В соответствии с пунктами 3 и 4 Порядка реализации мероприятий, направленных на оказание поддержки гражданам Российской Федерации, покинувшим г. Херсон и Херсонскую область, утверждённого постановлением Совета министров – Правительства Военно-гражданской администрации Херсонской области от 10 ноября 2022 г. № 55-пп¹, уполномоченным органом по межведомственному взаимодействию с уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации является Межведомственная комиссия при Правительстве Херсонской области по вопросам взаимодействия с уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в целях реализации мероприятий, направленных на оказание поддержки гражданам Российской Федерации, покинувшим г. Херсон и часть Херсонской области (работала до 10 сентября 2025 г., далее также – Межведомственная комиссия). Направление запроса в Межведомственную комиссию и представление документов и информации допускаются только для целей предоставления единовременных выплаты на обзаведение имуществом и социальных выплат на приобретение жилых помещений на основании выдаваемых государственных жилищных сертификатов жителям г. Херсона и части Херсонской области, вынужденно покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном массовом порядке на иные территории Российской Федерации на постоянное место жительства.

Из изложенных нормативных положений следует, что социальная выплата на приобретение жилых помещений на основании выдаваемого государственного жилищного сертификата, предусмотренная постановлением Правительства Российской Федерации от 21 октября 2022 г. № 1876, является мерой социальной поддержки жителей г. Херсона и части Херсонской области, покинувших место постоянного проживания и прибывших в экстренном порядке на иные территории Российской Федерации на постоянное место жительства. Граждане, претендующие на получение данной меры социальной поддержки, должны отвечать совокупности обязательных условий, а именно постоянно проживать на 24 февраля 2022 г. в г. Херсоне или части Херсонской области (в населённых пунктах Херсонской области по перечню, утверждаемому в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации), покинуть после 24 февраля 2022 г. место постоянного проживания в названных населённых пунктах и в экстренном порядке прибыть на иные территории Российской Федерации на постоянное место жительства, быть зарегистрированными по состоянию на 24 февраля 2022 г. по месту жительства на территории г. Херсона или части Херсонской области в предусмотренных населённых пунктах и одновременно не иметь регистрации по месту

¹ Указом Губернатора Херсонской области от 10 сентября 2025 г. № 89-У документ признан утратившим силу с 10 сентября 2025 г.

жительства на иной территории, а также являться гражданами Российской Федерации, ранее не реализовавшими право на обеспечение жилым помещением или улучшение жилищных условий, на получение компенсации за утраченное жильё за счёт средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

При этом использование законодателем института регистрационного учёта граждан по месту жительства при определении критериев, совокупности которых должен отвечать гражданин, претендующий на получение государственного жилищного сертификата для предоставления социальной выплаты на приобретение жилых помещений, обусловлено правовой природой этой меры социальной поддержки как безвозмездной жилищной субсидии², выплачиваемой с использованием средств федерального бюджета.

Порядок реализации мероприятий, направленных на оказание поддержки указанным гражданам, устанавливается нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Так, граждане, покинувшие место постоянного проживания в г. Херсоне и части Херсонской области и прибывшие в экстренном порядке на территорию Краснодарского края на постоянное место жительства, обращаются с заявлением о предоставлении государственного жилищного сертификата и необходимыми документами лично либо через представителя в Кубанский центр государственной поддержки населения и развития финансового рынка непосредственно либо через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг.

В случае отсутствия у граждан выданных компетентным органом Украины, либо Херсонской области, либо Российской Федерации документов, содержащих сведения об их проживании в г. Херсоне или части Херсонской области на 24 февраля 2022 г., этот факт подтверждается в установленном порядке, а именно уполномоченным органом Херсонской области (Межведомственной комиссией) по запросу уполномоченного исполнительного органа субъекта Российской Федерации (в Краснодарском крае – Кубанский центр государственной поддержки населения и развития финансового рынка).

Государственный жилищный сертификат предоставляется названным гражданам, прибывшим на постоянное место жительства в Краснодарский край, за счёт средств бюджета Краснодарского края, источником финансового обеспечения которых являются средства публично-правовой компании «Фонд развития территорий», полученные на эти цели из федерального бюджета.

Таким образом, мера социальной поддержки граждан, покинувших место постоянного проживания в г. Херсоне или части Херсонской области и прибывших в экстренном порядке на иную территорию Российской Федерации

² Правовая позиция о возможности использования института регистрационного учёта граждан по месту жительства при оказании адресной социальной помощи изложена во вступившем в законную силу решении Верховного Суда Российской Федерации от 23 июня 2025 г. по делу № АКПИ25-244 и апелляционном определении Апелляционной коллегии Верховного Суда Российской Федерации от 21 октября 2025 г. № АПЛ25-275.

на постоянное место жительства, в виде социальной выплаты на приобретение жилых помещений на основании выдаваемого государственного жилищного сертификата предоставляется за счёт бюджетных средств субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета. С учётом её целей названная социальная выплата носит адресный характер, предоставляется определённой категории граждан, направлена на восстановление жилищных прав этих граждан и предполагает исключительно целевое расходование средств федерального бюджета.

Приведённое выше правовое регулирование согласуется с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации о том, что требование о предоставлении такой выплаты, как безвозмездной жилищной субсидии, непосредственно из Конституции Российской Федерации не вытекает. Федеральный законодатель, закрепляя право граждан на получение за счет средств федерального бюджета жилищной субсидии и определяя условия его возникновения, а также порядок реализации данного права, вправе, как это следует из статей 37 (часть 3), 40 и 71 (пункты «в», «е», «з») Конституции Российской Федерации, учитывая финансовые возможности государства и иные факторы, в том числе бюджетные средства, которые могут быть выделены для решения проблемы переселения, предусмотреть и специальные правила действия таких правовых норм во времени и по кругу лиц, что нельзя расценивать как нарушение конституционных прав граждан (определения Конституционного Суда Российской Федерации от 23 января 2003 г. № 38-О, от 18 декабря 2007 г. № 897-О-О, от 19 октября 2010 г. № 1333-О-О, от 14 июля 2011 г. № 988-О-О, от 24 сентября 2012 г. № 1575-О и др.).

2. Нормативные положения, регулирующие условия и порядок предоставления социальных выплат на приобретение жилых помещений на основании государственных жилищных сертификатов, выдаваемых жителям г. Херсона или части Херсонской области, покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном порядке на иные территории Российской Федерации на постоянное место жительства, определяющие совокупность обязательных условий, которым должны отвечать граждане, претендующие на получение государственного жилищного сертификата, судами первой и апелляционной инстанций применены неправильно, правовая позиция Конституционного Суда Российской Федерации о праве законодателя устанавливать специальные правила при регулировании отношений, связанных с выплатой безвозмездных жилищных субсидий, не учтена.

По данному делу юридически значимым и подлежащим определению и установлению с учётом требований Обозной В.Г. и их обоснования, возражений ответчика и регулирующих спорные отношения норм специального законодательства являлось установление факта того, отвечает ли Обозная В.Г., претендующая на получение государственного жилищного сертификата, совокупности обязательных для этого критериев, установленных в названных нормативных правовых актах, а именно постоянно проживать на 24 февраля 2022 г. в г. Херсоне или части Херсонской области (в населённых пунктах Херсонской области по перечню, утверждаемому в соответствии с

распоряжением Правительства Российской Федерации), покинуть после 24 февраля 2022 г. место постоянного проживания в данных населённых пунктах и прибыть на иные территории Российской Федерации на постоянное место жительства, быть зарегистрированной по состоянию на 24 февраля 2022 г. по месту жительства на территории г. Херсона или части Херсонской области в предусмотренных населённых пунктах и одновременно не иметь регистрации по месту жительства на иной территории, а также являться гражданином Российской Федерации, ранее не реализовавшим право на обеспечение жилым помещением или улучшение жилищных условий, на получение компенсации за утраченное жильё за счёт средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно части второй статьи 56 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации суд определяет, какие обстоятельства имеют значение для дела, какой стороне надлежит их доказывать, выносит обстоятельства на обсуждение, даже если стороны на какие-либо из них не ссылались.

При принятии решения суд оценивает доказательства, определяет, какие обстоятельства, имеющие значение для рассмотрения дела, установлены и какие обстоятельства не установлены, каковы правоотношения сторон, какой закон должен быть применён по данному делу и подлежит ли иск удовлетворению (часть первая статьи 196 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации).

Указанные требования процессуального закона в силу абзаца второго части первой статьи 327 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации распространяются и на суд апелляционной инстанции, который повторно рассматривает дело в судебном заседании по правилам производства в суде первой инстанции с учётом особенностей, предусмотренных главой 39 данного кодекса.

В результате ошибочного толкования и применения норм материального права, регулирующих спорные отношения, а также в нарушение приведённых норм процессуального законодательства суды первой и апелляционной инстанций вместо установления названных юридически значимых обстоятельств для правильного разрешения настоящего спора формально указали лишь на то, что факт постоянного проживания Обозной В.Г. в г. Херсоне нашёл своё подтверждение в ходе судебного разбирательства и что Обозная В.Г. соответствует требованиям, установленным Порядком от 22 октября 2022 г. № 749, сославшись при этом на показания свидетеля, письма Межведомственной комиссии и положения Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации».

Однако Закон Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», регулирующий отношения, связанные с правом граждан на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации

Федерации, устанавливающий общие понятия в целях данного закона и правила регистрационного учёта граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, не может применяться к спорным отношениям без учёта положений специальных нормативных правовых актов, регулирующих отношения по предоставлению государственных жилищных сертификатов для получения социальных выплат на приобретение жилых помещений жителям г. Херсона и части Херсонской области, покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном порядке на иные территории Российской Федерации на постоянное место жительства, в частности определяющих обязательные критерии, которым должны отвечать граждане, претендующие на получение государственного жилищного сертификата.

Суды первой и апелляционной инстанций также не учли, что лица, которые обращаются за получением государственного жилищного сертификата, должны представить в том числе доказательства того, что они по состоянию на 24 февраля 2022 г. постоянно проживали и были зарегистрированы по месту жительства на территории г. Херсона или части Херсонской области в предусмотренных населённых пунктах, не были зарегистрированы по месту жительства на иной территории, после 24 февраля 2022 г. покинули место постоянного проживания в г. Херсоне или части Херсонской области, ранее не реализовали право на обеспечение жилыми помещениями или улучшение жилищных условий с использованием социальной выплаты или субсидии и что данный факт подтверждается Межведомственной комиссией при Правительстве Херсонской области по вопросам взаимодействия с уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в целях реализации мероприятий, направленных на оказание поддержки гражданам Российской Федерации, покинувшим г. Херсон и Херсонскую область.

Как усматривается из материалов дела, представители Кубанского центра государственной поддержки населения и развития финансового рынка и министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края, возражая против исковых требований Обозной В.Г. в суде первой инстанции, а также выражая несогласие с решением суда первой инстанции в части удовлетворения исковых требований Обозной В.Г. в процессе рассмотрения дела в апелляционном порядке, последовательно приводили доводы о том, что:

– документы, имеющиеся у Обозной В.Г., не содержат сведений о её постоянном проживании и регистрации по месту жительства по состоянию на 24 февраля 2022 г. на территории г. Херсона или в предусмотренных населённых пунктах Херсонской области;

– Межведомственная комиссия письмом от 26 мая 2023 г. № 01-30/691 подтвердила факт постоянного проживания Обозной В.Г. на территории г. Херсона и Херсонской области только с 1 июля 2022 г.;

– в письмах Межведомственной комиссии от 9 ноября 2023 г. № 01-30/2732 – на запрос Кубанского центра государственной поддержки

населения, от 1 июля 2024 г. № 01-30/3682 – на запрос суда первой инстанции, сообщено лишь о том, что юридически значимый факт, касающийся периода проживания Обозной В.Г. на территории г. Херсона и Херсонской области, подтверждён письмом Межведомственной комиссии от 26 мая 2023 г. № 01-30/691, то есть письма Межведомственной комиссии от 9 ноября 2023 г. № 01-30/2732, от 1 июля 2024 г. № 01-30/3682 не доказывают того, что Обозная В.Г. постоянно проживала и была зарегистрирована по месту жительства на территории г. Херсона или части Херсонской области в предусмотренных населённых пунктах по состоянию именно на 24 февраля 2022 г.

В нарушение норм процессуального права (статьи 195, части четвёртой статьи 198, части третьей статьи 329 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации) приведённые доводы представителей Кубанского центра государственной поддержки населения и развития финансового рынка и министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края суды первой и апелляционной инстанций во внимание не приняли, этим доводам не была дана надлежащая правовая оценка с учётом норм материального права, регулирующих спорные отношения.

Что касается мнения суда апелляционной инстанции о том, что права третьего лица по делу – министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края решением суда первой инстанции не затронуты, поскольку суд первой инстанции обязал ответчика (Кубанский центр государственной поддержки населения и развития финансового рынка) повторно рассмотреть заявление Обозной В.Г. о предоставлении государственного жилищного сертификата, то оно прямо противоречит закону.

Пунктом 3 Порядка предоставления социальных выплат на приобретение жилых помещений на основании выдаваемых государственных жилищных сертификатов жителям г. Херсона и части Херсонской области, покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном порядке на территорию Краснодарского края на постоянное место жительства, утверждённого главой администрации (губернатором) Краснодарского края издано постановление от 22 октября 2022 г. № 749, установлено, что непосредственным уполномоченным органом на предоставление государственного жилищного сертификата является министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края, которое осуществляют эту функцию с участием государственного казённого учреждения Краснодарского края «Кубанский центр государственной поддержки населения и развития финансового рынка», то есть вопрос о предоставлении Обозной В.Г. государственного жилищного сертификата напрямую связан с деятельностью министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края.

При таких обстоятельствах выводы судов первой и апелляционной инстанций о наличии правовых оснований для удовлетворения исковых

требований Обозной В.Г. о признании незаконным решения Кубанского центра государственной поддержки населения и развития финансового рынка от 11 января 2024 г. об отказе Обозной В.Г. в выдаче государственного жилищного сертификата и для возложения на ответчика обязанности повторно рассмотреть заявление Обозной В.Г. о предоставлении государственного жилищного сертификата нельзя признать правомерными.

Кассационный суд общей юрисдикции, проверяя по кассационной жалобе министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края законность судебных постановлений судов первой и апелляционной инстанций, допущенные ими нарушения норм материального права не выявил и не устранил, тем самым не выполнил требования статьи 379⁶ и частей первой – третьей статьи 379⁷ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации.

Кассационным судом общей юрисдикции в нарушение императивных предписаний части второй статьи 390¹ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации доводы кассационной жалобы министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края о том, что факт постоянного проживания и регистрации Обозной В.Г. по месту жительства на территории г. Херсона или части Херсонской области в предусмотренных населённых пунктах именно на 24 февраля 2022 г. в установленном законом порядке не подтверждён были немотивированно (фразами общего характера) отклонены, по сути, проигнорированы.

Исходя из приведённого решение Ленинского районного суда г. Краснодара от 22 июля 2024 г., апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Краснодарского краевого суда от 3 февраля 2025 г. и определение судебной коллегии по гражданским делам Четвёртого кассационного суда общей юрисдикции от 3 июля 2025 г. Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации признаёт незаконными, поскольку они приняты с существенными нарушениями норм материального и процессуального права, повлиявшими на исход дела, без их устранения невозможна защита нарушенных прав и законных интересов заявителя, что, согласно статье 390¹⁴ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, является основанием для отмены обжалуемых судебных постановлений и направления дела на новое рассмотрение в суд первой инстанции.

При новом рассмотрении дела суду следует принять во внимание изложенное и разрешить иски требования Обозной В.Г. на основании норм закона, подлежащих применению к спорным отношениям, в соответствии с требованиями гражданского процессуального законодательства и установленными по делу обстоятельствами.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь статьями 390¹⁴, 390¹⁵, 390¹⁶ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации,

определила:

решение Ленинского районного суда г. Краснодара от 22 июля 2024 г., апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Краснодарского краевого суда от 3 февраля 2025 г. и определение судебной коллегии по гражданским делам Четвёртого кассационного суда общей юрисдикции от 3 июля 2025 г. по делу № 2-4693/2024 Ленинского районного суда г. Краснодара по иску Обозной Валентины Григорьевны к государственному казённому учреждению Краснодарского края «Кубанский центр государственной поддержки населения и развития финансового рынка» о признании незаконным решения об отказе в предоставлении государственного жилищного сертификата, возложении обязанности выдать государственный жилищный сертификат отменить.

Дело направить на новое рассмотрение в суд первой инстанции – Ленинский районный суд г. Краснодара в ином составе суда.

Председательствующий

Судьи

A large rectangular area of the document is redacted with a solid grey fill, covering the names and signatures of the court officials.