



# ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 31-КГ25-1-К6

## О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

6 апреля 2026 г.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе

председательствующего Пчелинцевой Л.М.,  
судей Жубрина М.А., Вавилычевой Т.Ю.

рассмотрела в открытом судебном заседании 6 апреля 2026 г. кассационную жалобу начальника Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Чувашской Республике – Чувашии Зеленина Валерия Викторовича на апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Чувашской Республики от 17 февраля 2025 г. и определение судебной коллегии по гражданским делам Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 3 июля 2025 г.

по делу № 2-2087/2024 Ленинского районного суда г. Чебоксары Чувашской Республики по иску Мурзакова Бориса Юпитеровича к Главному управлению Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Чувашской Республике – Чувашии о признании незаконным решения по исключению одного из членов в составе семьи сотрудника и уменьшению норматива площади жилого помещения для расчёта размера единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Жубрина М.А., объяснения представителя Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Чувашской

Республике – Чувашии Дмитриева Г.В., представителей Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Царева В.В., Анай-Оола В.В., поддержавших доводы кассационной жалобы,

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

**установила:**

Мурзаков Б.Ю. 29 марта 2024 г. обратился в суд с иском к Главному управлению Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Чувашской Республике – Чувашии (далее также – ГУ МЧС России по Чувашской Республике – Чувашии) о признании незаконным решения территориальной комиссии ГУ МЧС России по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению вопросов предоставления сотрудникам федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы (гражданам Российской Федерации, уволенным со службы в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы), проходящим (проходившим) службу в ГУ МЧС России по Чувашской Республике – Чувашии, единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения от 20 февраля 2024 г. № 70 (далее также – Территориальная комиссия ГУ МЧС России по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению вопросов предоставления единовременной социальной выплаты, Территориальная комиссия) в части исключения из состава семьи Мурзакова Б.Ю. его сына – Мурзакова Олега Борисовича и уменьшения норматива площади жилого помещения для расчёта размера единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения.

В обоснование заявленного иска Мурзаков Б.Ю. указал, что проходит службу в ГУ МЧС России по Чувашской Республике – Чувашии в должности водителя.

Решением Территориальной комиссии ГУ МЧС России по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению вопросов предоставления единовременной социальной выплаты от 21 апреля 2014 г., оформленным протоколом № 8, Мурзаков Б.Ю. с 23 января 2014 г. был поставлен на учёт для получения единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения на основании пункта 1 части 3 статьи 4 Федерального закона от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с составом семьи из четырёх человек: Мурзаков Б.Ю., супруга Мурзакова Е.В., сын Мурзаков О.Б., [REDACTED] года рождения, дочь Мурзакова Ю.Б., [REDACTED] года рождения.

20 февраля 2024 г. Территориальной комиссией ГУ МЧС России по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению вопросов предоставления единовременной социальной выплаты принято решение, оформленное протоколом № 70, об исключении сына Мурзакова Б.Ю. – Мурзакова О.Б., [REDACTED] года рождения, из числа членов семьи истца для расчёта размера единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения, поскольку Мурзаков О.Б. достиг возраста 20 лет, документы, подтверждающие его обучение в образовательном учреждении по очной форме обучения Мурзаковым Б.Ю., не представлены.

Мурзаков Б.Ю., ссылаясь на то, что его сын Мурзаков О.Б. по достижении им 20-летнего возраста в соответствии с семейным и жилищным законодательством не утратил статус члена его семьи, просил суд признать незаконным решение Территориальной комиссии ГУ МЧС России по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению вопросов предоставления единовременной социальной выплаты от 20 февраля 2024 г. № 70 о внесении в учётное (жилищное) дело старшего прапорщика внутренней службы Мурзакова Б.Ю., водителя отделения федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы по автотранспортному обеспечению отдела технического обеспечения управления материально-технического обеспечения ГУ МЧС России по Чувашской Республике – Чувашии изменений в части исключения из состава его семьи сына Мурзакова О.Б. и уменьшения норматива площади жилого помещения для расчёта размера единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения до 54,00 кв. м (18,00 кв. м x 3).

Решением Ленинского районного суда г. Чебоксары Чувашской Республики от 6 ноября 2024 г. исковые требования Мурзакова Б.Ю. оставлены без удовлетворения.

Апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Чувашской Республики от 17 февраля 2025 г. решение Ленинского районного суда г. Чебоксары Чувашской Республики от 6 ноября 2024 г. отменено, по делу принято новое решение, которым признано незаконным решение от 20 февраля 2024 г. № 70 территориальной комиссии по рассмотрению вопросов предоставления сотрудникам Федеральной противопожарной службы, проходящим службу в Главном управлении МЧС России по Чувашской Республике – Чувашии, единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения в части исключения из состава семьи Мурзакова Бориса Юпитеровича сына Мурзакова Олега Борисовича и уменьшения норматива площади жилого помещения для расчёта размера единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения.

Определением судебной коллегии по гражданским делам Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 3 июля 2025 г. судебное постановление суда апелляционной инстанции оставлено без изменения.

В поданной в Верховный Суд Российской Федерации кассационной жалобе начальника Главного управления Министерства Российской Федерации

по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Чувашской Республике – Чувашии Зеленина В.В. ставится вопрос о передаче жалобы с делом для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации для отмены судебных постановлений суда апелляционной инстанции и кассационного суда общей юрисдикции, как незаконных.

По результатам изучения доводов кассационной жалобы 14 ноября 2025 г. судьёй Верховного Суда Российской Федерации Жубриным М.А. дело было истребовано в Верховный Суд Российской Федерации, и его же определением от 9 февраля 2026 г. кассационная жалоба передана для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, письменные возражения на кассационную жалобу истца Мурзакова Б.Ю., Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации находит жалобу подлежащей удовлетворению, поскольку имеются основания для отмены в кассационном порядке обжалуемых судебных постановлений.

Истец Мурзаков Б.Ю., третьи лица – Мурзакова Ю.Б., Мурзакова Е.В., Мурзаков О.Б., представитель третьего лица – администрации города Чебоксары Чувашской Республики, надлежащим образом извещённые о времени и месте рассмотрения дела, в судебное заседание суда кассационной инстанции не явились, сведений о причинах неявки не представили. Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь частью 4 статьи 390<sup>12</sup> Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, считает возможным рассмотреть дело в отсутствие неявившихся лиц, участвующих в деле.

Основаниями для отмены или изменения судебной коллегией Верховного Суда Российской Федерации судебных постановлений в кассационном порядке являются существенные нарушения норм материального права и (или) норм процессуального права, которые повлияли на исход дела и без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав, свобод и законных интересов, а также защита охраняемых законом публичных интересов (статья 390<sup>14</sup> Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации).

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации приходит к выводу, что при рассмотрении настоящего дела судом апелляционной инстанции и кассационным судом общей юрисдикции были допущены такого рода существенные нарушения норм материального и процессуального права, и они выразились в следующем.

Судом установлено и из материалов дела следует, что Мурзаков Б.Ю. с 25 марта 2002 г. является сотрудником ГУ МЧС России по Чувашской Республике – Чувашии, проходит службу в должности водителя отделения федеральной противопожарной службы Государственной

противопожарной службы по автотранспортному обеспечению отдела технического обеспечения управления материально-технического обеспечения.

23 января 2014 г. Мурзаков Б.Ю. обратился на имя председателя Территориальной комиссии ГУ МЧС России по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению вопросов предоставления единовременной социальной выплаты с заявлением о постановке его с членами семьи (супругой Мурзаковой Еленой Владимировной, сыном Мурзаковым Олегом Борисовичем, [REDACTED] года рождения, дочерью Мурзаковой Юлией Борисовной, [REDACTED] года рождения) на учёт для получения единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения.

Решением Территориальной комиссии ГУ МЧС России по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению вопросов предоставления единовременной социальной выплаты от 21 апреля 2014 г., оформленным протоколом № 8, Мурзаков Б.Ю. с 23 января 2014 г. был поставлен на учёт для получения единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения на основании пункта 1 части 3 статьи 4 Федерального закона от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с составом семьи из четырёх человек: Мурзаков Борис Юпитерович, супруга Мурзакова Елена Владимировна, сын Мурзаков Олег Борисович, [REDACTED] года рождения, дочь Мурзакова Юлия Борисовна, [REDACTED] года рождения.

При постановке Мурзакова Б.Ю. с членами семьи на учёт для получения единовременной социальной выплаты Территориальной комиссией установлено, что Мурзаков Б.Ю. и члены его семьи с 8 июня 2009 г. зарегистрированы в служебной квартире общей площадью 57,60 кв. м, расположенной по адресу: [REDACTED]

[REDACTED] (выписки из финансового лицевого счёта и домовой книги, выданные обществом с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Столица», от 10 января 2014 г., копия договора найма служебного жилого помещения). Согласно представленным справкам Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Чувашской Республике и органов Бюро технической инвентаризации жилых помещений в собственности Мурзаков Б.Ю. и члены его семьи не имеют.

Решением территориальной комиссии ГУ МЧС России по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению вопросов предоставления единовременной социальной выплаты от 20 февраля 2024 г., оформленным протоколом № 70, в учётное (жилищное) дело старшего прапорщика внутренней службы Мурзакова Б.Ю., водителя отделения федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы по автотранспортному обеспечению отдела технического обеспечения управления материально-технического обеспечения Главного управления МЧС России по Чувашской Республике – Чувашии, внесены изменения, согласно которым состав семьи Мурзакова Б.Ю., состоящей на учёте для получения

единовременной социальной выплаты, определён следующим образом: три человека (Мурзаков Б.Ю., [REDACTED] года рождения, супруга Мурзакова Е.В., [REDACTED] года рождения, дочь Мурзакова Ю.Б. – [REDACTED] года рождения). Установлен норматив общей площади жилого помещения для расчёта размера единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения Мурзакова Б.Ю. – 54 кв. м (18 кв. м x 3). Согласно названному решению Территориальной комиссии сын Мурзакова Б.Ю. – Мурзаков О.Б., [REDACTED] года рождения, не относится к членам семьи Мурзакова Б.Ю., поскольку достиг возраста 20 лет, документы, подтверждающие инвалидность, наступившую до достижения возраста 18 лет, а также документы, подтверждающие обучение Мурзакова О.Б. в образовательных организациях по очной форме обучения, не представлены. Согласно ранее представленным документам период обучения Мурзакова О.Б. в образовательной организации по очной форме обучения имел место в период с 1 сентября 2019 г. по 30 июня 2023 г.

Из справки государственного автономного профессионального образовательного учреждения Чувашской Республики «Чувашский техникум транспортных и строительных технологий», выданной для представления по месту требования, следует, что Мурзаков О.Б., [REDACTED] года рождения, является обучающимся по очной форме обучения на основании приказа о зачислении от 15 августа 2019 г. на период обучения с 1 сентября 2019 г. по 30 июня 2023 г.

Разрешая спор по исковым требованиям Мурзакова Б.Ю., суд первой инстанции руководствовался положениями статей 1, 4 Федерального закона от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», пункта 2 Правил предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам, проходящим службу в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, органах принудительного исполнения Российской Федерации, федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и таможенных органах Российской Федерации, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2013 г. № 369, и пришёл к выводу об отказе в удовлетворении заявленного Мурзаковым Б.Ю. иска о признании незаконным решения Территориальной комиссии ГУ МЧС России по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению вопросов предоставления единовременной социальной выплаты от 20 февраля 2024 г. в части исключения из состава семьи Мурзакова Б.Ю. его сына – Мурзакова О.Б. и уменьшения норматива площади жилого помещения, учитываемого для расчёта размера единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения.

При этом суд первой инстанции исходил из того, что основанием для принятия оспариваемого истцом решения Территориальной комиссии явились обстоятельства, согласно которым сын Мурзакова Б.Ю. – Мурзаков О.Б.

не обучается в образовательной организации по очной форме обучения, что в силу требований специальных нормативных правовых актов, регулирующих спорные отношения, влечёт исключение Мурзакова О.Б., ■ ■■■■■ года рождения, из числа членов семьи Мурзакова Б.Ю. для расчёта размера единовременной социальной выплаты.

Суд апелляционной инстанции, отменяя решение суда первой инстанции и принимая по делу новое решение об удовлетворении исковых требований Мурзакова Б.Ю., сослался на правовую позицию Конституционного Суда Российской Федерации, выраженную в постановлении от 10 октября 2024 г. № 45-П<sup>1</sup>, и указал на то, что сын Мурзакова Б.Ю. – Мурзаков О.Б., достигший возраста 20 лет и не обучающийся на дату принятия оспариваемого решения (и на дату рассмотрения дела судом) в образовательной организации по очной форме обучения, проживает совместно с истцом, в браке не состоит, в собственности жилья не имеет, жилищные условия Мурзакова Б.Ю. остались прежними, семья проживает в служебной квартире, изменений в обеспеченности семьи Мурзакова Б.Ю. жильём не имеется, в связи с чем признал незаконным решение Территориальной комиссии ГУ МЧС России по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению вопросов предоставления социальной выплаты от 20 февраля 2024 г. в части исключения из состава семьи Мурзакова Б.Ю. его сына – Мурзакова О.Б. и уменьшения норматива площади жилого помещения для расчёта размера единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения.

Судебная коллегия по гражданским делам Шестого кассационного суда общей юрисдикции, оставляя без изменения судебное постановление суда апелляционной инстанции, не установила нарушения либо неправильного применения судом апелляционной инстанции норм материального или процессуального права.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации считает, что выводы суда апелляционной инстанции и кассационного суда общей юрисдикции основаны на неправильном толковании и применении норм материального права, регулирующих спорные отношения, а также сделаны с существенным нарушением норм процессуального права.

Согласно статье 40 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на жилище, никто не может быть произвольно лишён жилища, органы государственной власти и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище.

---

<sup>1</sup> Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 10 октября 2024 г. № 45-П «По делу о проверке конституционности пунктов 27 и 29 Правил предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции, а также иным лицам, имеющим право на получение такой выплаты, в связи с жалобой гражданина И.Г. Простатина».

Отношения, связанные с обеспечением жилыми помещениями сотрудников, имеющих специальные звания и проходящих службу в учреждениях и органах федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, граждан Российской Федерации, уволенных со службы в учреждениях и органах федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, членов их семей и лиц, находящихся (находившихся) на их иждивении, а также с предоставлением им иных социальных гарантий, урегулированы Федеральным законом от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (часть 1 статьи 1 данного федерального закона; далее – Федеральный закон от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ).

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ сотрудник, имеющий общую продолжительность службы в учреждениях и органах не менее 10 лет в календарном исчислении, имеет право на единовременную социальную выплату для приобретения или строительства жилого помещения один раз за весь период государственной службы, в том числе в учреждениях и органах (далее – единовременная социальная выплата).

Право сотрудника учреждений и органов федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы на единовременную социальную выплату для приобретения или строительства жилого помещения признаётся при установлении его нуждаемости в жилом помещении, которая определяется по основаниям, перечисленным в части 3 статьи 4 Федерального закона от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ. В частности, единовременная социальная выплата предоставляется сотруднику в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных соответствующему федеральному органу исполнительной власти, по решению руководителя федерального органа исполнительной власти, в котором проходит службу сотрудник, или уполномоченного им руководителя при условии, что сотрудник, не является нанимателем жилого помещения по договору социального найма или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственником жилого помещения или членом семьи собственника жилого помещения (пункт 1 части 3 статьи 4 Федерального закона от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ).

Единовременная социальная выплата предоставляется сотруднику с учётом совместно проживающих с ним членов его семьи (часть 5 статьи 4 Федерального закона от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ).

Членами семьи сотрудника и гражданина Российской Федерации, уволенного со службы в учреждениях и органах, и лицами, находящимися (находившимися) на их иждивении, на которых распространяется действие указанного федерального закона, если иное не установлено отдельными положениями данного федерального закона, считаются в том числе супруга (супруг), состоящие в зарегистрированном браке с сотрудником, несовершеннолетние дети, дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до

достижения ими возраста 18 лет, дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения (пункты 1, 3 части 2 статьи 1 Федерального закона от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ; пункт 3 части 2 статьи 1 данного федерального закона приведён в редакции, действовавшей на дату принятия Территориальной комиссией решения – 20 февраля 2024 г.<sup>2</sup>).

Порядок и условия предоставления единовременной социальной выплаты в силу части 6 статьи 4 Федерального закона от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ определяются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2013 г. № 369 утверждены Правила предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам, проходящим службу в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, органах принудительного исполнения Российской Федерации, федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и таможенных органах Российской Федерации (далее – Правила предоставления единовременной социальной выплаты).

Пунктом 2 Правил предоставления единовременной социальной выплаты установлено, что единовременная социальная выплата предоставляется сотруднику с учётом совместно проживающих с ним членов его семьи. Членами семьи сотрудника являются лица, указанные в пунктах 1–3 части 2 статьи 1 Федерального закона от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ.

Пунктом 5 названных правил, в частности, предусмотрено, что в целях постановки на учёт для получения единовременной социальной выплаты сотрудник представляет в комиссию по рассмотрению вопросов предоставления единовременных социальных выплат для приобретения или строительства жилого помещения заявление, в котором указываются сведения о совместно проживающих с ним членах его семьи, а также о лицах, членом семьи которых является сотрудник в соответствии со статьями 31 и 69 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Основания для принятия решения о снятии сотрудника с учёта для получения единовременной социальной выплаты определены пунктом 15 Правил, согласно положениям которого такое решение принимается комиссией по рассмотрению вопросов предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения.

---

<sup>2</sup> Согласно действующей редакции названной нормы членами семьи сотрудника и гражданина Российской Федерации, уволенного со службы в учреждениях и органах, и лицами, находящимися (находившимися) на их иждивении, на которых распространяется действие Федерального закона от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», если иное не установлено отдельными положениями этого федерального закона, считаются несовершеннолетние дети, дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, дети, достигшие возраста 18 лет и завершившие обучение по образовательным программам основного общего или среднего общего образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, на период до 1 сентября года, в котором завершено указанное обучение, а также дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения.

В соответствии с пунктом 18 Правил предоставления единовременной социальной выплаты норматив общей площади жилого помещения для расчёта размера единовременной социальной выплаты устанавливается в следующем размере: 33 кв. метра общей площади жилья – на 1 человека; 42 кв. метра общей площади жилья – на семью из 2 человек; 18 кв. метров общей площади жилья на каждого члена семьи – на семью из 3 и более человек. При определении указанного норматива количество человек в семье сотрудника определяется исходя из совместно проживающих с ним членов его семьи.

На дату принятия Территориальной комиссии ГУ МЧС России по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению вопросов предоставления единовременной социальной выплаты решения от 20 февраля 2024 г. о внесении изменений в учётное (жилищное) дело сотрудника Мурзакова Б.Ю. действовал Порядок формирования и работы в Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий комиссий по рассмотрению вопросов предоставления сотрудникам федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы и в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, членам их семей и гражданам Российской Федерации, уволенным со службы из федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения, утверждённый приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 21 августа 2023 г. № 862, согласно положениям подпункта 4 пункта 10 которого территориальная комиссия в числе иных осуществляемых функций принимает решения о внесении изменений в учётные (жилищные) дела сотрудников (граждан), проходящих (проходивших) службу в территориальных органах и учреждениях МЧС России.

Из приведённых нормативных положений следует, что Федеральный закон от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ в качестве социальной гарантии сотрудникам федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы (гражданам Российской Федерации, уволенным со службы в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы), проходящим (проходившим) службу в органах и учреждениях МЧС России, предусматривает такой вид обеспечения жильём, как предоставление единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения. Единовременная социальная выплата предоставляется сотруднику, имеющему общую продолжительность службы в учреждениях и органах не менее 10 лет в календарном исчислении, в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных соответствующему федеральному органу исполнительной власти, с учётом совместно проживающих с ним членов его семьи. Право сотрудника на единовременную социальную выплату для приобретения или строительства жилого помещения признаётся при

установлении его нуждаемости в жилом помещении, которая определяется по основаниям, предусмотренным частью 3 статьи 4 Федерального закона от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ. В частности, единовременная социальная выплата предоставляется сотруднику при условии, что он не является нанимателем жилого помещения по договору социального найма или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственником жилого помещения или членом семьи собственника жилого помещения.

Положения пункта 15 Правил предоставления единовременной социальной выплаты содержат исчерпывающий перечень оснований, при наличии которых сотрудник снимается с учёта для получения единовременной социальной выплаты. Среди них не имеется такого основания, как достижение возраста 18 лет (23 лет в случае обучения в образовательных организациях по очной форме обучения) детьми сотрудника, проживающими совместно с ним и стоящими на учёте для получения единовременной социальной выплаты в качестве членов его семьи.

Вместе с тем, по смыслу положений части 2 статьи 1 и части 5 статьи 4 Федерального закона от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ в их взаимосвязи, достигшие возраста 18 лет (возраста 23 лет в случае обучения в образовательных организациях по очной форме обучения) дети сотрудника, проживающие совместно с ним и стоящие на учёте для получения единовременной социальной выплаты в числе членов его семьи (за исключением детей старше 18 лет, ставших инвалидами до достижения ими возраста 18 лет), не учитываются в качестве членов семьи сотрудника при определении размера предоставляемой сотруднику единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения.

При установлении обстоятельств, свидетельствующих об изменении условий, влияющих на норматив общей площади жилого помещения для расчёта размера единовременной социальной выплаты, полагающейся состоящему на учёте сотруднику и членам его семьи (в данном случае – достижение ребёнком сотрудника установленного законом возраста), территориальной комиссией по рассмотрению вопросов предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения принимается решение о внесении соответствующих изменений в учётное (жилищное) дело сотрудника (гражданина), проходящего (проходившего) службу.

Нормативные положения, регламентирующие отношения по предоставлению сотрудникам федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы (гражданам Российской Федерации, уволенным со службы в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы), проходящим (проходившим) службу в органах и учреждениях МЧС России, и членам их семей единовременной социальной выплаты, судом апелляционной инстанции, а также кассационным судом общей юрисдикции при рассмотрении настоящего дела применены неправильно.

Отменяя решение суда первой инстанции об отказе в удовлетворении исковых требований Мурзакова Б.Ю. и принимая по делу новое решение о признании незаконным решения Территориальной комиссии ГУ МЧС России по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению вопросов предоставления единовременной социальной выплаты от 20 февраля 2024 г. в части исключения из состава семьи Мурзакова Б.Ю. его сына – Мурзакова О.Б., [REDACTED] года рождения, и уменьшения норматива площади жилого помещения для расчёта размера предоставляемой Мурзакову Б.Ю. с учётом членов его семьи единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения, суд апелляционной инстанции не учёл, что при разрешении заявленного Мурзаковым Б.Ю. иска подлежат применению специальные нормы, установленные Федеральным законом от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ и Правилами предоставления единовременной социальной выплаты, содержащие требования к возрасту детей, относящихся к членам семьи состоящего на учёте сотрудника (в данном случае – сотрудника федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, проходящего службу в органах МЧС России), при определении норматива общей площади жилого помещения для расчёта размера единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения.

Ввиду неправильного понимания правового регулирования спорных отношений судом апелляционной инстанции оставлены без внимания доводы представителя ГУ МЧС России по Чувашской Республике – Чувашии о том, что оспариваемым решением Территориальной комиссии Мурзаков Б.Ю. с членами его семьи не был снят с учёта для получения единовременной социальной выплаты, в предоставлении истцу единовременной социальной выплаты в связи с утратой им и членами его семьи нуждаемости в обеспечении жилым помещением отказано не было.

В возражениях на апелляционную жалобу Мурзакова Б.Ю. и в судебном заседании суда апелляционной инстанции при рассмотрении дела в апелляционном порядке представитель ответчика последовательно указывал, что изменения в учётное (жилищное) дело сотрудника Мурзакова Б.Ю. внесены уполномоченным органом на основании положений Федерального закона от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ и Правил предоставления единовременной социальной выплаты, предусматривающих условия предоставления сотрудникам социальной гарантии в виде единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения, а именно – в связи с установлением обстоятельств, влияющих на норматив общей площади жилого помещения, применяемый для расчёта размера единовременной социальной выплаты. На дату вынесения Территориальной комиссией ГУ МЧС России по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению вопросов предоставления единовременной социальной выплаты решения (20 февраля 2024 г.) о внесении изменений в учётное (жилищное) дело Мурзакова Б.Ю. в части определения состава его семьи для получения единовременной социальной выплаты (в составе трёх человек) и установления норматива общей площади жилого

помещения для расчёта размера единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения Мурзакова Б.Ю. – 54 кв. м (18 кв. м x 3) сыну Мурзакова Б.Ю. – Мурзакову О.Б., [REDACTED] года рождения, было полных 20 лет, Мурзаков Б.Ю. документы, подтверждающие инвалидность Мурзакова О.Б., наступившую до достижения возраста 18 лет, а также документы, подтверждающие обучение сына в образовательных организациях по очной форме обучения, не представил, в связи с чем в силу положений действующего законодательства Мурзаков О.Б. не мог быть отнесён к членам семьи сотрудника Мурзакова Б.Ю. для целей определения норматива общей площади жилого помещения для расчёта размера единовременной социальной выплаты.

Эти доводы представителя ответчика и приводимые в их обоснование обстоятельства и доказательства в нарушение статей 327<sup>1</sup> и 329 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (о пределах рассмотрения дела в суде апелляционной инстанции и о постановлении суда апелляционной инстанции) оставлены судом апелляционной инстанции без надлежащей правовой оценки применительно к правовому регулированию спорных отношений.

Ссылка суда апелляционной инстанции на правовую позицию Конституционного Суда Российской Федерации, изложенную в постановлении от 10 октября 2024 г. № 45-П, является ошибочной. Конституционным Судом Российской Федерации в этом судебном постановлении определены правовые подходы при разрешении вопроса о снятии сотрудника с учёта и (или) об отказе в предоставлении ему единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения в связи с утратой этим сотрудником нуждаемости в обеспечении жилым помещением (изменением уровня обеспеченности общей площадью жилого помещения на одного члена семьи сотрудника), поэтому указано на необходимость при определении уровня обеспеченности такого сотрудника общей площадью жилого помещения (в отсутствие каких-либо изменений в уровне его реальной обеспеченности жильём) учитывать детей, достигших установленного законом возраста (18 лет или – при обучении в образовательных организациях по очной форме обучения – 23 лет).

Исходя из изложенного вывод суда апелляционной инстанции о наличии правовых оснований для удовлетворения исковых требований Мурзакова Б.Ю. о признании незаконным решения Территориальной комиссии ГУ МЧС России по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению вопросов предоставления единовременной социальной выплаты от 20 февраля 2024 г. № 70 в части исключения из состава семьи сотрудника Мурзакова Б.Ю. его сына – Мурзакова О.Б. и уменьшения норматива площади жилого помещения для расчёта размера единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения является неправомерным.

Кассационный суд общей юрисдикции, проверяя по кассационной жалобе ГУ МЧС России по Чувашской Республике – Чувашии законность апелляционного определения суда апелляционной инстанции, допущенные им

нарушения норм материального и процессуального права не выявил и не устранил, тем самым не выполнил требования статьи 379<sup>6</sup> и частей 1–3 статьи 379<sup>7</sup> Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации.

При таких обстоятельствах апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Чувашской Республики от 17 февраля 2025 г. и определение судебной коллегии по гражданским делам Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 3 июля 2025 г. нельзя признать законными, они приняты с существенными нарушениями норм материального права и норм процессуального права, повлиявшими на исход дела, без их устранения невозможна защита нарушенных прав и законных интересов заявителя, что согласно статье 390<sup>14</sup> Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации является основанием для отмены указанных судебных постановлений и направления дела на новое рассмотрение в суд апелляционной инстанции.

При новом рассмотрении дела суду апелляционной инстанции следует учесть изложенное и разрешить возникший спор в соответствии с подлежащими применению к спорным отношениям нормами материального права, установленными по делу обстоятельствами и с соблюдением требований процессуального закона.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь статьями 390<sup>14</sup>, 390<sup>15</sup>, 390<sup>16</sup> Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации,

**определила:**

апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Чувашской Республики от 17 февраля 2025 г. и определение судебной коллегии по гражданским делам Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 3 июля 2025 г. по делу № 2-2087/2024 Ленинского районного суда г. Чебоксары Чувашской Республики отменить.

Дело направить на новое рассмотрение в суд апелляционной инстанции – Верховный Суд Чувашской Республики.

Председательствующий

Судьи