



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № АКПИ26-16

Р Е Ш Е Н И Е ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Москва

23 апреля 2026 г.

Верховный Суд Российской Федерации в составе
судьи Верховного Суда
Российской Федерации
при секретаре
с участием прокурора

Бугакова О.А.
Герасимовой А.А.
Клевцовой Е.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Краюшкина Руслана Сергеевича о признании частично недействующим подпункта 32.5 пункта 32 Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации предоставления государственной услуги по регистрации транспортных средств, утвержденного приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 21 декабря 2019 г. № 950,

установил:

приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 21 декабря 2019 г. № 950 (далее также – Приказ) утвержден Административный регламент Министерства внутренних дел Российской Федерации предоставления государственной услуги по регистрации транспортных средств (далее также – Административный регламент).

В пункте 32 Административного регламента приведен исчерпывающий перечень оснований для отказа в приеме заявления и документов, необходимых для предоставления государственной услуги, в частности в его подпункте 32.5 к таким основаниям отнесены: для физического лица – наличие двух и более ранее поданных заявлений, по которым отсутствует результат предоставления государственной услуги, для индивидуального предпринимателя или юридического лица – наличие двадцати и более ранее поданных заявлений, по которым отсутствует результат предоставления государственной услуги.

Краюшкин Р.С. обратился в Верховный Суд Российской Федерации с административным исковым заявлением о признании подпункта 32.5 пункта 32

Административного регламента не действующим в части, устанавливающей ограничения для физических лиц и индивидуальных предпринимателей по количеству обращений за предоставлением государственной услуги по регистрации транспортных средств с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг (далее также – Единый портал), ссылаясь на несоответствие положениям пункта 5 статьи 4 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Закон № 210-ФЗ), пунктов 2, 4 части 1 статьи 8 Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 283-ФЗ «О государственной регистрации транспортных средств в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее также – Закон № 283-ФЗ).

В обоснование заявленных требований административный истец указал, что является владельцем транспортных средств, зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя, основным видом его деятельности является аренда и лизинг легковых автомобилей. Оспариваемые нормативные положения нарушают его права и законные интересы в связи с невозможностью единовременного обращения с тремя и более заявлениями о предоставлении государственной услуги по регистрации транспортных средств с использованием Единого портала до разрешения ранее поданных заявлений, что препятствует своевременной реализации его обязанности по регистрации принадлежащих ему автомобилей, а также влечет возникновение убытков в форме упущенной выгоды. Полагая действия Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее также – МВД России), Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новосибирской области по ограничению количества его обращений за предоставлением указанной государственной услуги с использованием Единого портала незаконными, административный истец оспорил их в судебном порядке, однако Арбитражный суд Новосибирской области отказал в удовлетворении его требований, сославшись в решении на оспариваемые нормативные положения.

Административный ответчик МВД России и заинтересованное лицо Министерство юстиции Российской Федерации (далее – Минюст России) в письменных возражениях и отзыве на административный иск указали, что Административный регламент разработан и утвержден полномочным органом, в оспариваемой части не противоречит нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, и не нарушает прав и законных интересов административного истца.

В судебном заседании представитель административного истца Росс Л.З., а также принимавшая участие в судебном заседании путем использования системы веб-конференции представитель административного истца Шишебарова Н.Г. поддержали заявленные требования, просили их удовлетворить.

Представители МВД России – Торгушина Н.В., Спирина М.А., Минюста России – Башилова В.Е. в судебном заседании поддержали позиции,

изложенные в письменных возражениях и отзыве, полагали административный иск не подлежащим удовлетворению.

Выслушав объяснения представителей сторон и заинтересованного лица, исследовав материалы дела, проверив оспариваемые положения нормативного правового акта на соответствие нормативным правовым актам большей юридической силы, заслушав заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Клевцовой Е.А., полагавшей, что административный иск не подлежит удовлетворению, Верховный Суд Российской Федерации не находит оснований для удовлетворения заявленных требований.

Отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных услуг федеральными органами исполнительной власти, регулируются Законом № 210-ФЗ (часть 1 статьи 1).

Предоставление государственных услуг осуществляется в соответствии с административным регламентом – нормативным правовым актом, устанавливающим порядок предоставления государственной услуги и стандарт предоставления государственной услуги, разработка проекта которого осуществляется органом, предоставляющим государственную услугу (пункт 4 статьи 2, часть 1 статьи 12, часть 1 статьи 13 названного федерального закона).

Действовавшими на момент принятия Административного регламента Правилами разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373, было закреплено, что регламент разрабатывается и утверждается органом, предоставляющим государственные услуги, если иное не установлено федеральными законами (пункт 2).

Аналогичные положения содержатся в пункте 2 Правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2021 г. № 1228 «Об утверждении Правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации».

Полиция, являющаяся составной частью единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, обязана осуществлять регистрацию транспортных средств (часть 1 статьи 4, пункт 19 части 1 статьи 12 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»).

В соответствии с подпунктом «в» пункта 11 Положения о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 711, регистрация и учет автотранспортных средств и прицепов к ним, предназначенных для движения по автомобильным дорогам общего пользования, выдача регистрационных документов и государственных регистрационных знаков на

зарегистрированные автотранспортные средства и прицепы к ним, а также выдача паспортов транспортных средств в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, возложены на Государственную инспекцию безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – Госавтоинспекция).

В части 2 статьи 10 Закона 283-ФЗ закреплено, что регистрационные действия совершаются регистрационными подразделениями в срок, установленный административным регламентом предоставления государственной услуги по регистрации транспортных средств, если иное не предусмотрено данным федеральным законом.

Реализуя предоставленные полномочия, МВД России утвердил Административный регламент, который определяет сроки и последовательность административных процедур (действий), связанных с предоставлением государственной услуги по государственной регистрации транспортных средств, а также порядок взаимодействия подразделений Госавтоинспекции с федеральными органами исполнительной власти при предоставлении государственной услуги (пункт 1).

Нормативный правовой акт зарегистрирован в Минюсте России 30 декабря 2019 г., № 57066, опубликован на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 31 декабря 2019 г.

Оспариваемый в части подпункт 32.5 пункта 32 Административного регламента изложен в редакции приказа МВД России от 12 февраля 2025 г. № 48, зарегистрированного в Минюсте России 28 февраля 2025 г., № 81418, и размещенного на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 28 февраля 2025 г.

Процедура издания, введения в действие и опубликования Приказа, утвердившего Административный регламент, и вносящего в него изменения нормативного правового акта соответствует положениям Указа Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 г. № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» и Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009.

Таким образом, оспариваемый в части нормативный правовой акт принят полномочным федеральным органом исполнительной власти с соблюдением формы и порядка введения в действие, что не оспаривается административным истцом. Данные обстоятельства ранее также установлены вступившим в законную силу решением Верховного Суда Российской Федерации от 3 декабря 2020 г. № АКПИ20-730.

Согласно положениям Закона № 210-ФЗ органы, предоставляющие государственные услуги, обязаны предоставлять государственные услуги в соответствии с административными регламентами, структура которых должна содержать разделы, устанавливающие среди прочего стандарт предоставления

государственной услуги, состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, а также особенности выполнения административных процедур в электронной форме (пункт 1 части 1 статьи 6, пункты 2, 3 части 1 статьи 12).

Частью 1 статьи 14 Закона № 210-ФЗ, регламентирующей требования к стандарту предоставления государственной услуги, установлено, что указанный стандарт предусматривает в том числе исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги (пункт 6), а также исчерпывающий перечень оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления услуги (пункт 7).

Доводы административного истца о несоответствии подпункта 32.5 пункта 32 Административного регламента в оспариваемой части положениям пункта 5 статьи 4 Закона № 210-ФЗ подлежат отклонению исходя из следующего.

Законом № 210-ФЗ к основным принципам предоставления государственных услуг отнесены: доступность обращения за предоставлением государственных услуг и предоставления государственных услуг, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья (пункт 5 статьи 4); возможность получения государственных услуг в электронной форме, если это не запрещено законом, а также в иных формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в частности путем личного обращения заявителя в орган государственной власти (пункт 3 статьи 2, пункт 6 статьи 4, пункт 5 части 1 статьи 5).

Согласно пункту 3 статьи 2 поименованного закона заявителем является физическое или юридическое лицо либо их уполномоченные представители, обратившиеся в орган, предоставляющий государственные услуги, с запросом о предоставлении государственной услуги, выраженным в устной, письменной или электронной форме.

Из части 1¹ статьи 7 Закона № 210-ФЗ следует, что заявители в целях получения государственных услуг обращаются в орган, предоставляющий государственные услуги, непосредственно способом, предусмотренным нормативными правовыми актами, устанавливающими порядок предоставления соответствующих государственных услуг, в том числе в электронной форме, или через многофункциональный центр. В электронной форме государственные услуги предоставляются с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг, региональных порталов государственных и муниципальных услуг, официальных сайтов указанных органов, информационных систем, определенных нормативными правовыми актами, устанавливающими порядок предоставления государственных услуг, с учетом положений, предусмотренных частью 2 статьи 19 данного федерального закона, в соответствии с нормативными правовыми актами, устанавливающими порядок предоставления государственных услуг.

Таким образом, из приведенных нормативных положений следует, что заявители в целях получения соответствующей государственной услуги вправе обратиться в орган, предоставляющий эту услугу, непосредственно способом,

предусмотренным нормативными правовыми актами, устанавливающими порядок ее предоставления, в том числе в электронной форме, а также посредством личного приема или через многофункциональный центр, за исключением случая, если на основании федерального закона предоставление этой услуги осуществляется исключительно в электронной форме.

Понятие портала государственных и муниципальных услуг приведено в пункте 7 статьи 2 Закона № 210-ФЗ, под ним понимается государственная информационная система, обеспечивающая предоставление государственных и муниципальных услуг в электронной форме, а также доступ заявителей к сведениям о государственных и муниципальных услугах, предназначенным для распространения с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и размещенным в государственных и муниципальных информационных системах, обеспечивающих ведение реестров государственных и муниципальных услуг.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2011 г. № 861 утверждено Положение о федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг», согласно подпунктам «б», «е» пункта 1 которого к функциям единого портала относятся среди прочего предоставление заявителям в электронной форме государственных и муниципальных услуг, в том числе с учетом категории (признаков) заявителя, предусмотренных административными регламентами предоставления государственных или муниципальных услуг, в упреждающем (проактивном) режиме; возможность электронной записи на прием, в том числе для представления заявлений и документов, необходимых для получения государственной, муниципальной услуги. Электронная запись осуществляется в соответствии с требованиями к интеграции информационных систем органов и учреждений (организаций), предоставляющих услуги, с единым порталом в целях обеспечения электронной записи, утверждаемыми Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, в случаях, если возможность электронной записи предусмотрена административным регламентом предоставления (исполнения) государственной или муниципальной услуги (функции) или порядком предоставления услуги учреждения (организации).

В абзаце втором пункта 23 Административного регламента предусмотрено, что прием заявителей осуществляется в соответствии с очередностью предварительной записи, сформированной с учетом заявлений, поданных с помощью Единого портала, и заявок системы управления электронной очереди и иных электронных систем управления движением заявителей, реализованных в регистрационных подразделениях.

Таким образом, содержащееся в подпункте 32.5 пункта 32 Административного регламента оспариваемое основание для отказа в приеме заявления и документов, необходимых для предоставления государственной услуги, является способом администрирования очереди, в том числе электронной, а не ограничением прав заявителя на получение испрашиваемой услуги, как ошибочно полагает административный истец.

Ограничение количества подаваемых одновременно обращений стабилизирует работу Единого портала, способствует реализации принципа доступности государственной услуги, поскольку направлено на исключение возможного создания искусственного дефицита свободных слотов для записи, и является средством защиты права каждого заявителя на получение услуги в разумные сроки.

Вопреки доводам административного истца Административный регламент в оспариваемой части не противоречит и пунктам 2, 4 части 1 статьи 8 Закона № 283-ФЗ, поскольку не ограничивает предусмотренные этой статьей права лица в отношении регистрации транспортных средств и не создает каких-либо препятствий в их реализации.

Закон № 283-ФЗ определяет правовую и организационные основы, цели государственной регистрации транспортных средств, права и обязанности участников отношений, возникающих в связи с государственной регистрацией транспортных средств (статья 1). Вместе с тем названный закон не содержит норм, регулирующих непосредственно процедуру предоставления государственной услуги по регистрации транспортных средств, в том числе прием заявлений.

Согласно статье 5 поименованного закона государственный учет транспортных средств, принадлежащих юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, зарегистрированным в Российской Федерации, либо физическим лицам, зарегистрированным по месту жительства или по месту пребывания в Российской Федерации, а также в иных случаях, установленных этим федеральным законом, является обязательным.

Из пунктов 2, 4 части 1 статьи 8 Закона № 283-ФЗ следует, что владелец транспортного средства имеет право, в частности, на выбор регистрационного подразделения для совершения регистрационных действий, а также право на обращение в регистрационное подразделение с заявлением о совершении регистрационных действий с использованием Единого портала.

Пунктом 6 Правил государственной регистрации транспортных средств в регистрационных подразделениях Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2019 г. № 1764, предусмотрено, что регистрационные действия совершаются на основании заявления владельца транспортного средства или его представителя о совершении регистрационных действий, а также в случаях, установленных Федеральным законом «О государственной регистрации транспортных средств в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», – по инициативе регистрационного подразделения.

Пунктом 7 названных правил предусмотрено, что заявление о совершении регистрационных действий и прилагаемые к нему документы подаются владельцем транспортного средства или его представителем лично в регистрационное подразделение в 10-дневный срок со дня выпуска в обращение транспортного средства при изготовлении его для собственного

пользования, со дня временного ввоза транспортного средства на территорию Российской Федерации на срок более одного года либо со дня приобретения прав владельца транспортного средства или возникновения иных обстоятельств, требующих изменения регистрационных данных. Заявление о совершении регистрационных действий может быть подано с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

При этом лимит на количество одновременных обращений предусматривает Административный регламент предоставления государственной услуги по регистрации транспортных средств, который оптимизирует процесс ее предоставления, обеспечивая равный доступ к ней всех владельцев транспортных средств.

Такое нормативное правовое регулирование позволяет исключить возможное злоупотребление правом, создать дополнительные гарантии исполнения владельцами транспортных средств обязанностей, установленных действующим законодательством Российской Федерации, направлено на обеспечение выполнения органами внутренних дел функции, связанной с предоставлением заявителям указанной государственной услуги, а также на защиту прав и интересов лиц, обратившихся за ее получением.

Вопреки доводам административного истца функционал Единого портала предоставляет возможность создать отдельную учетную запись физическому лицу в качестве индивидуального предпринимателя. Заполнение необходимых данных (с подтверждением учетной записи) позволяет заявителю получить доступ к личному кабинету индивидуального предпринимателя с расширенным функционалом, предусматривающим подачу двадцати заявлений одновременно.

Таким образом, оспариваемые в части нормативные положения подпункта 32.5 пункта 32 Административного регламента, устанавливающие основание для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления государственной услуги по регистрации транспортных средств, не противоречат нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, и не содержат предписаний, ограничивающих право заявителей на ее получение.

По существу доводы административного истца сводятся к несогласию с действующим правовым регулированием и вынесенным по конкретному делу с его участием решением Арбитражного суда Новосибирской области, что не является основанием для удовлетворения административного искового заявления.

Учитывая изложенное, суд приходит к выводу, что оспариваемые нормативные положения соответствуют нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, не нарушают и не ограничивают прав административного истца в упоминаемых им аспектах.

В силу пункта 2 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта судом

принимается решение об отказе в удовлетворении заявленных требований, если оспариваемый полностью или в части нормативный правовой акт признается соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу.

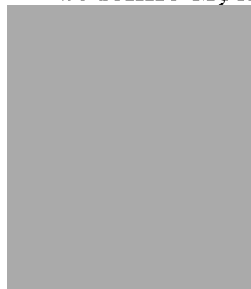
Руководствуясь статьями 175–180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации

решил:

в удовлетворении административного искового заявления Краюшкина Руслана Сергеевича о признании частично недействующим подпункта 32.5 пункта 32 Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации предоставления государственной услуги по регистрации транспортных средств, утвержденного приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 21 декабря 2019 г. № 950, отказать.

Решение может быть обжаловано в Апелляционную коллегия Верховного Суда Российской Федерации в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме.

Судья Верховного Суда
Российской Федерации



О.А. Бугаков