



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № АКПИ26-286

Р Е Ш Е Н И Е ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Москва

30 апреля 2026 г.

Верховный Суд Российской Федерации в составе
судьи Верховного Суда
Российской Федерации
при секретаре

Бугакова О.А.
Герасимовой А.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Министерства юстиции Российской Федерации о приостановлении деятельности Политической партии «Гражданская Платформа»,

установил:

Политическая партия «Гражданская Платформа» (далее также – Партия) создана на учредительном съезде 7 июля 2012 г., зарегистрирована распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 19 июля 2012 г. № 1465-р «О государственной регистрации политической партии при создании», ей присвоен учетный номер 0012060078.

Сведения о Партии внесены в Единый государственный реестр юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ) 26 июля 2012 г. с присвоением основного государственного регистрационного номера 1127799014507.

Устав Партии (далее также – Устав) принят на учредительном съезде 7 июля 2012 г., в новой редакции принят на съезде Партии, состоявшемся 4 июня 2022 г.

Лицом, имеющим право действовать без доверенности от имени юридического лица, сведения о котором внесены в ЕГРЮЛ, является председатель исполнительного комитета Партии Юрченко Юрий Петрович.

Министерство юстиции Российской Федерации (далее также – Минюст России) обратилось в Верховный Суд Российской Федерации с административным исковым заявлением о приостановлении деятельности

Партии на срок три месяца по основанию, предусмотренному пунктом 1 статьи 39 Федерального закона от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях» (далее – Закон о политических партиях), ссылаясь на то, что при осуществлении текущего контроля соблюдения Партией действующего законодательства были выявлены нарушения. Несмотря на вынесенные в адрес административного ответчика предупреждения от 3 мая 2024 г. и от 3 сентября 2025 г., до настоящего времени Партией в полном объеме допущенные нарушения не устранены.

В письменном ходатайстве Партия просила об отложении рассмотрения дела до проведения внеочередного Съезда, назначенного на 6 июня 2026 г., в целях устранения нарушения, выявленного Минюстом России в ходе плановой документарной проверки; иных возражений не представлено.

В судебном заседании представители Минюста России Ветрова Е.В. и Грушина Е.В. поддержали административный иск.

Председатель исполнительного комитета Партии Юрченко Ю.П. в судебном заседании поддержал заявленное ходатайство об отложении рассмотрения дела, административный иск не признал, дополнительно пояснил, что согласен с выявленным Минюстом России нарушением требований законодательства, но полагал, что нарушение является устранимым, однако приостановление деятельности Партии повлечет невозможность ее участия в выборах, намеченных на единый день голосования в 2026 году.

Выслушав представителей сторон, исследовав материалы дела, Верховный Суд Российской Федерации находит административное исковое заявление подлежащим удовлетворению.

Общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами Российской Федерации права на объединение в политические партии и особенностями создания, деятельности, реорганизации и ликвидации политических партий в Российской Федерации, регулируются Законом о политических партиях (статья 1 названного федерального закона).

Обязанность политической партии, ее региональных отделений и иных структурных подразделений соблюдать в своей деятельности Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также устав политической партии закреплена подпунктом «а» пункта 1 статьи 27 Закона о политических партиях.

При этом контроль за соблюдением политическими партиями, их региональными отделениями и иными структурными подразделениями законодательства Российской Федерации, а также за соответствием деятельности политической партии, ее региональных отделений и иных структурных подразделений положениям, целям и задачам, предусмотренным уставами политических партий, осуществляют уполномоченные органы (пункт 1 статьи 38 указанного закона).

Согласно пункту 1 статьи 39 Закона о политических партиях в случае нарушения политической партией Конституции Российской Федерации,

федеральных конституционных законов, Закона о политических партиях и иных федеральных законов федеральный уполномоченный орган выносит политической партии письменное предупреждение с указанием допущенных нарушений и устанавливает срок их устранения, составляющий не менее двух месяцев. В случае, если политической партией в установленный срок эти нарушения не были устранены и предупреждение федерального уполномоченного органа не было обжаловано в суд, деятельность политической партии может быть приостановлена на срок до шести месяцев решением Верховного Суда Российской Федерации на основании заявления федерального уполномоченного органа.

Таким федеральным уполномоченным органом является Минюст России, который осуществляет государственную регистрацию некоммерческих организаций, включая политические партии, и контроль (надзор) в сфере государственной регистрации некоммерческих организаций, контроль за деятельностью некоммерческих организаций (подпункт 2 пункта 2, подпункты 1, 2 пункта 5 Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13 января 2023 г. № 10 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации»).

На основании распоряжения Минюста России от 13 марта 2024 г. № 297-р в период с 28 марта по 24 апреля 2024 г. проведена плановая документарная проверка деятельности Партии, по результатам которой 24 апреля 2024 г. составлен в установленной форме акт проверки с указанием многочисленных выявленных нарушений действующего законодательства и положений Устава, допущенных Партией; Устав Партии не соответствует действующему законодательству (акт проверки получен лично председателем исполнительного комитета Партии Юрченко Ю.П. 26 апреля 2024 г.).

В связи с этим 3 мая 2024 г. Минюст России в адрес Партии вынес предупреждение № 10/45721-ОС, обязывающее устранить нарушения в срок до 15 августа 2024 г. В частности, в пункте 9 предупреждения указано, что Устав Партии, утвержденный Съездом Партии от 4 июня 2022 г., противоречит законодательству Российской Федерации (предупреждение получено лично председателем исполнительного комитета Партии 23 мая 2024 г.).

Минюстом России были рассмотрены обращения Партии от 16 августа, 26 декабря 2024 г. о частичном устранении нарушений и о продлении срока для устранения оставшихся нарушений, указанных в пункте 9 предупреждения, а именно внесения изменений в Устав Партии (предусматривающего организацию проведения внеочередного съезда Партии) в целях его приведения в соответствие с действующим законодательством. С учетом информации, изложенной в обращениях, 11 сентября 2024 г. и 22 января 2025 г. Минюстом России продлен срок для устранения нарушения до 25 декабря 2024 г., затем до 30 июня 2025 г. соответственно.

Ввиду неустранения нарушений, указанных в пункте 9 предупреждения от 3 мая 2024 г., Минюстом России в адрес Партии вынесено повторное

предупреждение от 3 сентября 2025 г. № 10/90739-ОС, обязывающее устранить нарушения в срок до 31 декабря 2025 г. (предупреждение получено Партией 8 сентября 2025 г.).

В повторном предупреждении Партии указано, что положения Устава противоречат законодательству Российской Федерации, поскольку не содержат полного закрепления предусмотренных Законом о политических партиях целей и направления деятельности Партии, в том числе в части представления интересов граждан в органах публичной власти федеральных территорий и выдвижения кандидатов в указанные органы.

В пункте 1 статьи 3 Закона о политических партиях определено, что политическая партия – это общественное объединение, созданное в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти, органах публичной власти федеральных территорий и органах местного самоуправления.

Пунктом 1 Устава предусмотрено, что Партия является общественным объединением, созданным в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления.

То есть в нарушение приведенной выше нормы закона Устав Партии не содержит цели представления интересов граждан в органах публичной власти федеральных территорий.

Основными целями политической партии в силу пункта 4 статьи 3 Закона о политических партиях являются: выдвижение кандидатов (списков кандидатов) на выборах Президента Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, в законодательные органы субъектов Российской Федерации, органы публичной власти федеральных территорий, выборных должностных лиц местного самоуправления и в представительные органы муниципальных образований, участие в указанных выборах, а также в работе избранных органов.

Из подпункта 5 пункта 24 Устава следует, что целями Партии являются выдвижение кандидатов (списков кандидатов) на выборах Президента Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, выборных должностных лиц местного самоуправления и в представительные органы муниципальных образований, участие в указанных выборах, а также в работе избранных органов.

Тем самым в нарушение вышеприведенных положений закона выдвижение кандидатов (списков кандидатов) в органы публичной власти

федеральных территорий в качестве целей Партии ее Уставом не предусмотрено.

Согласно пункту 1 статьи 25 Закона о политических партиях принятие устава и программы политической партии, внесение в них изменений и дополнений, избрание руководящих и контрольно-ревизионных органов политической партии, выдвижение политической партией кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти, органах публичной власти федеральных территорий и органах местного самоуправления, рассмотрение вопросов о реорганизации или ликвидации политической партии осуществляются на съезде политической партии, в работе которого принимают участие делегаты от региональных отделений политической партии, образованных не менее чем в половине субъектов Российской Федерации.

В нарушение приведенной нормы положения Устава Партии, а именно пункт 56 (исключительная компетенция Съезда) и раздел 8 (участие Партии и ее структурных подразделений в выборах и референдумах), не предусматривающие выдвижение политической партией кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах публичной власти федеральных территорий, не отвечают указанным требованиям закона.

26 декабря 2025 г. в Минюст России поступило обращение Партии, содержащее сведения о назначении внеочередного съезда Партии на 28 марта 2026 г. для принятия Устава в новой редакции. Также сообщалось, что информация о месте и времени проведения мероприятия будет сообщена дополнительно.

Сведения о месте и времени проведения мероприятия в Минюст России от Партии не поступили.

Предупреждения Минюста России, вынесенные в адрес Партии, в судебном порядке не обжаловались; сроки, установленные этими актами для устранения нарушений, истекли.

Из представленных сторонами доказательств следует, что отмеченные в предупреждениях нарушения в полном объеме Партией не устранены как на дату подачи административного искового заявления, так и на дату рассмотрения настоящего административного дела.

Таким образом, в соответствии с пунктом 1 статьи 39 Закона о политических партиях неустранение Партией указанных в предупреждениях от 3 мая 2024 г. и от 3 сентября 2025 г. нарушений в срок, установленный Минюстом России, является основанием для приостановления ее деятельности.

Доводы административного ответчика, сводящиеся к тому, что отмеченные нарушения являются устранимыми, не могут служить основанием, оправдывающим нарушение Партией действующего законодательства Российской Федерации. В удовлетворении ходатайства Партии об отложении рассмотрения дела судом отказано.

Также суд принимает во внимание, что Партией принимаются меры по устранению выявленных нарушений, и считает, что разумным сроком приостановления ее деятельности является срок три месяца.

При изложенных обстоятельствах административное исковое заявление подлежит удовлетворению с учетом того, что требование о приостановлении деятельности политической партии на срок три месяца предъявлено в суд федеральным уполномоченным органом.

В соответствии с пунктом 12 Устава структурными подразделениями Партии являются ее региональные и местные отделения. Региональное отделение создается и действует в пределах территории субъекта Российской Федерации, местное отделение – в пределах одного или нескольких муниципальных образований (пункты 13, 14 Устава).

С учетом того, что региональные и местные отделения Партии являются ее структурными подразделениями, действующими на основании Устава и обладающими в соответствии с ним правом принимать участие в выборах на территории Российской Федерации, в случае приостановления деятельности Партии деятельность ее региональных и иных структурных подразделений также приостанавливается на срок приостановления деятельности Партии.

Руководствуясь статьями 175–180, 264 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации

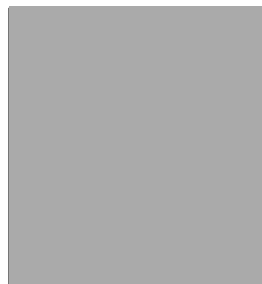
решил:

административное исковое заявление Министерства юстиции Российской Федерации удовлетворить.

Приостановить деятельность Политической партии «Гражданская Платформа» (основной государственный регистрационный номер 1127799014507), ее региональных отделений и иных структурных подразделений на срок три месяца.

Решение может быть обжаловано в Апелляционную коллегию Верховного Суда Российской Федерации в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме.

Судья Верховного Суда
Российской Федерации



О.А. Бугаков