



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № АКПИ26-206

Р Е Ш Е Н И Е ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Москва

26 мая 2026 г.

Верховный Суд Российской Федерации в составе
судьи Верховного Суда
Российской Федерации Корнелюк Е.С.
при секретаре Лапшове Н.Е.
с участием прокурора Слободина С.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Стукалова Алексея Александровича о признании недействующими абзаца первого пункта 2 порядка ведения учётной формы № 070/у «Справка для получения путёвки на санаторно-курортное лечение» и абзаца первого пункта 2 порядка ведения учётной формы № 072/у «Санаторно-курортная карта», утверждённых приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 13 мая 2025 г. № 274н,

установил:

приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 13 мая 2025 г. № 274н (далее также – Приказ) в числе прочего утверждены порядок ведения учётной формы № 070/у «Справка для получения путёвки на санаторно-курортное лечение» (далее также – Порядок ведения учётной формы № 070/у) и порядок ведения учётной формы № 072/у «Санаторно-курортная карта» (далее также – Порядок ведения учётной формы № 072/у).

Нормативный правовой акт зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации (далее – Минюст России) 30 мая 2025 г., регистрационный номер 82433, опубликован на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 30 мая 2025 г.

Пунктом 2 Порядка ведения учётной формы № 070/у, являющегося приложением № 6 к Приказу, предусмотрено, что справка для получения путёвки на санаторно-курортное лечение и санаторно-курортная карта

формируются медицинским работником медицинской организации в форме электронного документа, подписанного с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи медицинского работника, в соответствии с Порядком организации системы документооборота в сфере охраны здоровья в части ведения медицинской документации в форме электронных документов, утверждённым приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 7 сентября 2020 г. № 947н, и (или) оформляется на бумажном носителе (абзац первый).

Пунктом 2 Порядка ведения учётной формы № 072/у, являющегося приложением № 8 к Приказу, закреплено, что карта формируется медицинскими работниками в форме электронного документа, подписанного с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи медицинского работника, в соответствии с Порядком организации системы документооборота в сфере охраны здоровья в части ведения медицинской документации в форме электронных документов, утверждённым приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 7 сентября 2020 г. № 947н, и (или) оформляется на бумажном носителе.

Стукалов А.А. обратился в Верховный Суд Российской Федерации с административным иском о признании недействующими абзаца первого пункта 2 Порядка ведения учётной формы № 070/у и абзаца первого пункта 2 Порядка ведения учётной формы № 072/у, ссылаясь на то, что оспариваемые положения нормативного правового акта в части слов «медицинским работником медицинской организации» содержат правовую неопределённость и нарушают его права на социальную услугу по санаторно-курортному лечению.

В обоснование заявленных требований административный истец, являющийся инвалидом второй группы с детства, указывает, что из буквального содержания оспариваемых положений не ясно, какой медицинский работник обязан заполнять названные учётные формы, а неопределённое содержание оспариваемого положения порождает споры между ним и врачом-неврологом государственного бюджетного учреждения здравоохранения Кемеровской области – Кузбасса «Юргинская городская больница», полагающим возможным заполнение данных форм медицинской документации не им лично, а фельдшерами и (или) медицинскими сёстрами (братьями).

В письменных возражениях административный ответчик Министерство здравоохранения Российской Федерации (далее также – Минздрав России) указало, что Приказ издан в пределах предоставленных Минздраву России полномочий с соблюдением порядка его принятия, оспариваемые положения нормативного правового акта соответствуют действующему законодательству и не нарушают прав, свобод и охраняемых законом интересов административного истца.

Заинтересованное лицо Минюст России в письменном отзыве выразило позицию, что Приказ издан федеральным органом исполнительной власти в

пределах предоставленных ему полномочий и с соблюдением установленного порядка.

Административный истец Стукалов А.А., надлежащим образом извещённый о времени и месте рассмотрения дела, в судебное заседание не явился.

В судебном заседании представители Минздрава России Шустов А.Б., Коломиец А.П. и Минюста России Максutow Р.А. поддержали изложенную в письменных возражениях правовую позицию.

Обсудив доводы административного истца, выслушав объяснения представителей административного ответчика и заинтересованного лица, проверив оспариваемые положения нормативного правового акта на соответствие нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, заслушав заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Слободина С.А., полагавшего необходимым в удовлетворении заявленных требований отказать, Верховный Суд Российской Федерации не находит оснований для удовлетворения административного искового заявления.

Базовым законодательным актом, регулирующим отношения, возникающие в сфере охраны здоровья граждан в Российской Федерации, определяющим, в частности, её правовые, организационные и экономические основы, права и обязанности человека и гражданина в данной сфере, гарантии реализации этих прав, а также права и обязанности медицинских организаций, является Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Закон об основах охраны здоровья граждан).

Согласно пункту 11 части 2 статьи 14 названного федерального закона утверждение порядка организации системы документооборота в сфере охраны здоровья, унифицированных форм медицинской документации, в том числе в форме электронных документов, порядков их ведения относится к полномочиям федеральных органов государственной власти в сфере охраны здоровья.

В соответствии с Положением о Министерстве здравоохранения Российской Федерации, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 608, Минздрав России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения; самостоятельно принимает порядок организации системы документооборота в сфере охраны здоровья, унифицированные формы медицинской документации, в том числе в форме электронных документов, порядок их ведения (пункт 1, подпункт 5.2.199 пункта 5).

Реализуя предоставленные полномочия, Минздрав России издал Приказ, утвердивший Порядок ведения учётной формы № 070/у и Порядок ведения учётной формы № 072/у.

Процедура издания, введения в действие и опубликования Приказа соответствует положениям Указа Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 г. № 763. «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» и Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009.

Таким образом, оспариваемый нормативный правовой акт принят уполномоченным федеральным органом исполнительной власти с соблюдением порядка издания, введения его в действие, государственной регистрации и опубликования, что не оспаривается административным истцом.

Вопреки доводам административного истца содержание оспариваемых положений нормативного правового акта является определённым, ясным и не допускает неоднозначного толкования.

Согласно пункту 11 части 1 статьи 2 Закона об основах охраны здоровья граждан медицинской организацией является юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, осуществляющее в качестве основного (уставного) вида деятельности медицинскую деятельность на основании лицензии, предоставленной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности. Положения названного федерального закона, регулирующие деятельность медицинских организаций, распространяются на иные юридические лица независимо от организационно-правовой формы, осуществляющие наряду с основной (уставной) деятельностью медицинскую деятельность, и применяются к таким организациям в части, касающейся медицинской деятельности. В целях данного федерального закона к медицинским организациям приравниваются индивидуальные предприниматели, осуществляющие медицинскую деятельность.

В силу пункта 13 части 1 статьи 2 указанного федерального закона медицинским работником является физическое лицо, которое имеет медицинское или иное образование, работает в медицинской организации по должности, включенной в номенклатуру должностей медицинских работников и фармацевтических работников, и в трудовые (должностные) обязанности которого входит осуществление медицинской деятельности, либо физическое лицо, которое является индивидуальным предпринимателем, непосредственно осуществляющим медицинскую деятельность.

В соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 2 приведённого федерального закона лечащий врач – врач, на которого возложены функции по организации и непосредственному оказанию пациенту медицинской помощи в период наблюдения за ним и его лечения.

Статьёй 40 Закона об основах охраны здоровья граждан предусмотрено, что санаторно-курортное лечение включает в себя медицинскую помощь,

осуществляемую медицинскими организациями (санаторно-курортными организациями) в профилактических, лечебных и реабилитационных целях на основе использования природных лечебных ресурсов, в том числе в условиях пребывания в лечебно-оздоровительных местностях и на курортах (часть 3). Порядок организации медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, перечень медицинских показаний и противопоказаний для медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (часть 5).

Порядком организации санаторно-курортного лечения, утверждённым приказом Минздрава России от 7 апреля 2025 г. № 169н, установлено, что наличие медицинских показаний и отсутствие медицинских противопоказаний для санаторно-курортного лечения определяются лечащим врачом (пункт 9). Документом, подтверждающим наличие медицинских показаний и отсутствие медицинских противопоказаний для санаторно-курортного лечения, является справка для получения путёвки на санаторно-курортное лечение, форма которой утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, выданная медицинской организацией, оказывающей медицинскую помощь в амбулаторных условиях (пункт 10).

Оспариваемые нормы приняты в развитие приведённых положений и регулируют порядок ведения унифицированных форм медицинской документации, таких как «Справка для получения путёвки на санаторно-курортное лечение» и «Санаторно-курортная карта».

Приказом Минздрава России от 2 мая 2023 г. № 205н утверждена Номенклатура должностей медицинских работников и фармацевтических работников, в которую, помимо должностей специалистов с высшим медицинским образованием (врачей), в том числе названной административным истцом должности врача-невролога (подпункт 5.1.37 пункта 5), также включены должности специалистов со средним профессиональным медицинским образованием (среднего медицинского персонала) – медицинской сестры (медицинского брата) и фельдшера (подпункты 9.10 и 9.40 пункта 9).

Пункт 8 Порядка ведения учётной формы № 072/у предусматривает, что карта на бумажном носителе заверяется медицинским работником и заверяется подписью заведующего отделением или председателя врачебной комиссии и печатью медицинской организации (при наличии), на оттиске которой идентифицируется полное наименование медицинской организации.

Таким образом, оспариваемые нормы допускают само заполнение справки для получения путёвки на санаторно-курортное лечение и санаторно-курортной карты в форме электронных документов, подписанных с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи, в равной степени специалистами с высшим медицинским образованием и со средним специальным медицинским образованием.

При этом в любом случае согласно разделу 3.1.3 профессионального стандарта «Врач-невролог», утверждённого приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29 января 2019 г. № 51н «Об утверждении профессионального стандарта "Врач-невролог"», определение медицинских показаний для направления пациентов при заболеваниях и (или) состояниях нервной системы к врачам-специалистам для назначения и проведения мероприятий по медицинской реабилитации и санаторно-курортному лечению, в том числе при реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалидов, в соответствии с действующими порядками оказания медицинской помощи, клиническими рекомендациями (протоколами лечения) по вопросам оказания медицинской помощи с учётом стандартов медицинской помощи отнесено к трудовым умениям врача-невролога.

Абзац первый пункта 2 Порядка ведения учётной формы № 070/у и абзац первый пункта 2 Порядка ведения учётной формы № 072/у не содержат правовой неопределённости, влекущей неоднозначное толкование и применение.

Нормативных правовых актов большей юридической силы, устанавливающих иной порядок ведения оспариваемых учётных форм, не имеется.

В случае нарушения прав и законных интересов административного истца действиями (бездействием) конкретного медицинского работника Стукалов А.А. не лишён возможности защитить свои права в ином судебном порядке.

Поскольку Порядок ведения учётной формы № 070/у и Порядок ведения учётной формы № 072/у в оспариваемой части изложены понятным и доступным образом, отвечают критериям правовой определённости, ясности и недвусмысленности, не допускают неоднозначного толкования при их применении, не противоречат нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, не нарушают прав и законных интересов административного истца в указанных им аспектах, административное исковое заявление не подлежит удовлетворению согласно пункту 2 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.

Руководствуясь статьями 175–180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации

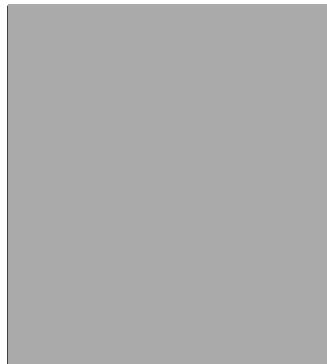
решил:

в удовлетворении административного искового заявления Стукалова Алексея Александровича о признании недействующими абзаца первого пункта 2 порядка ведения учётной формы № 070/у «Справка для получения путевки на санаторно-курортное лечение» и абзаца первого пункта 2 порядка ведения учётной формы № 072/у «Санаторно-курортная

карта», утверждённых приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 13 мая 2025 г. № 274н, отказать.

Решение может быть обжаловано в Апелляционную коллегия Верховного Суда Российской Федерации в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме.

Судья Верховного Суда
Российской Федерации



Е.С. Корнелюк