



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № АКПИ26-198

Р Е Ш Е Н И Е ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Москва

28 мая 2026 г.

Верховный Суд Российской Федерации в составе
судьи Верховного Суда
Российской Федерации
при секретаре
с участием прокурора

Корнелюк Е.С.
Лапшове Н.Е.
Слободина С.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Савенко Дмитрия Юрьевича о признании частично недействующими пункта 1 приказа Следственного комитета Российской Федерации от 22 декабря 2025 г. № 187 «Об утверждении Порядка выдачи удостоверений ветерана боевых действий в Следственном комитете Российской Федерации», абзаца четвёртого пункта 1, абзаца шестого пункта 10 Порядка выдачи удостоверений ветерана боевых действий в Следственном комитете Российской Федерации, утверждённого данным приказом,

установил:

приказом Следственного комитета Российской Федерации от 22 декабря 2025 г. № 187 (далее также – Приказ) в соответствии с подпунктами 1, 1.1, 8 и 9 пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» (далее – Закон о ветеранах), пунктом 2 Инструкции о порядке заполнения, выдачи и учёта удостоверения ветерана боевых действий, оформляемого на бланке, принятой постановлением Правительства Российской

Федерации от 19 декабря 2003 г. № 763, утверждён Порядок выдачи удостоверения ветерана боевых действий в Следственном комитете Российской Федерации (далее также – Порядок).

Порядок регламентирует вопросы организации работы по выдаче (отказу в выдаче) удостоверения ветерана боевых действий сотрудникам Следственного комитета Российской Федерации и его военных следственных органов, в том числе лицам, названным в подпункте 8 пункта 1 статьи 3 Закона о ветеранах, исполнявшим свои служебные обязанности в соответствии с решениями следственных органов Следственного комитета или Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации в ходе контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона с августа 1999 г., прокурорам и сотрудникам Следственного комитета Российской Федерации, исполнявшим свои служебные обязанности в соответствии с решениями органов прокуратуры Российской Федерации или Следственного комитета Российской Федерации на территории Сирийской Арабской Республики с 30 сентября 2015 г., в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 г., на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 г. (абзац четвёртый пункта 1 Порядка).

Абзацем шестым пункта 10 Порядка предусмотрено, что к обращению, направляемому в следственный орган и учреждение Следственного комитета, сотрудником (федеральным государственным гражданским служащим, работником) и (или) лицом, уволенным со службы в следственном органе (учреждении) Следственного комитета, прикладываются: для лиц, исполнявших свои служебные обязанности в ходе контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона с августа 1999 г., – копии приказов (выписки из приказов), распоряжений (выписки из распоряжений) соответствующих руководителей о направлении, прибытии, убытии в служебные командировки, назначении на должность, распределении должностных обязанностей, непосредственном участии сотрудников (военнослужащих) в контртеррористической операции; копии приказов, распоряжений, подтверждающих даты или периоды выполнения заявителем указанных задач (об участии в заданиях, работах, в выполнении специальных задач); копии записи в трудовых книжках и (или) сведения о трудовой деятельности на указанных территориях; справки (копии справок) о времени фактического выполнения задач по обеспечению законности и правопорядка на территории Северо-Кавказского региона; документы, удостоверяющие проведение контртеррористической операции в период исполнения заявителем

служебных обязанностей на соответствующей территории; архивные справки (справки); документы, подтверждающие получение в связи с этим ранения, контузии или увечья, либо реализованный наградной материал, либо документы, подтверждающие факт исполнения служебных обязанностей в ходе контртеррористической операции.

Савенко Д.Ю. обратился в Верховный Суд Российской Федерации с административным иском о признании пункта 1 Приказа, абзаца четвёртого пункта 1 и абзаца шестого пункта 10 Порядка недействующими в той мере, в которой они препятствуют выдаче удостоверения ветерана боевых действий сотрудникам Следственного комитета Российской Федерации, исполнявшим свои служебные обязанности в соответствии с решениями Следственного комитета Российской Федерации в ходе контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона с августа 1999 г., при отсутствии утверждённых руководителями контртеррористической операции приказов о непосредственном участии таких сотрудников в операции. Полагает, что оспариваемые положения противоречат подпункту 8 пункта 1 статьи 3 Закона о ветеранах.

В обоснование заявленных требований административный истец указал, что в период с [] г. по [] г. состоял в должности старшего следователя-криминалиста [] [] [] [] Российской Федерации по [] военному округу; с [] по [] г. исполнял служебные обязанности в ходе проведения контртеррористической операции в [], а в сентябре 2025 г. ему было отказано в выдаче удостоверения ветерана боевых действий в связи с отсутствием приказов о его непосредственном участии в контртеррористических операциях в вышеуказанный период на территории [].

По результатам оспаривания административным истцом действий (бездействия) должностных лиц Следственного комитета Российской Федерации, Главного военного следственного управления и военного следственного управления по Южному военному округу, связанных с рассмотрением его обращений о присвоении статуса ветерана боевых действий, решением Октябрьского районного суда города Новороссийска Краснодарского края от 26 марта 2026 г. ему было отказано в удовлетворении заявленных требований.

Административный ответчик Следственный комитет Российской Федерации (далее также – Следственный комитет РФ) и заинтересованное лицо Министерство юстиции Российской Федерации (далее – Минюст России) в

письменных возражениях и отзыве на административное исковое заявление выразили позицию о соответствии оспариваемых положений Приказа и Порядка нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, об отсутствии правовой неопределённости и нарушений прав и законных интересов административного истца.

В судебном заседании административный истец поддержал заявленные требования и просил их удовлетворить.

Представители Следственного комитета РФ – Широкова Е.В., Сухарев А.А., Гарбузов Д.Л., Минюста России – Малыгин И.И. поддержали изложенные в возражениях правовые позиции, просили отказать в удовлетворении административного иска.

Выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, проверив оспариваемые положения на соответствие нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, заслушав заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Слободина С.А., полагавшего необходимым в удовлетворении заявленного требования отказать, Верховный Суд Российской Федерации не находит оснований для удовлетворения административного искового заявления.

Правовые гарантии социальной защиты ветеранов в Российской Федерации в целях создания условий, обеспечивающих им достойную жизнь, активную деятельность, почёт и уважение в обществе устанавливает Закон о ветеранах, пунктом 1 статьи 28 которого закреплено, что реализация мер социальной поддержки ветеранов и членов семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий осуществляется при предъявлении ими удостоверения единого образца, установленного для каждой категории ветеранов и членов семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий Правительством СССР до 1 января 1992 г. или Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2003 г. № 763 «Об удостоверении ветерана боевых действий» утверждены единый образец бланка удостоверения ветерана боевых действий, описание бланка удостоверения ветерана боевых действий, а также инструкция о порядке заполнения, выдачи и учёта удостоверения ветерана боевых действий (далее – Инструкция).

Пунктом 2 Инструкции установлено, что выдача удостоверений производится в порядке, установленном в соответствующих федеральных органах исполнительной власти (федеральных государственных органах) и

органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, по заявлениям, подаваемым ветеранами в эти органы.

В силу статьи 1 Федерального закона от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» (далее – Закон о Следственном комитете РФ) Следственный комитет РФ является федеральным государственным органом, осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия в сфере уголовного судопроизводства, а также иные полномочия, установленные федеральными законами и нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации (части 1, 2).

В силу части 4 статьи 10 указанного закона нормативные правовые акты Следственного комитета РФ, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций или имеющие межведомственный характер, подлежат государственной регистрации и опубликованию в порядке, установленном для государственной регистрации и опубликования нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти.

Председатель Следственного комитета РФ издаёт обязательные для исполнения всеми сотрудниками, федеральными государственными гражданскими служащими и работниками Следственного комитета РФ приказы, распоряжения, указания, утверждает положения и инструкции, регулирующие вопросы организации деятельности системы Следственного комитета РФ и порядок реализации отдельных мер материального и социального обеспечения указанных лиц (пункт 2 части 4 статьи 13 Закона о Следственном комитете РФ).

Из содержания подпункта 8 пункта 43 Положения о Следственном комитете Российской Федерации, утверждённого Указом Президента Российской Федерации от 14 января 2011 г. № 38, следует, что Председатель Следственного комитета РФ издаёт нормативные правовые акты Следственного комитета РФ.

В целях организации в Следственном комитете РФ работы по оформлению и выдаче удостоверений ветерана боевых действий Председателем Следственного комитета РФ 22 декабря 2025 г. издан приказ № 187 «Об утверждении Порядка выдачи удостоверений ветерана боевых действий в Следственном комитете Российской Федерации».

Приказ зарегистрирован в Минюсте России по результатам проведения правовой и антикоррупционной экспертиз 19 февраля 2026 г., регистрационный номер 85401, и размещён на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 19 февраля 2026 г.

Процедура издания, введения в действие и опубликования Приказа соответствует положениям Указа Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 г. № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» и Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009.

Таким образом, оспариваемый нормативный правовой акт принят компетентным федеральным органом исполнительной власти при реализации предоставленных ему полномочий и с соблюдением порядка издания нормативного правового акта, а также требований, установленных для его государственной регистрации и опубликования, что не оспаривается административным истцом.

Как было указано выше, Порядок регламентирует вопросы организации работы по выдаче (отказу в выдаче) удостоверения ветерана боевых действий всем категориям сотрудников Следственного комитета РФ и его военных следственных органов, в том числе сотрудникам, уволенным со службы.

К сотрудникам Следственного комитета РФ в силу пункта 5 статьи 4 указанного федерального закона относятся руководители следственных органов Следственного комитета РФ, следователи, а также другие должностные лица Следственного комитета РФ, имеющие специальные или воинские звания либо замещающие должности, по которым предусмотрено присвоение специальных или воинских званий.

Служба в Следственном комитете РФ согласно части 1 статьи 15 Закона о Следственном комитете РФ является федеральной государственной службой, которую проходят сотрудники Следственного комитета РФ в соответствии с данным федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Военные следственные органы Следственного комитета РФ осуществляют свои полномочия в Вооружённых Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба. На должности сотрудников указанных органов назначаются граждане, годные по состоянию здоровья к военной службе, поступившие на военную службу, имеющие воинское звание офицера и отвечающие требованиям, установленным статьёй 16 Закона о Следственном комитете РФ. Офицеры военных следственных органов имеют статус военнослужащих, проходят военную службу в соответствии с Федеральным

законом от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», обладают правами, установленными Федеральным законом от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» (часть 1 статьи 38, часть 1 и 3 статьи 39, часть 1 статьи 40 Закона о Следственном комитете РФ).

Таким образом, законодатель выделяет две основные категории сотрудников Следственного комитета РФ – военнослужащие и сотрудники, имеющие специальные звания, но военнослужащими не являющиеся.

Правовой статус военнослужащих, то есть сотрудников военных следственных органов, имеющих воинские звания офицеров, отличается от правового статуса сотрудников Следственного комитета РФ, имеющих специальные звания. Как следует из вышеизложенных норм права, свою деятельность они осуществляют в военных следственных органах, которые привлекаются для выполнения отдельных задач в области обороны.

Возможность присвоения военнослужащим военных следственных органов Следственного комитета РФ статуса ветерана боевых действий предусмотрена положениями подпунктов 1–4 пункта 1 статьи 3 Закона о ветеранах.

Для сотрудников, имеющих специальные звания (не военнослужащих), такая возможность отсутствовала до момента принятия Федерального закона от 16 февраля 2022 г. № 14-ФЗ «О внесении изменений в статью 45 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей» и Федеральный закон «О ветеранах», дополнившего пункт 1 статьи 3 Закона о ветеранах подпунктом 8, которым к ветеранам боевых действий были отнесены прокуроры и следователи органов прокуратуры Российской Федерации, исполнявшие свои служебные обязанности в соответствии с решениями органов прокуратуры Российской Федерации в условиях вооружённого конфликта в Чеченской Республике и на прилегающих к ней территориях Российской Федерации, отнесённых к зоне вооружённого конфликта, с декабря 1994 г. по декабрь 1996 г., прокуроры и следователи органов прокуратуры Российской Федерации, сотрудники Следственного комитета Российской Федерации, исполнявшие свои служебные обязанности в соответствии с решениями органов прокуратуры Российской Федерации или Следственного комитета Российской Федерации в ходе контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона с августа 1999 г.

Указанные изменения приняты федеральным законодателем для обеспечения гарантий социальной защищённости сотрудников Следственного комитета РФ, не являвшихся военнослужащими военных следственных органов, но выполнявших свои служебные обязанности в условиях вооружённого конфликта в Чеченской Республике и на прилегающих к ней территориях Российской Федерации, отнесённых к зоне вооружённого конфликта, и в ходе контртеррористической операции на территории Северо-Кавказского региона (пояснительная записка № 3060-8 к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах»).

В зависимости от статуса сотрудника и места его службы Порядок определяет компетенцию комиссий соответствующих следственных органов, уполномоченных на выдачу названных удостоверений.

Так, для получения удостоверения сотрудники, не являющиеся военнослужащими, проходящие (работающие) в следственных органах и учреждениях Следственного комитета РФ либо уволенные со службы, подают соответствующее обращение в следственный орган или учреждение Следственного комитета РФ. Тогда как военнослужащие и иные лица, проходящие военную службу (службу) в военных следственных органах либо уволенные с военной службы, подают такое обращение на имя руководителя соответствующего военного следственного органа.

При этом перечень документов, подтверждающих право на получение данного удостоверения, указанный в абзаце шестом пункта 10 Порядка, является открытым, а вопрос о выдаче (отказе в выдаче) удостоверения ветерана боевых действий разрешается соответствующей комиссией в каждом конкретном случае индивидуально, по результатам установленных Порядком процедур рассмотрения обращений заявителей, работающих (работавших) в следственных органах и учреждениях Следственного комитета Российской Федерации, и проверки документов, которые могут являться основанием для выдачи (отказа в выдаче) удостоверения.

Суд не может согласиться с позицией Савенко Д.Ю. о его праве выбора нормы Закона о ветеранах при обращении за получением соответствующего удостоверения, поскольку такое право не предусмотрено законом.

Савенко Д. Ю. является военнослужащим, уволенным в запас. Порядок прохождения службы военнослужащими военных следственных органов Следственного комитета РФ обусловлен особым правовым положением данной категории служащих. Лица, несущие военную службу, выполняют конституционно значимые функции, чем предопределяется их специальный правовой статус, содержание и характер обязанностей государства по отношению к ним.

Такое правовое регулирование служебных отношений военнослужащих военных следственных органов Следственного комитета Российской Федерации обеспечивает необходимый баланс публичных и частных интересов, гарантируя реализацию задач как военной службы, так и службы в Следственном комитете Российской Федерации и, как следствие, предоставление таким сотрудникам социальной защиты с учётом соответствующих заслуг.

Вопреки доводам административного истца действие оспариваемых им положений Порядка само по себе не препятствует выдаче удостоверения ветерана боевых действий любому сотруднику Следственного комитета РФ при документальном подтверждении им права на получение статуса ветерана боевых действий.

Наличие или отсутствие какого-либо документа из указанных в абзаце шестом пункта 10 Порядка не является безусловным основанием для отказа в направлении соответствующего заявления сотрудника (бывшего сотрудника) Следственного комитета РФ в комиссию, к компетенции которой относится рассмотрение и решение вопроса о выдаче (отказе в выдаче) заявителю удостоверения ветерана боевых действий.

Федерального закона или иного акта, имеющего большую юридическую силу по отношению к Приказу и утверждённому им Порядку, предусматривающего иные требования к организации работы по выдаче (отказу в выдаче) удостоверения ветерана боевых действий в Следственном комитете Российской Федерации, к предоставляемым документам, не имеется.

При несогласии с результатами рассмотрения обращения по вопросу выдачи удостоверения ветерана боевых действий, правоприменительными действиями (бездействием) должностных лиц, организующих проверку поступивших документов, обратившееся с заявлением лицо вправе обжаловать их в установленном законом порядке.

Доводы административного истца о несогласии с принятым по его административному делу судебным решением связаны с необходимостью установления конкретных фактических обстоятельств, что не входит в предмет рассмотрения по настоящему административному делу в порядке абстрактного нормоконтроля.

С учётом того, что пункт 1 Приказа, абзац четвёртый пункта 1 и абзац шестой пункта 10 Порядка в оспариваемой части не противоречат нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, не нарушают прав и законных интересов административного истца в указанном им аспекте, административное исковое заявление не подлежит удовлетворению

согласно пункту 2 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.

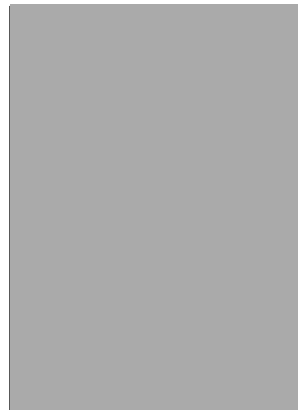
Руководствуясь статьями 175–180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации

решил:

в удовлетворении административного искового заявления Савенко Дмитрия Юрьевича о признании частично недействующими пункта 1 приказа Следственного комитета Российской Федерации от 22 декабря 2025 г. № 187 «Об утверждении Порядка выдачи удостоверений ветерана боевых действий в Следственном комитете Российской Федерации», абзаца четвёртого пункта 1, абзаца шестого пункта 10 Порядка выдачи удостоверений ветерана боевых действий в Следственном комитете Российской Федерации, утверждённого данным приказом, отказать.

Решение может быть обжаловано в Апелляционную коллегию Верховного Суда Российской Федерации в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме.

Судья Верховного Суда
Российской Федерации



Е.С. Корнелюк