



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 18-КГ26-25-К4

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

25 мая 2026 г.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе

председательствующего Пчелинцевой Л.М.,
судей Жубрина М.А. и Москаленко Ю.П.

рассмотрела в открытом судебном заседании 25 мая 2026 г. кассационную жалобу Замлелой Галины Александровны на решение Адлерского районного суда г. Сочи Краснодарского края от 25 октября 2024 г., апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Краснодарского краевого суда от 27 марта 2025 г. и определение судебной коллегии по гражданским делам Четвертого кассационного суда общей юрисдикции от 2 сентября 2025 г.

по делу № 2-5931/2024 Адлерского районного суда г. Сочи Краснодарского края по иску Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Краснодарскому краю к Замлелой Галине Александровне, Маркарян Каролине Ашотовне, Маркаряну Артуру Ашотовичу, Маркарян Аделине Ашотовне о расторжении договора найма служебного жилого помещения, выселении, снятии с регистрационного учета.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Москаленко Ю.П., объяснения представителя Замлелой Г.А. – Фокиной Е.В., поддержавшей доводы кассационной жалобы, представителя Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Краснодарскому краю Курсаева А.В., согласившегося с доводами кассационной жалобы, заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Клевцовой Е.А., полагавшей жалобу подлежащей удовлетворению,

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

Краснодарскому краю просило суд расторгнуть заключенный с Замлелой Г.А. договор найма служебного жилого помещения от 30 декабря 2022 г. № 480, выселить Замлелую Г.А. и членов ее семьи из служебного жилого помещения, снять указанных лиц с регистрационного учета, возложить на них обязанность по погашению задолженности по оплате коммунальных услуг.

Решением Адлерского районного суда г. Сочи Краснодарского края от 25 октября 2024 г. иск удовлетворен. Заключенный с Замлелой Г.А. договор найма служебного жилого помещения от 30 декабря 2022 г. № 480 расторгнут. Замлелая Г.А., Маркарян К.А., Маркарян Артур А., Маркарян Аделина А. выселены из служебного жилого помещения, расположенного по адресу: [REDACTED], и на ответчиков возложена обязанность освободить данное жилое помещение (вывезти личные вещи, мебель, передать ключи), погасить задолженность по оплате коммунальных услуг (при наличии) в сумме, выставленной управляющей компанией на момент освобождения жилого помещения, и задолженность за наем служебного жилого помещения (при наличии) в сумме, выставленной наймодателем на момент освобождения жилого помещения. Замлелая Г.А., Маркарян К.А., Маркарян Артур А., Маркарян Аделина А., зарегистрированные по месту жительства в служебной квартире по адресу: [REDACTED], сняты с регистрационного учета, как утратившие право пользования жилым помещением.

Апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Краснодарского краевого суда от 27 марта 2025 г. решение суда первой инстанции оставлено без изменения.

Определением судебной коллегии по гражданским делам Четвертого кассационного суда общей юрисдикции от 2 сентября 2025 г. решение суда первой инстанции и апелляционное определение суда апелляционной инстанции оставлены без изменения.

В поданной в Верховный Суд Российской Федерации кассационной жалобе Замлелой Г.А. ставится вопрос о передаче жалобы с делом для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации для отмены решения Адлерского районного суда г. Сочи Краснодарского края от 25 октября 2024 г., апелляционного определения судебной коллегии по гражданским делам Краснодарского краевого суда от 27 марта 2025 г. и определения судебной коллегии по гражданским делам Четвертого кассационного суда общей юрисдикции от 2 сентября 2025 г., как незаконных.

По результатам изучения доводов кассационной жалобы 22 декабря 2025 г. судьей Верховного Суда Российской Федерации Москаленко Ю.П. дело было истребовано в Верховный Суд Российской Федерации, и его же определением от 15 апреля 2026 г. кассационная жалоба с делом передана для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской

Федерации находит жалобу подлежащей удовлетворению, поскольку имеются основания для отмены в кассационном порядке обжалуемых судебных постановлений судов первой, апелляционной и кассационной инстанций.

Основаниями для отмены или изменения судебной коллегией Верховного Суда Российской Федерации судебных постановлений в кассационном порядке являются существенные нарушения норм материального права и (или) норм процессуального права, которые повлияли на исход дела и без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав, свобод и законных интересов, а также защита охраняемых законом публичных интересов (статья 390¹⁴ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации).

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации приходит к выводу о том, что в настоящем деле такого характера существенные нарушения норм материального и процессуального права были допущены судами первой и апелляционной инстанций, а также кассационным судом общей юрисдикции, и они выразились в следующем.

Судом установлено и из материалов дела следует, что Замлелая Г.А., подполковник полиции, заместитель начальника отдела – начальник отделения по делам несовершеннолетних отдела участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних отдела полиции (Адлерский район) Управления внутренних дел по г. Сочи Главного управления МВД России по Краснодарскому краю, проходила службу в органах внутренних дел Российской Федерации с 11 ноября 2003 г. по 31 декабря 2008 г. и с 24 сентября 2010 г. по 18 апреля 2024 г.

Жилое помещение, расположенное по адресу: [REDACTED], общей площадью 34,7 кв. м является федеральной собственностью и на праве оперативного управления закреплено за Главным управлением МВД России по Краснодарскому краю.

Распоряжением Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее также – МВД России) от 27 мая 2013 г. № 1/4858 указанное жилое помещение включено в специализированный жилищный фонд с отнесением к служебным жилым помещениям.

Решением Центральной жилищно-бытовой комиссии Главного управления МВД России по Краснодарскому краю (протоколы от 20 июня 2013 г. № 13, от 16 декабря 2016 г. № 167, от 25 февраля 2020 г. № 260, от 26 декабря 2022 г. № 369) Замлелой Г.А. – первоначально на состав семьи один человек, а впоследствии – исходя из состава семьи из четырех человек (Замлелая Г.А. и трое детей – дочь Маркарян К.А., [REDACTED] г. р., сын Маркарян Артур А., [REDACTED] г. р., дочь Маркарян Аделина А., [REDACTED] г. р.) – предоставлено жилое помещение специализированного жилищного фонда – однокомнатная квартира [REDACTED], расположенная по адресу: [REDACTED].

С Замлелой Г.А. заключены договоры найма служебного жилого помещения от 6 сентября 2013 г. № 207 (на время прохождения службы), от 7 апреля 2017 г. № 92 (сроком на два года), от 30 декабря 2022 г. № 480 (на время прохождения службы). Пунктом 19 договора найма служебного жилого

Разрешая спор и удовлетворяя исковые требования Главного управления МВД России по Краснодарскому краю к Замлелой Г.А., Маркарян К.А., Маркаряну Артуру А., Маркарян Аделине А. о расторжении договора найма служебного жилого помещения и выселении из незаконно занимаемого жилого помещения, суд первой инстанции, руководствуясь положением части 3² статьи 8 Федерального закона от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», исходил из того, что выслуга лет Замлелой Г.А. на момент увольнения из органов внутренних дел составила в календарном исчислении 21 год 1 месяц 14 дней, поэтому, несмотря на то, что Замлелая Г.А. состоит на учете для предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения, стаж ее службы в органах внутренних дел составляет менее 25 лет, необходимых для отнесения Замлелой Г.А. и членов ее семьи к категории граждан, не подлежащих выселению из жилого помещения специализированного жилищного фонда без предоставления другого жилого помещения.

Суд апелляционной инстанции согласился с выводами суда первой инстанции и их правовым обоснованием.

Четвертый кассационный суд общей юрисдикции, оставляя без изменения судебные постановления судов первой и апелляционной инстанций, не установил нарушения либо неправильного применения судами первой и апелляционной инстанций норм материального права или норм процессуального права.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации считает, что выводы судов первой и апелляционной инстанций, а также кассационного суда общей юрисдикции сделаны с нарушением норм материального права, регулирующих спорные отношения.

Отношения, связанные с поступлением на службу в органы внутренних дел, ее прохождением и прекращением, а также с определением правового положения (статуса) сотрудника органов внутренних дел, регулируются Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ).

В соответствии с пунктами 1–6 части 1 статьи 3 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ регулирование правоотношений, связанных со службой в органах внутренних дел, осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, названным федеральным законом, Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», Федеральным законом от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее также – Федеральный закон от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ) и другими федеральными законами, регламентирующими правоотношения, связанные со службой в органах внутренних дел, нормативными правовыми актами Президента

Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Отношения, связанные с денежным довольствием и пенсионным обеспечением сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации (далее также – сотрудники), обеспечением жилыми помещениями, медицинским обслуживанием сотрудников, граждан Российской Федерации, уволенных со службы в органах внутренних дел, и членов их семей, а также с предоставлением им иных социальных гарантий, регулируются Федеральным законом от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (часть 1 статьи 1 названного федерального закона).

Сотрудник органов внутренних дел имеет право на обеспечение жилым помещением его и членов его семьи в порядке и на условиях, которые определяются законодательством Российской Федерации (пункт 19 части 1 статьи 11 и статья 67 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ).

С 1 марта 2011 г. введен в действие Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

На основании части 1 статьи 44 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» обеспечение сотрудника полиции жилым помещением осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета посредством предоставления ему служебного жилого помещения или жилого помещения в собственность либо единовременной социальной выплаты на его приобретение в порядке и на условиях, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (часть 1 статьи 44 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»).

Действие положений указанной нормы также распространяется на сотрудников органов внутренних дел, не являющихся сотрудниками полиции (часть 2 статьи 56 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»).

Федеральный законодатель, определяя специальный правовой статус сотрудников органов внутренних дел, вправе устанавливать для них специальные социальные гарантии, которые могут предоставляться как в период прохождения службы, так и после увольнения из органов внутренних дел.

Согласно части 1 статьи 8 Федерального закона от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ (в редакции, действовавшей на дату заключения с Замлелой Г.А. договора найма служебного жилого помещения от 6 сентября 2013 г. № 207) сотруднику, не имеющему жилого помещения в населенном пункте по месту службы, и совместно проживающим с ним членам его семьи может предоставляться служебное жилое помещение (при переводе сотрудника на новое место службы в другой населенный пункт) или жилое помещение в общежитии, относящиеся к жилым помещениям специализированного жилищного фонда, формируемого федеральным органом исполнительной

власти в сфере внутренних дел, иным федеральным органом исполнительной власти, в котором проходят службу сотрудники, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Сотрудник, которому предоставляется жилое помещение специализированного жилищного фонда, заключает с территориальным органом федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, иного федерального органа исполнительной власти, в котором проходят службу сотрудники, договор найма жилого помещения специализированного жилищного фонда в порядке и на условиях, определяемых федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел, иным федеральным органом исполнительной власти, в котором проходят службу сотрудники. В указанном договоре определяется порядок предоставления, оплаты, содержания и освобождения жилого помещения специализированного жилищного фонда (часть 3 статьи 8 Федерального закона от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ).

Федеральным законом от 30 декабря 2021 г. № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 30 декабря 2021 г. № 485-ФЗ) статья 8 Федерального закона от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ дополнена частями 3¹ и 3².

В соответствии с частью 3¹ статьи 8 Федерального закона от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ (в редакции Федерального закона от 30 декабря 2021 г. № 485-ФЗ) в случае расторжения или прекращения договора найма жилого помещения специализированного жилищного фонда сотрудник и члены его семьи обязаны освободить жилое помещение, которое они занимали по данному договору. В случае отказа освободить такое жилое помещение указанный сотрудник и члены его семьи подлежат выселению в судебном порядке без предоставления другого жилого помещения.

Не подлежит выселению из жилого помещения специализированного жилищного фонда без предоставления другого жилого помещения в соответствии со статьями 5 и 6 этого федерального закона или единовременной социальной выплаты граждан Российской Федерации, уволенный со службы в органах внутренних дел, состоящий на учете в качестве имеющего право на получение единовременной социальной выплаты или в качестве нуждающегося в жилом помещении, в случае, если он имеет стаж службы в органах внутренних дел не менее 25 лет в календарном исчислении и не является нанимателем жилого помещения по договору социального найма или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственником жилого помещения или членом семьи собственника жилого помещения, а также в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации (часть 3² статьи 8 Федерального закона от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ).

Федеральный закон от 30 декабря 2021 г. № 485-ФЗ вступил в силу со дня его официального опубликования – 30 декабря 2021 г. (часть 1 статьи 2 названного федерального закона).

На момент вступления в силу Федерального закона от 30 декабря 2021 г.

№ 485-ФЗ отношения по договору найма служебного жилого помещения сотрудниками органов внутренних дел также регулировались Типовым положением о находящемся в государственной собственности служебном жилищном фонде, переданном в оперативное управление органам внутренних дел, органам Федеральной службы безопасности, органам по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенным органам Российской Федерации и внутренним войскам Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2002 г. № 897, в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 1 октября 2004 г. № 512 (далее – Типовое положение).

В соответствии с абзацем вторым пункта 28 Типового положения без предоставления другого жилого помещения не могут быть выселены сотрудники органов внутренних дел, имеющие выслугу в правоохранительных органах не менее 10 лет, проживающие в служебном жилом помещении и прекратившие службу.

Пункт 28 Типового положения, содержащий условие о невозможности выселения из служебных жилых помещений сотрудников, имеющих выслугу в правоохранительных органах не менее 10 лет, подлежал применению во взаимосвязи с нормами жилищного законодательства о нуждаемости граждан в жилых помещениях и был направлен на недопущение выселения граждан из жилого помещения, являющегося их единственным местом жительства.

Согласно части 1 статьи 103 Жилищного кодекса Российской Федерации в случаях расторжения или прекращения договоров найма специализированных жилых помещений граждане должны освободить жилые помещения, которые они занимали по данным договорам. В случае отказа освободить такие жилые помещения указанные граждане подлежат выселению в судебном порядке без предоставления других жилых помещений, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 102 и частью 2 данной статьи этого кодекса.

Не могут быть выселены из служебных жилых помещений и жилых помещений в общежитиях без предоставления других жилых помещений не являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения и состоящие на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях члены семьи военнослужащих, должностных лиц, сотрудников органов внутренних дел, органов федеральной службы безопасности, таможенных органов Российской Федерации, органов государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов принудительного исполнения Российской Федерации, погибших (умерших) или пропавших без вести при исполнении обязанностей военной службы или служебных (пункт 1 части 2 статьи 103 Жилищного кодекса Российской Федерации).

В пункте 42 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 2 июля 2009 г. № 14 «О некоторых вопросах, возникших в

судебной практике при применении Жилищного кодекса Российской Федерации» разъяснено, что в соответствии с частью 1 статьи 103 Жилищного кодекса Российской Федерации в случаях расторжения или прекращения договора найма специализированных жилых помещений граждане должны освободить жилые помещения, которые они занимали по данным договорам. В случае отказа освободить такие жилые помещения указанные граждане подлежат выселению в судебном порядке без предоставления других жилых помещений, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 102 и частью 2 статьи 103 Жилищного кодекса Российской Федерации. В связи с этим по делам о выселении граждан из специализированных жилых помещений (статья 103 Жилищного кодекса Российской Федерации) судам необходимо иметь в виду, что не могут быть выселены из служебных жилых помещений и жилых помещений в общежитиях без предоставления других жилых помещений граждане, перечисленные в пунктах 1–4 части 2 статьи 103 Жилищного кодекса Российской Федерации, при условии, что они не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения и состоят на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

Из изложенных выше нормативных положений, предусматривающих предоставление социальных гарантий сотрудникам органов внутренних дел, в том числе уволенным со службы в органах внутренних дел, и членам их семей в виде обеспечения жилыми помещениями, в их взаимосвязи с приведенными нормами жилищного законодательства следует, что уволенные со службы в органах внутренних дел граждане, которым по договорам найма было предоставлено жилое помещение специализированного жилищного фонда, имевшие выслугу не менее 10 лет в календарном исчислении, и члены их семей, не являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения и состоящие на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях либо имеющие право на получение единовременной социальной выплаты, – в силу действовавшего до 30 декабря 2021 года правового регулирования – не подлежали выселению из занимаемых ими по договорам найма служебных жилых помещений без предоставления им другого жилого помещения.

Вступившим в силу 30 декабря 2021 г. Федеральным законом № 485-ФЗ статья 8 Федерального закона от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ была дополнена частью 3², на основании которой увеличилась с 10 до 25 лет продолжительность выслуги лет, по достижении которой уволенный со службы в органах внутренних дел сотрудник не выселяется из предоставленного ему по договору найма служебного жилого помещения без предоставления ему другого жилого помещения или единовременной социальной выплаты.

Вследствие приведенных законодательных изменений приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 28 апреля 2022 г.

№ 301 утвержден Порядок предоставления служебных жилых помещений и жилых помещений в общежитиях специализированного жилищного фонда органов внутренних дел Российской Федерации, в силу пункта 15 которого договор найма жилого помещения специализированного жилищного фонда заключается (продлевается) по решению жилищной комиссии по вопросам предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда с указанным в части 3² статьи 8 Федерального закона от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ гражданином на основании его личного рапорта (заявления) на срок не более двух лет.

В связи с изданием этого приказа сотрудники органов внутренних дел были исключены из сферы действия Типового положения постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2022 г. № 1355 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2002 г. № 897», которым, по существу, было завершено формирование нового правового регулирования.

Между тем законодатель не предусмотрел ни переходного периода, отсрочивающего действие новых норм, ни придания обратной силы законоположению о повышенной выслуге лет в органах внутренних дел, при наличии которой не допускается выселения уволенного со службы сотрудника из занимаемого им служебного жилого помещения. Сохраняя за уволенными со службы в органах внутренних дел гражданами, состоящими на учете в качестве имеющих право на получение единовременной социальной выплаты или нуждающихся в жилом помещении, право пользования жилыми помещениями специализированного жилищного фонда органов внутренних дел до момента обеспечения их постоянным жилым помещением, Федеральный закон от 30 декабря 2021 г. № 485-ФЗ обусловил возникновение данного права наличием у гражданина более длительного стажа службы – не менее 25 лет в календарном исчислении по сравнению с 10 годами, предусмотренными ранее действовавшим правовым регулированием.

Статьей 4 Гражданского кодекса Российской Федерации, закрепляющей общий принцип действия гражданского законодательства во времени, определено, что акты гражданского законодательства не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие. Действие закона распространяется на отношения, возникшие до введения его в действие, только в случаях, когда это прямо предусмотрено законом. По отношениям, возникшим до введения в действие акта гражданского законодательства, он применяется к правам и обязанностям, возникшим после введения его в действие.

В абзаце четвертом пункта 5 постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 21 января 2010 г. № 1-П отмечено, что законодатель, исходя из общего принципа действия закона на будущее время и реализуя свое исключительное право на придание закону обратной силы, учитывает специфику регулируемых правом общественных отношений; придание закону обратной силы имеет место преимущественно в интересах индивида в отношениях, возникающих между ним и государством в публичной сфере (уголовное, налоговое, пенсионное регулирование).

Таким образом, общим принципом существования закона во времени является его действие на будущее время, придание закону обратной силы относится к исключительному праву законодателя, при этом недопустимо придание обратной силы нормам, ухудшающим положение лиц, на которых распространяется их действие.

Поскольку Федеральный закон от 30 декабря 2021 г. № 485-ФЗ не содержал положений о придании обратной силы введенной им более строгой норме о продолжительности выслуги лет в органах внутренних дел, при наличии которой не допускается выселения уволенного со службы сотрудника из занимаемого им служебного жилого помещения, возможность его применения к жилищным отношениям, возникшим до вступления его в силу (30 декабря 2021 г.), законодателем не подразумевалась.

Тем самым часть 3² статьи 8 Федерального закона от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ по своему буквальному содержанию не может исключать реализации прав, приобретенных гражданами (сотрудниками органов внутренних дел) на основании ранее действовавшего законодательства, даже если их увольнение из органов внутренних дел формально состоялось после введения в силу нового правового регулирования, как это произошло в случае с Замлелой Г.А.

Изменения законодателем условий социальной поддержки в области жилищных отношений в пользу граждан, прослуживших в органах внутренних дел более длительное время, не должны предполагать придания новому правовому регулированию такого смысла, который лишил бы права пользования жилыми помещениями специализированного жилищного фонда тех сотрудников органов внутренних дел и граждан, уволенных со службы, которые приобрели его на основании ранее действовавшего закона. Иное означало бы – вопреки конституционным принципам равенства всех перед законом и судом и поддержания доверия граждан к закону и действиям государства – нарушение возникших из ранее действовавшего регулирования обязательств государства по отношению к гражданам, которые заключили договоры найма жилых помещений специализированного жилищного фонда на условиях, не предполагавших их выселения после увольнения со службы до предоставления гарантированного им законом постоянного жилья или единовременной социальной выплаты.

Приведенное правовое регулирование отношений, связанных с обеспечением сотрудников органов внутренних дел, в том числе уволенных со службы в органах внутренних дел, и членов их семей жилыми помещениями, при разрешении исковых требований Главного управления МВД России по Краснодарскому краю о расторжении с Замлелой Г.А. договора найма служебного жилого помещения и выселении ее и членов ее семьи Маркарян К.А., Маркаряна Артура А., Маркарян Аделины А. из занимаемого жилого помещения судебными инстанциями истолковано неправильно.

Судебные инстанции, рассматривая дело, сослались на то, что Замлелая Г.А. и члены ее семьи не относятся к категории граждан, указанных в части 3² статьи 8 Федерального закона № 247-ФЗ, которые не подлежат выселению из служебного жилого помещения без предоставления другого жилого помещения, поскольку стаж службы Замлелой Г.А. в органах

внутренних дел на день увольнения составляет менее 25 лет в календарном исчислении, в связи с чем пришли к выводу об удовлетворении исковых требований Главного управления МВД России по Краснодарскому краю о расторжении заключенного с Замлелой Г.А. договора найма служебного жилого помещения от 30 декабря 2022 г. № 480 и о выселении Замлелой Г.А. и членов ее семьи из занимаемого жилого помещения.

Между тем судами первой и апелляционной инстанций не учтено, что правоотношения между Главным управлением МВД России по Краснодарскому краю и Замлелой Г.А. по предоставлению служебного жилого помещения возникли в 2013 году, с момента заключения первого договора найма служебного помещения (6 сентября 2013 г.), то есть до введения в действие части 3² статьи 8 Федерального закона от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ, и носят длящийся характер.

Из материалов дела следует, что договор найма служебного жилого помещения с 2013 года между Главным управлением МВД России по Краснодарскому краю и Замлелой Г.А. неоднократно перезаключался, но предмет и стороны договора не менялись. Фактически имела место пролонгация договора найма служебного жилого помещения от 6 сентября 2013 г. № 207 г., при этом Замлелая Г.А. все время проживала и до настоящего времени проживает вместе со своей семьей в спорной квартире, все члены семьи в ней зарегистрированы (Замлелая Г.А. и Маркарян К.А. – с [REDACTED] г., Маркарян Артур А. – с [REDACTED] г., Маркарян Аделина А. – с [REDACTED] г.), используют ее по назначению, задолженности по оплате за пользование квартирой и услуги жилищно-коммунального хозяйства не имеют.

Заключая с Главным управлением МВД России по Краснодарскому краю договоры найма служебного жилого помещения от 6 сентября 2013 г. № 207, от 7 апреля 2017 г. № 92, от 30 декабря 2022 г. № 480, Замлелая Г.А. имела основания полагать, что в силу прямого указания приведенных выше нормативных правовых актов, действовавших во время заключения с ней договоров найма служебного жилого помещения и последующего принятия ею решения об увольнении со службы по выслуге лет, право пользования спорным жилым помещением за ней сохраняется.

С учетом принципа прямого действия жилищного закона во времени у суда первой инстанции не было оснований для применения к спорным отношениям положений части 3² статьи 8 Федерального закона от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ в редакции Федерального закона от 30 декабря 2021 г. № 485-ФЗ, как ухудшающей положение Замлелой Г.А. и членов ее семьи по сравнению с ранее действовавшим правовым регулированием.

Принимая во внимание, что 29 января 2016 г. Замлелая Г.А. с семьей, состоящей из четырех человек (она и трое детей – дочь Маркарян К.А., сын Маркарян Артур А. и дочь Маркарян Аделина А.), принята на учет для получения единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения, что до настоящего времени это право ею не реализовано, что на момент прекращения службы в органах внутренних дел она имела выслугу в календарном исчислении 21 год 1 месяц 14 дней (более 10 лет), а также что предоставление служебного жилого помещения и

наличие у Замлелой Г.А. дополнительных социальных гарантий имели место до изменения условий возникновения и реализации права сотрудников органов внутренних дел на жилое помещение (увеличение стажа службы до 25 лет), вывод судов первой и апелляционной инстанций о том, что Замлелая Г.А. и члены ее семьи подлежат выселению из служебного жилого помещения без предоставления другого жилого помещения, поскольку не относятся к категории граждан, указанной в части 3² статьи 8 Федерального закона от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ в редакции Федерального закона от 30 декабря 2021 г. № 485-ФЗ, нельзя признать правомерным, он сделан с нарушением норм материального права.

Кассационный суд общей юрисдикции, проверяя по кассационной жалобе Замлелой Г.А. законность решения суда первой инстанции и апелляционного определения суда апелляционной инстанции, допущенные ими нарушения норм права не выявил и не устранил, тем самым не выполнил требования статьи 379⁶ и частей 1–3 статьи 379⁷ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации.

При таких обстоятельствах решение Адлерского районного суда г. Сочи Краснодарского края от 25 октября 2024 г., апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Краснодарского краевого суда от 27 марта 2025 г. и определение судебной коллегии по гражданским делам Четвертого кассационного суда общей юрисдикции от 2 сентября 2025 г. нельзя признать законными, они приняты с существенными нарушениями норм материального права, повлиявшими на исход дела, без их устранения невозможна защита нарушенных прав и законных интересов Замлелой Г.А., что согласно статье 390¹⁴ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации является основанием для отмены обжалуемых судебных постановлений.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации также считает необходимым указать на следующее.

Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 9 октября 2025 г. № 33-П «По делу о проверке конституционности части 3² статьи 8 Федерального закона «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в связи с жалобой гражданина Маркова Б.В.» не противоречащей Конституции Российской Федерации признана часть 3² статьи 8 Федерального закона «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», поскольку она по своему конституционно-правовому смыслу в системе действующего правового регулирования не допускает выселения уволенного со службы в органах внутренних дел гражданина из жилого помещения специализированного жилищного фонда без предоставления ему другого жилого помещения или единовременной социальной выплаты на его приобретение, если он – на момент вступления в силу Федерального закона от 30 декабря 2021 г. № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» – состоял на учете в качестве имеющего право на получение единовременной социальной выплаты или нуждающегося в жилом помещении, имел стаж службы не менее 10 лет в календарном исчислении и проживал в жилом помещении специализированного жилищного фонда по ранее заключенному с органом внутренних дел договору найма.

Ввиду того, что обстоятельства, имеющие значение для дела, судами первой и апелляционной инстанций установлены, однако судебными инстанциями допущено существенное нарушение норм материального права при разрешении вопроса о возможности выселения Замлелой Г.А. и членов ее семьи из предоставленного по договору найма служебного жилого помещения без предоставления ей другого жилого помещения или единовременной социальной выплаты, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации находит возможным, отменяя судебные постановления судов первой, апелляционной инстанций и кассационного суда общей юрисдикции, принять по делу новое решение, которым в удовлетворении исковых требований Главного управления МВД России по Краснодарскому краю о расторжении договора найма служебного жилого помещения, выселении, снятии с регистрационного учета Замлелой Г.А. и членов ее семьи (Маркарян К.А., Маркарян Артура А., Маркарян Аделины А.) отказать.

Руководствуясь статьями 390¹⁴, 390¹⁵, 390¹⁶ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации,

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

определила:

решение Адлерского районного суда г. Сочи Краснодарского края от 25 октября 2024 г., апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Краснодарского краевого суда от 27 марта 2025 г. и определение судебной коллегии по гражданским делам Четвертого кассационного суда общей юрисдикции от 2 сентября 2025 г. по делу № 2-5931/2024 Адлерского районного суда г. Сочи Краснодарского края отменить.

Принять по делу новое решение, которым в удовлетворении исковых требований Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Краснодарскому краю к Замлелой Галине Александровне, Маркарян Каролине Ашотовне, Маркарян Артуру Ашотовичу, Маркарян Аделине Ашотовне о расторжении договора найма служебного жилого помещения, выселении, снятии с регистрационного учета отказать.

Председательствующий

Судьи