



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № АКПИ26-406

Р Е Ш Е Н И Е ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Москва

3 июня 2026 г.

Верховный Суд Российской Федерации в составе
судьи Верховного Суда
Российской Федерации Бугакова О.А.
при секретаре Герасимовой А.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Министерства юстиции Российской Федерации о ликвидации Политической партии СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ,

установил:

Политическая партия СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ (далее также – Партия) создана на учредительном съезде 5 мая 2012 г., зарегистрирована распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 9 июня 2012 г. № 1141-р «О государственной регистрации политической партии при создании», ей присвоен учетный номер 0012060070. Сведения о Партии внесены в Единый государственный реестр юридических лиц (далее также – ЕГРЮЛ) 19 июня 2012 г. с присвоением основного государственного регистрационного номера 1127799011559.

Устав Партии (далее также – Устав) в новой редакции принят на VIII Внеочередном Съезде Партии 15 мая 2021 г.

Лицом, имеющим право действовать без доверенности от имени юридического лица, сведения о котором внесены в ЕГРЮЛ, является Председатель Партии Михайлов Владимир Викторович.

Место нахождения и адрес Партии: [REDACTED]

Министерство юстиции Российской Федерации (далее также – Минюст России) обратилось в Верховный Суд Российской Федерации с административным иском о ликвидации Политической партии СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ, ее региональных отделений и иных структурных подразделений. В обоснование требования указало, что при осуществлении

текущего контроля соблюдения Партией действующего законодательства Российской Федерации были выявлены многочисленные нарушения. Согласно вынесенному в адрес административного ответчика предупреждению от 3 июня 2025 г. № 10/59147-ОС (далее – Предупреждение) Минюстом России было установлено 16 нарушений, 11 из которых не были устранены Партией в установленный Предупреждением срок. Вступившим в законную силу решением Верховного Суда Российской Федерации от 18 декабря 2025 г. № АКПИ25-926 деятельность Партии, ее региональных отделений и иных структурных подразделений в связи с выявленными нарушениями действующего законодательства была приостановлена на срок два месяца. В установленный решением суда срок Партией не устранены нарушения, послужившие основанием для приостановления ее деятельности, что согласно подпункту «б» пункта 3 статьи 41 Федерального закона от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях» (далее – Федеральный закон о политических партиях) является основанием для ее ликвидации.

Административный ответчик Политическая партия СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ в письменных возражениях на административный иск просила в удовлетворении заявленных требований отказать, полагая их незаконными и необоснованными, указав, что с учетом положений подпункта «б» пункта 3 статьи 41 Федерального закона о политических партиях основанием для ликвидации Партии может быть только установление факта неустранения нарушений, указанных в решении суда о приостановлении ее деятельности, а именно в отношении пунктов 6, 7, 12, 13 и 16 Предупреждения, которые на момент рассмотрения настоящего административного дела, по мнению административного ответчика, устранены. В адрес административного истца направлены все необходимые документы, которые получены Минюстом России 20 апреля 2026 г., а также 14 апреля 2026 г. в Минюст России представлен Устав в новой редакции с комплектом документов для осуществления государственной регистрации вносимых в Устав изменений. Письмом от 6 мая 2026 г. № 10-44021/26 Минюст России уведомил о принятом решении об отказе в государственной регистрации Партии в связи с внесением изменений в учредительные документы ввиду несоответствия требованиям законодательства Российской Федерации иных положений Устава в новой редакции, а также нарушения порядка принятия решения о внесении изменений в учредительные документы Партии. Этот отказ обжалуется в судебном порядке.

В судебном заседании представители Минюста России Ветрова Е.В., Грушина Е.А. поддержали административный иск.

Представители Партии Саакадзе В.Г. и Кузнецова Е.В. в судебном заседании поддержали изложенную в письменных возражениях позицию, просили отказать в удовлетворении административного иска.

Выслушав представителей сторон, исследовав материалы дела, Верховный Суд Российской Федерации находит заявленное требование подлежащим удовлетворению.

В силу части 2 статьи 15 Конституции Российской Федерации органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица,

граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

Подпунктом «а» пункта 1 статьи 27 Федерального закона о политических партиях установлена обязанность политической партии, ее региональных отделений и иных структурных подразделений соблюдать в своей деятельности Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также устав политической партии.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3, пунктом 4 статьи 41 указанного федерального закона по заявлению федерального уполномоченного органа политическая партия может быть ликвидирована по решению Верховного Суда Российской Федерации в случае неустранения в установленный решением суда срок нарушений, послуживших основанием для приостановления деятельности политической партии.

Таким федеральным уполномоченным органом является Минюст России, который осуществляет государственную регистрацию некоммерческих организаций, включая политические партии, и контроль (надзор) в сфере государственной регистрации некоммерческих организаций, контроль за деятельностью некоммерческих организаций (подпункт 2 пункта 2, подпункты 1, 2 пункта 5 Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13 января 2023 г. № 10 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации»).

На основании распоряжения Минюста России от 28 марта 2025 г. № 398-р в период с 28 апреля по 29 мая 2025 г. проведена плановая документарная проверка деятельности Партии, по результатам которой 29 мая 2025 г. составлен в установленной форме акт проверки с указанием многочисленных выявленных нарушений действующего законодательства и положений Устава, допущенных Партией.

3 июня 2025 г. Минюст России в адрес Партии вынес Предупреждение, обязывающее устранить нарушения в срок до 19 августа 2025 г. В установленном законом порядке данное предупреждение Партией не обжаловано.

Вступившим в законную силу решением Верховного Суда Российской Федерации от 18 декабря 2025 г. № АКПИ25-926 деятельность Партии, ее региональных отделений и иных структурных подразделений была приостановлена на срок два месяца. Судом установлено, что Партией были допущены нарушения действующего законодательства, в частности статьи 27 Федерального закона о политических партиях, выразившиеся в следующем.

Согласно протоколу заседания Президиума Высшего совета от 29 июля 2024 г. на данном заседании принято решение о приостановлении действия статей 35, 36, 37 и 38 Устава Партии («Секретарь Бюро Совета регионального отделения Партии», «Компетенция Секретаря Бюро Совета регионального отделения Партии», «Бюро Совета регионального отделения Партии», «Компетенция Бюро Совета регионального отделения Партии») (пункт 6 Предупреждения). Однако ни Федеральным законом о политических партиях,

ни Уставом не предусмотрена возможность приостановления действия положений устава политической партии и, соответственно, прекращения деятельности указанных в Уставе выборных коллегиальных органов и должностных лиц региональных отделений Партии в соответствии с их компетенцией. С учетом изложенного Партия нарушила подпункт «а» пункта 1 статьи 27 Федерального закона о политических партиях и положения собственного Устава.

В нарушение подпункта «а» пункта 1 статьи 27 Федерального закона о политических партиях и статей 35, 36, 37 и 38 Устава деятельность Секретаря Бюро Совета регионального отделения и Бюро Совета регионального отделения в региональных отделениях Партии не велась в рамках компетенции, предусмотренной Уставом (пункт 7 Предупреждения). Документов, подтверждающих создание (возобновление деятельности) в региональных отделениях Бюро Советов, документов об избрании секретарей Бюро Советов и об осуществлении ими полномочий в соответствии с компетенцией, что свидетельствовало бы об устранении указанных в Предупреждении нарушений в этой части, Партией не представлено.

Согласно таблице учета членов Партии общее количество членов Партии – 556 человек, однако согласно представленным сведениям о структурных подразделениях общее количество членов Партии – 553 человека. В нарушение положений подпункта «а» пункта 1 статьи 27 Федерального закона о политических партиях учет членов Партии должным образом не ведется, Партией представлены недостоверные сведения о членах Партии (пункт 12 Предупреждения).

Таблица учета членов Партии подписана Председателем Президиума Высшего совета Партии С [] [] однако данная должность не предусмотрена Уставом. В нарушение положений подпункта «а» пункта 1 статьи 27 Федерального закона о политических партиях и собственного Устава таблица учета членов Партии подписана неуполномоченным лицом (пункт 13 Предупреждения).

Поступившая в Минюст России во исполнение требований Предупреждения таблица учета членов Партии содержит согласно установленным данным сведения о лицах, которые являются членами Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»: А [] [] В [] [] В [] [] Г [] [] Г [] [] Ж [] [] З [] [] И [] [] И [] [] К [] [] К [] [] Л [] [] Л [] [] М [] [] Р [] [] С [] [] Т [] [] Ч [] [] Ш [] []

Поскольку в силу подпункта «б» пункта 2 статьи 3, пункта 6 статьи 23 Федерального закона о политических партиях в политической партии должно состоять не менее пятисот членов политической партии, гражданин Российской Федерации может быть членом только одной политической партии, член политической партии может состоять только в одном региональном отделении данной политической партии, то представленная Партией таблица

не подтверждает надлежащего ведения учета членов Партии и не свидетельствует об устранении нарушений, приведенных в пунктах 12, 13 Предупреждения.

Устав Партии противоречит законодательству Российской Федерации (пункт 16 Предупреждения). В целях приведения в соответствие части положений Устава действующему законодательству 18 августа 2025 г. в Минюст России от Партии поступили для государственной регистрации изменения, вносимые в Устав, принятые на XII Внеочередном Съезде Партии 16 августа 2025 г. По результатам рассмотрения поступивших документов Минюст России вынес распоряжение от 4 сентября 2025 г. № 1166-р, которым в государственной регистрации вносимых в Устав изменений Партии отказал, в том числе из-за нарушения требований к их оформлению. В установленном законом порядке данное распоряжение Партией не обжаловано.

Решением Верховного Суда Российской Федерации от 18 декабря 2025 г. по делу № АКПИ25-926, оставленным без изменения апелляционным определением Апелляционной коллегии Верховного Суда Российской Федерации от 12 марта 2026 г., удовлетворено административное исковое заявление Минюста России ввиду неустранения в полном объеме административным ответчиком приведенных в пунктах 6, 7, 12, 13 и 16 Предупреждения нарушений действующего законодательства, деятельность Партии, ее региональных отделений и иных структурных подразделений приостановлена на срок два месяца.

Срок приостановления деятельности Партии, ее региональных отделений и иных структурных подразделений истек 12 мая 2026 г.

Как указывает административный ответчик в письменных возражениях на административный иск, основанием для ликвидации Партии может быть только установление факта неустранения нарушений, указанных в решении суда о приостановлении ее деятельности, в установленный срок, которые, по его мнению, на момент рассмотрения настоящего административного дела устранены, в адрес административного истца направлены все необходимые документы, которые получены Минюстом России 20 апреля 2026 г.

Так, выявленное нарушение в виде наличия решения Президиума Высшего совета от 29 июля 2024 г. о приостановлении действия статей 35–38 Устава (пункт 6 Предупреждения) устранено путем принятия 21 марта 2026 г. Решения № 20 XIII Внеочередного Съезда Политической партии СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ (далее – Решение № 20) о признании незаконным и отмене решения Президиума Высшего совета от 29 июля 2024 г. Решение № 20 принято в пределах полномочий съезда, установленных пунктом 14 статьи 22 Устава, и является достаточным, поскольку иной способ устранения нарушения отсутствует. Копия Решения № 20 получена Минюстом России 20 апреля 2026 г.

Выявленное нарушение в виде отсутствия деятельности Бюро Совета и Секретаря Бюро Совета в региональных отделениях Партии (пункт 7 Предупреждения) устранено путем организации и контроля за проведением собраний в региональных отделениях Партии с целью формирования в

региональных отделениях Политической партии СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ Бюро региональных отделений и избрания Секретарей Бюро региональных отделений. Заверенные копии протоколов собраний (конференции) региональных отделений о формировании в региональных отделениях Партии Бюро региональных отделений и об избрании Секретарей Бюро региональных отделений в количестве 59 документов получены Минюстом России 20 апреля 2026 г.

Выявленное нарушение в виде отсутствия надлежащего учета членов Партии за счет включения в члены Партии лиц, являющихся членами иной политической партии (пункты 12, 13 Предупреждения), устранено путем уточнения реестра членов Политической партии СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ. Достоверный список членов Партии в виде одного документа на 53 листах (включая заверенные копии заявлений граждан Российской Федерации В [REDACTED] Г [REDACTED] М [REDACTED], Ш [REDACTED] о выходе из состава членов Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и о вступлении в члены Политической партии СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ), подписанный уполномоченным лицом, получен Минюстом России 20 апреля 2026 г.

Выявленное нарушение в виде несоответствия Устава требованиям законодательства Российской Федерации (пункт 16 Предупреждения) устранено путем принятия 21 марта 2026 г. Решения № 16 XIII Внеочередного Съезда Политической партии СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ о принятии Устава в новой редакции.

14 апреля 2026 г. в Минюст России Партией представлены документы на государственную регистрацию изменений в Устав, принятых на XIII Внеочередном Съезде Партии 21 марта 2026 г., по результатам рассмотрения которых 4 мая 2026 г. Минюстом России принято распоряжение № 578-р об отказе в государственной регистрации некоммерческой организации в связи с внесением изменений в учредительные документы (далее – Распоряжение № 578-р), о чем 6 мая 2026 г. Партии направлено соответствующее уведомление № 10-44021/26.

Основанием для отказа послужило выявление уполномоченным органом несоответствия информации в представленных документах требованиям Федерального закона о политических партиях, несоответствия отдельных положений Устава Партии законодательству Российской Федерации, а также нарушения порядка принятия решения о внесении изменений в учредительные документы Партии.

В соответствии с пунктом 4 статьи 21 Федерального закона о политических партиях изменения, вносимые в устав политической партии, подлежат государственной регистрации в том же порядке и в те же сроки, что и государственная регистрация самой политической партии, и приобретают юридическую силу с момента такой регистрации.

Перечень документов, необходимых для государственной регистрации политической партии определен пунктом 1 статьи 16 названного федерального закона.

Для государственной регистрации политической партии в федеральный уполномоченный орган представляются: устав политической партии в трех экземплярах, два из которых сброшюрованы, пронумерованы, заверены уполномоченными лицами политической партии, а также текст устава в машиночитаемом виде; заверенные уполномоченными лицами политической партии копии решений учредительного съезда политической партии о создании политической партии, о принятии устава политической партии и о принятии ее программы, о создании региональных отделений политической партии, о формировании ее руководящих и контрольно-ревизионных органов с указанием данных о представительстве делегатов на этом съезде и результатах голосования (подпункты «б», «г» пункта 1 статьи 16 Федерального закона о политических партиях).

Приказом Минюста России от 12 ноября 2024 г. № 333 «Об утверждении образцов документов, необходимых для государственной регистрации политической партии и ее регионального отделения» (далее – Приказ № 333) утверждены образцы документов, необходимых для государственной регистрации политической партии и ее регионального отделения, в том числе решения учредительного съезда политической партии о принятии Устава политической партии.

В нарушение положений пункта 1 статьи 16, подпункта «а» пункта 1 статьи 27 Федерального закона о политических партиях и Приказа № 333 Партия представила два экземпляра Устава, утвержденного на XIII Внеочередном Съезде Партии 21 марта 2026 г., представила решение № 16 XIII Внеочередного Съезда Партии от 21 марта 2026 г. о принятии Устава в новой редакции, не отвечающее требованиям к оформлению документов установленного Приказом № 333 образца, а также не представила заверенную уполномоченным лицом Партии копию решения съезда политической партии о внесении изменений в Устав Партии.

В нарушение положений подпункта «а» пункта 1 статьи 27 Федерального закона о политических партиях и пункта 6 статьи 15 Устава Партии на XIII Внеочередном Съезде 21 марта 2026 г. были делегатами, участвовали в работе съезда и голосовали 3 избранных делегата: М [REDACTED], С [REDACTED] и [REDACTED].

Согласно титульному листу устав утвержден на XIII Внеочередном Съезде 21 марта 2026 г.

Однако согласно действующему Уставу Партии устав принят учредительным съездом Партии 5 мая 2012 г., изложен в новой редакции с учетом изменений и дополнений, внесенных на VII Внеочередном Съезде 27 февраля 2021 г. и VIII Внеочередном Съезде 15 мая 2021 г.

Таким образом, основанием для принятия Минюстом России Распоряжения № 578-р, уведомления об отказе в государственной регистрации Политической партии СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ в связи с внесением изменений в учредительные документы послужили нарушения подпунктов «а», «в» и «г» пункта 1 статьи 20 Федерального закона о политических партиях, подпункта «ч» пункта 1 статьи 23 Федерального закона от 8 августа 2001 г.

№ 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

20 апреля 2026 г. в адрес Минюста России от Партии поступило письмо, содержащее сведения об устранении нарушений, указанных в Предупреждении, с приложением соответствующих документов, по результатам рассмотрения которых с учетом принятого Распоряжения № 578-р Минюстом России письмом от 14 мая 2026 г. № 10-47373/20 Партия проинформирована о неустранении нарушений, указанных в пунктах 2, 5, 6, 10, 11, 12, 16 Предупреждения, и частичном устранении нарушений, указанных в пункте 7 Предупреждения.

Таким образом, как следует из представленных материалов, в установленный решением Верховного Суда Российской Федерации двухмесячный срок и до настоящего времени Партия не устранила указанные в пункте 16 Предупреждения нарушения законодательства Российской Федерации, послужившие основанием для приостановления ее деятельности, что в силу подпункта «б» пункта 3 статьи 41 Федерального закона о политических партиях является основанием для ее ликвидации.

Утверждение административного ответчика о том, что Министерство юстиции Российской Федерации при регистрации изменений в Устав Партии с учетом позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в определении от 28 июня 2012 г. № 1251-О, должно было принять решение о приостановлении государственной регистрации для устранения выявленных нарушений, основаны на неправильном применении норм закона.

В соответствии с пунктом 1¹ статьи 20 Федерального закона о политических партиях государственная регистрация политической партии может быть приостановлена в соответствии с пунктом 5¹ статьи 15 названного федерального закона при наличии основания для отказа в государственной регистрации политической партии, предусмотренного подпунктом «а», «б» или «г» пункта 1 этой статьи.

Между тем, как следует из уведомления об отказе в государственной регистрации Политической партии СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ в связи с внесением изменений в учредительные документы от 6 мая 2026 г. № 10-44021/26, основанием для отказа в регистрации послужило нарушение подпунктов «а», «в» и «г» пункта 1 статьи 20 Федерального закона о политических партиях.

Довод административного ответчика о том, что отказ в государственной регистрации изменений в учредительные документы им обжалован в суд, не имеет правового значения для рассмотрения настоящего административного дела, поскольку соответствующее административное исковое заявление к производству суда не принято, административное дело по нему не возбуждено.

При наличии не обжалованного в установленном порядке отказа в государственной регистрации Партии в связи с внесением изменений в учредительные документы оснований для выводов об устранении всех перечисленных в Предупреждении нарушений законодательства в установленный решением суда срок не имеется.

При изложенных обстоятельствах административное исковое заявление подлежит удовлетворению с учетом того, что требование о ликвидации Партии предъявлено в суд федеральным уполномоченным органом.

Прекращение деятельности политической партии в случае ее ликвидации влечет за собой прекращение деятельности ее региональных отделений и иных структурных подразделений и исключение политической партии, ее региональных отделений и иных зарегистрированных структурных подразделений из Единого государственного реестра юридических лиц по решению федерального уполномоченного органа путем внесения в указанный реестр соответствующих записей (пункт 3 статьи 45 Федерального закона о политических партиях).

В соответствии с абзацем первым пункта 7 статьи 41 Федерального закона о политических партиях государственная регистрация политической партии в связи с ее ликвидацией осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», с учетом особенностей такой регистрации, установленных данным федеральным законом.

Руководствуясь статьями 175–180, 264 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации

решил:

административное исковое заявление Министерства юстиции Российской Федерации удовлетворить.

Ликвидировать Политическую партию СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ и ее региональные отделения и иные структурные подразделения, исключив сведения о них из Единого государственного реестра юридических лиц (основной государственный регистрационный номер 1127799011559).

Решение может быть обжаловано в Апелляционную коллегию Верховного Суда Российской Федерации в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме.

Судья Верховного Суда
Российской Федерации

О.А. Бугаков