



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 58-АД26-5-К9

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

город Москва

08 июня 2026 года

Судья Верховного Суда Российской Федерации Переверзева И.Н., рассмотрев жалобу защитника Гамаюновой Ю.С., действующей на основании доверенности в защиту администрации города Хабаровска Хабаровского края, на вступившие в законную силу постановление заместителя начальника отдела надзорной деятельности и профилактической работы по Индустриальному району города Хабаровска УНД и ПР Главного управления МЧС России по Хабаровскому краю - заместителя главного государственного инспектора Индустриального района города Хабаровска по пожарному надзору от 30 мая 2025 года № 39/02, решение судьи Индустриального районного суда города Хабаровска Хабаровского края от 22 июля 2025 года, решение судьи Хабаровского краевого суда от 02 сентября 2025 года и постановление судьи Девятого кассационного суда общей юрисдикции от 18 декабря 2025 года, вынесенные в отношении администрации города Хабаровска по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

у с т а н о в и л а:

постановлением заместителя начальника отдела надзорной деятельности и профилактической работы по Индустриальному району города Хабаровска УНД и ПР Главного управления МЧС России по Хабаровскому краю - заместителя главного государственного инспектора Индустриального района города Хабаровска по пожарному надзору от 30 мая 2025 года № 39/02, оставленным без изменения решением судьи Индустриального районного суда города Хабаровска

Хабаровского края от 22 июля 2025 года, решением судьи Хабаровского краевого суда от 02 сентября 2025 года и постановлением судьи Девятого кассационного суда общей юрисдикции от 18 декабря 2025 года, администрация города Хабаровска (далее также - Администрация) признана виновной в совершении правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и подвергнута административному наказанию в виде административного штрафа в размере 200 000 рублей с применением положений части 3.2 и 3.3 статьи 4.1 данного Кодекса.

В жалобе, поданной в Верховный Суд Российской Федерации, защитник Гамаюнова Ю.С. выражает несогласие с вынесенными в отношении Администрации актами, ставит вопрос об их отмене и прекращении производства по делу, приводя доводы о необоснованном привлечении Администрации к административной ответственности.

Изучение материалов дела об административном правонарушении и доводов жалобы свидетельствует об отсутствии правовых оснований для ее удовлетворения.

Частью 1 статьи 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность за нарушение требований пожарной безопасности, за исключением случаев, предусмотренных статьями 8.32 и 11.16 настоящего Кодекса и частями 6, 6.1, 7, 10 и 11 настоящей статьи.

За те же действия, совершенные в условиях особого противопожарного режима, предусмотрена административная ответственность частью 2 названной статьи.

Положения статьи 1 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ) определяют нарушение требований пожарной безопасности как невыполнение или ненадлежащее выполнение требований пожарной безопасности.

В статье 37 Федерального закона № 69-ФЗ закреплена обязанность по соблюдению требований пожарной безопасности, разработке и осуществлению мер пожарной безопасности.

В силу части 1 статьи 38 Федерального закона № 69-ФЗ ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут: собственники имущества; руководители федеральных органов исполнительной власти; руководители органов местного самоуправления; лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций; лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности; должностные лица в пределах их компетенции.

Лица, указанные в части первой статьи 38 Федерального закона № 69-ФЗ, иные граждане за нарушение требований пожарной безопасности, а также за иные

правонарушения в области пожарной безопасности могут быть привлечены к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством (часть 3 данной статьи).

Как усматривается из материалов дела, распоряжением Правительства Хабаровского края от 17 апреля 2025 года № 218-р на территории Хабаровского края установлен особый противопожарный режим.

Постановлением администрации города Хабаровска от 25 апреля 2025 года № 1815 на территории городского округа «Город Хабаровск» установлен особый противопожарный режим, пунктом 4 которого правообладатели земельных участков обязаны производить своевременную уборку мусора, сухой растительности и покос травы в соответствии с Правилами противопожарного режима в Российской Федерации.

Между тем 11 мая 2025 года, то есть в период установленного особого противопожарного режима, на открытой территории земельного участка с кадастровым номером 27:23:0050301:769 (категория земель – земли населенных пунктов, вид разрешенного использования – под сквер), расположенного по адресу: Хабаровский край, город Хабаровск, улица Оборонная, дом 4, правообладателем которого является городской округ «город Хабаровск», произошло возгорание имеющейся на этой территории и своевременно неубранной и нескошенной сухой растительности.

Указанные обстоятельства подтверждаются собранными по делу доказательствами, перечисленными в обжалуемых актах, получившими оценку с точки зрения их относимости, допустимости и достаточности, по правилам статьи 26.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 1 статьи 16 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения муниципального, городского округа относятся в частности владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального, городского округа (пункт 3), обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах муниципального, городского округа (пункт 10).

В соответствии со статьей 19 Федерального закона № 69-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления поселений, муниципальных, городских округов, внутригородских районов в числе прочих относится включение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планы, схемы и программы развития территорий поселений, муниципальных и городских округов (абзац 7 части 1).

Вопросы организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселений, городских округов, внутригородских районов

устанавливаются нормативными актами органов местного самоуправления (часть 4 названной статьи).

В силу статьи 21 Федерального закона № 69-ФЗ меры пожарной безопасности для населенных пунктов и территорий административных образований разрабатываются и реализуются соответствующими органами государственной власти, органами местного самоуправления.

Как отмечено выше, правообладателем земельного участка, на котором произошел пожар, является городской округ «город Хабаровск».

Согласно пункту 10 части 1 статьи 12 Устава городского округа «город Хабаровск, принятого решением Хабаровской городской Думы от 13 июля 2004 года № 509 (далее - Устав), обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах города Хабаровска относится к вопросам местного значения города Хабаровска.

Права собственника от имени города Хабаровска осуществляют органы местного самоуправления (часть 1 статьи 47 Устава).

В силу положений пункта 3 части 1 статьи 19, части 2 статьи 44-1, части 2 статьи 9-3, статьи 41 Устава администрация города Хабаровска является исполнительно-распорядительным органом городского округа, муниципальным казенным учреждением, входит в структуру органов местного самоуправления, обладает правами юридического лица, осуществляет отдельные государственные полномочия, переданные органам местного самоуправления города Хабаровска, в числе которых обеспечение исполнительно-распорядительных функций по решению вопросов местного значения в интересах населения города Хабаровска, управление и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в порядке, определенном городской Думой, управление муниципальными организациями в установленном порядке, осуществление муниципального контроля через свои структурные подразделения.

Таким образом, администрация города Хабаровска, являясь органом местного самоуправления, в целях надлежащего исполнения своих полномочий обязана со своей стороны обеспечить соблюдение требований первичных мер пожарной безопасности в границах города Хабаровска, в том числе посредством осуществления контрольных мероприятий за соблюдением этих требований иными лицами.

Между тем доказательств принятия Администрацией таких мер в материалах дела не имеется. Возложение на Комитет администрации города Хабаровска по управлению районом полномочий по участию в мероприятиях по обеспечению первичных мер пожарной безопасности на территории района само по себе не подменяет собой возложенное на орган местного самоуправления полномочие по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах города Хабаровска и, как следствие, обязанность Администрации как органа местного самоуправления обеспечить такие меры, не освобождает

Администрацию от выполнения возложенных на нее законодателем и Уставом обязанностей по соблюдению этих требований при осуществлении своих полномочий и не исключает административную ответственность Администрации за допущенные нарушения требований пожарной безопасности в условиях особого противопожарного режима.

В соответствии с требованиями статьи 24.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при рассмотрении дела об административном правонарушении на основании полного и всестороннего анализа собранных по делу доказательств установлены все юридически значимые обстоятельства его совершения, предусмотренные статьей 26.1 данного Кодекса, в том числе лицо, совершившее административное правонарушение, и его виновность.

Действия (бездействие) Администрации, не принявшей, несмотря на имевшуюся возможность, всех зависящих от нее мер для надлежащего исполнения требований пожарной безопасности, квалифицированы по части 2 статьи 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в соответствии с установленными фактическими обстоятельствами дела, нормами данного Кодекса и законодательства в областях пожарной безопасности и организации местного самоуправления.

Порядок и срок давности привлечения Администрации к административной ответственности соблюдены.

Административное наказание в виде административного штрафа в сумме 200 000 рублей назначено Администрации в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного санкцией части 2 статьи 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, с применением положений части 3.2 и 3.3 статьи 4.1 данного Кодекса.

Жалобы на акты, состоявшиеся по делу об административном правонарушении, рассмотрены в установленном главой 30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях порядке, доводы жалоб, имеющие правовое значение для дела, получили надлежащую оценку.

Право Администрации на защиту при производстве по делу реализовано.

Таким образом, обстоятельств, которые в силу пунктов 2-4 части 2 статьи 30.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях могли повлечь изменение или отмену обжалуемых актов, не установлено.

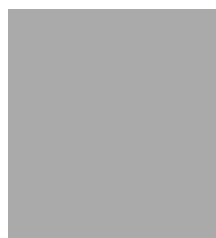
На основании изложенного, руководствуясь статьями 30.12-30.18 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, судья Верховного Суда Российской Федерации

п о с т а н о в и л а:

постановление заместителя начальника отдела надзорной деятельности и

профилактической работы по Индустриальному району города Хабаровска УНД и ПР Главного управления МЧС России по Хабаровскому краю - заместителя главного государственного инспектора Индустриального района города Хабаровска по пожарному надзору от 30 мая 2025 года № 39/02, решение судьи Индустриального районного суда города Хабаровска Хабаровского края от 22 июля 2025 года, решение судьи Хабаровского краевого суда от 02 сентября 2025 года и постановление судьи Девятого кассационного суда общей юрисдикции от 18 декабря 2025 года, вынесенные в отношении администрации города Хабаровска по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, оставить без изменения, жалобу защитника Гамаюновой Ю.С. - без удовлетворения.

Судья Верховного Суда
Российской Федерации



И.Н. Переверзева