



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № АКПИ26-315

Р Е Ш Е Н И Е ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Москва

10 июня 2026 г.

Верховный Суд Российской Федерации в составе
судьи Верховного Суда
Российской Федерации Бугакова О.А.
при секретаре Герасимовой А.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Министерства юстиции Российской Федерации о ликвидации Общероссийской общественной организации содействия развитию культурных и деловых связей «Союз Украинцев России»,

установил:

Общероссийская общественная организация содействия развитию культурных и деловых связей «Союз Украинцев России» (далее также – Организация) создана физическими лицами на учредительной Конференции 10 мая 2013 г., зарегистрирована распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 16 июля 2013 г. № 1471-р «О государственной регистрации общественного объединения при его создании», ей присвоен учетный номер 0012011745.

Соответствующие сведения внесены в Единый государственный реестр юридических лиц (далее также – ЕГРЮЛ) 10 июля 2013 г. под основным государственным регистрационным номером 1135099000068.

Устав Общероссийской общественной организации содействия развитию культурных и деловых связей «Союз Украинцев России» (далее также – Устав) утвержден учредительной Конференцией 10 мая 2013 г.

Лицом, имеющим право действовать без доверенности от имени юридического лица, сведения о котором внесены в ЕГРЮЛ, является председатель Координационного Совета Общероссийской общественной организации содействия развитию культурных и деловых связей «Союз Украинцев России» И [REDACTED]

Адрес (место нахождения) Организации согласно данным ЕГРЮЛ:

Министерство юстиции Российской Федерации (далее также – Минюст России) обратилось в Верховный Суд Российской Федерации с административным иском о ликвидации Организации по основанию, предусмотренному статьей 44 Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (далее – Закон об общественных объединениях), ссылаясь на то, что при осуществлении текущего контроля соблюдения Организацией действующего законодательства были выявлены многочисленные нарушения. Несмотря на вынесенные Минюстом России в адрес административного ответчика предупреждение от 11 февраля 2025 г. № 10/13788-ОС (далее – Предупреждение) и представление от 30 мая 2025 г. № 10/58023-ОС (далее – Представление), а также распоряжение от 21 августа 2025 г. № 1106-р «О приостановлении деятельности общественного объединения» (далее – Распоряжение № 1106-р), Организация в срок, установленный Минюстом России, не устранила нарушения, послужившие основанием для приостановления ее деятельности.

В судебном заседании представители Минюста России Грушина Е.В., Ветрова Е.В. поддержали заявленное требование и пояснили, что по результатам проверки деятельности Организации установлено несоблюдение положений действующего законодательства и Устава, о чем 29 января 2025 г. составлен акт проверки № 14.

11 февраля 2025 г. Минюст России вынес Предупреждение, обязал Организацию устранить выявленные нарушения в срок до 28 апреля 2025 г. В связи с неустранением Организацией выявленных нарушений 30 мая 2025 г. Минюст России внес Представление в адрес Координационного Совета Общероссийской общественной организации содействия развитию культурных и деловых связей «Союз украинцев России» (далее также – Координационный Совет), установил срок для устранения нарушений – до 28 июля 2025 г. Поскольку нарушения не были устранены, Распоряжением № 1106-р деятельность Организации была приостановлена сроком на три месяца. Указанные предупреждение, представление и распоряжение в установленном законом порядке административным ответчиком не обжаловались, а нарушения, послужившие основанием для приостановления деятельности Организации, до настоящего времени не устранены.

Председатель Координационного Совета Общероссийской общественной организации содействия развитию культурных и деловых связей «Союз Украинцев России» И [] представил письменное заявление, в котором указал, что заявленное требование о ликвидации Организации признает, просил рассмотреть дело в его отсутствие.

Выслушав объяснения представителей Минюста России Грушиной Е.В., Ветровой Е.В., изучив доводы административного ответчика, исследовав материалы дела, Верховный Суд Российской Федерации находит административное исковое заявление подлежащим удовлетворению.

Общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами права на объединение, созданием, деятельностью, реорганизацией и (или) ликвидацией общественных объединений, регулируются Законом об общественных объединениях (статья 1).

Названный федеральный закон определяет содержание права граждан на объединение, основные государственные гарантии этого права, статус общественных объединений, а также особенности правового положения общественных объединений, являющихся юридическими лицами (часть первая статьи 4).

В соответствии с частями первой, второй статьи 14 Закона об общественных объединениях в Российской Федерации создаются и действуют общероссийские, межрегиональные, региональные и местные общественные объединения. Под общероссийским общественным объединением понимается объединение, которое осуществляет свою деятельность в соответствии с целями, указанными в уставе общественного объединения (далее – уставные цели), на территориях более половины субъектов Российской Федерации и имеет там свои структурные подразделения – организации, отделения или филиалы и представительства.

Минюст России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю (надзору) в сфере государственной регистрации некоммерческих организаций, а также по контролю за деятельностью некоммерческих организаций, в том числе общественных объединений (подпункт 2 пункта 2, подпункты 1, 2 пункта 5, подпункт 1 пункта 19 Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13 января 2023 г. № 10).

На основании части первой статьи 38 Закона об общественных объединениях и пункта 4¹ статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон о некоммерческих организациях) Минюст России осуществляет контроль (надзор) за соответствием деятельности общественных объединений их уставным целям, соблюдением некоммерческими организациями требований законодательства Российской Федерации.

Как следует из материалов дела, 19 ноября 2024 г. Минюстом России вынесено распоряжение № 1456-р «О проведении плановой документальной проверки Общероссийской общественной организации содействия развитию культурных и деловых связей «Союз Украинцев России», определен перечень документов, запрашиваемых у организации для достижения цели и задачи проверки за период с 23 декабря 2021 г. по 23 декабря 2024 г.

На проверку Организацией представлены: протокол отчетно-выборной Конференции от 28 марта 2021 г., протоколы заседаний Координационного Совета за 2021–2024 гг., протоколы заседаний контрольно-ревизионной комиссии за 2021–2024 гг., договор аренды нежилого помещения, расчет по страховым взносам за 2024 год, справка об отсутствии финансово-хозяйственной деятельности, сообщение об отсутствии открытых расчетных

счетов в банках, уведомление об отсутствии финансирования, справка о деятельности в организации, отчет по форме № ОН0003 за 2024 год.

В ходе осуществления контрольных мероприятий Минюстом России изучены: материалы регистрационного и контрольного дел, информация, поступившая от государственных органов, а также копии документов, представленных Организацией.

По результатам проверки Минюстом России 29 января 2025 г. составлен акт № 14, в котором отражены нарушения Организацией норм действующего законодательства и Устава, в связи с чем во исполнение пункта 5 части 2 статьи 38 Закона об общественных объединениях в адрес Координационного Совета вынесено Предупреждение, которым установлен срок для устранения указанных в нем нарушений – до 28 апреля 2025 г.

В соответствии с частью 1 статьи 42 Закона об общественных объединениях в случае нарушения общественным объединением Конституции Российской Федерации, законодательства Российской Федерации и совершения действий, противоречащих уставным целям, федеральный орган государственной регистрации или его соответствующий территориальный орган либо Генеральный прокурор Российской Федерации или подчиненный ему соответствующий прокурор вносит в руководящий орган данного объединения представление об указанных нарушениях и устанавливает срок их устранения.

30 мая 2025 г. в связи с неустранением Организацией указанных в Предупреждении нарушений Минюст России в адрес Координационного Совета внес Представление с установлением срока устранения нарушений – до 28 июля 2025 г.

В Представлении отмечены следующие выявленные нарушения, допущенные Организацией:

1. В соответствии с пунктом 6.10 Устава постоянно действующим руководящим коллегиальным органом Организации является Координационный Совет, избираемый Конференцией сроком на 4 года (пункты 6.4.5, 6.11 Устава).

Заседания Координационного Совета проводятся раз в полгода и созываются Председателем Координационного Совета, а в случае его отсутствия заместителем Председателя Координационного Совета по его письменному поручению (пункт 6.14 Устава). Компетенция и правомочность Координационного Совета определены пунктами 6.11–6.15.19 Устава.

На проверку Организацией представлены протоколы заседаний Координационного Совета от 26 февраля, от 18 декабря 2021 г., от 12 февраля, от 28 ноября 2022 г., от 24 января, от 20 декабря 2023 г., от 12 апреля и от 28 ноября 2024 г.

При этом в нарушение пункта 6.14 Устава Организацией не представлены решения Председателя Координационного Совета о его созыве.

В соответствии с пунктом 3 статьи 181² Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) и пунктом 6.14 Устава протокол

составляется в письменной форме и подписывается в случае проведения заседания председательствующим на заседании и секретарем заседания.

Согласно подпункту 3 пункта 4 статьи 181² ГК РФ в протоколе должны быть указаны результаты голосования по каждому вопросу повестки дня.

В представленных протоколах Координационного Совета содержатся сведения о членах, присутствующих на заседании: И [] Ж [] О [] О [] И [] Председателем заседания избран И [] (по должности Председатель Координационного Совета), сведения об избрании секретаря заседания в данных протоколах отсутствуют.

Также в протоколах Координационного Совета по вопросам повестки дня на заседании не указаны результаты голосования по каждому вопросу повестки дня.

Таким образом, в нарушение пункта 3 и подпункта 3 пункта 4 статьи 181² ГК РФ протоколы Координационного Совета не содержат результатов голосования по каждому вопросу повестки дня, подписи секретаря заседания.

2. В соответствии с пунктом 6.19 Устава Президиум Координационного Совета осуществляет свою деятельность в период между заседаниями Координационного Совета.

Президиум Координационного Совета избирается из числа членов Координационного Совета (пункт 6.20 Устава) на заседании Координационного Совета (пункт 6.15.2 Устава).

Заседания Президиума Координационного Совета проводятся не реже одного раза в квартал (пункт 6.22 Устава). Компетенция и правомочность Президиума Координационного Совета определены пунктами 6.19–6.24 Устава.

В представленных протоколах Координационного Совета сведений об избрании (переизбрании) состава Президиума Координационного Совета не содержится. Протоколы заседаний Президиума Координационного Совета на проверку не представлены.

Также Уставом предусмотрено избрание других органов управления, а именно заместителя Председателя Координационного Совета (пункт 6.18 Устава), исполнительного директора (является исполнительным органом Организации, пункт 6.25 Устава), Почетного Президента (пункт 6.9 Устава).

В представленных Организацией документах сведений об избрании (переизбрании) данных органов управления не содержится.

Тем самым в нарушение статьи 29 Закона об общественных объединениях и положений Устава Организацией не представлены протоколы заседаний Президиума Координационного Совета, не оказано содействия административному истцу в ознакомлении с деятельностью Президиума Координационного Совета, заместителя Председателя Координационного совета, исполнительного директора, Почетного Президента.

3. Согласно пункту 6.28 Устава Контрольно-ревизионная комиссия осуществляет контроль за финансово-хозяйственной деятельностью Организации, избирается Конференцией сроком на 4 года.

Членами Контрольно-ревизионной комиссии не могут быть члены руководящих органов (пункт 6.29 Устава).

Компетенция и правомочность Контрольно-ревизионной комиссии определены пунктами 6.29–6.36 Устава. Плановые ревизии финансово-хозяйственной деятельности Организации проводятся один раз в год, как и заседания Контрольно-ревизионной комиссии (пункт 6.33 Устава).

Организацией представлены протоколы заседаний Контрольно-ревизионной комиссии от 20 января 2021 г., от 15 января 2022 г., от 20 января 2023 г., от 17 января 2024 г.

В представленных протоколах содержатся сведения о составе Контрольно-ревизионной комиссии: Ж [REDACTED], О [REDACTED]

При этом согласно протоколу Конференции от 28 марта 2021 г. в состав Контрольно-ревизионной комиссии были избраны Р [REDACTED] и С [REDACTED] (Президент – выборный орган).

Сведения об избрании в состав Контрольно-ревизионной комиссии Ж [REDACTED], О [REDACTED] не представлены.

Согласно пункту 6.34 Устава порядок деятельности и полномочия Контрольно-ревизионной комиссии определяются положением о Контрольно-ревизионной комиссии, утверждаемым Конференцией.

Вместе с тем Положение о Контрольно-ревизионной комиссии Организацией не представлено.

Также Организацией не представлены акты ревизий (проверок) за проверяемый период (2021–2024 гг.).

Таким образом, в нарушение статьи 29 Закона об общественных объединениях Организацией не оказано содействия в ознакомлении с деятельностью Контрольно-ревизионной комиссии в связи с достижением уставных целей и соблюдением законодательства Российской Федерации.

4. В соответствии с пунктом 7.1 Устава структуру Организации образуют региональные отделения, являющиеся структурными подразделениями, которые осуществляют свою деятельность на основании Устава, а также в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Организацией также могут создаваться филиалы и представительства, которые указываются в Уставе (пункт 7.2 Устава).

Региональные отделения действуют на основании Устава и могут приобретать статус юридического лица (пункт 7.3 Устава).

В соответствии с частью 1 статьи 65 Конституции Российской Федерации в состав Российской Федерации входит 89 субъектов Российской Федерации.

При этом в соответствии с частью второй статьи 14 Закона об общественных объединениях под общероссийским общественным объединением понимается объединение, которое осуществляет свою деятельность в соответствии с целями, указанными в уставе общественного объединения, на территориях более половины субъектов Российской Федерации и имеет там свои структурные подразделения – организации, отделения или филиалы и представительства.

Следовательно, общероссийское общественное объединение для соответствия требованиям, установленным названным законом, должно иметь

зарегистрированные региональные отделения не менее чем в 45 субъектах Российской Федерации.

Согласно информации, содержащейся в материалах учетного дела, структуру Организации составляло 43 региональных отделения, что подтверждается протоколами региональных отделений Организации.

В ходе проверки сведения (список) о региональных отделениях Организации не представлены.

Таким образом, в нарушение статей 14, 29 Закона об общественных объединениях Организацией не оказано содействия в ознакомлении с информацией о структурных подразделениях Организации (региональных отделениях), не подтвержден общероссийский статус Организации.

5. В нарушение статьи 29 Закона об общественных объединениях и пункта 4.2 Устава Организацией не предоставлена информация о продолжении деятельности Организации за 2021–2024 гг. и отчеты по форме № ОН0003, утвержденные приказом Минюста России от 30 сентября 2021 г. № 185 «О формах и сроках представления в Министерство юстиции Российской Федерации отчетности некоммерческих организаций» (далее – Приказ № 185). Представленный на проверку отчет по форме № ОН0003 за 2024 год, утвержденной приказом Минюста России от 16 августа 2018 г. № 170, является недействительным, поскольку данная форма отчета утратила силу с 1 марта 2022 г. в связи с изданием Приказа № 185.

Также Организацией не представлены сведения о публикации отчета об использовании своего имущества и не обеспечена доступность ознакомления с указанным отчетом.

6. Действующий Устав противоречит законодательству Российской Федерации.

В нарушение статьи 20 Закона об общественных объединениях в пункте 1.11 Устава содержатся сведения о месте нахождения постоянно действующего руководящего органа Организации, а не самой Организации, Устав не содержит сведений о предмете деятельности Организации.

В нарушение статьи 29 Закона об общественных объединениях Устав содержит закрытый перечень обязанностей Организации.

Согласно пункту 3.1 Устава Организация имеет право осуществлять предпринимательскую деятельность, однако виды предпринимательской деятельности, которую может осуществлять Организация, не указаны в ее Уставе, что является нарушением пункта 2 статьи 24 Закона о некоммерческих организациях.

В нарушение пункта 1 статьи 123⁷ ГК РФ вопрос определения размеров членских взносов отнесен Уставом к компетенции Координационного Совета (постоянно действующего руководящего органа), а не Конференции.

В нарушение пункта 2 статьи 123⁷ ГК РФ и положений части пятой статьи 8 Закона об общественных объединениях Уставом не предусмотрен единоличный исполнительный орган Организации.

В нарушение пункта 1 статьи 65², пункта 2 статьи 65³ ГК РФ Уставом не предусмотрено ознакомление членов организации с бухгалтерской и иной

документацией, назначение аудиторской организации или индивидуального аудитора Организации.

Кроме того, вопросы, отнесенные к компетенции органов региональных отделений, также нарушают положения пунктов 1, 2 статьи 123⁷ ГК РФ, пункта 1 статьи 65² ГК РФ, пункта 2 статьи 65³ ГК РФ (не предусмотрен единоличный исполнительный орган; не предусмотрено утверждение годовых отчетов и бухгалтерской (финансовой) отчетности; вопрос принятия решений о реорганизации и ликвидации, о назначении ликвидационной комиссии (ликвидатора) и об утверждении ликвидационного баланса; назначение аудиторской организации или индивидуального аудитора корпорации; не предусмотрено ознакомление с бухгалтерской и иной документацией).

Указанные нарушения в установленный Представлением Минюста России срок Организацией не устранены.

В соответствии с положениями части 2 статьи 42 Закона об общественных объединениях в случае, если в установленный срок эти нарушения не устраняются, орган или должностное лицо, внесшие соответствующее представление, вправе своим решением приостановить деятельность общественного объединения на срок до шести месяцев.

На основании указанной нормы Распоряжением № 1106-р деятельность Организации приостановлена на срок три месяца.

Распоряжение № 1106-р административным ответчиком в установленном законом порядке не обжаловалось, на дату обращения Минюста России в суд с данным административным иском заявлением нарушения, послужившие основанием для приостановления деятельности Организации, ею не устранены.

В силу статьи 44 Закона об общественных объединениях неустранение в срок, установленный федеральным органом государственной регистрации или его территориальным органом, нарушений, послуживших основанием для приостановления деятельности общественного объединения, является основанием для его ликвидации. Структурные подразделения – организации, отделения общественного объединения ликвидируются в случае ликвидации соответствующего общественного объединения.

Поскольку до настоящего времени административным ответчиком не устранены нарушения законодательства Российской Федерации, приведшие к приостановлению его деятельности, суд приходит к выводу о наличии правовых оснований для ликвидации Общероссийской общественной организации содействия развитию культурных и деловых связей «Союз Украинцев России».

Руководствуясь статьями 175–180, 264 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации

решил:

административное исковое заявление Министерства юстиции Российской Федерации удовлетворить.

Ликвидировать Общероссийскую общественную организацию содействия развитию культурных и деловых связей «Союз Украинцев России» (основной государственный регистрационный номер 1135099000068), исключив сведения о ней из Единого государственного реестра юридических лиц.

Решение может быть обжаловано в Апелляционную коллегия Верховного Суда Российской Федерации в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме.

Судья Верховного Суда
Российской Федерации



О.А. Бугаков