



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № АКПИ26-308

Р Е Ш Е Н И Е ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Москва

19 июня 2026 г.

Верховный Суд Российской Федерации в составе
судьи Верховного Суда
Российской Федерации
при секретаре

Хаменкова В.Б.
Герасимовой А.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Министерства юстиции Российской Федерации о ликвидации Общероссийской общественной организации «Конгресс туркмен России и выходцев из Туркменистана»,

установил:

Общероссийская общественная организация «Конгресс туркмен России и выходцев из Туркменистана» (далее также – Организация, Конгресс) создана на учредительной конференции 21 мая 2011 г.

Решение о государственной регистрации Организации принято Министерством юстиции Российской Федерации (далее также – Минюст России) 10 августа 2011 г., учетный номер 0012011638.

Сведения об Организации внесены в Единый государственный реестр юридических лиц (далее также – ЕГРЮЛ) 29 августа 2011 г. за основным государственным регистрационным номером 1117799017258.

Лицами, имеющими право действовать без доверенности от имени Организации, являются лидер Организации – Аннамамедов Мурад Атаевич и председатель Организации – Криворотенко Василий Георгиевич, сведения о которых внесены в ЕГРЮЛ 29 августа 2011 г.

Адрес (место нахождения) Организации: [REDACTED]

Министерство юстиции Российской Федерации обратилось в Верховный Суд Российской Федерации с административным исковым заявлением о ликвидации Организации, ссылаясь на то, что ею допущены нарушения

действующего законодательства Российской Федерации, а также положений собственного устава, она не осуществляет уставную и финансово-хозяйственную деятельность, не подтвержден ее общероссийский статус, не сформированы руководящие и контрольно-ревизионные органы. Ввиду неустранения нарушений в установленный в представлении Минюста России срок (до 16 сентября 2025 г.) распоряжением Минюста России от 3 октября 2025 г. № 1310-р деятельность Организации приостановлена на срок три месяца. В настоящее время нарушения, послужившие основанием для приостановления деятельности Организации, не устранены. Помимо этого, после начала проведения плановой документарной проверки в адрес Минюста России поступило письмо Организации о завершении ею своей деятельности на территории Российской Федерации.

В судебном заседании представитель Минюста России Работник Е.Н. поддержала административный иск.

Организация, надлежащим образом извещенная о времени и месте судебного разбирательства, направила в суд письмо за подписью лидера Организации Аннамамедова М.А., в котором сообщила, что в судебное заседание представитель Организации направлен не будет, просила поддержать обращение Минюста России о ликвидации Организации.

Выслушав объяснения представителя Министерства юстиции Российской Федерации, исследовав материалы дела, Верховный Суд Российской Федерации находит, что административное исковое заявление подлежит удовлетворению по следующим основаниям.

Общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами права на объединение, созданием, деятельностью, реорганизацией и (или) ликвидацией общественных объединений (общественных организаций и общественных движений), регулируются Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (далее – Федеральный закон № 82-ФЗ). Иностранные граждане и лица без гражданства имеют равные права с гражданами Российской Федерации в сфере отношений, регулируемых данным федеральным законом, за исключением случаев, установленных федеральными законами или международными договорами Российской Федерации (статья 1).

Названный федеральный закон определяет содержание права граждан на объединение, основные государственные гарантии этого права, статус общественных объединений, а также особенности правового положения общественных объединений, являющихся юридическими лицами (часть первая статьи 4).

Минюст России в соответствии с подпунктом 2 пункта 2, подпунктами 1, 2 пункта 5, подпункта 1 пункта 19 Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13 января 2023 г. № 10, является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по государственной регистрации некоммерческих организаций, контролю (надзору) в сфере

государственной регистрации некоммерческих организаций, а также за деятельностью некоммерческих организаций, в том числе общественных объединений.

На основании части второй статьи 38 Федерального закона № 82-ФЗ и пунктов 3 и 4¹ статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) Минюст России и его территориальные органы осуществляют контроль (надзор) за соответствием деятельности общественных объединений, в том числе по расходованию денежных средств и использованию иного имущества, уставным целям, а также за соблюдением ими законодательства Российской Федерации.

Распоряжением заместителя Министра юстиции Российской Федерации от 3 июня 2025 г. № 722-р назначено проведение плановой документарной проверки Организации в период с 1 по 28 июля 2025 г., предметом которой являлось соблюдение Организацией устава относительно цели и порядка деятельности, а также законодательства Российской Федерации.

Уведомление о проведении проверки от 4 июня 2025 г. № 10-59521/25, содержащее требование о предоставлении запрашиваемых документов к 1 июля 2025 г., и копия распоряжения направлены в адрес Организации 5 июня 2025 г.

5 июня 2025 г. (вх. № 77899/25) в Минюст России поступило письмо Организации, датированное 10 января 2025 г., и подписанное Аннамамедовым М.А., Н [REDACTED] Щ [REDACTED] о прекращении деятельности Организации на территории Российской Федерации ввиду ее неактуальности, непроявления интереса членов выборных органов Конгресса к сохранению и развитию указанного общественного образования, а также не ведением финансово-хозяйственной деятельности.

Поскольку Организацией не были представлены запрошенные документы, в ходе проведения контрольных мероприятий Минюстом России были изучены материалы регистрационного и контрольного дел.

В ходе проведенной проверки Минюст России установил, что Конгресс не осуществляет уставную и финансово-хозяйственную деятельность, не подтвержден его общероссийский статус, не сформированы руководящие и контрольно-ревизионные органы, также выявлены иные факты нарушения Организацией действующего законодательства Российской Федерации, о чем 28 июля 2025 г. составлен акт проверки № 19, который направлен в адрес Конгресса 29 июля 2025 г.

4 августа 2025 г. в адрес правления Организации Минюстом России вынесено представление № 10/81267-МБ (далее – Представление), направленное Организации 6 августа 2025 г., об устранении в срок до 16 сентября 2025 г. выявленных нарушений и о представлении в Минюст России документов, подтверждающих устранение нарушений.

В частности, Представление содержало указание на следующие нарушения.

1) В нарушение положений статьи 29 Федерального закона № 82-ФЗ, согласно которым общественное объединение обязано информировать орган, принявший решение о государственной регистрации, об изменении сведений, указанных в пункте 1 статьи 5 Федерального закона от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – Федеральный закон № 129-ФЗ), в том числе адреса, Организацией на проверку не представлены документы, подтверждающие адрес (место нахождения) Организации.

2) В нарушение статьи 29 Федерального закона № 82-ФЗ и собственного Устава Организацией не представлены запрашиваемые в уведомлении о проведении плановой документарной проверки (от 4 июня 2025 г. исх. № 10-59521/25) документы, не оказано содействие в ознакомлении с деятельностью руководящих и иных органов Организации, ее должностных лиц.

3) В нарушение статей 14 и 29 Федерального закона № 82-ФЗ Организацией не оказано содействие в ознакомлении с информацией о структурных подразделениях Организации (ее региональных отделениях), не представлен список региональных отделений за проверяемый период (2022–2025 гг.), в связи с чем не подтвержден общероссийский статус Организации.

4) В нарушение пункта 5.5.4 Устава Организации не подтверждено формирование ею постоянно действующего и контрольно-ревизионного органов в порядке, предусмотренном Уставом.

5) В нарушение статьи 29 Федерального закона № 82-ФЗ и пункта 3.2 Устава Организацией не представлена информация о продолжении деятельности за 2024 год и отчет по форме № ОН0003, утвержденной приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 30 сентября 2021 г. № 185 «О формах и сроках предоставления в Министерство юстиции Российской Федерации отчетности некоммерческих организаций», не представлены сведения о публикации отчета об использовании имущества Организации и не обеспечена доступность ознакомления с указанным отчетом.

6) В нарушение пункта 3² статьи 32 Федерального закона № 7-ФЗ, приказа Минюста России от 5 июня 2024 г. № 180 «Об утверждении Порядка и сроков размещения некоммерческими организациями (за исключением политических партий) Устава на информационном ресурсе Министерства юстиции Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Устав Организацией на соответствующем ресурсе не размещен.

7) В нарушение статей 29 и 38 Федерального закона № 82-ФЗ в ходе проверки не установлено ведение Организацией финансово-хозяйственной деятельности, а также ею не оказано содействие в ознакомлении с информацией по ее счетам и финансово-хозяйственной деятельности.

8) Действующий Устав Организации противоречит законодательству Российской Федерации, не приведен в соответствие с требованиями пункта 7 статьи 3 Федерального закона от 5 мая 2014 г. № 99-ФЗ «О внесении изменений

в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации». Статьей 65¹ Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) общественные организации отнесены к корпоративным юридическим лицам.

8.1) В Уставе Организации не определены: предмет деятельности в соответствии с пунктом 2 статьи 123⁵ ГК РФ, организационно-правовая форма Организации в соответствии с пунктом 4 статьи 52 ГК РФ, ее единоличный исполнительный орган в соответствии с пунктами 3 и 4 статьи 65³, пунктом 2 статьи 123⁷ ГК РФ.

8.2) В нарушение статьи 20 Федерального закона № 82-ФЗ в пункте 1.11 Устава содержатся сведения о месте нахождения постоянно действующего руководящего органа Организации, а не самой Организации.

8.3) В нарушение статьи 29 Федерального закона № 82-ФЗ Устав не содержит положений об информировании органа, принявшего решение о государственной регистрации Организации, об изменении сведений, указанных в пункте 1 статьи 5 Федерального закона № 129-ФЗ, за исключением сведений о полученных лицензиях, в течение семи рабочих дней с момента таких изменений.

8.4) Вопросы, отнесенные к компетенции органов региональных отделений, нарушают положения пункта 1 статьи 123⁷ и пункта 2 статьи 65³ ГК РФ (например, не предусмотрено назначение аудиторской организации или индивидуального аудитора).

Документы, подтверждающие устранение выявленных нарушений, в установленный срок в Минюст России не представлены.

С учетом того что в установленный срок нарушения Организацией не были устранены, в соответствии со статьей 42 Федерального закона № 82-ФЗ распоряжением Минюста России от 3 октября 2025 г. № 1310-р деятельность Организации была приостановлена на срок три месяца, о чем Организации было сообщено в письме от 7 октября 2025 г. № 10-101785/25.

В соответствии со статьей 42 Федерального закона № 82-ФЗ в случае нарушения общественным объединением Конституции Российской Федерации, законодательства Российской Федерации и совершения действий, противоречащих уставным целям, федеральный орган государственной регистрации или его соответствующий территориальный орган либо Генеральный прокурор Российской Федерации или подчиненный ему соответствующий прокурор вносит в руководящий орган данного объединения представление об указанных нарушениях и устанавливает срок их устранения. В случае, если в установленный срок эти нарушения не устраняются, орган или должностное лицо, внесшие соответствующее представление, вправе своим решением приостановить деятельность общественного объединения на срок до шести месяцев. Решение о приостановлении деятельности общественного объединения до рассмотрения судом заявления о его ликвидации либо запрете его деятельности может быть обжаловано в суд.

Представление и распоряжение Минюста России о приостановлении деятельности Организации в судебном порядке не обжаловались, а указанные выше нарушения Федерального закона № 82-ФЗ и Устава, в том числе изложенные в представлении и послужившие основанием для приостановления Минюстом России деятельности Организации, не устранены Организацией до настоящего времени.

Неустранение в срок, установленный федеральным органом государственной регистрации или его территориальным органом, нарушений, послуживших основанием для приостановления деятельности общественного объединения, является основанием для ликвидации общественного объединения (статья 44 Федерального закона № 82-ФЗ).

При изложенных обстоятельствах суд приходит к выводу о наличии правовых оснований для ликвидации Организации.

Руководствуясь статьями 175–180, 264 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации

решил:

административное исковое заявление Министерства юстиции Российской Федерации удовлетворить.

Ликвидировать Общероссийскую общественную организацию «Конгресс туркмен России и выходцев из Туркменистана» (основной государственный регистрационный номер 1117799017258), исключив сведения о ней из Единого государственного реестра юридических лиц.

Решение может быть обжаловано в Апелляционную коллегию Верховного Суда Российской Федерации в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме.

Судья Верховного Суда
Российской Федерации



В.Б. Хаменков