



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № АКПИ26-256

Р Е Ш Е Н И Е ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Москва

15 июля 2026 г.

Верховный Суд Российской Федерации в составе
председательствующего
судьи Верховного Суда
Российской Федерации
судей Верховного Суда
Российской Федерации

Хаменкова В.Б.,

Бугакова О.А.,

Кириллова В.С.

Герасимовой А.А.

Клевцовой Е.А.

при секретаре
с участием прокурора

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Семейной (родовой) общины коренных малочисленных народов Севера «Кунноир» (Взыывающий) о признании частично недействующими изменений, которые вносятся в ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и ставки платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 октября 2025 г. № 1703.

установил:

постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 г. № 310 «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности» (далее также – Постановление Правительства № 310) утверждены ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и ставки платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, приведенные в 19 таблицах.

Нормативный правовой акт опубликован 4 июня 2007 г. в Собрании законодательства Российской Федерации.

В таблице 8 (в редакции постановлений Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2019 г. № 172 и от 6 марта 2024 г. № 268) приведены ставки платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, при осуществлении видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства, согласно которым в Красноярском крае для части площади лесного участка, не занятой охотничьими базами, егерскими кордонами, вольерами, питомниками диких животных, ограждениями для содержания и разведения охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среды обитания ставка платы, рублей за 1 гектар лесного участка составила – 0,03.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 октября 2025 г. № 1703 (далее также – Постановление Правительства № 1703) утверждены изменения, которые вносятся в ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и ставки платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности (далее также – Изменения).

Пунктом 1 Изменений таблица 8 изложена в новой редакции, согласно которой данная таблица приводит ставки платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, при использовании лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства (далее – Ставки платы).

В Красноярском крае для части площади лесного участка, не занятой охотничьими базами, егерскими кордонами, вольерами, питомниками диких животных, ограждениями для содержания и разведения охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, и для всех муниципальных образований Изменениями установлена ставка платы, рублей за гектар лесного участка – 1.

Постановление Правительства № 1703 размещено 1 ноября 2025 г. на «Официальном интернет-портале правовой информации» (<http://pravo.gov.ru>) и опубликовано 3 ноября 2025 г. в Собрании законодательства Российской Федерации.

Семейная (родовая) община коренных малочисленных народов Севера «Кунноир» (Взывающий) (далее также – Община) обратилась в Верховный Суд Российской Федерации с административным иском о признании недействующими Изменений в той части, в которой приведенная в таблице 8 Ставка платы в Красноярском крае для части площади лесного участка, не занятой охотничьими базами, егерскими кордонами, вольерами, питомниками диких животных, ограждениями для содержания и разведения охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, и для всех муниципальных образований, составляющая 1 рубль за 1 гектар лесного участка, распространяется на юридических лиц, являющихся общинами коренных малочисленных народов Российской Федерации.

По мнению административного истца, оспариваемая норма в указанной части не соответствует статьям 26, 27 Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов (принята в г. Нью-Йорке 13 сентября 2007 г. на 107-ом пленарном заседании 61-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН), статье 48 Лесного кодекса Российской Федерации, пункту 1 абзаца первого,

пунктам 2, 4 абзаца второго статьи 5 Федерального закона от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 82-ФЗ), основным принципам определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 г. № 582 (далее – Основные принципы определения арендной платы), пункту 1 статьи 39⁷ Земельного кодекса Российской Федерации, подпункту «а» пункта 9, подпункту «и» пункта 12 Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 5 марта 2020 г. № 164, поскольку существенное увеличение размера ставки платы не имеет экономического обоснования и приводит к нарушению прав коренных малочисленных народов на занятие традиционными видами деятельности, гарантированных Федеральным законом от 20 июля 2000 г. № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 104-ФЗ), Федеральным законом № 82-ФЗ.

В обоснование своего требования административный истец указал, что Община образована в соответствии с Федеральным законом № 104-ФЗ, объединяет представителей коренного малочисленного народа – эвенков, членами ее являются 40 человек, ведущих традиционный образ жизни и осуществляющих традиционное природопользование на закрепленных территориях Эвенкийского муниципального района Красноярского края, в том числе охоту. Осуществляемые Общиной виды деятельности (охота, отлов и отстрел диких животных, включая предоставление услуг в этих областях) и места их осуществления включены в перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации (далее – Перечень мест) и перечень видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации (далее – Перечень видов), утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 г. № 631-р.

Для целей ведения традиционной хозяйственной деятельности Общиной заключены договоры аренды лесных участков от 13 октября 2008 г. № 2-о и от 15 октября 2008 г. № 10-о соответственно площадью 603 423 га и 1 187 801 га, виды использования лесов соответственно ведение охотничьего хозяйства и осуществление видов деятельности в сфере ведения охотничьего хозяйства, сроком действия до 2031 и 2032 гг. Общиной получена долгосрочная лицензия на пользование объектами животного мира от 14 декабря 2009 г., заключены охотхозяйственные соглашения от 19 марта 2015 г. № 385 и от 23 октября 2017 г. № 567, на основании которых Община осуществляет деятельность по ведению охотничьего хозяйства, проводит комплекс биотехнических мероприятий, содержит систему охотничьей инфраструктуры (лабазы, путики, избушки, базовые избы), заключает с охотниками договоры на осуществление промысловой (в отдельных случаях спортивной и любительской охоты), выдает разрешения на добычу охотничьих ресурсов, производит заготовку продукции

охоты (главным образом шкурок соболя) и ее последующую реализацию, обеспечивая трудозанятость представителей местного населения. Ежегодно указами Губернатора Красноярского края Общине утверждаются квоты добычи охотничьих ресурсов. Наряду с промысловой охотой члены Общины осуществляют охоту в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности. Охотничий промысел имеет существенное значение в обеспечении деятельности Общины и сохранении традиционного образа жизни.

Решением Эвенкийского районного Совета депутатов Красноярского края от 19 марта 2021 г. № 4-1886-25 образована территория традиционного природопользования коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих на территории Эвенкийского муниципального района, местного значения семейной (родовой) общины коренных малочисленных народов Севера «Кунноир» (Взывающий), расположенная в Байкитском и Ошаровском участковых лесничествах КГБУ «Байкитское лесничество» Эвенкийского муниципального района Красноярского края, общей площадью 1 786 331,6 га.

В декабре 2025 г. министерством природных ресурсов и лесного комплекса Красноярского края Общине направлено уведомление об изменении ставки платы по договорам аренды в соответствии с Постановлением Правительства № 1703 и увеличении арендной платы.

Административный ответчик Правительство Российской Федерации поручило представлять свои интересы в Верховном Суде Российской Федерации Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации (поручение № ДГ-П11-17298), которое в письменных возражениях на административный иск просило отказать в удовлетворении заявленного требования и указало, что Постановление № 1703 издано в пределах полномочий Правительства Российской Федерации, приведенные в Изменениях Ставки платы в оспариваемой части соответствуют нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, и не нарушают прав и законных интересов административного истца.

Представитель административного истца Якимов В.Е. в судебном заседании поддержал заявленное требование, просил его удовлетворить.

Представитель Правительства Российской Федерации Кулий Л.А. поддержал правовую позицию, изложенную в письменных возражениях, просил отказать в удовлетворении административного иска.

Заслушав доклад судьи Хаменкова В.Б., объяснения сторон, заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Клевцовой Е.А., полагавшей необходимым в удовлетворении заявленного требования отказать, проверив оспариваемое нормативное положение на соответствие нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, Верховный Суд Российской Федерации не нашел оснований для удовлетворения административного искового заявления.

Согласно статье 5 Федерального конституционного закона от 6 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» Правительство Российской Федерации на основании и во исполнение Конституции Российской

Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов, распоряжений и поручений Президента Российской Федерации издает постановления и распоряжения, а также обеспечивает их исполнение (часть 1). Акты Правительства Российской Федерации, имеющие нормативный характер, издаются в форме постановлений Правительства Российской Федерации (часть 2).

Аналогичные полномочия Правительства Российской Федерации на дату принятия Постановления Правительства № 310 содержались в статье 23 Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».

Отношения в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, лесоразведения (лесные отношения) регулирует лесное законодательство, состоящее из Лесного кодекса Российской Федерации, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации. Имущественные отношения, связанные с оборотом лесных участков, лесных насаждений, полученных при использовании лесов и осуществлении мероприятий по сохранению лесов древесины и иных лесных ресурсов, регулируются гражданским законодательством, а также Земельным кодексом Российской Федерации, если иное не установлено Лесным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами (часть 1 статьи 2, части 1 и 2 статьи 3 Лесного кодекса Российской Федерации).

В силу части 3 статьи 2 Лесного кодекса Российской Федерации Правительство Российской Федерации издает нормативные правовые акты, регулирующие лесные отношения в пределах полномочий, определенных Лесным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами, а также указами Президента Российской Федерации.

В статье 1 Лесного кодекса Российской Федерации закреплены принципы, на которых основываются лесное законодательство и иные регулирующие лесные отношения нормативные правовые акты, в том числе принцип платности использования лесов (пункт 11), раскрытый в статье 94 этого кодекса, согласно которой использование лесов в Российской Федерации является платным, за использование лесов вносится арендная плата или плата по договору купли-продажи лесных насаждений, размер арендной платы и размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений определяются в соответствии со статьями 73 и 76 Лесного кодекса Российской Федерации.

Частью 4 статьи 73 Лесного кодекса Российской Федерации установлено, что для аренды лесного участка, находящегося в федеральной собственности, собственности субъекта Российской Федерации, муниципальной собственности, ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и ставки платы за единицу площади лесного участка устанавливаются соответственно Правительством Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

Реализуя предоставленные лесным законодательством Российской Федерации полномочия, Правительство Российской Федерации Постановлением № 310 утвердило ставки платы за единицу объема лесных

ресурсов и ставки платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, а Постановлением № 1703 утвердило Изменения в указанные ставки платы.

Процедура издания, введения в действие и опубликования Постановления Правительства № 310 и изменяющего его Постановления Правительства № 1703 соответствует положениям Указа Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 г. № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти».

Следовательно, Постановление № 1703 принято Правительством Российской Федерации в пределах предоставленных ему полномочий. Порядок принятия и опубликования нормативного правового акта соблюден и не оспаривается административным истцом.

Лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, в силу статьи 71 Лесного кодекса Российской Федерации предоставляются юридическим лицам в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное пользование, гражданам – в аренду, безвозмездное пользование. К договору аренды лесного участка применяются положения об аренде, предусмотренные Гражданским кодексом Российской Федерации и Земельным кодексом Российской Федерации, если иное не установлено Лесным кодексом Российской Федерации (части 2, 4).

По договору аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, арендодатель предоставляет арендатору лесной участок для одной или нескольких целей, предусмотренных статьей 25 Лесного кодекса Российской Федерации, к которым в числе прочих отнесено осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства (пункт 5 части 1 статьи 25, часть 1 статьи 72 Лесного кодекса Российской Федерации).

Использование лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства без предоставления лесных участков согласно части 2 статьи 36 Лесного кодекса Российской Федерации допускается, если осуществление указанных видов деятельности не влечет за собой проведение рубок лесных насаждений или создание объектов охотничьей инфраструктуры.

Частью 4 статьи 36 Лесного кодекса Российской Федерации установлено, что на лесных участках, предоставленных для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства, допускается создание объектов охотничьей инфраструктуры, являющихся некапитальными строениями, сооружениями, в том числе ограждений.

Объектами, относящимися к охотничьей инфраструктуре, являются охотничьи базы, егерские кордоны, вольеры, питомники диких животных, ограждения для содержания и разведения охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания (перечень объектов, относящихся к охотничьей инфраструктуре, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 июля 2017 г. № 1469-р).

В соответствии со статьей 55 Федерального закона от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении

изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об охоте) лица, осуществляющие деятельность в сфере охотничьего хозяйства, могут реализовывать услуги в сфере охоты и туризма, что пересекается с видом использования лесов для осуществления рекреационной деятельности в части оказания услуг в сфере туризма, спорта, организации отдыха и временного пребывания.

Ставки платы установлены отдельно для площадей лесных участков, занятых охотничьими базами, егерскими кордонами, вольерами, питомниками, а также не занятыми такими объектами.

Арендная плата при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности в силу Основных принципов определения арендной платы, определяется в том числе исходя из принципа экономической обоснованности, в соответствии с которым арендная плата устанавливается в размере, соответствующем доходности земельного участка с учетом категории земель, к которой отнесен такой земельный участок, и его разрешенного использования, а также с учетом государственного регулирования тарифов на товары (работы, услуги) организаций, осуществляющих хозяйственную деятельность на таком земельном участке, и субсидий, предоставляемых организациям, осуществляющим деятельность на таком земельном участке.

Периодичность изменения арендной платы за пользование земельным участком закреплена в пункте 8 Правил определения размера арендной платы, а также порядка, условий и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 г. № 582, и пункте 3 статьи 614 Гражданского кодекса Российской Федерации – не чаще одного раза в год.

К механизмам реализации государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, основы государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 г. № 1724-р, относят решение задач государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов реализуемых путем применения законодательных, организационно-технических и финансово-экономических механизмов (пункт 11). При решении задачи повышения эффективности управления лесным сектором предусматривается совершенствование системы платежей за пользование лесами (подпункт «ж» пункта 12).

Стратегией развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2021 г. № 312-р, к одному из основных направлений развития лесного комплекса отнесено повышение доходности лесного хозяйства.

Согласно этой стратегии ставки платы используются для определения минимальной цены предмета торга при продаже права на заключение договоров аренды лесных участков и договоров купли-продажи лесных

насаждений. В целях более точной оценки экономической эффективности использования лесов и создания механизмов экономического стимулирования лесопользования предполагается подготовка и внедрение нового подхода к определению ставок платы, который бы отражал экономическую сущность рыночной цены лесных ресурсов. Цена таких лесных ресурсов, как древесина, пищевые, технические, рекреационные и другие лесные ресурсы, должна определяться не только расходами бюджетной системы на развитие лесного хозяйства, но и рыночной ценой добытых лесных ресурсов, учитывающей издержки по их добыче (пункт 7 раздела III).

Из пояснительной записки к проекту оспариваемых изменений и пояснений представителя Правительства Российской Федерации следует, что ставки платы для части площади лесных участков, не занятых охотничьими базами, егерскими кордонами, вольерами, питомниками диких животных, ограждениями для содержания и разведения охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания в размере 0,03 рубля не соответствуют современной экономической ситуации, с 2007 по 2025 год (18 лет) они не индексировались, не пересматривались и не корректировались с учетом инфляционных процессов, изменения экономических условий, роста затрат государства на ведение лесного хозяйства, охрану лесов от пожаров, проведение лесоустроительных работ и обеспечение противопожарной безопасности, в связи с чем утратили экономическую актуальность и перестали отражать экономические реалии и затраты публично-правового образования на управление лесным фондом.

В целях унификации законодательства и установления единого подхода при предоставлении лесных участков для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства, а также права осуществления деятельности в сфере охотничьего хозяйства на лесных участках ставки платы приняты на уровне ставок, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 490 «О ставках платы за единицу площади охотничьего угодья при заключении охотхозяйственных соглашений без проведения аукциона на право заключения охотхозяйственных соглашений», рассчитанных по формуле исходя из сложившейся годовой продуктивности единицы площади охотничьих угодий субъектов Российской Федерации.

Следовательно, изменение Правительством Российской Федерации Ставок платы произведено в соответствии с приведенным правовым регулированием, в целях приведения их в соответствие с современной экономической ситуацией, размеры этих ставок являются экономически обоснованными, а доводы административного истца об их несоответствии Основным принципам определения арендной платы являются несостоятельными и не могут служить основанием для признания их не соответствующим нормативным актам, на соответствие которым проверяется оспариваемое положение.

В судебном заседании административный истец пояснил, что Ставка платы в размере 1 рубля за гектар лесного участка является разумной, но для коренных малочисленных народов России и их общин в целях сохранения их прав на ведение традиционного образа жизни и хозяйственной деятельности эта

ставка должна быть установлена в том же размере, что и ставка платы за единицу площади охотничьего угодья при заключении охотхозяйственных соглашений установленная для общин коренных малочисленных народов Российской Федерации постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 490 в размере 0,1 рубля за 1 гектар лесного участка.

Указанные доводы основаны на ошибочном толковании норм материального права.

Изменение ставки платы за аренду лесного участка для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства, вопреки доводам административного истца, не нарушает прав, свобод и законных интересов коренных малочисленных народов на осуществление ими традиционного природопользования и традиционного образа жизни, поскольку вытекает из иных правовых отношений, не регулируемых законодательством, гарантирующим права коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Статья 73 Лесного кодекса Российской Федерации и Постановление Правительства № 310 устанавливают порядок определения размера арендной платы, относящейся к гражданско-правовым отношениям, призванный обеспечить баланс публичных и частных интересов, эффективное использование земли, являющейся публичной собственностью и одновременно источником доходной части бюджетов соответствующего уровня.

Закрепленное лесным законодательством правовое регулирование в части предоставления лесных участков по договорам аренды в целях осуществления видов деятельности, в том числе в сфере охотничьего хозяйства не предусматривает льгот для коренных малочисленных народов России и их общин.

Статьей 48 Лесного кодекса Российской Федерации закреплено, что в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, при использовании лесов обеспечиваются защита исконной среды обитания этих народов и их традиционный образ жизни в соответствии с Федеральным законом № 82-ФЗ, устанавливающим правовые основы гарантий самобытного социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов Российской Федерации, защиты их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов.

Федеральный закон № 82-ФЗ к коренным малочисленным народам Российской Федерации относит народы, проживающие на территориях традиционного расселения своих предков, сохраняющие традиционные образ жизни, хозяйственную деятельность и промыслы, насчитывающие в Российской Федерации менее 50 тысяч человек и осознающие себя самостоятельными этническими общностями (пункт 1 статьи 1).

Под традиционным образом жизни малочисленных народов этот федеральный закон определяет исторически сложившийся способ жизнеобеспечения малочисленных народов, основанный на историческом опыте их предков в области природопользования, самобытной социальной

организации проживания, самобытной культуры, сохранения обычаев и верований (пункт 2 статьи 1).

Исконная среда обитания малочисленных народов – это исторически сложившийся ареал, в пределах которого малочисленные народы осуществляют культурную и бытовую жизнедеятельность и который влияет на их самоидентификацию, образ жизни (пункт 3 статьи 1 Федерального закона № 82-ФЗ).

Общины и иные формы общественного самоуправления – формы самоорганизации лиц, относящихся к малочисленным народам и объединяемых по кровнородственному (семья, род) и (или) территориально-соседскому принципам, создаваемые в целях защиты их исконной среды обитания, сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности, промыслов и культуры (пункт 4 статьи 1 Федерального закона № 82-ФЗ).

Статья 3 поименованного федерального закона распространяет действие этого закона на лиц, относящихся к малочисленным народам, постоянно проживающих в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов, ведущих традиционный образ жизни, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность и занимающихся традиционными промыслами (часть 1).

К традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации Перечнем видов отнесены: 1) животноводство, в том числе кочевое (оленоводство, коневодство, яководство, овцеводство); 2) переработка продукции животноводства, включая сбор, заготовку и выделку шкур, шерсти, волоса, окостенелых рогов, копыт, пантов, костей, эндокринных желез, мяса, субпродуктов; 3) собаководство (разведение оленегонных, ездовых и охотничьих собак); 4) разведение зверей, переработка и реализация продукции звероводства; 5) бортничество, пчеловодство; 6) рыболовство (в том числе морской зверобойный промысел) и реализация водных биологических ресурсов; 7) промысловая охота, переработка и реализация охотничьей продукции; 8) земледелие (огородничество), а также разведение и переработка ценных в лекарственном отношении растений; 9) заготовка древесины и недревесных лесных ресурсов для собственных нужд; 10) собирательство (заготовка, переработка и реализация пищевых лесных ресурсов, сбор лекарственных растений); 11) добыча и переработка общераспространенных полезных ископаемых для собственных нужд; 12) художественные промыслы и народные ремесла (кузнечное и железоделательное ремесло, изготовление утвари, инвентаря, лодок, нарт, иных традиционных средств передвижения, музыкальных инструментов, берестяных изделий, чучел промысловых зверей и птиц, сувениров из меха оленей и промысловых зверей и птиц, иных материалов, плетение из трав и иных растений, вязание сетей, резьба по кости, резьба по дереву, пошив национальной одежды и другие виды промыслов и ремесел, связанные с обработкой меха, кожи, кости и других материалов); 13) строительство национальных традиционных жилищ и других построек, необходимых для осуществления традиционных видов хозяйственной деятельности.

Малочисленные народы, объединения малочисленных народов, лица, относящиеся к малочисленным народам, в целях защиты их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов имеют право безвозмездно пользоваться в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов землями различных категорий, необходимыми для осуществления их традиционной хозяйственной деятельности и занятия традиционными промыслами, и общераспространенными полезными ископаемыми в порядке, установленном федеральным законодательством и законодательством субъектов Российской Федерации (пункт 1 части 1, пункт 1 части 2 статьи 8 Федерального закона № 82-ФЗ).

Земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть предоставлены в безвозмездное пользование лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их общинам в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности для размещения зданий, сооружений, необходимых в целях сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, на срок не более чем десять лет (подпункт 13 пункта 2 статьи 39¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации).

Из приведенных норм следует, что федеральный законодатель закрепил за лицами, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их общинам право безвозмездно пользоваться в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности землями различных категорий, необходимыми для осуществления их традиционной хозяйственной деятельности и занятия традиционными промыслами, а также предоставил возможность получать в безвозмездное пользование земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, для размещения зданий, сооружений, необходимых в целях сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов.

Охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности в силу части 1 статьи 19 Закона об охоте осуществляется лицами, относящимися к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их общинами, а также лицами, которые не относятся к указанным народам, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота является основой существования.

Охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется свободно (без каких-либо разрешений) в объеме добычи охотничьих ресурсов, необходимом для удовлетворения личного потребления (часть 2 статьи 19 Закона об охоте).

В соответствии с частью 5 статьи 36 Лесного кодекса Российской Федерации правила использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства и перечень случаев использования лесов в указанных целях без предоставления лесных участков устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Пунктом 6 Перечня случаев использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства без предоставления лесных участков, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 17 марта 2025 г. № 105, предусмотрено использование лесов без предоставления лесных участков для организации охоты в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, охоты, осуществляемой лицами, которые не относятся к указанным народам, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота является основой существования.

Налоговым кодексом Российской Федерации из объектов обложения налогом исключены объекты животного мира, пользование которыми осуществляется для удовлетворения личных нужд представителями коренных малочисленных народов (по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации) и лицами, не относящимися к коренным малочисленным народам, но постоянно проживающими в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, для которых охота и рыболовство являются основой существования. Такое право распространяется только на количество (объем) объектов животного мира, добываемых для удовлетворения личных нужд, в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности данной категории плательщиков. Лимиты использования объектов животного мира и лимиты и квоты на добычу (вылов) водных биологических ресурсов для удовлетворения личных нужд устанавливаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с уполномоченными федеральными органами исполнительной власти (пункт 2 статьи 333²).

Из приведенных норм следует, что для занятия охотой, осуществляемой малочисленными народами и их общинами в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности, заключение договора аренды лесного участка не требуется, поскольку она осуществляется свободно (без каких-либо разрешений) в объеме добычи охотничьих ресурсов, необходимом для удовлетворения личного потребления.

В местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и представителей других этнических общностей в случаях, предусмотренных федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, согласно пункту 3 статьи 7 Земельного кодекса

Российской Федерации может быть установлен особый правовой режим использования категорий земель, перечисленных в пункте 1 статьи 7 этого кодекса.

В силу пункта 5 статьи 97 Земельного кодекса Российской Федерации в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и этнических общностей в случаях, предусмотренных федеральными законами о коренных малочисленных народах, могут образовываться территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов. Порядок природопользования на указанных территориях устанавливается федеральными законами, их границы определяются Правительством. Частью 1 статьи 95 Земельного кодекса данные территории отнесены к землям особо охраняемых природных территорий.

Федеральный закон от 7 мая 2001 г. № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» устанавливает правовые основы образования, охраны и использования территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации для ведения ими на этих территориях традиционного природопользования и традиционного образа жизни.

Статьями 5–8 данного закона территории традиционного природопользования отнесены к особо охраняемым природным территориям федерального, регионального и местного значения, размеры которых определяются с учетом поддержания достаточных для обеспечения возобновляемости и сохранения биологического разнообразия популяций растений и животных, а также возможности осуществления лицами, относящимися к малочисленным народам, различных видов традиционного природопользования.

В Красноярском крае к местам традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации Перечнем мест отнесен Эвенкийский муниципальный район.

Решением Эвенкийского районного Совета депутатов Красноярского края от 19 марта 2021 г. № 4-1886-25 образована территория традиционного природопользования коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих на территории Эвенкийского муниципального района, местного значения семейной (родовой) общины коренных малочисленных народов Севера «Кунноир» (Взывающий) и утверждено Положение о территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих на территории Эвенкийского муниципального района, местного значения семейной (родовой) общины коренных малочисленных народов Севера «Кунноир» (Взывающий), согласно которому общая площадь территории традиционного природопользования и традиционного образа жизни семейной (родовой) общины коренных малочисленных народов Севера «Кунноир» (Взывающий), расположенной в Байкитском и Ошаровском участковых лесничествах КГБУ

«Байкитское лесничество» Эвенкийского муниципального района Красноярского края, составляет 1 786 331,6 (один миллион семьсот восемьдесят шесть тысяч триста тридцать одна целая шесть десятых) гектар (пункт 7.1).

Данное положение предоставляет Общине право на безвозмездной основе в соответствии с положениями законодательства Российской Федерации и обычаями данных народов на использование природных ресурсов, в том числе водных объектов, объектов животного мира, полезных ископаемых находящихся на указанной территории, для обеспечения ведения традиционного образа жизни (пункты 3.1–3.4 Положения).

При таких обстоятельствах Община при осуществлении добычи охотничьих ресурсов в объеме, необходимом для личного потребления, вправе осуществлять охоту свободно и безвозмездно, поэтому оспариваемый акт не нарушает гарантии прав коренных малочисленных народов, проживающих на указанной территории.

Заключение договора аренды лесного участка предусматривает возможность извлечения прибыли. Община, как следует из пункта 1.4 ее Устава, не преследует цели извлечения прибыли и ее деятельность носит некоммерческий характер.

Не противоречит оспариваемое положение и статье 5 Федерального закона № 82-ФЗ, регулирующей полномочия федеральных органов государственной власти по защите исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов малочисленных народов.

Пунктом 3 части 1 статьи 5 Федерального закона № 82-ФЗ федеральным органам государственной власти в целях защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов малочисленных народов предоставлено право оказывать малочисленным народам в установленном Правительством Российской Федерации порядке целевую поддержку за счет средств федерального бюджета, направленную на социально-экономическое и культурное развитие малочисленных народов, защиту их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов, осуществлять контроль за использованием указанных средств.

Оказание такой поддержки является правом, а не обязанностью, как ошибочно полагает административный истец.

В целях оказания такой поддержки, помимо приведенных выше льгот, установленных подпунктом 13 пункта 2 статьи 39¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации, статьей 19 Закона об охоте, частью 2 статьи 333³² Налогового кодекса Российской Федерации на территории Российской Федерации для представителей коренных малочисленных народов, а также их общин действует ряд дополнительных мер поддержки.

В частности, подпунктом 7 пункта 1 статьи 395 Налогового кодекса Российской Федерации установлено, что от налогообложения освобождаются физические лица, относящиеся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также общины таких народов – в отношении земельных участков, расположенных в местах их

традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности в соответствии с перечнем таких мест, утвержденным Правительством Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2021 г. № 978-р утверждена Программа государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, осуществляемой в Арктической зоне Российской Федерации.

Планом мероприятий по реализации указанной программы, приведенным в приложении к ней, предусмотрены мероприятия по предоставлению субсидий хозяйствующим субъектам, ведущим традиционную хозяйственную деятельность.

Довод административного истца о том, что компенсация расходов общинам коренных малочисленных народов и индивидуальным предпринимателям на исполнение обязательств по заключенным договорам аренды лесных земельных участков, охотхозяйственным соглашениям, долгосрочным лицензиям на пользование объектами животного мира, рыболовным участкам и государственным актам на пожизненное наследуемое владение земельными участками в рамках реализуемых государственных программ не предусмотрена, не свидетельствует о нарушении прав коренных малочисленных народов, поскольку реализация государственных программ обеспечивается за счет бюджетных средств, формируемых в том числе за счет поступления платы за аренду лесных земельных участков.

Подпунктом «в» пункта 2 части 3 статьи 2 Федерального закона от 13 июля 2020 г. № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» Эвенкийский муниципальный район включен в территорию Арктической зоны Российской Федерации, в связи с чем на Общину распространяются меры поддержки, предусмотренные этим законом и Программой.

Доводы Общины о противоречии оспариваемого положения статьям 26 и 27 Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и Федеральному закону № 104-ФЗ, отражающим права коренных народов являются несостоятельными, поскольку они не регулируют спорные правоотношения.

Учитывая изложенное, суд не находит правовых оснований для вывода о несоответствии Изменений в оспариваемой части приведенным административным истцом нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, и не усматривает нарушения этим актом прав и охраняемых законом интересов административного истца.

В связи с тем, что оспариваемые положения Изменений не противоречат нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, прав и законных интересов административного истца не нарушают, в удовлетворении заявленного требования надлежит отказать в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.

Руководствуясь статьями 175–180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации

решил:

в удовлетворении административного искового заявления Семейной (родовой) общины коренных малочисленных народов Севера «Кунноир» (Взывающий) о признании частично недействующими изменений, которые вносятся в ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и ставки платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 октября 2025 г. № 1703, отказать.

Решение может быть обжаловано в Апелляционную коллегия Верховного Суда Российской Федерации в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме.

Председательствующий
судья Верховного Суда
Российской Федерации

Судьи Верховного Суда
Российской Федерации

В.Б. Хаменков

О.А. Бугаков

В.С. Кириллов