



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № АПЛ26-169

АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

г. Москва

4 августа 2026 г.

Апелляционная коллегия Верховного Суда Российской Федерации
в составе

председательствующего
членов коллегии

при секретаре
с участием прокурора

Зайцева В.Ю.,
Александрова В.Н.,
Тютина Д.В.
Иванове В.Н.
Клевцовой Е.А.

рассмотрела в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Стукалова Алексея Александровича о признании недействующими абзаца первого пункта 2 порядка ведения учетной формы № 070/у «Справка для получения путевки на санаторно-курортное лечение» и абзаца первого пункта 2 порядка ведения учетной формы № 072/у «Санаторно-курортная карта», утвержденных приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 13 мая 2025 г. № 274н,

по апелляционной жалобе Стукалова А.А. на решение Верховного Суда Российской Федерации от 26 мая 2026 г. по делу № АКПИ26-206, которым в удовлетворении административного иска отказано.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Зайцева В.Ю., возражения представителя Министерства здравоохранения Российской Федерации Коломиец А.П. относительно доводов апелляционной жалобы, заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Клевцовой Е.А., которая полагала апелляционную жалобу

необоснованной, Апелляционная коллегия Верховного Суда Российской Федерации

установила:

Министерство здравоохранения Российской Федерации (далее также – Минздрав России) приказом от 13 мая 2025 г. № 274н (далее – Приказ), зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации (далее – Минюст России) 30 мая 2025 г., регистрационный номер 82433, и размещенным на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 30 мая 2025 г., утвердило унифицированные формы медицинской документации, используемые в медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, и порядки их ведения.

В приложении № 6 к Приказу предусмотрен порядок ведения учетной формы № 070/у «Справка для получения путевки на санаторно-курортное лечение», в приложении № 8 – порядок ведения учетной формы № 072/у (далее соответственно – Порядок ведения учетной формы № 070/у, Порядок ведения учетной формы № 072/у).

Учетная форма № 070/у «Справка для получения путевки на санаторно-курортное лечение» (далее – Справка) является учетным документом медицинской организации (индивидуального предпринимателя, осуществляющего медицинскую деятельность), оказывающей медицинскую помощь в амбулаторных условиях, подтверждающим наличие медицинских показаний и отсутствие медицинских противопоказаний для санаторно-курортного лечения (пункт 1 Порядка ведения учетной формы № 070/у).

В силу абзаца первого пункта 2 указанного порядка Справка формируется медицинским работником медицинской организации в форме электронного документа, подписанного с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи медицинского работника, в соответствии с Порядком организации системы документооборота в сфере охраны здоровья в части ведения медицинской документации в форме электронных документов, утвержденным приказом Минздрава России от 7 сентября 2020 г. № 947н (далее – Порядок, утвержденный приказом Минздрава России от 7 сентября 2020 г. № 947н), и (или) оформляется на бумажном носителе.

Учетная форма № 072/у «Санаторно-курортная карта» (далее – Карта) является учетным документом медицинской организации (индивидуального предпринимателя, осуществляющего медицинскую деятельность), на основании которого осуществляется прием в медицинскую организацию на санаторно-курортное лечение. Карта заполняется медицинскими организациями (иными организациями), оказывающими медицинскую помощь в амбулаторных условиях (пункт 1 Порядка ведения учетной формы № 072/у).

Согласно абзацу первому пункта 2 названного порядка Карта формируется медицинскими работниками в форме электронного документа, подписанного с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи медицинского работника, в соответствии с Порядком, утвержденным

приказом Минздрава России от 7 сентября 2020 г. № 947н, и (или) оформляется на бумажном носителе.

Стукалов А.А. оспорил в Верховном Суде Российской Федерации абзац первый пункта 2 Порядка ведения учетной формы № 070/у, абзац первый пункта 2 Порядка ведения учетной формы № 072/у в части, предусматривающей формирование Справки, Карты медицинскими работниками медицинской организации. По мнению административного истца, оспариваемые предписания являются неопределенными и нарушают его право на социальную услугу по санаторно-курортному лечению.

В обоснование заявленного требования Стукалов А.А. указал, что из буквального содержания оспариваемых положений не ясно, какой медицинский работник обязан заполнять названные учетные формы, это порождает споры между ним и врачом-неврологом государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Юргинская городская больница» (далее – ГБУЗ «ЮГБ»), полагающим возможным заполнение данных форм медицинской документации не им лично, а фельдшерами и (или) медицинскими сестрами (братьями).

В письменных возражениях Минздрав России полагал, что Приказ издан в пределах предоставленных Министерству полномочий с соблюдением порядка его принятия, оспариваемые предписания соответствуют действующему законодательству и не нарушают прав, свобод и охраняемых законом интересов административного истца.

Привлеченный к участию в деле в качестве заинтересованного лица Минюст России в письменном отзыве указал, что Приказ издан федеральным органом исполнительной власти в рамках его компетенции и с соблюдением установленного порядка.

Решением Верховного Суда Российской Федерации от 26 мая 2026 г. в удовлетворении административного иска отказано.

В апелляционной жалобе Стукалов А.А. просит данное решение отменить и направить административное дело на новое рассмотрение в суд первой инстанции. Административный истец ссылается на то, что обжалуемое решение подлежит безусловной отмене в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 310 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее также – КАС РФ) в связи с непривлечением судом первой инстанции к участию в деле в качестве заинтересованного лица ГБУЗ «ЮГБ», настаивает на том, что оспариваемые предписания носят неопределенный характер.

В возражениях на апелляционную жалобу Минздрав России считает, что доводы апелляционной жалобы являются необоснованными, суд первой инстанции правомерно признал требование административного истца не подлежащим удовлетворению.

В возражениях на апелляционную жалобу Минюст России поддержал позицию, изложенную в отзыве на административный иск, просит рассмотреть апелляционную жалобу без участия своего представителя.

В суд апелляционной инстанции Стукалов А.А., надлежаще извещенный о времени и месте судебного разбирательства, не явился.

Проверив материалы административного дела, обсудив доводы апелляционной жалобы, Апелляционная коллегия Верховного Суда Российской Федерации оснований для ее удовлетворения и отмены обжалуемого решения суда не находит.

Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации закрепляет в качестве основания для признания нормативного правового акта не действующим полностью или в части его несоответствие иному нормативному правовому акту большей юридической силы (пункт 1 части 2 статьи 215). Отказывая в удовлетворении заявленного Стукаловым А.А. требования, суд первой инстанции верно исходил из того, что по настоящему административному делу такое основание для признания оспариваемых норм недействующими отсутствует.

Вывод суда о наличии у Минздрава России полномочий по принятию Приказа согласуется с пунктом 11 части 2 статьи 14 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Закон об основах охраны здоровья граждан), пунктом 1, подпунктом 5.2.199 Положения о Министерстве здравоохранения Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 608, наделяющими данное министерство компетенцией по утверждению унифицированных форм медицинской документации, в том числе в форме электронных документов, порядков их ведения.

Закон об основах охраны здоровья граждан в силу статьи 1 регулирует отношения, возникающие в сфере охраны здоровья граждан в Российской Федерации (далее – в сфере охраны здоровья), и определяет правовые, организационные и экономические основы охраны здоровья граждан; права и обязанности человека и гражданина, отдельных групп населения в сфере охраны здоровья, гарантии реализации этих прав; полномочия и ответственность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере охраны здоровья; права и обязанности медицинских организаций, иных организаций, индивидуальных предпринимателей при осуществлении деятельности в сфере охраны здоровья; права и обязанности медицинских работников и фармацевтических работников.

Раскрывая в статье 2 основные используемые понятия, названный закон под медицинской организацией понимает юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, осуществляющее в качестве основного (уставного) вида деятельности медицинскую деятельность на основании лицензии, предоставленной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности. Положения данного закона, регулирующие деятельность медицинских организаций, распространяются на иные юридические лица независимо от организационно-правовой формы, осуществляющие наряду с основной (уставной) деятельностью медицинскую деятельность, и применяются к таким организациям в части, касающейся медицинской деятельности. В целях этого

закона к медицинским организациям приравниваются индивидуальные предприниматели, осуществляющие медицинскую деятельность (пункт 11 части 1); под медицинским работником – физическое лицо, которое имеет медицинское или иное образование, работает в медицинской организации по должности, включенной в номенклатуру должностей медицинских работников и фармацевтических работников, и в трудовые (должностные) обязанности которого входит осуществление медицинской деятельности, либо физическое лицо, которое является индивидуальным предпринимателем, непосредственно осуществляющим медицинскую деятельность (пункт 13 части 1); под лечащим врачом – врача, на которого возложены функции по организации и непосредственному оказанию пациенту медицинской помощи в период наблюдения за ним и его лечения (пункт 15 части 1).

Статья 40 «Медицинская реабилитация и санаторно-курортное лечение» Закона об основах охраны здоровья граждан закрепляет, что санаторно-курортное лечение включает в себя медицинскую помощь, осуществляемую медицинскими организациями (санаторно-курортными организациями) в профилактических, лечебных и реабилитационных целях на основе использования природных лечебных ресурсов, в том числе в условиях пребывания в лечебно-оздоровительных местностях и на курортах (часть 3). Порядок организации медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, перечень медицинских показаний и противопоказаний для медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (часть 5).

Утвержденным приказом Минздрава России от 7 апреля 2025 г. № 169н Порядком организации санаторно-курортного лечения предусмотрено, что санаторно-курортное лечение осуществляется при наличии медицинских показаний и отсутствии медицинских противопоказаний для санаторно-курортного лечения, утверждаемых указанным министерством, которые определяются лечащим врачом по результатам анализа объективного состояния здоровья, данных предшествующего медицинского обследования и лечения (со сроком давности проведения не более 1 месяца до дня обращения гражданина к лечащему врачу) (пункт 9).

Документом, подтверждающим наличие медицинских показаний и отсутствие медицинских противопоказаний для санаторно-курортного лечения, является справка для получения путевки на санаторно-курортное лечение, форма которой утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, выданная медицинской организацией, оказывающей медицинскую помощь в амбулаторных условиях (пункт 10).

Номенклатура должностей медицинских работников и фармацевтических работников, утвержденная приказом Минздрава России от 2 мая 2023 г. № 205н (далее – Номенклатура должностей), называет наряду с должностями специалистов с высшим медицинским образованием (врачами) в том числе должности специалистов со средним профессиональным медицинским

образованием (средний медицинский персонал), к которым, в частности, относятся медицинская сестра (медицинский брат) и фельдшер (подпункты 9.10, 9.40 пункта 9).

Абзац первый пункта 2 Порядка ведения учетной формы № 070/у, абзац первый пункта 2 Порядка ведения учетной формы № 072/у предусматривают, что Справка, Карта формируются медицинскими работниками медицинской организации в форме электронного документа, подписанного с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи медицинского работника, в соответствии с Порядком, утвержденным приказом Минздрава России от 7 сентября 2020 г. № 947н, и (или) оформляются на бумажном носителе.

Оспариваемые предписания, вопреки позиции административного истца, подлежат применению во взаимосвязи с положениями не только Номенклатуры должностей, но и Порядка организации санаторно-курортного лечения, утвержденного приказом Минздрава России от 7 апреля 2025 г. № 169н, который, как уже указано выше, относит определение наличия медицинских показаний и отсутствия медицинских противопоказаний для санаторно-курортного лечения к компетенции лечащего врача.

При этом Справка, приведенная в приложении № 5 к Приказу, содержит указание на подпись лечащего врача.

С учетом изложенного сама по себе возможность формирования (заполнения) Справки, Карты медицинской сестрой (медицинским братом), фельдшером, являющимися специалистами со средним профессиональным медицинским образованием, не свидетельствует о незаконности оспариваемых предписаний, поскольку не означает определения названными специалистами наличия медицинских показаний и отсутствия медицинских противопоказаний для санаторно-курортного лечения, которое должно осуществляться именно врачами, то есть специалистами, имеющими высшее медицинское образование.

Следовательно, довод Стукалова А.А., воспроизведенный и в апелляционной жалобе, о том, что содержание оспариваемых положений является неопределенным, влекущим неоднозначное толкование и применение, правомерно отвергнут судом первой инстанции, как несостоятельный.

Согласно части 1 статьи 47 КАС РФ под заинтересованным лицом понимается лицо, права и обязанности которого могут быть затронуты при разрешении административного дела. Основания считать, что права и обязанности ГБУЗ «ЮГБ» затрагиваются при рассмотрении настоящего административного дела, отсутствуют, в связи с чем довод апелляционной жалобы о принятии судом решения о правах и об обязанностях лица, не привлеченного к участию в административном деле, ошибочен.

Установив, что Порядок ведения учетной формы № 070/у, Порядок ведения учетной формы № 072/у в оспариваемой части какому-либо федеральному закону или иному нормативному правовому акту большей юридической силы не противоречат, суд первой инстанции верно, руководствуясь пунктом 2 части 2 статьи 215 КАС РФ, отказал в удовлетворении заявленного требования.

Обжалуемое судебное решение вынесено с соблюдением норм процессуального права и при правильном применении норм материального права. Предусмотренных статьей 310 названного кодекса оснований для отмены решения в апелляционном порядке не имеется.

Руководствуясь статьями 308–311 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, Апелляционная коллегия Верховного Суда Российской Федерации

определила:

решение Верховного Суда Российской Федерации от 26 мая 2026 г. оставить без изменения, апелляционную жалобу Стукалова Алексея Александровича – без удовлетворения.

Председательствующий



В.Ю. Зайцев

Члены коллегии



В.Н. Александров



Д.В. Тютин