



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 64-АД26-5-К9

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

город Москва

7 августа 2026 года

Судья Верховного Суда Российской Федерации Кузьмичев С.И., рассмотрев жалобу и дополнение к ней защитника Бурмистрова А.Н., действующего на основании доверенности в интересах муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 13 «Колокольчик» города Южно-Сахалинска, на вступившие в законную силу постановление мирового судьи судебного участка № 32 Сахалинской области от 7 августа 2025 года, решение судьи Южно-Сахалинского городского суда Сахалинской области от 9 октября 2025 года и постановление судьи Девятого кассационного суда общей юрисдикции от 5 марта 2026 года, вынесенные в отношении муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 13 «Колокольчик» города Южно-Сахалинска (далее также – МАДОУ № 13 «Колокольчик» г. Южно-Сахалинска, Учреждение) по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

установил:

постановлением мирового судьи судебного участка № 32 Сахалинской области от 7 августа 2025 года, оставленным без изменения решением судьи Южно-Сахалинского городского суда Сахалинской области от 9 октября 2025 года, МАДОУ № 13 «Колокольчик» г. Южно-Сахалинска признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, с назначением административного наказания в виде административного штрафа в размере 10 000 рублей.

Постановлением судьи Девятого кассационного суда общей юрисдикции от 5 марта 2026 года решение судьи Южно-Сахалинского городского суда Сахалинской области от 9 октября 2025 года изменено путем исключения на

странице 6 абзаца второго. В остальной части постановление мирового судьи и решение судьи городского суда оставлены без изменения.

В жалобе и дополнении к ней, поданных в Верховный Суд Российской Федерации, защитник Бурмистров А.Н. выражает несогласие с состоявшимися в отношении Учреждения судебными актами, ставит вопрос об их отмене и о направлении дела на новое рассмотрение.

Изучение материалов дела об административном правонарушении и доводов жалобы с учетом дополнения свидетельствует об отсутствии правовых оснований для ее удовлетворения.

В соответствии с частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нормы, цитируемые в настоящем постановлении, приведены в редакции, действующей на момент возникновения обстоятельств, послуживших основанием для привлечения МАДОУ № 13 «Колокольчик» г. Южно-Сахалинска к административной ответственности) невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

В силу статьи 11 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ) юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц.

В организациях отдыха и оздоровления детей, дошкольных и других образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства (пункт 1 статьи 28 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ).

Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 сентября 2020 года № 28 утверждены санитарные правила СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» (далее – СП 2.4.3648-20), которые направлены на охрану здоровья детей и молодежи, предотвращение инфекционных, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к обеспечению безопасных условий образовательной деятельности, оказания услуг по воспитанию и обучению, спортивной подготовке, уходу и присмотру за детьми, включая требования к организации проведения временного досуга детей в помещениях (специально выделенных местах),

устроенных в торговых, культурно-досуговых центрах, аэропортах, железнодорожных вокзалах и иных объектах нежилого назначения, отдыха и оздоровлению, предоставлению мест временного проживания, социальных услуг для детей, а также к условиям проведения спортивных, художественных и культурно-массовых мероприятий с участием детей и молодежи и определяют санитарно-противоэпидемические (профилактические) меры при организации перевозок организованных групп детей железнодорожным транспортом.

Пунктом 3.1.3 СП 2.4.3648-20 предусмотрено, что планировка помещений дошкольных организаций и организаций, осуществляющих присмотр и уход за детьми, за исключением помещений, размещенных в жилых помещениях, должна обеспечить возможность формирования изолированных помещений для каждой детской группы – раздевальная комната, групповая комната, спальня, буфет, туалет, совмещенный с умывальной, наличие при необходимости дополнительных помещений для занятий с детьми (музыкальный зал, физкультурный зал, кабинет логопеда, помещения для иных дополнительных занятий), а также иных помещений (помещения для оказания медицинской помощи, пищеблок, помещения для стирки белья) и помещений служебно-бытового назначения.

В таблице 6.4 главы VI «Гигиенические нормативы по устройству, содержанию и режиму работы организаций воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» санитарных правил и норм СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 января 2021 года № 2 (далее – СанПиН 1.2.3685-21), установлены нормативы количества и установки санитарных приборов в помещениях.

Так, количество санитарных приборов для детей дошкольного возраста 3–7 лет должно составлять: детских унитазов – не менее 1 унитаза на 5 детей; умывальники или раковина желобкового типа – не менее 1 крана на 5 детей.

Как усматривается из материалов дела, 27 мая 2024 года Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Сахалинской области по результатам профилактического визита, проведенного должностным лицом указанного органа в отношении МАДОУ № 13 «Колокольчик» г. Южно-Сахалинска, расположенного по адресу: Сахалинская область, г. Южно-Сахалинск, пр-д Библиотечный, д. 56, выдано предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований № 261-04-4 (далее – Предписание), выразившихся, в частности, в следующем: для сна детей 2-й и 3-й групп используется помещение спальни 2-й группы (нарушение требований пункта 3.1.3 СП 2.4.3648-20); туалетные помещения оборудованы детскими унитазами из расчета 1 унитаз на 10 детей в 2-й и 6-й группах, на 10,5 детей – в 3-й и 4-й группах, на 11 детей – в 5-й группе, на 11,5 детей – в 9-й группе при

нормативе 1 унитаза на 5 детей, а также умывальными раковинами – из расчета 1 раковина на 7 детей в 3-й группе, на 10 детей – в 2-й и 6-й группах, на 10,5 детей – в 4-й группе, на 11 детей – в 5-й группе, на 11,5 детей – в 1-й группе при нормативе 1 раковина на 5 детей (нарушение положений таблицы 6.4 СанПиН 1.2.3685-21).

В данном документе Учреждению предписывалось в срок до 17 мая 2025 года обеспечить в числе прочего наличие изолированных помещений для сна 2-й и 3-й групп, а так же наполняемость 2-й, 3-й, 4-й, 5-й, 6-й, 9-й групп из расчета 1 детский унитаз на 5 детей в туалетных помещениях и 1 умывальная раковина на 5 детей (пункты 2, 4 Предписания соответственно).

Указанные нарушения в установленный в Предписании срок не устранены.

Фактические обстоятельства совершения административного правонарушения подтверждены собранными по делу доказательствами, перечисленными в обжалуемых судебных актах, которые получили оценку на предмет допустимости, достоверности и достаточности по правилам статьи 26.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Совокупность установленных судебными инстанциями правовых оснований позволяет прийти к выводу о том, что событие административного правонарушения, виновность Учреждения, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, установлены и доказаны на основании исследования представленных в материалы дела доказательств, являющихся достаточными и согласующихся между собой.

В силу положений вышеперечисленных правовых норм, а также пункта 2 части 6, части 7 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Учреждение, будучи юридическим лицом, осуществляющим деятельность по оказанию услуг дошкольного образования, обязано обеспечивать безопасные условия воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержание в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых названным кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Принимая обжалуемые акты, судебные инстанции сочли, что Учреждение имело возможность для соблюдения норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность, но им не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Административная ответственность, предусмотренная частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, наступает за невыполнение законного предписания в установленный срок.

Судебные инстанции пришли к правильному выводу о том, что предписание от 27 мая 2024 года № 261-04-4 вынесено уполномоченным на то должностным лицом, изложенные в нем требования основаны на законе.

Сведений о том, что Предписание было отменено в установленном законом порядке, материалы дела не содержат.

Доводы жалобы о неисполнимости спорных пунктов названного предписания ранее являлись предметом проверки нижестоящих судебных инстанций и обоснованно отклонены.

Вопреки суждениям защитника Учреждения судами правомерно учитывалось то, что устранение выявленных нарушений требований санитарного законодательства было возможно без проведения мероприятий, связанных с реконструкцией здания, чего в установленный срок – до 17 мая 2025 года – МАДОУ № 13 «Колокольчик» г. Южно-Сахалинска сделано не было.

Доказательств, подтверждающих, что Учреждением были приняты все зависящие от него меры по выполнению предписания органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), в материалах дела не имеется и с жалобой не представлено.

В связи с этим Учреждение обоснованно привлечено к административной ответственности по части 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Несогласие МАДОУ № 13 «Колокольчик» г. Южно-Сахалинска с выводами судов, толкованием судебными инстанциями норм Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и законодательства, подлежащих применению в деле, не является основанием для изменения или отмены обжалуемых судебных актов.

Срок давности и порядок привлечения Учреждения к административной ответственности соблюдены.

Административное наказание назначено по правилам статей 3.1, 3.5, 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в пределах санкции части 1 статьи 19.5 названного кодекса для юридических лиц.

Право МАДОУ № 13 «Колокольчик» г. Южно-Сахалинска на защиту при производстве по делу реализовано.

Жалобы на акты, состоявшиеся по делу об административном правонарушении, рассмотрены в установленном главой 30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях порядке, доводы жалоб, имеющие правовое значение для дела, получили надлежащую оценку.

Нарушений норм процессуального закона при производстве по делу не допущено, нормы материального права применены правильно.

Обстоятельств, которые в силу пунктов 2 - 4 части 2 статьи 30.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях могли повлечь изменение или отмену обжалуемых судебных актов, не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 30.13 и 30.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, судья Верховного Суда Российской Федерации

постановил:

постановление мирового судьи судебного участка № 32 Сахалинской области от 7 августа 2025 года, решение судьи Южно-Сахалинского городского суда Сахалинской области от 9 октября 2025 года и постановление судьи Девятого кассационного суда общей юрисдикции от 5 марта 2026 года, вынесенные в отношении муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 13 «Колокольчик» города Южно-Сахалинска по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, оставить без изменения, а жалобу защитника Бурмистрова А.Н., действующего на основании доверенности в интересах муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 13 «Колокольчик» города Южно-Сахалинска, и дополнение к ней – без удовлетворения.

Судья Верховного Суда
Российской Федерации



С.И. Кузьмичев