



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № АКПИ26-371

Р Е Ш Е Н И Е ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Москва

6 августа 2026 г.

Верховный Суд Российской Федерации в составе
судьи Верховного Суда
Российской Федерации Кириллова В.М.
при секретаре Вознесенской Н.Г.,
рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по
административному исковому заявлению Лимарева Олега Максимовича о
признании частично недействующими подпункта 6.22 пункта 6, пунктов 595,
596 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений,
утверждённых приказом Министерства юстиции Российской Федерации
от 4 июля 2022 г. № 110,

установил:

приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 4 июля 2022 г.
№ 110 (далее также – Приказ) по согласованию с Генеральной прокуратурой
Российской Федерации утверждены Правила внутреннего распорядка
исправительных учреждений (далее также – Правила).

Главой II Правил установлены основные права и обязанности
осуждённых к лишению свободы (пункты 6–18).

Подпунктом 6.22 пункта 6 Правил закреплено право осуждённых к
лишению свободы при наличии технической возможности и при условии
соблюдения Правил получать доступ к образовательным программам в
информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» при получении
осуждёнными к лишению свободы общего образования, профессионального
образования и их профессиональном обучении в соответствии с
законодательством Российской Федерации.

Главой XXXVI Правил установлены особенности содержания
осуждённых к лишению свободы в исправительных колониях (далее также –
ИК) особого режима, отбывающих наказание в строгих условиях или

отбывающих пожизненное лишение свободы, а также осуждённых к лишению свободы, отбывающих наказание в тюрьме (пункты 588–614).

Согласно пункту 595 Правил осуждённые к лишению свободы в ИК особого режима, отбывающие наказание в строгих условиях или отбывающие пожизненное лишение свободы, а также осуждённые к лишению свободы, отбывающие наказание в тюрьме, могут иметь при себе комплект одежды в соответствии с нормами вещевого довольствия, два полотенца установленного образца, кружку из алюминия или пластмассы, очки с пластиковыми или стеклянными линзами в неметаллической оправе, тканевые или пластмассовые футляры для очков, индивидуальные средства гигиены (мыло, зубную щётку, зубную пасту (зубной порошок), туалетную бумагу), тапочки, литературу в количестве до 10 экземпляров книг и журналов, за исключением учебников осуждённых к лишению свободы, проходящих обучение в общеобразовательной организации, в профессиональной образовательной организации Федеральной службы исполнения наказаний (далее – ФСИН России) или в образовательной организации высшего образования, до 5 экземпляров газет, до 10 фотографий размером не более 10 x 15 см, предметы религиозного культа индивидуального пользования, предназначенные для карманного или нательного ношения (по одному предмету), копии приговоров (определений, постановлений) судов, документы и записи, относящиеся к уголовному делу либо по вопросам реализации прав и законных интересов осуждённых к лишению свободы, копии предложений, заявлений, ходатайств и жалоб, а также ответы по результатам их рассмотрения, продукты питания в объёме, не превышающем возможности их хранения в ячейке настенного шкафа (закрытой полки) для хранения продуктов питания, оборудованного в камере, с соблюдением санитарно-эпидемиологических требований (за исключением осуждённых к лишению свободы, отбывающих наказание в тюрьме на строгом режиме).

Пунктом 596 Правил установлено, что разрешённые осуждённым к лишению свободы в ИК особого режима, отбывающим наказание в строгих условиях или отбывающим пожизненное лишение свободы, а также осуждённым к лишению свободы, отбывающим наказание в тюрьме, личные вещи и предметы сверх нормы, установленной в пункте 595 Правил, хранятся в специально отведённом месте и выдаются данным осуждённым к лишению свободы взамен вещей и предметов, указанных в пункте 595 Правил, младшим инспектором, осуществляющим за ними надзор, во время, определённое распорядком дня осуждённых к лишению свободы с соблюдением комплектности, установленной в пункте 595 Правил.

Лимарев О.М., отбывающий уголовное наказание в виде пожизненного лишения свободы в исправительной колонии, обратился в Верховный Суд Российской Федерации с административным иском о признании недействующими: подпункта 6.22 пункта 6 Правил в той мере, в какой он не предусматривает определённый и исполнимый порядок доступа осуждённых к образовательным программам высшего образования с использованием

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и ставит реализацию права на образование в зависимость от неопределённого условия «при наличии технической возможности»; пункта 595 Правил в той мере, в какой он не допускает постоянного пользования необходимыми моющими и чистящими средствами для соблюдения санитарно-гигиенических требований; не предусматривает возможности хранения и использования в камере электрического чайника коллективного пользования; не предусматривает возможности хранения и использования телевизора и радиоприемника общего пользования применительно к условиям содержания осуждённых к пожизненному лишению свободы; пункта 596 Правил в той мере, в какой он допускает выдачу разрешённых вещей и предметов сверх нормы, установленной пунктом 595 Правил, только взамен вещей и предметов, входящих в указанную норму, и распространяет требование о «комплектности» на все разрешённые предметы, тем самым препятствуя использованию вещей и предметов, не запрещённых приложением № 3 к Правилам и разрешённых иными положениями Правил либо федеральным законом, полагая, что они противоречат статье 21, части 4 статьи 29, части 1 статьи 41, части 1 статьи 43 Конституции Российской Федерации, статьям 12, 82, 94, 99, 127 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее также – УИК РФ), части 1 статьи 5 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании), общеправовому принципу правовой определённости, предполагающему ясность, недвусмысленность, согласованность и исполнимость нормативного регулирования.

По мнению административного истца, подпункт 6.22 пункта 6 Правил в оспариваемой части не обеспечивает ему реальную возможность реализации права на образование, гарантированного статьёй 43 Конституции Российской Федерации и статьёй 5 Закона об образовании, так как из его содержания не следует ясный, определённый и исполнимый порядок доступа осуждённых к образовательным программам высшего образования с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Как полагает административный истец, пункт 595 Правил, закрепляя перечень вещей и предметов, которые осуждённые к лишению свободы вправе постоянно иметь при себе, предусматривает индивидуальные средства гигиены в чрезмерно узком объёме, что препятствует использованию иных незапрещённых предметов, объективно необходимых для соблюдения правил личной гигиены и поддержания опрятного внешнего вида. Также этот пункт не позволяет постоянно иметь при себе необходимые моющие и чистящие средства для поддержания санитарного состояния камеры, посуды, ёмкостей для питьевой воды, раковины и санитарного узла, не предусматривает возможности постоянного хранения и использования телевизора и радиоприёмника общего пользования в камере осуждённых к лишению свободы, при этом Правилами на осуждённых возлагается обязанность соблюдать санитарно-гигиенические требования, поддерживать чистоту и

порядок в помещении, а статьёй 94 УИК РФ закреплено право осуждённых на просмотр телепередач и прослушивание радиопередач и на приобретение телевизионных приёмников и радиоприёмников либо получать их от родственников, при этом подпункт 6.21 пункта 6 и пункт 51 Правил определили порядок реализации установленных статьёй 94 УИК РФ прав, закрепив за администрацией исправительного учреждения (далее также – ИУ) полномочия определять место, в котором размещается телевизионный приёмник и радиоприёмник. Полагает, что установленное подпунктом 6.21 пункта 6, подпунктами 11.2, 11.3 пункта 11, пунктами 51, 72, 595 Правил, статьёй 94 и частью второй статьи 99 УИК РФ правовое регулирование является внутренне противоречивым, в связи с чем пункт 595 Правил в оспариваемой части противоречит статьям 21 и 41 Конституции Российской Федерации, статье 12 УИК РФ и не отвечает требованиям правовой определённости и внутренней согласованности нормативного регулирования.

Как считает административный истец, пункт 596 Правил устанавливает, что любой предмет, не входящий в перечень пункта 595 Правил, даже если он не запрещён приложением № 3 к Правилам и разрешён иными положениями Правил либо федеральным законом, может использоваться лишь временно и только взамен предмета, входящего в перечень пункта 595 Правил, что препятствует использованию иных разрешённых предметов, а при их выдаче возникает вопрос о «комплектности» и нарушении положений подпункта 10.1 пункта 10 Правил и части второй статьи 11 УИК РФ о запрете нарушения Правил, в связи с чем пункт 596 Правил в оспариваемой части не отвечает требованиям правовой определённости, допускает взаимоисключающее толкование и препятствует реализации прав, прямо предусмотренных иными положениями Правил и федерального закона.

В обоснование своего требования административный истец указал, что с 2025 года проходит обучение в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении «Вологодская государственная молочно-хозяйственная академия им. Н.В. Верещагина» по программе заочного дистанционного обучения, предусматривающей в соответствии с Законом об образовании обучение с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для доступа к образовательному portalу образовательного учреждения, графикам учебного процесса, памятки студента, изучения учебного материала и сдачи экзаменов. Подпункт 6.22 пункта 6 Правил не предусматривает право осуждённых на доступ к образовательным программам в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» при получении высшего образования, в связи с чем он не смог пройти курс обучения и своевременно сдать экзамены. Указание в данной норме на наличие технической возможности ставит реализацию его права на образование в зависимость от волеизъявления должностных лиц ИУ, несмотря на требования части четвёртой статьи 108 УИК РФ. В 2019 году он получил в посылке телевизионный приёмник, который был помещён на склад ИУ, так как пунктом 595 Правил не предусмотрена возможность его хранения в камере, в

связи с чем он лишён возможности его просмотра, поскольку осуждённые к пожизненному лишению свободы постоянно содержатся в камерах и их вывод в места коллективного сбора запрещён в связи с требованиями режима и безопасности.

Административный ответчик Министерство юстиции Российской Федерации (далее также – Минюст России) и заинтересованное лицо Генеральная прокуратура Российской Федерации (далее также – Генпрокуратура России) в письменных возражениях на административный иск указали, что Правила утверждены федеральным органом исполнительной власти в пределах предоставленных ему полномочий, оспариваемые нормы соответствуют действующему законодательству и не нарушают прав, свобод и законных интересов административного истца.

Административный истец Лимарев О.М., отбывающий наказание в ФКУ ИК XXXX УФСИН России по Ямало-Ненецкому автономному округу, и его представитель Иванов Э.Ю. надлежащим образом извещены о дате, времени и месте судебного разбирательства.

Представители Минюста России – Кондрашова М.А. и Генпрокуратуры России – Слободин С.А. в судебном заседании, поддержав изложенную в письменных возражениях правовую позицию, просили отказать в удовлетворении заявленных требований.

Обсудив доводы административного истца Лимарева О.М, выслушав объяснения представителей Министерства юстиции Российской Федерации Кондрашовой М.А. и Генеральной прокуратуры Российской Федерации Слободина С.А., проверив оспариваемые нормативные положения на соответствие нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, Верховный Суд Российской Федерации не находит оснований для удовлетворения административного искового заявления.

В соответствии с частью третьей статьи 82 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации в исправительных учреждениях действуют Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений, утверждаемые федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний, по согласованию с Генеральной прокуратурой Российской Федерации.

Полномочия Минюста России как федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний, на момент утверждения Правил были определены подпунктом 1 пункта 1 Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утверждённого Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1313 (утратил силу в связи с изданием Указа Президента Российской Федерации от 13 января 2023 г. № 10 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», утвердившего Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации (далее – Положение).

В настоящий момент соответствующие полномочия Минюста России закреплены в подпункте 9 пункта 2 Положения.

Оспариваемые в части Правила утверждены Минюстом России при реализации полномочий, предусмотренных Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации, и согласованы с Генеральной прокуратурой Российской Федерации.

Нормативный правовой акт зарегистрирован в Минюсте России 5 июля 2022 г., регистрационный номер 69157, размещён на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 6 июля 2022 г.

Процедура издания, введения в действие и опубликования Приказа, утвердившего Правила, соответствует положениям Указа Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 г. № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» и Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009.

Следовательно, Правила утверждены Минюстом России при реализации полномочий, предусмотренных Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации, с соблюдением формы и порядка введения в действие. Данные обстоятельства ранее также установлены вступившими в законную силу решениями Верховного Суда Российской Федерации, в том числе от 25 января 2023 г. № АКПИ22-1216, от 24 марта 2023 г. № АКПИ23-66.

Исходя из части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

В отношении лиц, признанных виновными в совершении преступления, лишение и ограничение прав и свобод устанавливаются федеральным законом в виде применения наказания, при исполнении которого им гарантируются права и свободы граждан Российской Федерации с изъятиями и ограничениями, установленными уголовным, уголовно-исполнительным и иным законодательством Российской Федерации (статья 43 Уголовного кодекса Российской Федерации, часть вторая статьи 10 УИК РФ).

Права и обязанности осуждённых определяются Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации исходя из порядка и условий отбывания конкретного вида наказания (часть четвёртая статьи 10 УИК РФ).

К одному из основных средств исправления осуждённых часть вторая статьи 9 УИК РФ относит порядок исполнения и отбывания наказания (режим), под которым согласно части первой статьи 82 названного кодекса понимается установленный законом и соответствующими закону нормативными правовыми актами порядок исполнения и отбывания лишения свободы,

обеспечивающий охрану и изоляцию осуждённых, постоянный надзор за ними, исполнение возложенных на них обязанностей, реализацию их прав и законных интересов, личную безопасность осуждённых и персонала, раздельное содержание разных категорий осуждённых, различные условия содержания в зависимости от вида исправительного учреждения, назначенного судом, изменение условий отбывания наказания.

Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации в части девятой статьи 16 устанавливает, что наказание в виде лишения свободы исполняется колонией-поселением, воспитательной колонией, лечебным исправительным учреждением, исправительной колонией общего, строгого или особого режима либо тюрьмой, а в отношении лиц, указанных в статье 77 этого кодекса, следственным изолятором.

В пределах одной исправительной колонии осуждённые к лишению свободы могут находиться в обычных, облегчённых и строгих условиях отбывания наказания, предусмотренных видом режима данной колонии (статья 87 УИК РФ).

Пожизненное лишение свободы выступает в качестве наиболее строгой из всех в настоящий момент реально возможных мер наказания за наиболее опасные виды преступлений, что предполагает и наибольший комплекс ограничений прав и свобод для лиц, их совершивших. С учётом потенциальной опасности, которую представляют осуждённые к пожизненному лишению свободы, законодатель вправе установить, что при отбывании наказания они должны находиться отдельно от иных категорий осуждённых, и это обуславливает наличие специальных колоний особого режима для отбывающих пожизненное лишение свободы. Условия отбывания наказания в таких колониях являются более суровыми, а меры безопасности – более строгими (определения Конституционного Суда Российской Федерации от 28 декабря 2021 г. № 2711-О, от 30 июня 2020 г. № 1397-О, от 19 декабря 2019 г. № 3324-О и др.).

Не могут быть признаны состоятельными утверждения административного истца об ограничении подпунктом 6.22 пункта 6 Правил в оспариваемой части его права на образование, гарантированного статьёй 43 Конституции Российской Федерации и статьёй 5 Закона об образовании.

В соответствии с частью 5 статьи 80 Закона об образовании лицам, осуждённым к пожизненному лишению свободы, создаются условия для получения начального общего, основного общего и среднего общего образования в форме самообразования, не противоречащие порядку и условиям отбывания наказания.

Частью 9 названной выше статьи Закона об образовании закреплено, что лицам, осуждённым к принудительным работам или к лишению свободы, разрешается получение среднего профессионального и высшего образования в заочной форме обучения в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования с учётом требований

уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации к отбыванию соответствующего вида наказания.

Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации в статье 108, регулирующей профессиональное образование и профессиональное обучение осуждённых к лишению свободы, установил, что с учётом имеющихся возможностей администрация исправительного учреждения обязана оказывать содействие осуждённым в получении высшего образования (часть четвёртая). Осуждённые, отбывающие пожизненное лишение свободы, профессиональное обучение проходят непосредственно на производстве (часть пятая).

Осуждённые к лишению свободы в ИК особого режима, отбывающие наказание в строгих условиях или отбывающие пожизненное лишение свободы, а также осуждённые к лишению свободы, отбывающие наказание в тюрьме, в силу пункта 605 Правил могут получать образование в общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях ФСИН России в заочной форме и форме самообразования, а также непосредственно на рабочих местах во время производственной деятельности. Им разрешается иметь при себе учебники и предоставляется возможность самостоятельной учёбы и консультаций с преподавателями общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций ФСИН России.

Подпунктом 93.17 пункта 93 Правил к дополнительным услугам, оказываемым в ИУ по инициативе осуждённых к лишению свободы, которые оплачиваются за счёт их собственных средств, отнесено получение среднего профессионального и высшего образования в заочной форме обучения в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования, в том числе с применением дистанционных образовательных технологий.

Закреплённое в подпункте 6.22 пункта 6 Правил право осуждённых при наличии технической возможности и при условии соблюдения Правил получать доступ к образовательным программам в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» при получении общего образования, профессионального образования и их профессиональном обучении в соответствии с законодательством Российской Федерации в полной мере корреспондирует приведённым нормам Закона об образовании и УИК РФ.

Данная норма содержит ясный, определённый и исполнимый порядок доступа осуждённых к образованию, в том числе с учётом имеющихся возможностей (технических) администрации исправительного учреждения.

В силу статьи 126 УИК РФ осуждённые к пожизненному лишению свободы, а также осуждённые, которым смертная казнь в порядке помилования заменена пожизненным лишением свободы, отбывают наказание отдельно от других осуждённых в исправительных колониях особого режима.

Согласно положениям данного кодекса осуждённые к лишению свободы в исправительных колониях особого режима, отбывающие наказание в строгих условиях, проживают в помещениях камерного типа (часть третья статьи 125); осуждённые к пожизненному лишению свободы размещаются в камерах, как

правило, не более чем по два человека (часть первая статьи 127); осуждённые к лишению свободы, отбывающие наказание в тюрьме, содержатся в запираемых общих камерах (часть первая статьи 131).

Исходя из указанных норм условия камерного содержания данных категорий осуждённых являются идентичными.

В силу части второй статьи 11 УИК РФ осуждённые обязаны соблюдать требования федеральных законов, определяющих порядок и условия отбывания наказания, а также принятых в соответствии с ними нормативных правовых актов.

В исправительных учреждениях действуют правила внутреннего распорядка исправительных учреждений, которыми устанавливается перечень вещей и предметов, которые осуждённым запрещается иметь при себе, получать в посылках, передачах, бандеролях либо приобретать (части третья и восьмая статьи 82 УИК РФ).

Правила регламентируют внутренний распорядок исправительных учреждений при реализации предусмотренных УИК РФ порядка и условий исполнения наказания в виде лишения свободы, обеспечения изоляции осуждённых к лишению свободы, охраны их прав и законных интересов, исполнения ими своих обязанностей (пункт 1).

В силу подпункта 12.12 пункта 12 Правил осуждённым к лишению свободы запрещается приобретать, изготавливать, хранить и пользоваться вещами, предметами и продуктами питания, включёнными в перечень вещей и предметов, продуктов питания, которые осуждённым к лишению свободы запрещается изготавливать, иметь при себе, получать в посылках, передачах, бандеролях либо приобретать (приведён в приложении № 3 к Правилам).

Выделение особенностей содержания осуждённых к лишению свободы в строгих условиях в исправительной колонии особого режима, осуждённых, отбывающих пожизненное лишение свободы, осуждённых, содержащихся в тюрьме, в главу XXXVI Правил обусловлено размещением таких осуждённых в условиях камерного содержания.

Пунктом 595 Правил установлен перечень вещей и предметов, которые могут иметь при себе осуждённые к лишению свободы в ИК особого режима, отбывающие наказание в строгих условиях или отбывающие пожизненное лишение свободы, а также осуждённые к лишению свободы, отбывающие наказание в тюрьме.

Предусмотренные приведённым пунктом ограничения по хранению названными категориями осуждённых предметов и вещей вытекают из условий ограниченности пространства в камере в отличие от осуждённых, проживающих в общежитиях. Указанные ограничения не предусматривают запрета на хранение иных разрешённых к использованию в исправительном учреждении предметов и вещей в личных вещах осуждённого, сданных на хранение администрации исправительного учреждения, что отражено в пункте 596 Правил, который предусматривает хранение указанных вещей в специально отведённом месте и их выдачу осуждённым к лишению свободы

взамен вещей и предметов, указанных в пункте 595 Правил, младшим инспектором, осуществляющим за ними надзор, во время, определённое распорядком дня осуждённых к лишению свободы, с соблюдением комплектности, установленной в пункте 595 Правил.

Указанная позиция отражена во вступившем в законную силу решении Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2023 г. № АКПИ23-66.

Соответственно, на предметы и вещи, которые разрешены к использованию в исправительном учреждении, распространяется правовой режим хранения и выдачи, предусмотренный пунктом 596 Правил.

Данные нормы, вопреки утверждениям административного истца, являются ясными, определёнными и не допускают произвольного толкования и применения, каких-либо внутренних противоречий не содержат.

Часть вторая статьи 99 УИК РФ регулирует отношения, связанные с материально-бытовым обеспечением осуждённых к лишению свободы, в то время как пункт 595 Правил устанавливает перечень вещей и предметов, которые могут иметь при себе осуждённые к лишению свободы в ИК особого режима, то есть имеет разный предмет правового регулирования.

Статьёй 101 УИК РФ, определяющей медико-санитарное обеспечение осуждённых к лишению свободы, в части третьей установлено, что администрация исправительных учреждений несёт ответственность за выполнение установленных санитарно-гигиенических и противоэпидемических требований, обеспечивающих охрану здоровья осуждённых.

В развитие данной нормы в главе V Правил, регулирующей материально-бытовое обеспечение осуждённых к лишению свободы, в пункте 56 установлено, что администрация ИУ обеспечивает выполнение в ИУ санитарно-эпидемиологических требований.

Уборка в камерах и прогулочных дворах возлагается на дежурного по камере, в которой размещаются осуждённые к лишению свободы в ИК особого режима, отбывающие наказание в строгих условиях или отбывающие пожизненное лишение свободы, а также осуждённые к лишению свободы, отбывающие наказание в тюрьме (пункт 593 Правил).

Подпунктом 11.2 пункта 11 Правил к обязанностям осуждённых к лишению свободы, назначенных дежурными по камере, отнесено получение и сдача инвентаря для уборки камеры.

Приём пищи осуждёнными к пожизненному лишению свободы в соответствии с главой VI Правил осуществляется непосредственно в камерах, где они размещаются, или в рабочих камерах с соблюдением санитарно-эпидемиологических требований (пункт 72), при этом столовая посуда и столовые приборы, установленные нормами обеспечения учреждений УИС техникой, продукцией общехозяйственного назначения и имуществом продовольственной службы, выдаются осуждённым к лишению свободы в пользование только на время приёма пищи, определённое распорядком дня осуждённых к лишению свободы (пункт 73).

Следовательно, Правилами установлены специальное регулирование по соблюдению осуждёнными санитарно-гигиенических требований и получение в связи с этим соответствующих средств, которые не содержат противоречий пунктам 595 и 596 Правил.

Пункт 28 Перечня вещей и предметов, продуктов питания, которые осуждённым к лишению свободы запрещается изготавливать, иметь при себе, получать в посылках, передачах, бандеролях либо приобретать (приложение № 3 к Правилам), не исключает для осуждённых к пожизненному лишению свободы в исправительных колониях особого режима возможности пользоваться электрическими чайниками заводского исполнения мощностью не более 2 кВт, однако, как это прямо следует из содержания нормы, использование такого бытового прибора может быть лишь коллективным.

Места коллективного пользования определяются администрацией исправительной колонии исходя из фактической возможности выделения помещения для этих целей, что не исключает пользования электрическими чайниками в том случае, когда местом коллективного пользования будет определена камера.

При этом согласно пункту 19.4.10 Свода правил «Исправительные учреждения и центры уголовно-исполнительной системы. Правила проектирования» (СП 308.1325800.2017), утверждённого приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 20 октября 2017 г. № 1454/пр, для подключения бытовых приборов в камерах помещения камерного типа для содержания осуждённых на строгих условиях отбывания наказания исправительных колоний особого режима для осуждённых при особо опасном рецидиве преступлений, в камерах режимного корпуса исправительных колоний особого режима для содержания осуждённых, отбывающих наказание в виде пожизненного лишения свободы (за исключением камер штрафного изолятора с одиночными камерами), палатах зданий медицинского назначения, одноместных помещениях безопасного места следует предусматривать штепсельные розетки. Управление подачей электроэнергии к штепсельным розеткам в указанных помещениях должно осуществляться из помещения младшего инспектора (с поста оператора системы охранного телевидения). Оборудование розеток в спальнях комнатах и спальнях помещениях (секциях) общежитий, складских помещениях, а также в помещениях для хранения личных вещей осуждённых не допускается.

Таким образом, осуждённые к лишению свободы в исправительных колониях особого режима, отбывающие пожизненное лишение свободы, могут пользоваться бытовым электрокипятильником заводского исполнения мощностью не более 0,6 кВт, который будет храниться в специально отведённом месте и выдаваться данным осуждённым младшим инспектором, осуществляющим за ними надзор, во время, определённое распорядком дня.

Указанный вывод подтверждается вступившим в законную силу решением Верховного Суда Российской Федерации от 24 января 2024 г. № АКПИ23-1066.

В соответствии со статьёй 94 УИК РФ осуждённым к лишению свободы, кроме отбывающих наказание в тюрьме, а также осуждённым, переведённым в штрафные изоляторы, помещения камерного типа, единые помещения камерного типа и одиночные камеры, демонстрируются кинофильмы и видеофильмы не реже одного раза в неделю (часть первая); также осуждённым, кроме переведённых в штрафные изоляторы, помещения камерного типа, единые помещения камерного типа и одиночные камеры, разрешается просмотр телепередач в свободные от работы часы, кроме времени, отведённого расписанием дня для ночного отдыха (часть вторая). Осуждённые и группы осуждённых могут приобретать телевизионные приёмники и радиоприёмники за счёт собственных средств через торговую сеть либо получать их от родственников и иных лиц (часть третья).

Частью одиннадцатой статьи 12 УИК РФ предусмотрено, что при осуществлении прав осуждённых не должны нарушаться порядок и условия отбывания наказаний, а также ущемляться права и законные интересы других лиц. Аналогичные положения закреплены в пункте 8 Правил.

Право осуждённых, отбывающих пожизненное лишение свободы, на просмотр телепередач должно реализовываться с учётом особенностей условий отбывания наказания поименованной категории осуждённых. Данный вопрос регулируется расписанием дня осуждённых, который устанавливается в соответствии с Правилами.

В свою очередь, Правилами закреплено, что расписание дня, который осуждённые обязаны соблюдать (пункт 10), включает в себя время подъёма, утреннего и вечернего туалета, физической зарядки, приёма пищи, вывода на работу и с работы, нахождения на производстве, учёбе, воспитательных, культурно-массовых и спортивно-массовых мероприятиях, проверок наличия осуждённых к лишению свободы, отбоя, личное время (пункт 395).

На основе примерного расписания дня осуждённых приказом начальника исправительного учреждения утверждается расписание дня для данного места лишения свободы, который доводится до сведения администрации учреждения и осуждённых и размещается в общедоступных местах в виде наглядной информации (пункт 399 Правил).

Пунктом 51 Правил предусмотрено, что телевизоры, радиоприёмники, DVD- и аудиопроигрыватели устанавливаются в местах коллективного пользования, определяемых администрацией исправительных учреждений. Просмотр телевизора осуществляется осуждёнными к лишению свободы в личное время с обеспечением возможности просмотра обязательных общедоступных телеканалов (при наличии технической возможности).

Данная позиция отражена во вступившем в законную силу решении Верховного Суда Российской Федерации от 21 декабря 2022 г. по делу № АКПИ22-937.

Согласно пункту 118 Правил принятые в посылках, передачах продукты питания хранятся в комнатах для приёма пищи осуждённых к лишению

свободы в специально оборудованных шкафах и холодильниках или в иных помещениях, отвечающих санитарно-эпидемиологическим требованиям.

Данное требование обусловлено необходимостью соблюдения положений Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Федерального закона от 2 января 2000 г. № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.3.2.1324-03 «Гигиенические требования к срокам годности и условиям хранения пищевых продуктов», утверждённых постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 22 мая 2003 г. № 98, а также положений статьи 101 УИК РФ.

Поскольку нормативными правовыми актами, устанавливающими требования к оборудованию камер в исправительных учреждениях, не предусмотрено оснащение камер осуждённых специальными шкафами и холодильниками для хранения продуктов питания, в пункте 598 Правил регламентирован порядок хранения и выдачи принадлежащих осуждённым продуктов питания, который не является произвольным.

Данные положения Правил не ограничивают предусмотренные обычными или облегчёнными условиями отбывания наказания права осуждённых, отбывающих пожизненное лишение свободы, и не носят дискриминационного характера, поскольку установлены с учётом требований к содержанию данной категории осуждённых в камерах, необходимости соблюдения мер безопасности и санитарно-гигиенических норм.

Указанная позиция отражена в решении Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2023 г. № АКПИ23-66.

Установленные оспариваемыми нормами Правил ограничения вытекают из основ правового положения осуждённых, которым при исполнении наказания гарантируются права и свободы граждан Российской Федерации с изъятиями и ограничениями, установленными в соответствии с положениями Конституции Российской Федерации уголовным, уголовно-исполнительным и иным федеральным законодательством.

Оспариваемые положения Правил ограничивают права лиц, находящихся в заключении, постольку, поскольку являются элементом режима и не могут рассматриваться как унижающие человеческое достоинство, причиняющие осуждённому физические или душевные страдания, не предполагают ненадлежащего обращения с осуждёнными и не преследуют цель оскорбить или унижить их.

В связи с этим являются несостоятельными доводы административного истца о противоречии оспариваемых норм Правил положениям Конституции Российской Федерации, Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации.

Принимая во внимание изложенное выше, суд приходит к выводу, что Правила, принятые уполномоченным органом государственной власти в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, в

оспариваемой части не противоречат нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, не нарушают прав и законных интересов административного истца в указанных им аспектах, в связи с чем административное исковое заявление не подлежит удовлетворению согласно пункту 2 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.

Руководствуясь статьями 175–180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации

решил:

в удовлетворении административного искового заявления Лимарева Олега Максимовича о признании частично недействующими подпункта 6.22 пункта 6, пунктов 595, 596 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений, утверждённых приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 4 июля 2022 г. № 110, отказать.

Решение может быть обжаловано в Апелляционную коллегию Верховного Суда Российской Федерации в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме.

Судья Верховного Суда
Российской Федерации



В.С. Кириллов