

ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № АКПИ26-420

Р Е Ш Е Н И Е ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Москва

13 августа 2026 г.

Верховный Суд Российской Федерации в составе
судьи Верховного Суда
Российской Федерации
при секретаре
с участием прокурора

Корнелюк Е.С.
Лапшове Н.Е.
Докучаевой Е.Н.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Мироновой Галины Михайловны об оспаривании в части пунктов 3.3, 3.5 Порядка замещения временно отсутствующего нотариуса, утверждённого приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 29 июня 2015 г. № 148,

установил:

Министерство юстиции Российской Федерации (далее также – Минюст России) приказом от 29 июня 2015 г. № 148 утвердило Порядок замещения временно отсутствующего нотариуса (далее – Порядок).

Нормативный правовой акт зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 30 июня 2015 г., регистрационный номер 37822, размещен на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 30 июня 2015 г., опубликован в Бюллетене нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, № 41, 12 октября 2015 г.

В соответствии с пунктом 3.3 Порядка полномочия лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса, прекращаются:

- в случае прекращения полномочий нотариуса;
- на основании письменного заявления лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса;
- на основании письменного заявления нотариуса;
- в случае выявления несоответствия лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса, требованиям частей первой и второй

статьи 2 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 г. № 4462-І (далее – Основы законодательства о нотариате);

– в случае привлечения лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса, к дисциплинарной ответственности при осуществлении им нотариальной деятельности.

Нотариальная палата не позднее двух рабочих дней со дня принятия правлением нотариальной палаты решения о привлечении к дисциплинарной ответственности лица, наделённого полномочиями по замещению временно отсутствующего нотариуса, сообщает о принятом решении в территориальный орган путём направления выписки из протокола заседания правления нотариальной палаты.

Территориальный орган издаёт приказ о приостановлении или прекращении полномочий лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса, с указанием причины приостановления или прекращения указанных полномочий.

Сведения о приостановлении или прекращении полномочий лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса, вносятся в реестр нотариусов.

Согласно пункту 3.5 Порядка полномочия лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса, прекращаются со дня издания территориальным органом приказа.

В день поступления приказа нотариальная палата обеспечивает блокировку возможности подписания записей в реестрах и журналах единой информационной системы нотариата (далее – ЕИС) усиленной квалифицированной электронной подписью (далее – УКЭП) лица, полномочия которого прекращены.

Миронова Г.М. обратилась в Верховный Суд Российской Федерации с административным иском о признании недействующими и не подлежащими применению пунктов 3.3, 3.5 Порядка в той части, в которой они устанавливают, что прекращение полномочий помощника нотариуса по замещению временно отсутствующего нотариуса не наступает с момента прекращения трудового договора, а обусловлено дополнительными процедурами (подачей заявлений, изданием приказа территориальным органом Министерства юстиции Российской Федерации (далее – территориальный орган Минюста России), что противоречит статьям 56, 77, 80 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – Трудовой кодекс РФ) и статьям 19¹, 20 Основ законодательства о нотариате.

В обоснование заявленных требований административный истец указывает, что в результате действия оспариваемых норм, вызывающих по её мнению, неоднозначное толкование, к ней применены меры дисциплинарного воздействия, что повлекло за собой нарушение её прав, свобод и законных интересов.

Административный ответчик Минюст России, а также заинтересованное лицо Федеральная нотариальная палата (далее также – ФНП России) в

письменных возражениях указали, что Порядок разработан и утверждён уполномоченным федеральным государственным органом в пределах предоставленных ему полномочий и в соответствии с действующим законодательством, не нарушает прав, свобод и охраняемых законом интересов административного истца.

В судебное заседание административный истец Миронова Г.М. не явилась, обеспечив явку своего представителя Мироновой Т.М., которая поддержала заявленные требования в полном объёме.

Представители Минюста России – Коршунова А.М. и ФНП России – Шестова Е.Н. иск не признали, просили отказать в его удовлетворении по доводам, изложенным в письменных возражениях.

Выслушав объяснения представителя административного истца, возражения представителей административного ответчика и заинтересованного лица, проверив оспариваемые нормативные положения на соответствие нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, заслушав заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Докучаевой Е.Н., полагавшей необходимым в удовлетворении заявленных требований отказать, Верховный Суд Российской Федерации не находит оснований для удовлетворения административного искового заявления.

Для обеспечения своей деятельности нотариус вправе нанимать работников, в отношении которых он осуществляет права и несёт обязанности работодателя. Правовой статус таких работников, обеспечивающих деятельность нотариуса, устанавливается Основами законодательства о нотариате, трудовым законодательством и трудовым договором с нотариусом (статья 19¹ Основ законодательства о нотариате).

В соответствии со статьёй 19¹ Основ законодательства о нотариате помощником нотариуса может быть гражданин Российской Федерации, сдавший квалификационный экзамен и соответствующий требованиям частей первой и второй статьи 2 настоящих Основ (за исключением требований о достижении возраста двадцати пяти лет и наличии стажа работы по юридической специальности). Права и обязанности помощника нотариуса определяются настоящими Основами, трудовым законодательством и трудовым договором между нотариусом и помощником нотариуса. Помощник нотариуса по поручению и под ответственность нотариуса вправе участвовать в подготовке совершения нотариальных действий, составлять проекты нотариально оформляемых документов, давать разъяснения по вопросам совершения нотариальных действий, а также совершать иные предусмотренные законом действия, в том числе действия, указанные в части четвёртой статьи 19² настоящих Основ. В случаях и в порядке, которые установлены настоящими Основами, помощник нотариуса замещает временно отсутствующего нотариуса.

Согласно абзацу пятому подпункта 1 и абзацу третьему подпункта 4 пункта 1, подпункту 6 пункта 3, подпунктам 28 и 30 (22) пункта 7 Положения о

Министерстве юстиции Российской Федерации, утверждённого Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1313 (в редакции, действовавшей на день издания оспариваемого нормативного правового акта и последующих его изменений), Минюст России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере нотариата, а также по контролю и надзору в указанной сфере.

Аналогичные полномочия содержатся в подпункте 4 пункта 2 Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утверждённого Указом Президента Российской Федерации от 13 января 2023 г. № 10.

На основании предоставленных полномочий Минюстом России принят Порядок, который устанавливает основания замещения временно отсутствующего нотариуса, передачу полномочий нотариуса лицу, его замещающему, прекращение замещения временно отсутствующего нотариуса.

Приказ размещён на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 30 июня 2015 г., опубликован в Бюллетене нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, № 41, 12 октября 2015 г.

В соответствии с Правилами подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009, с 14 по 29 апреля 2015 г. Порядок был размещён для прохождения общественного обсуждения и независимой антикоррупционной экспертизы на сайте regulation.gov.ru, созданном для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и о результатах их общественного обсуждения (ID проекта приказа 21509).

Предварительно Порядок был утверждён решением Правления ФНП России в соответствии с его компетенцией, определённой Уставом ФНП России.

Изменения в Порядок были внесены приказом Минюста России от 30 сентября 2022 г. № 210 «О внесении изменений в Порядок замещения временно отсутствующего нотариуса, утверждённый приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 29 июня 2015 г. № 148». Данный приказ также проходил процедуры общественного обсуждения и независимой антикоррупционной экспертизы в установленном порядке с 4 по 18 июля 2022 г. (ID проекта приказа 129299).

Таким образом, Порядок и внесённые в него изменения приняты уполномоченным федеральным органом исполнительной власти с соблюдением порядка издания и введения его в действие. Данные обстоятельства ранее установлены вступившим в законную силу решением Верховного Суда Российской Федерации от 3 октября 2024 г. № АКПИ24-676 и не оспариваются административным истцом.

Доводы административного истца о том, что пункты 3.3 и 3.5 Порядка не отвечают требованиям правовой определённости, противоречат отдельным положениям трудового законодательства и Основам законодательства о нотариате, основаны на неверном толковании норм права.

Прекращение трудового договора с помощником нотариуса осуществляется в соответствии со статьёй 19.1 Основ законодательства о нотариате по основаниям, предусмотренным трудовым законодательством, а также по основаниям прекращения полномочий нотариуса в соответствии с данными основами.

Предметом правового регулирования Порядка являются основания и административные процедуры реализации предусмотренного Основами законодательства о нотариате механизма по временному исполнению обязанностей нотариуса иным лицом посредством замещения временно отсутствующего нотариуса. При этом комплекс общественных отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом, ограничен и, вопреки доводам административного истца, не включает в себя отношения между работником и работодателем.

В силу абзацев первого и четвёртого статьи 20 Основ законодательства о нотариате, замещение временно отсутствующего нотариуса представляет собой передачу его полномочий по осуществлению нотариальной деятельности в случае временного отсутствия нотариуса или временной невозможности исполнения им своих обязанностей по уважительной причине. Не допускается одновременное исполнение обязанностей нотариуса нотариусом и лицом, его временно замещающим, исполнение одним лицом обязанностей двух и более временно отсутствующих нотариусов или замещение временно отсутствующего нотариуса двумя и более лицами, его замещающими, одновременно.

Замещающее временного отсутствующего нотариуса лицо (помощник нотариуса или иное лицо, соответствующее требованиям частей первой и второй статьи 2 Основ законодательства о нотариате) совершает нотариальные действия от имени государства с использованием печати нотариуса с воспроизведением Государственного герба Российской Федерации. Удостоверенные этим лицом документы обладают одинаковой юридической силой с документами, удостоверенными нотариусом.

Поэтому при замещении временно отсутствующего нотариуса его полномочия по осуществлению нотариальной деятельности передаются в полном объёме лицу, осуществляющему замещение, которое должно быть отдельно оформлено в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими нотариальную деятельность. И указанное замещение связано не с обязанностью помощника нотариуса выполнять его полномочия в связи с заключённым с ним трудовым договором, а в силу наделения его такими полномочиями уполномоченным органом.

Таким образом, оспариваемые пункты Порядка не нарушают приведённые административным истцом нормы трудового права, поскольку

имеют иную правовую природу происхождения — при наделении уполномоченным органом лица полномочиями временно отсутствующего нотариуса трудовые отношения не возникают, такое лицо выполняет государственную функцию по совершению нотариальных действий от имени государства. Само по себе прекращение полномочий по замещению должности нотариуса не прекращает действие трудового договора с помощником нотариуса, как ошибочно полагает административный истец, поскольку его обязанности связаны именно с отсутствием нотариуса или временной невозможностью исполнения последним своих функций.

Доводы административного истца о нарушении её прав в результате возложения не предусмотренных законом обязанностей, за неисполнение которых к ней применены меры дисциплинарного воздействия, подлежат отклонению как необоснованные.

Регулирование порядка замещения временно отсутствующего нотариуса, исходя из правовой природы данного института как механизма передачи полномочий нотариуса другому лицу, предполагает наличие ключевой роли нотариуса в его реализации. Такой подход обусловливается и практическими соображениями: нотариус несёт ответственность за действия лица, его замещающего, в период осуществления этим лицом нотариальной деятельности как за свои собственные (часть четвёртая статьи 17 Основ законодательства о нотариате).

Поскольку информация о полномочиях лица по замещению временно отсутствующего нотариуса носит публично значимый характер и подлежит размещению в реестре нотариусов и лиц, сдавших квалификационный экзамен (пункты 2.8, 3.3 Порядка), правовое регулирование института замещения временно отсутствующего нотариуса исходит из необходимости прекращения таких полномочий и размещения об этом информации в реестре нотариусов и лиц, сдавших квалификационный экзамен, в возможно короткий срок.

В связи с этим Порядок предусматривает необходимость оперативного, то есть не позднее одного рабочего дня со дня расторжения трудового договора, направления нотариусом уведомления о расторжении трудового договора с помощником нотариуса, наделённым полномочиями по замещению временно отсутствующего нотариуса. Действующее правовое регулирование не предусматривает иного механизма получения территориальным органом Минюста России сведений о прекращении трудовых отношений между нотариусом и его помощником.

Фактически заявленное требование основано на субъективном толковании норм права и несогласии с привлечением административного истца к дисциплинарной ответственности за невыполнение им обязанности, предусмотренной пунктом 3.7 Порядка, что в силу действующего законодательства оспаривается в ином порядке и не может служить правовым основанием для удовлетворения административного иска.

Поскольку пункты 3.3, 3.5 Порядка не противоречат нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, и отвечают

критериям правовой определённости, не нарушают права, свободы и законные интересы административного истца в указанных ею аспектах, то административное исковое заявление не подлежит удовлетворению согласно пункту 2 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.

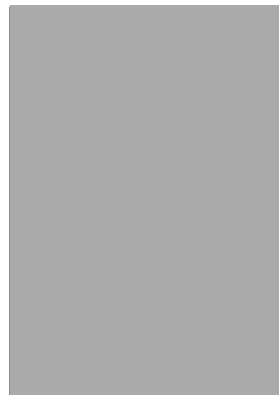
Руководствуясь статьями 175–180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации

решил:

в удовлетворении административного искового заявления Мироновой Галины Михайловны об оспаривании в части пунктов 3.3, 3.5 Порядка замещения временно отсутствующего нотариуса, утверждённого приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 29 июня 2015 г. № 148, отказать.

Решение может быть обжаловано в Апелляционную коллегия Верховного Суда Российской Федерации в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме.

Судья Верховного Суда
Российской Федерации



Е.С. Корнелюк