



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № 47-КГ26-13-К6

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

3 августа 2026 г.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе

председательствующего Пчелинцевой Л.М.,
судей Горохова Б.А., Юрьева И.М.

рассмотрела в открытом судебном заседании 3 августа 2026 года кассационную жалобу представителя Министерства строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области по доверенности Нетрусова Павла Владимировича на решение Центрального районного суда г. Оренбурга от 3 июня 2025 года, апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Оренбургского областного суда от 18 сентября 2025 года и определение судебной коллегии по гражданским делам Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 4 декабря 2025 года

по делу № 2-2334/2025 Центрального районного суда г. Оренбурга по иску Биндера Олега Сергеевича к Министерству строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области о признании права на получение выплаты на капитальный ремонт жилого помещения, повреждённого в результате чрезвычайной ситуации.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Горохова Б.А., объяснения представителя Министерства строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области Зыбцевой Е.Ю., поддержавшей доводы кассационной жалобы,

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

Биндер О.С. 4 марта 2025 года обратился в суд с иском к Министерству строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области о признании права на получение выплаты на капитальный ремонт жилого помещения, повреждённого в результате чрезвычайной ситуации.

В обоснование исковых требований Биндер О.С. указал на то, что во время весеннего паводка 4 апреля 2024 года повреждено жилое помещение, расположенное по адресу: [REDACTED]

[REDACTED], принадлежащее на праве собственности его отцу Биндеру С.Ф.

В соответствии с постановлением администрации г. Оренбурга от 28 июня 2024 года № 1190-п указанное жилое помещение включено в перечень жилых помещений, повреждённых в результате чрезвычайной ситуации, в отношении которых признана необходимость проведения капитального ремонта.

23 апреля 2024 года Биндер С.Ф. умер, не успев воспользоваться своим правом на получение выплаты на капитальный ремонт.

На основании свидетельства о праве на наследство по закону от 8 ноября 2024 года Биндер О.С. является собственником земельного участка общей площадью 1135 кв. м, расположенного по адресу: [REDACTED], [REDACTED], и квартиры площадью 74,5 кв. м, расположенной по адресу: [REDACTED]

Министерством строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области Биндеру О.С. отказано в получении выплаты на капитальный ремонт жилого помещения, повреждённого в результате паводка, поскольку на 4 апреля 2024 года право собственности на данное жилое помещение за истцом зарегистрировано не было.

Полагая данный отказ в получении выплаты на капитальный ремонт незаконным, Биндер О.С. обратился в суд и просил признать за ним право на получение выплаты на капитальный ремонт жилого помещения площадью

74,5 кв. м, расположенного по адресу: ■■■■■■■■■■, ■■■■■■■■■■, ■■■■■■■■■■, повреждённого в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся на территории Оренбургской области в связи с прохождением весеннего паводка в 2024 году, возложить на Министерство строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области обязанность произвести Биндеру О.С. выплату на капитальный ремонт жилого помещения, в порядке статьи 212 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации обратить решение суда к немедленному исполнению.

Протокольным определением Центрального районного суда г. Оренбурга от 6 мая 2025 года к участию в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, привлечена Биндер А.С. (супруга истца), действующая в своих интересах и в интересах несовершеннолетнего Биндера В.О.

Решением Центрального районного суда г. Оренбурга от 3 июня 2025 года исковые требования Биндера О.С. удовлетворены. За Биндером О.С., ■■■■■■■■■■ года рождения, признано право на предоставление выплаты на капитальный ремонт квартиры, расположенной по адресу: ■■■■■■■■■■, ■■■■■■■■■■, ■■■■■■■■■■, кадастровый номер ■■■■■■■■■■, в соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 4 мая 2024 года № 409-пп «О предоставлении выплаты на капитальный ремонт гражданам, жилые помещения которых повреждены в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся на территории Оренбургской области в связи с прохождением весеннего паводка в 2024 году». На Министерство строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области возложена обязанность произвести Биндеру О.С. выплату на капитальный ремонт квартиры общей площадью 74,5 кв. м, расположенной по адресу: ■■■■■■■■■■, кадастровый номер ■■■■■■■■■■.

Апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Оренбургского областного суда от 18 сентября 2025 года решение суда первой инстанции оставлено без изменения.

Определением судебной коллегии по гражданским делам Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 4 декабря 2025 года решение суда первой инстанции и апелляционное определение суда апелляционной инстанции оставлены без изменения.

В поданной в Верховный Суд Российской Федерации кассационной жалобе представителя Министерства строительства, жилищно-

коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области по доверенности Нетрусова П.В. ставится вопрос о передаче жалобы с делом для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации для отмены обжалуемых судебных постановлений, как незаконных.

По результатам изучения доводов кассационной жалобы 25 мая 2026 года судьёй Верховного Суда Российской Федерации Гороховым Б.А. дело было истребовано в Верховный Суд Российской Федерации, и его же определением от 2 июля 2026 года кассационная жалоба с делом передана для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации.

В судебное заседание Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации истец Биндер О.С., третьи лица Биндер А.С., действующая в своих интересах и в интересах несовершеннолетнего Биндера В.О., представители Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, надлежаще извещённые о времени и месте рассмотрения дела в суде кассационной инстанции, не явились, о причинах неявки сведений не представили. Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь частью четвёртой статьи 390¹² Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, считает возможным рассмотреть дело в отсутствие неявившихся лиц.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации находит жалобу подлежащей удовлетворению, поскольку имеются основания для отмены в кассационном порядке обжалуемых судебных постановлений.

Основаниями для отмены или изменения судебной коллегией Верховного Суда Российской Федерации судебных постановлений в кассационном порядке являются существенные нарушения норм материального права и (или) норм процессуального права, которые повлияли на исход дела и без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав, свобод и законных интересов, а также защита охраняемых законом публичных интересов (статья 390¹⁴ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации).

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации приходит к выводу о том, что в настоящем деле такого характера существенные нарушения норм материального права были

допущены судами первой, апелляционной и кассационной инстанций, и они выразились в следующем.

Судом установлено и из материалов дела следует, что Биндер Сергей Фридрихович (отец Биндера О.С.) являлся собственником жилого помещения, расположенного по адресу: г. [REDACTED], [REDACTED] [REDACTED].

Указом Губернатора Оренбургской области от 4 апреля 2024 года № 103-ук «О введении на территории Оренбургской области режима чрезвычайной ситуации регионального характера» обстановка, сложившаяся на территории Оренбургской области в результате прохождения весеннего паводка, признана чрезвычайной ситуацией. Возникшая чрезвычайная ситуация отнесена к чрезвычайной ситуации регионального характера. С 4 апреля 2024 года на территории Оренбургской области введён режим чрезвычайной ситуации регионального характера.

В результате чрезвычайной ситуации – прохождения весеннего паводка 4 апреля 2024 года принадлежащее Биндеру С.Ф. жилое помещение было повреждено.

Приложением к указу Губернатора Оренбургской области от 4 апреля 2024 года № 103-ук (в редакции указа Губернатора Оренбургской области от 13 апреля 2024 года № 112-ук) в границы зоны чрезвычайной ситуации включена улица [REDACTED].

23 апреля 2024 года Биндер С.Ф., [REDACTED] года рождения, умер.

Заключением межведомственной комиссии от 25 июня 2024 года № 5354 жилое помещение, расположенное по адресу: [REDACTED], [REDACTED], [REDACTED], признано подлежащим капитальному ремонту.

Постановлением администрации г. Оренбурга от 28 июня 2024 года № 1190-п указанное жилое помещение включено в перечень жилых помещений, повреждённых в результате чрезвычайной ситуации, связанной с высоким уровнем воды вследствие прохождения весеннего паводка в 2024 году, в отношении которых признана необходимость проведения капитального ремонта.

Согласно материалам наследственного дела, открытого после смерти Биндера С.Ф. (23 апреля 2024 года), с заявлением о принятии наследства обратился сын Биндера С.Ф. – Биндер О.С. Наследником по закону является также Биндер Ф.С. (брат Биндера О.С.), который отказался от наследства по всем основаниям наследования в пользу Биндера О.С.

На основании свидетельства о праве на наследство по закону от 8 ноября 2024 года Биндер О.С. является собственником земельного участка

общей площадью 1135 кв. м, расположенного по адресу: [REDACTED], и квартиры площадью 74,5 кв. м, расположенной по адресу: [REDACTED].

Из справки № 235, выданной 7 мая 2025 года администрацией [REDACTED] на основании данных похозяйственной книги № 29, л/сч № 17 за 2024 год, усматривается, что Биндер О.С. проживает в жилом помещении, расположенном по адресу: [REDACTED] с апреля 2024 года.

В целях получения мер социальной поддержки, а именно выплаты на капитальный ремонт жилого помещения, Биндер О.С. обратился в Министерство строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области (номер заявки [REDACTED]). По итогам рассмотрения заявления в соответствии с приказом Министерства строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области от 26 ноября 2025 года № 1767-пр принято решение об отказе Биндеру О.С. в получении выплаты на капитальный ремонт жилого помещения без права повторного обращения с указанием на то, что право заявителя на повреждённое жилое помещение (долю) не зарегистрировано на 4 апреля 2024 года.

Судом также установлено, что Биндеру О.С. на день введения режима чрезвычайной ситуации (4 апреля 2024 года) на праве собственности принадлежало иное жилое помещение – квартира площадью 49,4 кв. м, расположенная по адресу: [REDACTED]. После расторжения брака и раздела имущества с Биндер А.С., ½ доля в праве общей долевой собственности на данную квартиру продана Биндером О.С. по договору купли-продажи от 23 апреля 2025 года Биндер А.С.

Разрешая спор, суд первой инстанции пришёл к выводу об удовлетворении исковых требований Биндера О.С., поскольку исходил из того, что при жизни Биндера С.Ф. (отец истца) жилое помещение, принадлежащее ему на праве собственности, было включено в перечень жилых помещений, повреждённых в результате чрезвычайной ситуации, связанной с высоким уровнем воды вследствие прохождения весеннего паводка в 2024 году, в отношении которых принято решение о необходимости капитального ремонта, то есть у Биндера С.Ф. возникло право на получение выплаты на капитальный ремонт жилого помещения, при этом указанное право им реализовано не было, в связи с чем право на получение выплаты на капитальный ремонт жилого помещения, предусмотренной постановлением Правительства Оренбургской области от

4 мая 2024 года № 409-пп «О предоставлении выплаты на капитальный ремонт гражданам, жилые помещения которых повреждены в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся на территории Оренбургской области в связи с прохождением весеннего паводка в 2024 году», принадлежит Биндеру О.С. как наследнику умершего собственника повреждённого жилого помещения Биндера С.Ф., не имеющему в настоящее время в собственности иного жилого помещения или доли (долей) в праве общей собственности на иное жилое помещение.

Суд апелляционной инстанции согласился с выводами суда первой инстанции и их правовым обоснованием, дополнительно отметив, что, поскольку принадлежащее Биндеру С.Ф. жилое помещение было повреждено в результате чрезвычайной ситуации, у него возникло право на возмещение ущерба в виде выплаты на капитальный ремонт жилого помещения, а учитывая, что данное право с личностью наследодателя не связано, оно перешло к истцу при наследовании имущества Биндера С.Ф.

Шестой кассационный суд общей юрисдикции, оставляя без изменения судебные постановления судов первой и апелляционной инстанций, не установил нарушения либо неправильного применения судами первой и апелляционной инстанций норм материального права или норм процессуального права.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации считает, что выводы судов первой, апелляционной и кассационной инстанций сделаны с нарушением норм материального права, регулирующих спорные отношения.

В соответствии с пунктом «з» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее также – Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ) определены общие для Российской Федерации организационно-правовые нормы в области защиты граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации, всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах Российской Федерации или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей среды от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Действие

данного федерального закона распространяется на отношения, возникающие в процессе деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовой формы и населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (преамбула поименованного федерального закона).

Согласно статье 2 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ правовое регулирование отношений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций основывается на общепризнанных принципах и нормах международного права и осуществляется названным законом, принимаемыми в соответствии с ним федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут принимать муниципальные правовые акты, регулирующие отношения, возникающие в связи с защитой населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают в соответствии с федеральными законами законы и иные нормативные правовые акты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера; принимают решения об осуществлении единовременных денежных выплат гражданам Российской Федерации в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая определение случаев осуществления единовременных денежных выплат, а также круга лиц, которым указанные выплаты будут осуществлены (подпункты «а» и «л» пункта 1 статьи 11 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ).

Права граждан Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций закреплены в статье 18 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ.

Граждане Российской Федерации имеют право в том числе на защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, на возмещение ущерба, причинённого их здоровью и имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций (абзацы второй и седьмой пункта 1 статьи 18 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ).

Порядок и условия, виды и размеры компенсаций и социальных гарантий, предоставляемых гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства в соответствии с пунктами 1 и 1¹

указанной статьи устанавливаются законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 18 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ).

Указом Губернатора Оренбургской области от 4 апреля 2024 года № 103-ук «О введении на территории Оренбургской области режима чрезвычайной ситуации регионального характера» обстановка, сложившаяся на территории Оренбургской области в результате прохождения весеннего паводка, признана чрезвычайной ситуацией регионального характера, с 4 апреля 2024 года на территории Оренбургской области введён режим чрезвычайной ситуации регионального характера.

Решением Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 7 апреля 2024 года № 2 ситуация на территории Оренбургской области отнесена к чрезвычайным ситуациям федерального характера.

Постановлением Правительства Оренбургской области от 4 мая 2024 года № 409-пп «О предоставлении выплаты на капитальный ремонт гражданам, жилые помещения которых повреждены в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся на территории Оренбургской области в связи с прохождением весеннего паводка в 2024 году» (далее также – постановление Правительства Оренбургской области от 4 мая 2024 года № 409-пп) установлена мера социальной поддержки в виде выплаты на капитальный ремонт гражданам, жилые помещения которых повреждены в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся на территории Оренбургской области в связи с прохождением весеннего паводка в 2024 году, а также утверждён Порядок предоставления меры социальной поддержки в виде выплаты на капитальный ремонт гражданам, жилые помещения которых повреждены в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся на территории Оренбургской области в связи с прохождением весеннего паводка в 2024 году (далее также – Порядок; положения Порядка приведены в редакции, действовавшей на момент возникновения спорных отношений – принятия ответчиком решения об отказе в предоставлении истцу меры социальной поддержки – 26 ноября 2025 года).

Согласно пункту 1 Порядка названный Порядок определяет условия, размер и механизм назначения и предоставления меры социальной поддержки в виде выплаты на капитальный ремонт гражданам, жилые помещения которых повреждены в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся на территории Оренбургской области в связи с прохождением весеннего паводка в 2024 году (далее также – выплата).

Главным распорядителем бюджетных средств, до которого в

соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации как до получателя бюджетных средств доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление меры социальной поддержки в виде выплаты, является Министерство строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области (далее также – министерство) (пункт 3 Порядка).

В соответствии с абзацем первым пункта 4 Порядка право на получение выплаты имеют граждане Российской Федерации, являвшиеся на день введения режима чрезвычайной ситуации, сложившейся на территории Оренбургской области в связи с прохождением весеннего паводка в 2024 году (далее также – чрезвычайная ситуация), собственниками повреждённых жилых помещений, которые на момент их повреждения не были застрахованы по программе организации возмещения ущерба, причинённого расположенным на территории субъекта Российской Федерации жилым помещениям граждан, с использованием механизма добровольного страхования, утверждённой органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 статьи 11¹ Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», и не имели на день введения режима чрезвычайной ситуации в собственности иного жилого помещения, пригодного для проживания, или доли (долей) в праве общей собственности на иное жилое помещение, пригодное для проживания, либо в случае, если общая площадь принадлежащего таким гражданам жилого помещения, пригодного для проживания, и (или) общая площадь иного жилого помещения, пригодного для проживания, приходящаяся на долю (доли) таких граждан в праве общей собственности на такое жилое помещение и определяемая пропорционально размеру такой доли (долей), составляет менее 18 кв. м на каждого члена семьи таких граждан (далее также – граждане).

К членам семей граждан, указанных в данном пункте, относятся зарегистрированные по месту жительства либо признанные решением суда, вступившим в законную силу, постоянно проживающие в повреждённом жилом помещении на день введения режима чрезвычайной ситуации совместно с ними их супруг или супруга, дети и родители этих граждан, а также признанные решением суда членами семей граждан иные лица, если они были вселены в качестве члена семьи в жилое помещение, которое впоследствии было повреждено в результате чрезвычайной ситуации, и не имеющие на день введения режима чрезвычайной ситуации в собственности иного жилого помещения, пригодного для проживания, или доли в праве

общей собственности на иное жилое помещение, пригодное для проживания (абзац второй пункта 4 Порядка).

Выплата гражданам, указанным в этом пункте, осуществляется за счёт средств областного бюджета, источником финансового обеспечения (возмещения) которых являются межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, из федерального бюджета (абзац третий пункта 4 Порядка).

Выплата предоставляется гражданину в целях осуществления капитального ремонта жилого помещения своими силами либо путём заключения договора на проведение капитального ремонта жилого помещения. Капитальный ремонт жилого помещения должен быть проведён гражданином в срок не позднее 1 декабря 2026 года (пункт 6 Порядка).

Заявление о получении выплаты на капитальный ремонт повреждённого жилого помещения по форме согласно приложению № 2 к названному Порядку подаётся в министерство гражданами (их представителями) не позднее 1 декабря 2025 года. Заявление подаётся в электронной форме посредством заполнения интерактивной формы заявления через официальный сайт министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». При необходимости получения консультационной и организационно-технической поддержки при подаче заявления граждане вправе обратиться в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг по месту своего жительства для подачи заявления через сектор пользовательского сопровождения (пункт 11 Порядка).

Заявление подаётся при условии, что жилое помещение указано в правовом акте органа местного самоуправления муниципального образования Оренбургской области о выявлении оснований для признания жилого помещения подлежащим капитальному ремонту; имеется подтверждённая учётная запись гражданина в Федеральной государственной информационной системе «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме» (пункт 13 Порядка).

Пунктом 16 Порядка определены основания для принятия решения об отказе в перечислении выплаты: отсутствие у гражданина права на предоставление выплаты в соответствии с настоящим Порядком; полномочия подавшего заявление представителя гражданина не подтверждены; гражданину ранее произведена выплата в полном объёме; заявление подано

за пределами срока, установленного пунктом 11 Порядка; наличие в документах, представленных гражданином, недостоверных сведений.

По смыслу приведённых нормативных положений Порядка предоставления меры социальной поддержки в виде выплаты на капитальный ремонт гражданам, жилые помещения которых повреждены в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся на территории Оренбургской области в связи с прохождением весеннего паводка в 2024 году, утверждённого постановлением Правительства Оренбургской области от 4 мая 2024 года № 409-пп, к пострадавшим гражданам, имеющим право на выплату на капитальный ремонт жилых помещений, повреждённых в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся на территории Оренбургской области в связи с прохождением весеннего паводка в 2024 году, отнесены граждане Российской Федерации, являвшиеся на день введения режима чрезвычайной ситуации (4 апреля 2024 года) собственниками повреждённых жилых помещений, которые на момент их повреждения не были застрахованы по программе организации возмещения ущерба, причинённого расположенным на территории субъекта Российской Федерации жилым помещениям граждан, с использованием механизма добровольного страхования, утверждённой органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 статьи 11¹ Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», и не имевшие на день введения режима чрезвычайной ситуации в собственности иного жилого помещения, пригодного для проживания, или доли (долей) в праве общей собственности на иное жилое помещение, пригодное для проживания.

Выплата на капитальный ремонт жилых помещений, повреждённых в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся на территории Оренбургской области в связи с прохождением весеннего паводка в 2024 году, является мерой социальной поддержки, адресованной пострадавшим вследствие этой ситуации гражданам, реализуется в заявительном порядке, носит персональный характер и предоставляется гражданам, жилые помещения которых повреждены и признаны в установленном порядке подлежащими капитальному ремонту.

Суды первой и апелляционной инстанций, разрешавшие спор по требованиям Биндера О.С. о признании за ним права на получение выплаты на капитальный ремонт повреждённого жилого помещения, не учли подлежащие применению к спорным отношениям положения Порядка предоставления меры социальной поддержки в виде выплаты на

капитальный ремонт гражданам, жилые помещения которых повреждены в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся на территории Оренбургской области в связи с прохождением весеннего паводка в 2024 году, утверждённого постановлением Правительства Оренбургской области от 4 мая 2024 года № 409-пп, в их взаимосвязи и не приняли во внимание тот факт, что Биндер О.С. на день введения режима чрезвычайной ситуации (4 апреля 2024 года) не являлся собственником повреждённого жилого помещения, расположенного по адресу: [REDACTED]

[REDACTED], поскольку право собственности истца на данное жилое помещение зарегистрировано только 8 ноября 2024 года, то есть истец не относился к установленной пунктом 4 названного Порядка категории пострадавших вследствие чрезвычайной ситуации граждан – собственников повреждённых жилых помещений.

Делая вывод о наличии у Биндера О.С. права на получение выплаты на капитальный ремонт повреждённого жилого помещения, суды первой и апелляционной инстанций исходили из того, что данное право возникло у его отца Биндера С.Ф., который на день введения режима чрезвычайной ситуации (4 апреля 2024 года) являлся собственником жилого помещения, но в связи с тем, что указанное право им реализовано не было, оно перешло к истцу при наследовании имущества Биндера С.Ф.

Между тем судом установлено, что Биндер С.Ф. с заявлением о предоставлении выплаты на капитальный ремонт принадлежащего ему жилого помещения в Министерство строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области не обращался. Указанная социальная выплата ему фактически не предоставлялась и денежные средства не начислялись.

Согласно статье 1112 Гражданского кодекса Российской Федерации в состав наследства входят принадлежавшие наследодателю на день открытия наследства вещи, иное имущество, в том числе имущественные права и обязанности. Не входят в состав наследства права и обязанности, неразрывно связанные с личностью наследодателя, в частности право на алименты, право на возмещение вреда, причинённого жизни или здоровью гражданина, а также права и обязанности, переход которых в порядке наследования не допускается указанным кодексом или другими законами. Не входят в состав наследства личные неимущественные права и другие нематериальные блага.

Таким образом, в состав наследства входят только то имущество и те имущественные права, которые принадлежали наследодателю на день открытия наследства. Возможность перехода в порядке наследования не реализованного наследодателем права на получение мер социальной

поддержки, неразрывно связанных с личностью наследодателя, законом не предусмотрена.

Судебные инстанции не приняли во внимание установленные по делу обстоятельства, свидетельствующие о том, что с заявлением о предоставлении мер социальной поддержки в виде выплаты на капитальный ремонт гражданам, жилые помещения которых повреждены в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся на территории Оренбургской области в связи с прохождением весеннего паводка в 2024 году, Биндер С.Ф. не обращался, право на получение этой меры социальной поддержки Биндером С.Ф. реализовано не было, право собственности на названное жилое помещение было зарегистрировано за наследником Биндера С.Ф. – Биндером О.С. после 4 апреля 2024 года (даты введения на территории Оренбургской области режима чрезвычайной ситуации).

Ввиду изложенного вывод судов первой и апелляционной инстанций о том, что Биндер О.С. как наследник Биндера С.Ф. имеет право на получение выплаты на капитальный ремонт жилого помещения, предусмотренной постановлением Правительства Оренбургской области от 4 мая 2024 года № 409-пп «О предоставлении выплаты на капитальный ремонт гражданам, жилые помещения которых повреждены в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся на территории Оренбургской области в связи с прохождением весеннего паводка в 2024 году», нельзя признать правомерным, он сделан с нарушением норм материального права.

Кассационный суд общей юрисдикции, проверяя по кассационной жалобе Министерства строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области законность судебных постановлений судов первой и апелляционной инстанций, допущенные ими нарушения норм материального права не выявил и не устранил, тем самым не выполнил требования статьи 379⁶ и частей первой – третьей статьи 379⁷ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации.

С учётом приведённого выше обжалуемые судебные постановления судов первой, апелляционной инстанций и кассационного суда общей юрисдикции Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации признаёт незаконными. Они приняты с существенными нарушениями норм материального права, повлиявшими на исход дела, без их устранения невозможна защита охраняемых законом публичных интересов, что, согласно статье 390¹⁴ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, является основанием для отмены обжалуемых судебных постановлений и направления дела на новое рассмотрение в суд первой инстанции.

При новом рассмотрении дела суду следует учесть изложенное и разрешить спор в соответствии с подлежащими применению к спорным отношениям сторон нормами права и установленными по делу обстоятельствами.

Руководствуясь статьями 390¹⁴, 390¹⁵, 390¹⁶ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

определила:

решение Центрального районного суда г. Оренбурга от 3 июня 2025 года, апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Оренбургского областного суда от 18 сентября 2025 года и определение судебной коллегии по гражданским делам Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 4 декабря 2025 года по делу № 2-2334/2025 Центрального районного суда г. Оренбурга отменить.

Указанное дело направить на новое рассмотрение в суд первой инстанции – Центральный районный суд г. Оренбурга в ином составе суда.

Председательствующий

Судьи

