



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 42-КГ26-2-К4

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

10 августа 2026 г.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе

председательствующего Пчелинцевой Л.М.,
судей Жубрина М.А., Юрьева И.М.

рассмотрела в открытом судебном заседании 10 августа 2026 г. кассационную жалобу представителя следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Калмыкия по доверенности Лактионовой Марины Анатольевны на определение судебной коллегии по гражданским делам Четвёртого кассационного суда общей юрисдикции от 3 декабря 2025 г.

по делу № 2-115/2025 Элистинского городского суда Республики Калмыкия по иску Муниева Анатолия Утнасуновича к следственному управлению Следственного комитета Российской Федерации по Республике Калмыкия о признании незаконным решения об установлении размера пенсии за выслугу лет без учёта районного коэффициента.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Жубрина М.А., объяснения представителя следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Калмыкия по доверенности Широковой Е.В., поддержавшей доводы кассационной жалобы, возражения на кассационную жалобу Муниева А.У.,

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

Муниев А.У. 6 ноября 2024 г. обратился в суд с иском к следственному управлению Следственного комитета Российской Федерации по Республике Калмыкия о признании незаконным решения об установлении размера пенсии за выслугу лет без учёта районного коэффициента.

В обоснование заявленных требований Муниев А.У. указал, что в период с 1994 по 2012 год проходил службу в органах прокуратуры и Следственного комитета Российской Федерации.

С марта 2012 г. Муниеву А.У. выплачивалась пенсия за выслугу лет на основании части 13 статьи 35 Федерального закона от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации». На момент назначения пенсии за выслугу лет Муниев А.У. проживал по адресу:

С августа 2014 г. Муниев А.У. вместе с супругой Муниевой Ц.Л. проживает по адресу: [REDACTED].

[REDACTED]. Данный населённый пункт отнесён к местности, в которой при расчёте пенсии за выслугу лет применяется районный коэффициент, в связи с чем Муниеву А.У. выплачивалась пенсия за выслугу лет в соответствии со статьёй 48 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-І «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей» (далее также – Закон Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-І) с применением коэффициента 1,3, установленного в данной местности.

Письмом следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Калмыкия от 19 июня 2024 г. Муниев А.У. был уведомлён о необходимости подтвердить его постоянное или преимущественное проживание на территории посёлка [REDACTED], Яшкульского района Республики Калмыкия.

26 июня 2024 г. Муниев А.У. представил в следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Республике Калмыкия соответствующие документы (паспорт, домовую книгу, свидетельство о браке, свидетельство о праве собственности на домовладение и земельный участок, военный билет с отметкой о постановке на воинский учёт), подтверждающие факт его проживания в посёлке [REDACTED], Яшкульского района Республики Калмыкия.

Однако письмом следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Калмыкия от 26 августа 2024 г. Муниеву А.У. было сообщено о том, что применение районного коэффициента связано с фактическим проживанием пенсионера в таких районах, а не с регистрацией по месту жительства в органах регистрационного учёта.

Если пенсионер отсутствует и достоверных сведений о его переезде нет, производится перерасчёт пенсии без учёта районного коэффициента с 1-го числа месяца, следующего за месяцем выявления его отсутствия, в связи с чем с 1 сентября 2024 г. пенсия за выслугу лет будет начисляться Муниеву А.У. в размере [REDACTED] руб. в месяц (без применения районного коэффициента).

По мнению Муниева А.У., решение следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Калмыкия о начислении ему с 1 сентября 2024 г. пенсии за выслугу лет без применения районного коэффициента является неправомерным, поскольку им были представлены все необходимые документы, подтверждающие факт постоянного проживания в местности, в которой применяется районный коэффициент при расчёте пенсии за выслугу лет.

Со ссылкой на приведённые обстоятельства Муниев А.У. просил суд признать незаконным решение следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Калмыкия о начислении ему с 1 сентября 2024 г. пенсии за выслугу лет в размере [REDACTED] руб. без применения районного коэффициента, признать за ним право на применение с 1 сентября 2024 г. к пенсии за выслугу лет районного коэффициента 1,3 с проведением соответствующего перерасчёта.

Решением Элистинского городского суда Республики Калмыкия от 27 февраля 2025 г. в удовлетворении исковых требований Муниева А.У. отказано.

Апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Республики Калмыкия от 27 июня 2025 г. решение суда первой инстанции оставлено без изменения.

Определением судебной коллегии по гражданским делам Четвёртого кассационного суда общей юрисдикции от 3 декабря 2025 г. апелляционное определение суда апелляционной инстанции отменено. Дело направлено на новое рассмотрение в суд апелляционной инстанции.

В поданной в Судебную коллегию по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации кассационной жалобе представителем следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Калмыкия по доверенности Лактионовой М.А. ставится вопрос о передаче жалобы с делом для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации для отмены определения судебной коллегии по гражданским делам Четвёртого кассационного суда общей юрисдикции от 3 декабря 2025 г., как незаконного.

По результатам изучения доводов кассационной жалобы судьёй Верховного Суда Российской Федерации Жубриным М.А. 28 апреля 2026 г. дело истребовано в Верховный Суд Российской Федерации, и его же определением от 9 июля 2026 г. кассационная жалоба с делом передана для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации.

Основаниями для отмены или изменения судебной коллегией Верховного Суда Российской Федерации судебных постановлений в кассационном порядке

являются существенные нарушения норм материального права и (или) норм процессуального права, которые повлияли на исход дела и без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав, свобод и законных интересов, а также защита охраняемых законом публичных интересов (статья 390¹⁴ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации).

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, приходит к следующему.

Судом установлено и из материалов дела следует, что Муниев А.У., 29 апреля 1965 года рождения, 3 февраля 2012 г. освобождён от замещаемой должности первого заместителя руководителя следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Калмыкия и уволен из органов Следственного комитета Российской Федерации по собственной инициативе в связи с выходом на пенсию по выслуге лет.

С 10 февраля 2012 г. Муниеву А.У. была назначена пенсия за выслугу лет в размере 50 % от денежного содержания. Размер пенсии по состоянию на 10 февраля 2012 г. составлял 19 433,10 руб. в месяц.

На дату назначения пенсии за выслугу лет Муниев А.У. был зарегистрирован по адресу: [REDACTED].

С 6 августа 2014 г. Муниев А.У. зарегистрирован по адресу: [REDACTED].

14 августа 2014 г. Муниев А.У. обратился в следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Республике Калмыкия с заявлением на имя руководителя данного подразделения о перерасчёте размера пенсии за выслугу лет в связи с переменой места жительства, указав в качестве нового места жительства следующий адрес: [REDACTED].

С 1 сентября 2014 г. пенсия за выслугу лет выплачивалась Муниеву А.У. с учётом районного коэффициента (30 %), размер пенсии составил 29 251,97 руб.

Письмом следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Калмыкия от 19 июня 2024 г. Муниев А.У. был уведомлён о необходимости подтвердить его постоянное или преимущественное проживание на территории посёлка [REDACTED], Яшкульского района Республики Калмыкия.

Письмом следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Калмыкия от 26 августа 2024 г. Муниеву А.У. было сообщено о том, что с 1 сентября 2024 г. пенсия за выслугу лет будет начисляться ему в размере [REDACTED] руб. в месяц (без применения районного коэффициента).

В ответ на обращение Муниева А.У. по вопросу начисления ему с 1 сентября 2024 г. пенсии без применения районного коэффициента письмом следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Калмыкия от 24 октября 2024 г. ему было сообщено, что применение районного коэффициента связано с фактическим проживанием

пенсионера в таких районах, а не с регистрацией по месту жительства в органах регистрационного учёта, представленные Муниевым А.У. документы являются недостаточными для подтверждения факта его постоянного или преимущественного проживания в посёлке [REDACTED], Яшкульского района Республики Калмыкия.

В материалах дела имеется справка федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Калмыцкий государственный университет имени Б.Б. Городовикова» от 20 ноября 2024 г., из которой следует, что Муниев А.У. осуществляет трудовую деятельность в должности старшего преподавателя по очной и заочной формам обучения в указанном образовательном учреждении, расположенном в г. Элисте.

С 25 апреля 2019 г. Муниев А.У. является собственником транспортного средства модели Hyundai Accent, государственный регистрационный знак [REDACTED]. Согласно пояснениям Муниева А.У., данным им в ходе судебного разбирательства спора, названное транспортное средство находится в его личном пользовании.

Согласно выписке из Единого государственного реестра недвижимости Муниеву А.У. принадлежит 1/2 доля в праве общей долевой собственности на жилой дом, расположенный по адресу: [REDACTED].

Разрешая спор и отказывая в удовлетворении исковых требований Муниева А.У. о признании незаконным решения следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Калмыкия об установлении размера пенсии за выслугу лет без учёта районного коэффициента, суд первой инстанции руководствовался положениями Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-І, Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-І «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», статьёй 20 Гражданского кодекса Российской Федерации и исходил из того, что применение соответствующего районного коэффициента к пенсии за выслугу лет, подлежащей выплате пенсионерам, в период их проживания в местностях с неблагоприятными климатическими условиями связано с фактическим проживанием пенсионера в районах, где установлен такой коэффициент, а не с его регистрацией по месту жительства в органах регистрационного учёта.

Суд первой инстанции на основании оценки представленных в материалы дела доказательств и установленных обстоятельств, свидетельствующих о том, что Муниев А.У., имея регистрацию по месту жительства в посёлке [REDACTED] Яшкульского района Республики Калмыкия и работая в высшем учебном заведении, расположенном в г. Элисте Республики Калмыкия, преимущественно проживает в г. Элисте, где применение коэффициентов к пенсии не предусмотрено, пришёл к выводу об отсутствии правовых оснований для признания решения ответчика о перерасчёте пенсии за выслугу лет истцу с учётом места его преимущественного проживания в г. Элисте незаконным.

Суд апелляционной инстанции, проверяя по апелляционной жалобе Муниева А.У. законность и обоснованность принятого по делу решения суда

первой инстанции, согласился с выводами суда о том, что пенсия за выслугу лет с применением соответствующего районного коэффициента назначается и выплачивается пенсионерам в период их проживания в местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, то есть применение к пенсии за выслугу лет районного коэффициента связано с фактическим проживанием пенсионера в районах, где установлен такой коэффициент, а не с его регистрацией по месту жительства в органах регистрационного учёта.

Суд апелляционной инстанции отметил, что данные регистрационного учёта по месту жительства или месту пребывания пенсионера являются лишь одним из доказательств его фактического места нахождения, а применительно к спорным отношениям место жительства лица может быть установлено судом на основе различных юридических фактов, не обязательно связанных с его регистрацией по месту жительства. Представленные по делу доказательства в их совокупности подтверждают факт нахождения Муниева А.У. на протяжении длительного периода времени (с 7 сентября 2022 г. по 15 ноября 2024 г. и с 1 июля 2023 г. по 1 декабря 2024 г.) на территории г. Элисты Республики Калмыкия, что не позволяет сделать вывод о фактическом проживании Муниева А.У. по состоянию на 1 сентября 2024 г. в посёлке [REDACTED] Яшкульского района Республики Калмыкия, в связи с чем не имеется правовых оснований для удовлетворения заявленного Муниевым А.У. иска о признании незаконным решения следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Калмыкия об установлении размера пенсии за выслугу лет без учёта районного коэффициента, перерасчёте пенсии.

Четвёртый кассационный суд общей юрисдикции, отменяя апелляционное определение суда апелляционной инстанции и направляя дело на новое рассмотрение в суд апелляционной инстанции, пришёл к выводу о том, что при рассмотрении дела судом апелляционной инстанции были допущены нарушения норм материального и процессуального права.

При этом кассационный суд общей юрисдикции сослался на то, что в нарушение требований гражданского процессуального закона суд апелляционной инстанции не привёл в судебном постановлении мотивы, по которым принял в качестве обоснования своих выводов доводы ответчика, и мотивы, по которым отклонил пояснения истца и доказательства, представленные им в подтверждение постоянного проживания в посёлке [REDACTED], Яшкульского района Республики Калмыкия.

По мнению кассационного суда общей юрисдикции, судом апелляционной инстанции в судебном постановлении сделан формальный вывод об отсутствии данных, подтверждающих проживание истца в посёлке [REDACTED], Яшкульского района Республики Калмыкия, не дана надлежащая правовая оценка пояснениям Муниева А.У. и всем представленным им доказательствам в совокупности, в связи с чем дело подлежит направлению на новое апелляционное рассмотрение.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации считает, что выводы Четвёртого кассационного суда общей юрисдикции основаны на неправильном применении норм материального

права, регулирующих спорные отношения, и сделаны с существенным нарушением требований процессуального закона.

Частью 13 статьи 35 Федерального закона от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» определено, что пенсионное обеспечение сотрудников Следственного комитета и членов их семей осуществляется применительно к условиям и нормам, которые установлены законодательством Российской Федерации для лиц, проходивших службу в органах внутренних дел, и членов их семей (за исключением положений части 2 статьи 43 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-І «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей»), с особенностями, предусмотренными данным федеральным законом.

Порядок исчисления пенсий регламентирован разделом V «Исчисление пенсий» (статьи 43–49) Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-І, где помимо определения денежного довольствия для исчисления пенсий предусмотрены случаи повышения пенсии, а также применение коэффициентов к размерам пенсий.

Так, согласно части 1 статьи 48 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-І (норма закона приведена в редакции, действовавшей на дату принятия ответчиком решения об установлении истцу размера пенсии за выслугу лет без учёта районного коэффициента – 1 сентября 2024 г.¹) пенсионерам из числа лиц, указанных в статье 1 названного закона, и членам их семей, проживающим в местностях, где к денежному довольствию военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, войск национальной гвардии Российской Федерации, органов принудительного исполнения Российской Федерации (далее – сотрудники) в соответствии с законодательством Российской Федерации устанавливаются коэффициенты, на период проживания их в этих местностях пенсии, назначаемые в соответствии с данным законом, надбавки к этим пенсиям, предусмотренные статьями 17, 24 и 38 этого закона, и увеличения, предусмотренные статьёй 16 данного закона, исчисляются с применением соответствующего коэффициента, установленного в данной местности для военнослужащих и сотрудников Правительством Российской Федерации в соответствии с федеральными законами.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1237 «О размерах коэффициентов и процентных надбавок и порядке

¹ Действующая редакция части 1 статьи 48 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-І содержит аналогичное правовое регулирование.

их применения для расчёта денежного довольствия военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, проходящих военную службу (службу) в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдалённых местностях, высокогорных районах, пустынных и безводных местностях», действовавшим на момент установления Муниеву А.У. размера пенсии за выслугу лет с учётом районного коэффициента – 1 сентября 2014 г. и утратившим силу с 1 апреля 2023 г.², для территории Республики Калмыкия, ограниченной с севера и запада линией от границы с Астраханской областью через с. Чомпот – с. Северный – пос. Цаган-Нур – с. Бургсун – в 10 км восточнее с. Кегульты, далее до южной границы Приозёрного района – с. Шатта – с. Улан-Эрге – с. Ики-Бурул – пос. Южный, с юга по границе Республики Калмыкия со Ставропольским краем и с Республикой Дагестан до Каспийского моря, совхозов «Раздольный», «Северный», им. Чкалова, «Новый», «Ямтата», «Улан-Эргинский», «Красный Путиловец», «Хомутниковский», за военную службу (службу) в пустынных и безводных местностях установлен коэффициент 1,3 (пункт 15 приложения к названному постановлению Правительства Российской Федерации).

Для территории Приозёрного, Целинного, Яшкульского и Ики-Бурульского районов, ограниченной с запада и северо-запада линией 10 км восточнее с. Кегульты – с. Бар-Нур – с. Джедык – пос. Буратинский – с. Гигант, с юга и юго-востока – границей Ики-Бурульского района со Ставропольским краем, с севера и востока – районами, указанными в абзаце третьем пункта 15 данного приложения, совхозов «Буратинский», «Приозёрный», «Бага-Бурульский», «Маныч» применяется коэффициент 1,2 (пункт 16 приложения к указанному постановлению Правительства Российской Федерации).

Согласно приложению к постановлению Правительства Российской Федерации от 23 января 2023 г. № 58 «О размерах коэффициентов и процентных надбавок и порядке их применения для расчёта денежного довольствия военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, проходящих военную службу (службу) в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдалённых местностях, высокогорных районах, пустынных и безводных местностях Российской Федерации, и признании утратившими силу некоторых

² Документ утратил силу в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 23 января 2023 г. № 58 «О размерах коэффициентов и процентных надбавок и порядке их применения для расчёта денежного довольствия военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, проходящих военную службу (службу) в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдалённых местностях, высокогорных районах, пустынных и безводных местностях Российской Федерации, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» установлены размеры районных коэффициентов, в том числе в Республике Калмыкия для территории, ограниченной с севера и запада линией от границы с Астраханской областью через пос. Чомпот – пос. Северный – пос. Цаган-Нур – пос. Бургсун – в 10 километрах восточнее с. Кегульты, далее до южной границы Кетченеровского района – пос. Шатта – пос. Улан Эрге – пос. Ики-Бурул – пос. Южный, с юга по границе Республики Калмыкия со Ставропольским краем и с Республикой Дагестан до Каспийского моря, – коэффициент 1,3 (пункт 15 приложения к данному постановлению Правительства Российской Федерации).

Местности Республики Калмыкия, в которых применяется коэффициент 1,2, – территории Кетченеровского, Малодербетовского, Октябрьского, Юстинского муниципальных районов, ограниченные с запада линией от озера Барманцак – с. Чапаевское – с. Деде-Ламин – с. Малые Дербеты – пос. Ханата – с. Бургсун и с юга районами, указанными в абзаце третьем пункта 15 приложения, территории Кетченеровского, Целинного, Яшкульского, Ики-Бурульского муниципальных районов, ограниченные с запада и северо-запада линией протяжённостью 10 километров восточнее с. Кегульты – пос. Бор Нур – пос. Оракин – пос. Кевюды, с юга и юго-востока – границей Ики-Бурульского района со Ставропольским краем, с севера и востока – районами, указанными в абзаце третьем пункта 15 данного приложения (пункт 16 приложения к указанному постановлению Правительства Российской Федерации).

Общий порядок выплаты пенсий определён статьёй 56 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-І.

В соответствии с частью 1 статьи 56 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-І выплата пенсий, предусмотренных этим законом, осуществляется по месту жительства или месту пребывания пенсионеров в пределах территории Российской Федерации пенсионными органами федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, указанных в статье 11 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-І, через публичное акционерное общество «Сбербанк России» путём зачисления соответствующих сумм во вклады либо перевода соответствующих сумм через организации федеральной почтовой связи.

При переезде пенсионера на новое место жительства или место пребывания в пределах территории Российской Федерации выплата и доставка пенсии осуществляются по его новому месту жительства или месту пребывания в пределах территории Российской Федерации на основании пенсионного дела и документов о регистрации по месту жительства или месту пребывания, выданных в установленном порядке органами регистрационного учёта, а при отсутствии у пенсионера регистрации по новому месту жительства или месту пребывания на территории Российской Федерации – на основании его пенсионного дела и личного заявления с указанием места жительства или места пребывания (часть 9 статьи 56 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-І).

Лица, указанные в статье 1 названного закона, несут ответственность за недостоверность сведений, содержащихся в заявлениях, представляемых ими в пенсионный орган для назначения и выплаты пенсии (часть 12 статьи 56 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-І).

На дату назначения пенсии за выслугу лет Муниеву А.У. – 10 февраля 2012 г. и на дату его обращения к ответчику с заявлением о перерасчёте размера пенсии за выслугу лет в связи с переменной места жительства – 14 августа 2014 г. действовала Временная инструкция об организации работы по пенсионному обеспечению сотрудников Следственного комитета Российской Федерации и членов их семей, устанавливающая порядок организации работы по пенсионному обеспечению лиц, проходивших службу в Следственном комитете Российской Федерации, утверждённая приказом Председателя Следственного комитета Российской Федерации от 29 ноября 2011 г. № 152 (далее – Инструкция)³.

Согласно пункту 1.3. Инструкции работа по пенсионному обеспечению сотрудников Следственного комитета Российской Федерации и членов их семей осуществляется управлением кадров Следственного комитета Российской Федерации, кадровыми подразделениями либо работниками, на которых возложены обязанности по кадровому обеспечению (далее – кадровые подразделения), главных следственных управлений и следственных управлений Следственного комитета Российской Федерации по субъектам Российской Федерации (далее – территориальные следственные органы), Главным управлением обеспечения деятельности Следственного комитета Российской Федерации и финансовыми подразделениями территориальных следственных органов (далее – финансовые подразделения).

Пунктом 1.4. Инструкции предусмотрено, что работа по пенсионному обеспечению пенсионеров Следственного комитета Российской Федерации включает в себя в том числе своевременное назначение и перерасчёт пенсий, организацию их выплаты получателям пенсий, а также приостановление и прекращение выплаты пенсий; ведение персонального учёта получателей пенсии, ведение, учёт и хранение пенсионных дел; обеспечение результативности, адресности и целевого характера использования бюджетных средств при выплате пенсий, пособий и компенсаций.

Пенсии сотрудникам, проходившим службу в Следственном комитете Российской Федерации, и членам их семей назначаются кадровыми подразделениями территориальных следственных органов по месту их жительства или пребывания в пределах территории Российской Федерации. Организация выплаты пенсии осуществляется финансовыми подразделениями названных территориальных следственных органов (пункт 2.1. Инструкции).

Перерасчёт размера пенсии производится кадровым подразделением в случаях, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, со сроков, установленных

³ Документ утратил силу в связи с изданием приказа Следственного комитета Российской Федерации от 28 сентября 2018 г. № 86 «Об отмене некоторых приказов Следственного комитета Российской Федерации».

статьей 55 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-I (если иное не было оговорено федеральным законом или иным нормативным правовым актом) (пункт 2.20. Инструкции).

Частью 1 статьи 55 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-I установлено, что перерасчёт размеров пенсий за выслугу лет, по инвалидности, по случаю потери кормильца, назначенных лицам, указанным в статье 1 этого закона, и членам их семей, производится: а) с первого числа месяца, следующего за месяцем, в котором наступили обстоятельства, влекущие за собой перерасчёт размеров пенсий в сторону уменьшения; б) со дня наступления обстоятельств, влекущих за собой перерасчёт размеров пенсий в сторону увеличения.

Местом жительства признаётся место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает (пункт 1 статьи 20 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В абзаце восьмом статьи 2 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-I «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» указано, что место жительства – это жилой дом, квартира, комната, жилое помещение специализированного жилищного фонда либо иное жилое помещение, в которых гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору найма специализированного жилого помещения либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и в которых он зарегистрирован по месту жительства.

В силу абзаца второго статьи 2 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-I «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» регистрационный учёт граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации – это государственная деятельность по фиксации и обобщению предусмотренных этим законом сведений о регистрации граждан Российской Федерации по месту пребывания, регистрации граждан Российской Федерации по месту жительства, снятии граждан Российской Федерации с регистрационного учёта по месту пребывания и снятии граждан Российской Федерации с регистрационного учёта по месту жительства в пределах Российской Федерации. Регистрационный учёт граждан Российской Федерации имеет уведомительный характер и отражает факты прибытия гражданина Российской Федерации в место пребывания или место жительства, его нахождения в указанном месте и убытия гражданина Российской Федерации из места пребывания или места жительства.

Граждане Российской Федерации обязаны регистрироваться по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации. Регистрация или отсутствие таковой не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами) и законами субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 3 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 г.

№ 5242-І «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»).

Как неоднократно указывал Конституционный Суд Российской Федерации, сам по себе факт регистрации или отсутствия таковой не порождает для гражданина каких-либо прав и обязанностей и не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законодательными актами субъектов Российской Федерации; регистрация граждан в том смысле, в каком это не противоречит Конституции Российской Федерации, является лишь предусмотренным федеральным законом способом их учёта в пределах территории Российской Федерации, носящим уведомительный характер и отражающим факт нахождения гражданина по месту пребывания или жительства; при этом конкретное место жительства лица может быть установлено и судом общей юрисдикции на основе различных юридических фактов, не обязательно связанных с его регистрацией компетентными органами (постановления от 24 ноября 1995 г. № 14-П, от 4 апреля 1996 г. № 9-П, от 15 января 1998 г. № 2-П, от 2 февраля 1998 г. № 4-П, от 30 июня 2011 г. № 13-П; определения от 13 июля 2000 г. № 185-О, от 6 октября 2008 г. № 619-О-П, от 13 октября 2009 г. № 1309-О-О и др.).

Из приведённых нормативных положений, регулирующих порядок пенсионного обеспечения лиц, проходивших службу в Следственном комитете Российской Федерации, в их взаимосвязи с положениями законодательства о месте жительства гражданина и о его праве на выбор места жительства, правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации следует, что пенсионное обеспечение указанных лиц осуществляется применительно к условиям, нормам и порядку, которые установлены законодательством Российской Федерации для лиц, проходивших службу в органах внутренних дел, и членов их семей, а именно на основании положений Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-І. При этом порядок исчисления пенсий регламентирован разделом V «Исчисление пенсий» (статьи 43–49) названного закона Российской Федерации, где пенсионерам из числа лиц, указанных в статье 1 этого закона, предусмотрено в числе прочего применение коэффициентов к размерам пенсий.

Пенсия за выслугу лет лицам, проходившим службу в Следственном комитете Российской Федерации, назначается с применением соответствующего районного коэффициента, если они проживают в местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями. Пенсия за выслугу лет с применением соответствующего районного коэффициента выплачивается лицу, проходившему службу в Следственном комитете Российской Федерации, в период его проживания в местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, то есть применение к пенсии за выслугу лет районного коэффициента связано с фактическим проживанием этого лица в районах, где установлен районный коэффициент, а не с его регистрацией по месту жительства в таком районе в органах регистрационного учёта. Данные регистрационного учёта по месту

жительства или месту пребывания лица, проходившего службу в Следственном комитете Российской Федерации, являются лишь одним из доказательств его фактического места нахождения и сами по себе не свидетельствуют о месте его жительства по адресу регистрации. Установление места жительства лица, проходившего службу в Следственном комитете Российской Федерации, возможно на основе других данных, не обязательно исходящих от органов регистрационного учёта. Конкретное место жительства такого лица может быть установлено и судом общей юрисдикции на основе различных юридических фактов.

В случае выезда из местности, где установлен районный коэффициент, на новое постоянное место жительства в иные регионы Российской Федерации пенсия за выслугу лет выплачивается лицу, проходившему службу в Следственном комитете Российской Федерации, без применения районного коэффициента, установленного для данной местности.

Изложенное правовое регулирование пенсионного обеспечения лиц, проходивших службу в Следственном комитете Российской Федерации, во взаимосвязи с положениями законодательства о месте жительства гражданина и о его праве на выбор места жительства Четвёртым кассационным судом общей юрисдикции при рассмотрении кассационной жалобы Муниева А.У. не применено, требования параграфа 1 главы 41 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, регламентирующие производство в кассационном суде общей юрисдикции (статьи 376–390¹), не выполнены.

Суд апелляционной инстанции, рассматривая дело по апелляционной жалобе Муниева А.У., согласился с выводами суда первой инстанции о том, что применение соответствующего районного коэффициента к пенсии за выслугу лет, подлежащей выплате лицам, проходившим службу в Следственном комитете Российской Федерации, в период их проживания в местностях с неблагоприятными климатическими условиями, связано с фактическим проживанием этого лица (пенсионера) в районах, где установлен такой коэффициент, а не с его регистрацией по месту жительства в органах регистрационного учёта.

Четвёртый кассационный суд общей юрисдикции, проверяя законность принятых по делу судебных постановлений и отменяя апелляционное определение суда апелляционной инстанции с направлением дела на новое апелляционное рассмотрение, в нарушение пункта 8 части 1 статьи 390¹ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации не привёл каких-либо мотивов, по которым пришёл к выводу о том, что установленные судом апелляционной инстанции по делу обстоятельства, положенные в основу отказа в удовлетворении исковых требований Муниева А.У. о признании незаконным решения следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Калмыкия об установлении размера пенсии за выслугу лет без учёта районного коэффициента, неправильно были определены судом апелляционной инстанции в качестве юридически значимых, в связи с чем предложил суду апелляционной инстанции дать надлежащую правовую оценку пояснениям истца и представленным истцом доказательствам (копии домового книги с записью о регистрации в посёлке [REDACTED], сведениям о

постановке на воинский учёт в военном комиссариате Яшкульского района Республики Калмыкия, данным о наличии у истца и его супруги в собственности объектов недвижимого имущества в посёлке [REDACTED], и др.).

Изложенное свидетельствует о том, что в нарушение части 3 статьи 390 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации кассационный суд общей юрисдикции при рассмотрении дела по кассационной жалобе Муниева А.У., ссылаясь на неполноту установленных судом апелляционной инстанции по делу обстоятельств и формальный характер его выводов, по сути, допустил переоценку установленных судом апелляционной инстанции обстоятельств, касающихся факта проживания истца в посёлке [REDACTED].

При этом кассационный суд общей юрисдикции не проверил законность судебного постановления суда апелляционной инстанции, принятого по делу по иску Муниева А.У., исходя из приведённого выше правового регулирования о выплате пенсии за выслугу лет с районным коэффициентом и с соблюдением норм процессуального закона, регламентирующих производство в кассационном суде общей юрисдикции (параграф 1 главы 41 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (статьи 376–390¹), и поэтому вывод суда кассационной инстанции о наличии оснований для отмены апелляционного определения суда апелляционной инстанции не может быть признан правомерным.

При таких обстоятельствах определение судебной коллегии по гражданским делам Четвёртого кассационного суда общей юрисдикции от 3 декабря 2025 г. нельзя признать законным, оно принято с существенным нарушением норм материального и процессуального права, повлиявшим на исход дела, без устранения которого невозможна защита нарушенных прав и законных интересов заявителя, что, согласно статье 390¹⁴ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, является основанием для отмены определения суда кассационной инстанции и направления дела на новое кассационное рассмотрение в Четвёртый кассационный суд общей юрисдикции.

Согласно материалам дела после вынесения судебной коллегией по гражданским делам Четвёртого кассационного суда общей юрисдикции определения от 3 декабря 2025 г. об отмене апелляционного определения судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Республики Калмыкия от 27 июня 2025 г. с направлением дела на новое рассмотрение в суд апелляционной инстанции по настоящему делу судебной коллегией по гражданским делам Верховного Суда Республики Калмыкия от 12 марта 2026 г. принято новое апелляционное определение, которым решение Элистинского городского суда Республики Калмыкия от 27 февраля 2025 г. по делу № 2-115/2025 Элистинского городского суда Республики Калмыкия отменено и принято новое решение об удовлетворении исковых требований Муниева А.У. к следственному управлению Следственного комитета Российской Федерации по Республике Калмыкия о признании незаконным решения ответчика об установлении размера пенсии за выслугу лет без учёта районного коэффициента.

В связи с отменой Судебной коллегией по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации определения судебной коллегии по гражданским делам Четвёртого кассационного суда общей юрисдикции от 3 декабря 2025 г. апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Республики Калмыкия от 12 марта 2026 г., как взаимосвязанное с определением судебной коллегии по гражданским делам Четвёртого кассационного суда общей юрисдикции от 3 декабря 2025 г., также подлежит отмене.

Руководствуясь статьями 390¹⁴–390¹⁶ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

определила:

определение судебной коллегии по гражданским делам Четвёртого кассационного суда общей юрисдикции от 3 декабря 2025 г. и апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Республики Калмыкия от 12 марта 2026 г. по делу № 2-115/2025 Элистинского городского суда Республики Калмыкия по иску Муниева Анатолия Утнасуновича к следственному управлению Следственного комитета Российской Федерации по Республике Калмыкия о признании незаконным решения об установлении размера пенсии за выслугу лет без учёта районного коэффициента отменить.

Дело направить на повое рассмотрение в суд кассационной инстанции – Четвёртый кассационный суд общей юрисдикции в ином составе суда.

Председательствующий

Судьи