



# ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 44-АД26-10-К7

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г. Москва

02 сентября 2026 г.

Судья Верховного Суда Российской Федерации Переверзева И.Н., рассмотрев жалобу главного редактора автономной некоммерческой организации «Редакция газеты «Наше время» Хариной Т.В. на вступившие в законную силу постановление государственного инспектора Российской Федерации в области охраны окружающей среды Западно-Уральского межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 16 декабря 2024 года № 07-01-13/295-Ю, решение судьи Дзержинского районного суда г. Перми от 06 февраля 2025 года, решение судьи Пермского краевого суда от 14 апреля 2025 года и постановление судьи Седьмого кассационного суда общей юрисдикции от 29 октября 2025 года, вынесенные в отношении автономной некоммерческой организации «Редакция газеты «Наше время» (далее – АНО «Редакция газеты «Наше время», организация) по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 8.5.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

установила:

постановлением государственного инспектора Российской Федерации в области охраны окружающей среды Западно-Уральского межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 16 декабря 2024 года № 07-01-13/295-Ю АНО «Редакция газеты «Наше время» признана виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 8.5.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и подвергнута административному наказанию в виде административного штрафа в размере 50 000 рублей.

Решением судьи Дзержинского районного суда г. Перми от 06 февраля 2025 года постановление должностного лица изменено, из его описательно-мотивировочной части исключены ссылки на часть 3.1 статьи 4.1 и статью 8.41

Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также на неприменение при назначении наказания положений статьи 4.1.2 названного Кодекса, указано на применение при назначении административного наказания положений части 1 статьи 4.1.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. В остальной части постановление государственного инспектора Российской Федерации в области охраны окружающей среды Западно-Уральского межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 16 декабря 2024 года № 07-01-13/295-Ю оставлено без изменения.

Решением судьи Пермского краевого суда от 14 апреля 2025 года, оставленным без изменения постановлением судьи Седьмого кассационного суда общей юрисдикции от 29 октября 2025 года, названное выше постановление должностного лица изменено, из него исключены указания на нарушение пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 08 октября 2015 года № 1073 «О порядке взимания экологического сбора» и несвоевременное предоставление формы расчета суммы экологического сбора за 2023 год. В мотивировочной части постановления от 16 декабря 2024 года датой совершения административного правонарушения указано 16 апреля 2024 года. В остальной части постановление государственного инспектора Российской Федерации в области охраны окружающей среды Западно-Уральского межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 16 декабря 2024 года № 07-01-13/295-Ю и решение судьи Дзержинского районного суда г. Перми от 06 февраля 2025 года оставлены без изменения.

В жалобе, поданной в Верховный Суд Российской Федерации, законный представитель организации Харина Т.В. выражает несогласие с указанными актами, просит их отменить, производство по делу прекратить.

Изучение материалов дела и доводов жалобы позволяет прийти к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 8.5.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нормы, цитируемые в настоящем постановлении, приведены в редакции, действующей на момент возникновения обстоятельств, послуживших основанием для привлечения организации к административной ответственности) непредставление или несвоевременное представление отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров или деклараций о количестве выпущенных в обращение на территории Российской Федерации товаров, упаковки товаров, включенных в перечень товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, реализованных для внутреннего потребления на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до шести тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пятидесяти тысяч до семидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от семидесяти тысяч до ста

пятидесяти тысяч рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» хозяйственная и иная деятельность, которая оказывает или может оказывать прямое или косвенное негативное воздействие на окружающую среду, осуществляется в соответствии с требованиями в области охраны окружающей среды.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2015 года № 1417 утверждено Положение о декларировании производителями товаров, импортерами товаров количества выпущенных в обращение на территории Российской Федерации товаров, упаковки товаров, включенных в перечень товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств (далее – Положение о декларировании), которое устанавливает порядок декларирования количества выпущенных в обращение на территории Российской Федерации товаров, упаковки товаров, реализованных для внутреннего потребления на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год, предусмотренных перечнем товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими производство на территории Российской Федерации и импорт из третьих стран или ввоз из государств - членов Евразийского экономического союза товаров, упаковки товаров.

В силу пункта 10 Положения о декларировании декларация представляется ежегодно, до 1 апреля года, следующего за отчетным периодом.

Декларация представляется производителями товаров, импортерами товаров посредством телекоммуникационных сетей в форме электронных документов, подписанных простой электронной подписью.

В случае отсутствия технической возможности использования телекоммуникационных сетей декларация представляется производителями товаров, импортерами товаров на бумажном носителе в одном экземпляре лично или посредством почтового отправления (с описью вложения и уведомлением о вручении) с обязательным предоставлением копии на электронном носителе, сформированной путем использования электронных сервисов, предоставляемых Федеральной службой по надзору в сфере природопользования в соответствии с пунктом 8 названного Положения (пункты 11, 13 Положения о декларировании).

Согласно пункту 14 Положения о декларировании датой представления декларации в электронной форме считается дата ее отправления по телекоммуникационным сетям. Датой представления декларации на бумажном носителе считается отметка Федеральной службы по надзору в сфере природопользования или ее территориального органа о получении декларации с указанием даты, проставляемой на бумажном носителе, или дата почтового отправления.

В соответствии с пунктом 18 Положения о декларировании за непредставление или несвоевременное представление декларации, а также за

представление в неполном объеме или в искаженном виде сведений в декларации производители товаров, импортеры товаров несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03 декабря 2020 года № 2010 утверждены Правила представления производителями товаров, импортерами товаров отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров (далее – Правила), которые устанавливают порядок, форму и сроки представления отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров производителями товаров, импортерами товаров, а также осуществление учета и контроля выполнения установленных нормативов утилизации в отношении отходов от использования товаров, произведенных на территории Российской Федерации или ввезенных в Российскую Федерацию.

Согласно пункту 4 Правил отчетность представляется: производителями товаров в отношении: товаров, произведенных на территории Российской Федерации; упаковки товаров, произведенных на территории Российской Федерации; импортерами товаров в отношении: товаров, ввезенных из государств - членов Евразийского экономического союза; товаров, импортированных из третьих стран в Российскую Федерацию и прошедших соответствующие таможенные операции; упаковки товаров, ввезенных из государств - членов Евразийского экономического союза; упаковки товаров, импортированных из третьих стран в Российскую Федерацию и прошедших соответствующие таможенные операции; ассоциацией, созданной производителями товаров, импортерами товаров в целях обеспечения выполнения нормативов утилизации, российским экологическим оператором - в случае, установленном пунктом 5 статьи 24.2 Федерального закона «Об отходах производства и потребления», в отношении: товаров, произведенных на территории Российской Федерации; упаковки товаров, произведенных на территории Российской Федерации; товаров, ввезенных из государств - членов Евразийского экономического союза; товаров, импортированных из третьих стран в Российскую Федерацию и прошедших соответствующие таможенные операции; упаковки товаров, ввезенных из государств - членов Евразийского экономического союза; упаковки товаров, импортированных из третьих стран в Российскую Федерацию и прошедших соответствующие таможенные операции.

Пунктом 12 Правил установлено, что отчетность представляется до 1 апреля года, следующего за отчетным.

За непредставление (несвоевременное представление) отчетности, а также за представление недостоверных сведений в отчетности производители товаров, импортеры товаров, ассоциации, российский экологический оператор несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации (пункт 29 Правил).

Как следует из материалов дела, АНО «Редакция газеты «Наше время», основным видом деятельности которой является издание газет, являясь

производителем товаров, включенных в перечень товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, в установленный законом срок не представила декларацию о количестве выпущенных в обращение на территории Российской Федерации товаров и отчетность о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров, упаковки за 2023 год (декларация представлена 15 августа 2024 года, отчетность 22 августа 2024 года).

Приведенные обстоятельства подтверждаются собранными и перечисленными в обжалуемых актах доказательствами, которым дана оценка на предмет относимости, допустимости, достоверности и достаточности по правилам статьи 26.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, АНО «Редакция газеты «Наше время», имевшей возможность, но не принявшей всех зависящих от нее мер по соблюдению требований действующего законодательства, совершено административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 8.5.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, что полно установлено материалами дела.

Доводы жалобы о том, что организация не является субъектом вмененного административного правонарушения, поскольку не осуществляет деятельность по производству газет, книг и иной продукции, ранее являлись предметом рассмотрения нижестоящих судебных инстанций и обоснованно отклонены как несостоятельные.

Судами сделан правильный вывод о том, что АНО «Редакция газеты «Наше время» является производителем печатной продукции, реализует ее потребителю и несет ответственность за ее утилизацию.

Следует отметить, что типография выполняет работы (оказывает услуги) по печати газеты «Наше время» по заданию организации и не реализует продукцию потребителю.

Несогласие законного представителя организации с толкованием должностным лицом и судебными инстанциями норм права правовым основанием к отмене принятых по делу актов не является.

При рассмотрении данного дела об административном правонарушении в соответствии с требованиями статьи 24.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях были всесторонне, полно, объективно и своевременно выяснены обстоятельства совершенного административного правонарушения.

Нарушений норм процессуального закона в ходе производства по делу не допущено, нормы материального права применены правильно.

Административное наказание назначено АНО «Редакция газеты «Наше время» с учетом положений части 1 статьи 4.1.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Оснований для применения положений статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за

впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II названного Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 указанного Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 этой статьи (часть 1), не имеется.

С учетом взаимосвязанных положений части 3 статьи 3.4 и части 1 статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях возможность замены наказания в виде административного штрафа предупреждением допускается при наличии совокупности всех обстоятельств, указанных в части 2 статьи 3.4 указанного Кодекса.

Вместе с тем в рассматриваемом случае не следует, что имеются условия, предусмотренные частью 2 статьи 3.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части такого обстоятельства как отсутствие причинения или возникновения угрозы причинения вреда окружающей среде.

Постановление о привлечении к административной ответственности вынесено с соблюдением срока давности привлечения к административной ответственности, установленного частью 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях для данной категории дел.

Обстоятельств, которые в силу пунктов 2 - 4 части 2 статьи 30.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях могли бы повлечь изменение или безусловную отмену обжалуемых актов, при рассмотрении настоящей жалобы не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 30.13 и 30.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, судья Верховного Суда Российской Федерации

постановила:

постановление государственного инспектора Российской Федерации в области охраны окружающей среды Западно-Уральского межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 16 декабря 2024 года № 07-01-13/295-Ю, решение судьи Дзержинского районного суда г. Перми от 06 февраля 2025 года, решение судьи Пермского краевого суда от 14 апреля 2025 года и постановление судьи Седьмого кассационного суда общей юрисдикции от 29 октября 2025 года, вынесенные в отношении автономной некоммерческой организации «Редакция газеты «Наше время» по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 8.5.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

оставить без изменения, а жалобу главного редактора автономной некоммерческой организации «Редакция газеты «Наше время» Хариной Т.В. - без удовлетворения.

Судья Верховного Суда  
Российской Федерации



И.Н. Переверзева