



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № АКПИ26-476

Р Е Ш Е Н И Е ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Москва

26 августа 2026 г.

Верховный Суд Российской Федерации в составе
судьи Верховного Суда
Российской Федерации
при секретаре

Корнелюк Е.С.
Лапшове Н.Е.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению общества с ограниченной ответственностью «Хозяин медной горы» (далее также – общество «Хозяин медной горы») об оспаривании распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2026 г. № 291-р «О предоставлении обществу с ограниченной ответственностью «Амурмедь» права пользования участком недр федерального значения месторождение Иканское, расположенным на территории Амурской области»,

у с т а н о в и л:

распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2026 г. № 291-р «О предоставлении обществу с ограниченной ответственностью «Амурмедь» права пользования участком недр федерального значения месторождение Иканское, расположенным на территории Амурской области» (далее также – Распоряжение),

опубликованным 18 февраля 2026 г. на официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru> и 23 февраля 2026 г. в Собрании законодательства Российской Федерации, № 8, предписано предоставить обществу с ограниченной ответственностью «Амурмедь» (далее также – общество «Амурмедь») право пользования участком недр федерального значения – месторождением Иканским, расположенным на территории Амурской области.

В приложении к Распоряжению определены координаты участка недр федерального значения – месторождения Иканского, расположенного на территории Амурской области, право пользования которым предоставляется обществу «Амурмедь» для разведки и добычи меди, золота, молибдена и серебра, в том числе добычи полезных ископаемых и полезных компонентов из отходов недропользования, в том числе из вскрышных и вмещающих горных пород, использования отходов недропользования, в том числе вскрышных и вмещающих горных пород.

Общество «Хозяин медной горы» обратилось в Верховный Суд Российской Федерации с административным иском с заявлением об оспаривании Распоряжения, ссылаясь на то, что предоставление в пользование обществу «Амурмедь» названного выше участка недр без проведения установленных законом процедур конкурсного отбора и аукциона нарушило право административного истца как субъекта предпринимательской деятельности претендовать на получение лицензии на пользование этим участком недр. Административный истец также указывает на необоснованно долгий срок согласования уполномоченными органами решения о предоставлении обществу «Амурмедь» права пользования участком недр федерального значения – месторождением Иканским и незаконность этого согласования ввиду принадлежности данного юридического лица по состоянию на 18 октября 2018 г. иностранному инвестору.

Правительство Российской Федерации поручило представлять свои интересы в суде Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации (далее – Минприроды России) (поручение от 14 июля 2026 г. № ДГ-П11-26135), которое в письменных возражениях указало, что Распоряжение издано Правительством Российской Федерации в пределах полномочий, предоставленных ему Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-І «О недрах» (далее – Закон о недрах), не противоречит нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, принято в отношении общества «Амурмедь»,

открывшего месторождение ископаемых на участке недр федерального значения, не нарушает права, свободы и законные интересы административного истца.

Представитель общества «Хозяин медной горы» о времени и месте судебного заседания извещен надлежащим образом, в судебное заседание не явился, в представленных суду дополнительных возражениях просил восстановить срок на обжалование оспариваемого правового акта, об издании которого названному обществу стало известно из ответа Федерального агентства по недропользованию (далее – Роснедра) от 13 марта 2026 г.

В судебном заседании представитель Правительства Российской Федерации Рязанова И.И. и представитель Минприроды России Кулий Л.А. поддержали изложенные в возражениях правовые позиции и просили в удовлетворении административного искового заявления отказать, в том числе в связи с пропуском административным истцом трёхмесячного срока обращения с административным исковым заявлением в суд, установленного частью 1 статьи 219 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.

Выслушав представителей стороны, изучив письменные доводы и возражения административного истца и административного ответчика, материалы дела, Верховный Суд Российской Федерации не находит оснований для удовлетворения заявленного требования.

В силу частей 1 и 2 статьи 5 Федерального конституционного закона от 6 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» Правительство Российской Федерации на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов, распоряжений и поручений Президента Российской Федерации издает постановления и распоряжения, а также обеспечивает их исполнение. Акты Правительства Российской Федерации, имеющие нормативный характер, издаются в форме постановлений Правительства Российской Федерации. Акты Правительства Российской Федерации по оперативным и другим текущим вопросам, не имеющие нормативного характера, издаются в форме распоряжений Правительства Российской Федерации.

Отношения, возникающие в области геологического изучения, использования и охраны недр, использования отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств, специфических минеральных ресурсов (рапы лиманов и озёр, торфа,

сапропеля и других), подземных вод, включая попутные воды (воды, извлечённые из недр вместе с углеводородным сырьём), и вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд, регулируются Законом о недрах.

Законодательство Российской Федерации о недрах основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из названного выше закона и принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов и иных нормативных правовых актов, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации (часть 1 статьи 1 Закона о недрах).

В соответствии с частью 1 статьи 1.2, частью 1 статьи 2 Закона о недрах недра в границах территории Российской Федерации, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются государственной собственностью.

Государственный фонд недр составляют используемые участки, представляющие собой геометризованные блоки недр, и неиспользуемые части недр в пределах территории Российской Федерации и её континентального шельфа.

Согласно частям 1, 2 статьи 2.1 Закона о недрах в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства отдельные участки недр относятся к участкам недр федерального значения.

Перечень участков недр федерального значения официально публикуется федеральным органом управления государственным фондом недр в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в официальном издании Российской Федерации.

На основании пункта 2 части 3 статьи 2.1 Закона о недрах к участкам недр федерального значения в том числе относятся участки недр, расположенные на территории субъекта Российской Федерации или территориях субъектов Российской Федерации и содержащие на основании сведений государственного баланса запасов полезных ископаемых начиная с 1 января 2006 г. месторождения коренные (рудные) с запасами золота от 50 тонн и с запасами меди от 500 тысяч тонн.

В силу абзаца третьего пункта 1 части 1 статьи 10.1 Закона о недрах решение Правительства Российской Федерации, принятое при установлении факта открытия месторождения полезных ископаемых на участке недр федерального значения или на участке недр, который отнесён к участкам недр федерального значения в результате открытия

месторождения полезных ископаемых пользователем недр, осуществлявшим геологическое изучение недр такого участка, для разведки и добычи полезных ископаемых открытого месторождения, является основанием предоставления права пользования участками недр.

Правительство Российской Федерации, реализуя предоставленные федеральным законодателем полномочия, постановлением от 27 ноября 2008 г. № 897 утвердило положение о рассмотрении заявок на получение права пользования недрами при установлении факта открытия месторождения полезных ископаемых на участке недр федерального значения или на участке недр, который отнесён к участкам недр федерального значения в результате открытия месторождения полезных ископаемых пользователем недр, проводившим работы по геологическому изучению недр такого участка за счет собственных средств, для разведки и добычи полезных ископаемых открытого месторождения (далее – Положение, действовало в период издания Распоряжения, утратило силу с 1 марта 2026 г.).

Пользователь недр подает в Роснедра заявку на предоставление права пользования участком недр с приложением перечисленных в пункте 3 Положения документов.

Роснедра в течение 3 дней с даты получения заявки и документов, указанных в пункте 3 Положения, направляет их копии в Федеральную антимонопольную службу (далее – ФАС России), которая рассматривает представленные копии и в течение 20 дней с даты их получения направляет информацию по результатам рассмотрения в Роснедра.

В случае необходимости ФАС России вправе запросить у пользователя недр дополнительные материалы и сведения, уточняющие документы, указанные в пункте 3 Положения. В случае рассмотрения дополнительных материалов и сведений срок подготовки информации может быть увеличен, но не более чем на 15 дней, о чем ФАС России информирует Роснедра (пункт 4 Положения).

Роснедра рассматривают заявку и документы, указанные в пункте 3 Положения, в 30-дневный срок с даты их получения. В случае рассмотрения дополнительных материалов и сведений ФАС России и Роснедрами указанный срок может быть увеличен, но не более чем на 20 дней, о чем Роснедра информируют пользователя недр (пункт 5 Положения).

По результатам рассмотрения заявки и документов, указанных в пункте 3 Положения, а также информации ФАС России Роснедра в срок,

установленный в пункте 5 настоящего Положения, подготавливают проект решения Правительства Российской Федерации о предоставлении права пользования участком недр пользователю недр или мотивированный отказ в приеме заявки (пункт 6 Положения).

Проект решения Правительства Российской Федерации о предоставлении права пользования участком недр пользователю недр вместе с информацией ФАС России Роснедра направляет в срок, установленный в пункте 5 Положения, в Министерство обороны Российской Федерации и Федеральную службу безопасности Российской Федерации для согласования в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

После получения согласования Министерства обороны Российской Федерации и Федеральной службы безопасности Российской Федерации на проект решения Правительства Российской Федерации о предоставлении права пользования участком недр пользователю недр Роснедра в 10-дневный срок подготавливают проект условий пользования участком недр с учетом предложений пользователя недр в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Проект решения Правительства Российской Федерации о предоставлении права пользования участком недр пользователю недр направляется для согласования и представления предложений по условиям пользования участком недр в Федеральное агентство по рыболовству (в случае предоставления права пользования участком недр, расположенным во внутренних морских водах, в территориальном море и на континентальном шельфе Российской Федерации) и (или) Министерство энергетики Российской Федерации (в случае предоставления права пользования участком недр, содержащим месторождение углеводородного сырья). Одновременно проект решения Правительства Российской Федерации о предоставлении права пользования участком недр пользователю недр с приложением проекта условий пользования участком недр направляется для согласования в Министерство экономического развития Российской Федерации (пункт 8 Положения).

Согласованный с федеральными органами исполнительной власти, указанными в пункте 8 Положения, проект решения Правительства Российской Федерации о предоставлении права пользования участком недр пользователю недр Роснедра направляют в 10-дневный срок с даты

его согласования с указанными органами в Минприроды России с приложением соответствующих документов (пункт 12 Положения).

Минприроды России в 10-дневный срок с даты получения от Роснедр проекта решения Правительства Российской Федерации о предоставлении пользователю недр права пользования участком недр, а также документов, указанных в пункте 12 настоящего Положения, вносит их в установленном порядке в Правительство Российской Федерации (пункт 13 Положения).

Как установлено материалами дела, общество «Амурмедь» на основании лицензии БЛГ 13753 БП от 13 сентября 2006 г., выданной с целью геологического изучения – поисков и оценки месторождений золота, меди, молибдена и сопутствующих компонентов в пределах Арбинской площади на территории Зейского района Амурской области, осуществляя указанную деятельность, открыло медно-порфировое месторождение Иканское в пределах Арбинской площади.

26 октября 2015 г. Государственной комиссией по утверждению заключений государственной экспертизы запасов твердых полезных ископаемых Роснедр утверждены запасы открытого обществом «Амурмедь» месторождения Иканского, расположенного на территории Амурской области (протокол об утверждении заключения государственной экспертизы № 4344). Данная информация содержится в Реестре заключений государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр в открытом доступе в сети «Интернет».

Впоследствии обществом «Амурмедь» было получено соответствующее свидетельство от 11 марта 2016 г. № БЛГ 16 МЕТ 10115 об установлении факта открытия месторождения Иканское.

6 июля 2018 г. общество «Амурмедь» в установленном законом порядке подало в Роснедра заявку на получение права пользования недрами при установлении факта открытия месторождения полезных ископаемых на участке недр федерального значения с приложением необходимых документов.

По результатам рассмотрения указанной заявки и прилагаемых к ней документов, а также после согласования проекта Распоряжения в предусмотренном Положением порядке с федеральными органами государственной власти, включая Федеральную службу безопасности Российской Федерации, Министерство обороны Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Роснедра

направили данный проект в Минприроды России, который указанным министерством внесен в Правительство Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации в пределах своих полномочий Распоряжением предоставило обществу «Амурмедь» право пользования участком недр федерального значения – месторождением Иканским, расположенным на территории Амурской области.

Не может служить правовым основанием для признания Распоряжения недействующим утверждение административного истца о нарушении Роснедрами сроков рассмотрения заявки общества «Амурмедь», поскольку продолжительность срока такого рассмотрения связана с необходимостью согласования проекта решения Правительства Российской Федерации о предоставлении права пользования заявленным участком недр с уполномоченными органами государственной власти, а применительно к обществу «Амурмедь» – в том числе с оформлением наследственных прав участников данного юридического лица.

При этом сроки согласования проекта решения Правительства Российской Федерации о предоставлении права пользования участком недр с Федеральной службой безопасности, Министерством обороны Российской Федерации и другими поименованными в Положении государственными органами не регламентированы.

Довод общества «Хозяин медной горы» о незаконности Распоряжения ввиду наличия в числе учредителей и бенефициаров общества «Амурмедь» иностранных инвесторов не нашёл своего подтверждения в ходе рассмотрения настоящего административного дела. Согласно сведениям, представленным административным ответчиком, признаков нахождения общества «Амурмедь» под контролем иностранного инвестора ФАС России не установлено.

По существу требования административного истца сводятся к несогласию с предоставлением участка недр федерального значения обществу «Амурмедь» и к определению иного (целесообразного, с его точки зрения) правового регулирования предоставления права пользования такими участками недр с учетом законодательства о конкуренции, что недопустимо.

Федеральным законодателем полномочия по определению порядка и сроков рассмотрения заявок на получение права пользования недрами при установлении факта открытия месторождения полезных ископаемых на участке недр федерального значения или на участке недр, который отнесен к участкам недр федерального значения в результате открытия

месторождения полезных ископаемых пользователем недр, проводившим работы по геологическому изучению недр такого участка за счет собственных средств, для разведки и добычи полезных ископаемых открытого месторождения отнесены к дискреционным полномочиям Правительства Российской Федерации. Иное повлекло бы неизбежность вмешательства в целесообразность принимаемых решений высшим органом исполнительной власти Российской Федерации.

Оспариваемый акт, принятый полномочным органом государственной власти в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, не нарушает права и законные интересы общества «Хозяин медной горы», в связи с чем оснований для удовлетворения требований не имеется.

Кроме того, обществом «Хозяин медной горы» пропущен установленный частью 1 статьи 219 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации трёхмесячный срок обращения в суд с административным исковым заявлением об оспаривании Распоряжения, что является самостоятельным основанием для отказа в удовлетворении иска. Ссылка административного истца на то, что о принятии Распоряжения ему стало известно из ответа Роснедр от 13 марта 2026 г., не свидетельствует об уважительности причин пропуска данного срока, поскольку правовой акт был своевременно опубликован 18 февраля 2026 г. в установленном законом порядке и доступен для ознакомления. Обращение полномочного представителя административного истца в суд состоялось 2 июня 2026 г., то есть с пропуском установленного срока.

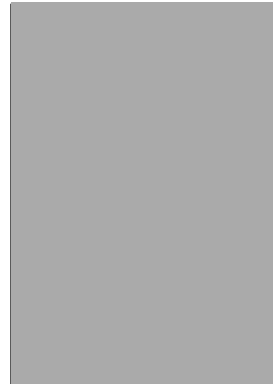
Руководствуясь статьями 175–180, 219, 227 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации

решил:

в удовлетворении административного искового заявления общества с ограниченной ответственностью «Хозяин медной горы» об оспаривании распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2026 г. № 291-р «О предоставлении обществу с ограниченной ответственностью «Амурмедь» права пользования участком недр федерального значения месторождение Иканское, расположенным на территории Амурской области» отказать.

Решение может быть обжаловано в Апелляционную коллегию Верховного Суда Российской Федерации в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме.

Судья Верховного Суда
Российской Федерации



Е.С. Корнелюк