



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № АКПИ26-483

Р Е Ш Е Н И Е ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Москва

2 сентября 2026 г.

Верховный Суд Российской Федерации в составе
судьи Верховного Суда
Российской Федерации
при секретаре
с участием прокурора

Корнелюк Е.С.
Лапшове Н.Е.
Слободина С.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению общества с ограниченной ответственностью «Луч» о признании частично недействующими пунктов 6.18, 6.19 решения Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 23 января 2026 г. № 25-66428-01969-Р (версия 3),

установил:

Министерством сельского хозяйства Российской Федерации (далее также – Минсельхоз России) 23 января 2026 г. принято решение № 25-66428-01969-Р «О Порядке предоставления субсидии на возмещение недополученных российскими кредитными организациями и государственной корпорацией развития «ВЭБ.РФ» доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и её реализацию, производство лекарственных средств для ветеринарного применения, кормовых и пищевых добавок, ферментных препаратов, по льготной ставке» (версия 3) (далее также – Решение). Решение действует в редакции от 1 июня 2026 г. (версия 4).

Заёмщик, осуществление хозяйственной деятельности которого невозможно в результате действий вооружённых формирований Украины, имеет право заключить с уполномоченным банком дополнительное соглашение к кредитному договору (соглашению) в целях пролонгации срока ранее предоставленного льготного краткосрочного кредита и (или) предоставления отсрочки платежей по начисленным процентам и выплате основного долга по ранее предоставленному льготному краткосрочному кредиту на срок до 1 года при условии представления в уполномоченный банк документов, подтверждающих факт невозможности ведения хозяйственной деятельности в результате действий вооружённых формирований Украины, выданных уполномоченным органом субъекта Российской Федерации (абзац первый пункта 6.18 Решения).

Заёмщик, пострадавший в результате действий вооружённых формирований Украины и (или) осуществление хозяйственной деятельности которого невозможно в результате действий вооружённых формирований Украины, имеет право однократно заключить с уполномоченным банком дополнительное соглашение к кредитному договору (соглашению) в целях пролонгации срока ранее предоставленного льготного инвестиционного кредита и (или) предоставления отсрочки платежей по начисленным процентам и выплате основного долга по ранее предоставленному льготному инвестиционному кредиту на срок до 1 года при условии представления в уполномоченный банк документов, подтверждающих факт причинения ущерба имуществу, которое используется для производства, первичной и (или) последующей (промышленной) переработки сельскохозяйственной продукции и её реализации, в результате действий вооружённых формирований Украины и (или) террористических актов, и (или) невозможности ведения хозяйственной деятельности в результате действий вооружённых формирований Украины, выданных уполномоченным органом субъекта Российской Федерации (абзац первый пункта 6.19 Решения).

Общество с ограниченной ответственностью «Луч» (далее также – Общество) обратилось в Верховный Суд Российской Федерации с административным иском заявлением о признании недействующими пунктов 6.18, 6.19 Решения в редакции от 23 января 2026 г. (версия 3) в части необходимости представления документов, подтверждающих факт невозможности ведения хозяйственной деятельности в результате действий вооружённых формирований Украины.

По мнению административного истца, неясность и расплывчатость приведённых в пунктах 6.18, 6.19 Решения формулировок понятия

«невозможность ведения хозяйственной деятельности» лишает его права на предоставление отсрочки по кредитным договорам (краткосрочным и инвестиционным), ставит его в тяжёлое материальное положение относительно иных пострадавших хозяйствующих субъектов Курской области. Административный истец указывает, что в соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 29 апреля 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (далее – Закон о развитии сельского хозяйства) под сельскохозяйственным производством понимается совокупность видов деятельности, то есть подчёркивается её комплексный характер. Таким образом, невозможность осуществления любого из этих видов деятельности, в том числе полного производственного цикла, в результате действий вооружённых формирований Украины должна рассматриваться как невозможность ведения хозяйственной деятельности в целом.

В обоснование заявленного требования Общество указало, что осуществляет хозяйственную деятельность в непосредственной близости к местам осуществления боевых действий вооружёнными формированиями Украины и относится к юридическим лицам, пострадавшим в результате указанных действий. На основании постановления о признании Общества потерпевшим по уголовному делу Министерством сельского хозяйства Курской области в феврале 2025 года Обществу выдана справка, подтверждающая невозможность ведения им хозяйственной деятельности. Данные обстоятельства явились основанием для заключения соглашений о пролонгации кредитных договоров (соглашений) Общества с уполномоченными банками. Вместе с тем при обращении Общества в Министерство сельского хозяйства Курской области в 2026 году для получения документов в целях их предоставления в уполномоченный банк для пролонгации срока льготного инвестиционного договора, решением указанного министерства от 19 марта 2026 г. Обществу отказано в выдаче справки, в том числе подтверждающей факт невозможности ведения хозяйственной деятельности в результате действий вооружённых формирований Украины, по причине наличия у Общества выручки от реализации сельскохозяйственной продукции в 2025 году.

Административный ответчик Министерство сельского хозяйства Российской Федерации в письменных отзыве на административный иск с дополнением указало, что Решение принято федеральным органом исполнительной власти в пределах предоставленных ему полномочий и не нарушает прав и законных интересов административного истца.

Заинтересованное лицо Министерство юстиции Российской Федерации (далее – Минюст России) в письменном отзыве указало, что Решение на государственную регистрацию в порядке, установленном Правилами подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009, не поступало.

Представители Общества Воробьева Д.Н. и Балугева Е.М. в судебном заседании настаивали на удовлетворении заявленных требований.

Представитель Минсельхоза России Мишенина А.В. в судебном заседании административный иск не признала, возражала по доводам, изложенным в отзыве и дополнении к нему.

Заинтересованное лицо Минюст России представителя в судебное заседание не обеспечил.

Выслушав объяснения представителей административного истца, возражения представителя административного ответчика, изучив отзыв заинтересованного лица и материалы дела, проверив оспариваемые нормативные положения на соответствие нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, заслушав заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Слободина С.А., полагавшего необходимым в удовлетворении заявленного требования отказать, Верховный Суд Российской Федерации не находит оснований для удовлетворения административного искового заявления.

Правовые основы реализации государственной социально-экономической политики в сфере развития сельского хозяйства как экономической деятельности по производству сельскохозяйственной продукции, оказанию услуг в целях обеспечения населения российскими продовольственными товарами, промышленности сельскохозяйственным сырьем и содействия устойчивому развитию территорий сельских поселений и соответствующих межселенных территорий устанавливает Закон о развитии сельского хозяйства (часть 2 статьи 1).

Согласно части 1 статьи 9 названного федерального закона реализация государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса, и уполномоченными исполнительными органами субъектов Российской

Федерации посредством осуществления целевых программ, иных мероприятий в области развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

В целях реализации Закона о развитии сельского хозяйства обеспечивается государственная поддержка формирования и развития системы кредитования в сфере развития сельского хозяйства. Межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам (займам) предоставляются на весь срок использования инвестиционных кредитов, полученных в российских кредитных организациях и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», и займов, полученных в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Субсидии из федерального бюджета российским кредитным организациям, международным финансовым организациям и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» предоставляются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации (часть 1 статьи 11 Закона о развитии сельского хозяйства).

Положениями статей 78 и 78¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг с 1 января 2024 г. предусматривается предоставление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг субсидий из федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации в порядке, установленном нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним решениями органов государственной власти (государственных органов) и иных организаций, осуществляющих в соответствии с названным кодексом полномочия главного распорядителя бюджетных средств.

Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717, субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации по различным направлениям государственной поддержки предоставляются на основании заключения соглашений между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 г. № 1780, изданным во исполнение приведённой нормы Бюджетного кодекса Российской Федерации, утверждены правила предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам (далее – Правила).

Согласно абзацу первому пункта 4 Правил главные распорядители бюджетных средств принимают решение о порядке предоставления субсидии в соответствии с этими правилами в форме электронного документа в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», за исключением решений о порядке предоставления субсидий, указанных в пунктах 8 и 8¹ Правил.

Решение о порядке предоставления субсидии, предусмотренное пунктом 4 Правил, размещается на официальном сайте органа государственной власти (государственного органа), органа местного самоуправления, иной организации, осуществляющих в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации полномочия главного распорядителя бюджетных средств, которым предусматриваются бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на соответствующий финансовый год (соответствующий финансовый год и плановый период), в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 10-го рабочего дня после принятия решения о порядке предоставления субсидии (абзац четвёртый пункта 3 Правил.)

Полномочия Минсельхоза России как федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию, оказанию государственных услуг в сфере агропромышленного комплекса, определены в Положении о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации, утверждённом постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июня 2008 г. № 450 (пункт 1).

В соответствии с подпунктами 5.1, 5.5.1 пункта 5 поименованного положения Минсельхоз России осуществляет функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание министерства и реализацию возложенных на Минсельхоз России функций, а также реализацию федеральных целевых, ведомственных и иных программ в сфере агропромышленного комплекса, включая устойчивое развитие сельских территорий.

Реализуя предоставленные полномочия, Минсельхоз России 12 декабря 2024 г. принял Решение № 25-66428-01969-Р «О Порядке предоставления субсидии на возмещение недополученных российскими кредитными организациями и государственной корпорацией развития «ВЭБ.РФ» доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и её реализацию, производство лекарственных средств для ветеринарного применения, кормовых и пищевых добавок, ферментных препаратов, по льготной ставке» (версия 1).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2025 г. № 3892-р Министерству сельского хозяйства Российской Федерации и Министерству промышленности и торговли Российской Федерации предписано внести в установленном порядке изменения в решения о порядке предоставления субсидий в части условий предоставления субсидий юридическим лицам, являющимся получателями кредитов и созданным в организационно-правовой форме акционерных обществ.

23 января 2026 г. Минсельхозом России внесены изменения и принято Решение (версия 3).

Решение (версия 1) и последующие внесённые в него изменения размещены на официальном сайте Минсельхоза России (www.mcsx.gov.ru).

Таким образом, Решение принято в установленном законом порядке в соответствии с полномочиями, предоставленными Минсельхозу России, что административным истцом не оспаривается.

Предметом регулирования рассматриваемого Решения являются отношения, возникающие в процессе предоставления мер государственной поддержки субъектам агропромышленного комплекса. В частности, Решением установлены категории получателей субсидии, условия её предоставления, направления финансирования, порядок взаимодействия уполномоченных банков с заёмщиками, механизм подтверждения обстоятельств, дающих право на льготы.

Полномочия по выдаче документов, подтверждающих факт невозможности ведения заёмщиками хозяйственной деятельности на территории Курской, Брянской и Белгородской областей в результате действий вооруженных формирований Украины, в соответствии с абзацем четвёртым

пункта 6.39(1) Решения, переданы Минсельхозом России уполномоченному органу субъекта Российской Федерации.

Таким образом, Решение не устанавливает порядок представления документов, подтверждающих факт невозможности ведения хозяйственной деятельности в результате действий вооружённых формирований Украины, поскольку полномочия по выдаче указанных документов предоставлены уполномоченным органам соответствующего субъекта Российской Федерации для учёта местных особенностей, что административным истцом также не оспаривается.

Отсутствие в Решении легальной дефиниции понятия «невозможность ведения хозяйственной деятельности», являющегося оценочным понятием, значение которого доступно для восприятия и уяснения субъектами правоотношений, само по себе не может рассматриваться как вносящее в правовое регулирование неопределённость, не позволяющую субъектам соответствующих правоотношений и правоприменительным органам осознавать и единообразно применять правила поведения, установленные нормами, в которых такое понятие используется, и предвидеть наступление негативных последствий за их нарушение.

При изложенных обстоятельствах не может быть признано состоятельным утверждение административного истца о том, что оспариваемые положения Решения нарушают его права в указанном аспекте.

Как следует из содержания административного искового заявления и представленных документов, решением Министерства сельского хозяйства Курской области от 19 марта 2026 г. Обществу отказано в выдаче справки, в том числе подтверждающей невозможность ведения им хозяйственной деятельности в 2025 году, на основании постановления Правительства Курской области от 20 октября 2025 г. № 759-пп «О Порядке предоставления справок в соответствии с Решением Министерства сельского хозяйства Российской Федерации о порядке предоставления субсидии № 25-66428-01969-Р».

Формально оспаривая Решение, административный истец фактически выражает несогласие с решением Министерства сельского хозяйства Курской области об отказе в выдаче справки. В связи с этим доводы административного истца о нарушении Решением его прав, свобод и законных интересов в указанных им аспектах несостоятельны, а содержание Решения не препятствует защите прав административного истца, которые он полагает нарушенными, другим способом в общем порядке при обжаловании административным истцом подобных решений, действий (бездействия) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Проверка законности и обоснованности решения, принятого в отношении административного истца уполномоченным органом субъекта Российской Федерации, не входит в компетенцию Верховного Суда Российской Федерации, рассматривающего настоящее административное дело в качестве суда первой инстанции по правилам главы 21 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.

Какого-либо федерального закона или иного нормативного правового акта большей юридической силы, который бы устанавливал иной порядок регулирования предоставления субсидии лицу, пострадавшему в результате действий вооружённых формирований Украины и (или) осуществление хозяйственной деятельности которого невозможно в результате таких действий, в том числе требования к составу и полноте представляемых документов, не имеется.

Поскольку пункты 6.18, 6.19 Решения не противоречат нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, отвечают критериям правовой определённости, не нарушают права, свободы и законные интересы административного истца в указанных им аспектах, то административное исковое заявление не подлежит удовлетворению согласно пункту 2 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.

Руководствуясь статьями 175–180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации

решил:

в удовлетворении административного искового заявления общества с ограниченной ответственностью «Луч» о признании частично недействующими пунктов 6.18, 6.19 решения Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 23 января 2026 г. № 25-66428-01969-Р (версия 3) отказать.

Настоящее решение может быть обжаловано в Апелляционную коллегию Верховного Суда Российской Федерации в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме.

Судья Верховного Суда
Российской Федерации

Е.С. Корнелюк