



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № АКПИ26-724

Р Е Ш Е Н И Е ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Москва

11 сентября 2026 г.

Верховный Суд Российской Федерации в составе
судьи Верховного Суда
Российской Федерации Кириллова В.С.
при секретаре Вознесенской Н.Г.
с участием прокурора Русакова И.В.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению политической партии «Политическая партия КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ КОММУНИСТЫ РОССИИ» об отмене регистрации кандидата в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации девятого созыва Попова Сергея Юрьевича, включенного в зарегистрированный федеральный список кандидатов, выдвинутый политической партией «Социалистическая политическая партия СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»,

установил:

Указом Президента Российской Федерации от 16 июня 2026 г. № 428 «О назначении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации нового созыва» на 20 сентября 2026 г. назначены выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации нового созыва.

Постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 28 июля 2026 г. № 30/223-9 зарегистрирован федеральный список кандидатов в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации девятого созыва, выдвинутый политической партией «Политическая партия КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ КОММУНИСТЫ РОССИИ» (далее также – Коммунистическая партия).

Постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 23 июля 2026 г. № 28/217-9 зарегистрирован федеральный список кандидатов в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации девятого созыва, выдвинутый политической партией «Социалистическая политическая партия СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» (далее также – Партия Справедливая Россия), в составе которого в региональной группе № 30 (Сахалинская область) под № 2 значится Попов Сергей Юрьевич.

Коммунистическая партия обратилась в Верховный Суд Российской Федерации с административным иском с заявлением об отмене регистрации кандидата в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации девятого созыва (далее также – Государственная Дума) Попова С.Ю., включенного в зарегистрированный федеральный список кандидатов, выдвинутый Партией Справедливая Россия, ссылаясь на то, что Попов С.Ю. владеет иностранными финансовыми инструментами, а именно

_____, которая согласно информации, размещенной на сайте Национального расчетного депозитария www._____.ru, квалифицируется как иностранный финансовый инструмент, то есть не выполнил обязанность, закрепленную в части 13 статьи 4 Федерального закона от 22 февраля 2014 г. № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 20-ФЗ) по отчуждению иностранных финансовых инструментов.

Административный ответчик Попов С.Ю., надлежащим образом извещенный о дате, времени и месте судебного разбирательства, в судебное заседание не явился, своего представителя не направил, ходатайство Попова С.Ю. об отложении судебного разбирательства оставлено судом без удовлетворения.

Заинтересованное лицо Партия Справедливая Россия, надлежащим образом извещенное о дате, времени и месте судебного разбирательства, в судебное заседание своего представителя не направило, в письменных возражениях просило отказать в удовлетворении административного иска, рассмотреть дело в отсутствие его представителя.

Заинтересованное лицо Центральная избирательная комиссия Российской Федерации (далее также – ЦИК России) в письменных пояснениях на административный иск указало, что требования административного истца подлежат удовлетворению, так как имеются достаточные доказательства того, что Попов С.Ю. по состоянию на дату представления Партией Справедливая Россия в ЦИК России документов для регистрации федерального списка кандидатов в депутаты Государственной Думы не выполнил обязанность, предусмотренную пунктом 3³ статьи 33 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее также – Федеральный закон № 67-ФЗ), частью 13 статьи 4 Федерального закона № 20-ФЗ по отчуждению иностранных финансовых инструментов.

В судебном заседании представители ЦИК России Гетманская О.Ю. и Сахаров С.Ф. поддержали изложенную в письменных пояснениях позицию и просили заявленное требование удовлетворить.

Представитель административного истца Чудакова А.В. в судебном заседании поддержала доводы административного искового заявления, просила его удовлетворить.

Выслушав представителя административного истца политической партии «Политическая партия КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ КОММУНИСТЫ РОССИИ» Чудакову А.В., представителей заинтересованного лица ЦИК России Гетманскую О.Ю. и Сахарова С.Ф., обсудив доводы заинтересованного лица политической партии «Социалистическая политическая партия СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ», исследовав материалы дела и представленные документы, заслушав заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Русакова И.В., полагавшего заявленное требование подлежащим удовлетворению, Верховный Суд Российской Федерации приходит к выводу, что административное исковое заявление подлежит удовлетворению.

Законодательство о выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Федерального закона № 67-ФЗ, Федерального закона № 20-ФЗ, других федеральных законов (часть 1 статьи 2 Федерального закона № 20-ФЗ).

Федеральный закон № 20-ФЗ допускает отмену Верховным Судом Российской Федерации регистрации кандидата, включенного в зарегистрированный федеральный список кандидатов, выдвинутый политической партией, по заявлению Центральной избирательной комиссии Российской Федерации или иной политической партии, федеральный список кандидатов которой зарегистрирован, по основаниям, указанным в части 11 статьи 99, одним из которых признается установление факта открытия или наличия у кандидата счетов (вкладов), хранения наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владения и (или) пользования иностранными финансовыми инструментами (пункт 6).

Часть 13 статьи 4 данного закона предписывает гражданину Российской Федерации, выдвинутому кандидатом на выборах депутатов Государственной Думы, в том числе в составе федерального списка кандидатов, к моменту представления в соответствующую избирательную комиссию документов, необходимых для его регистрации в качестве кандидата, регистрации соответствующего федерального списка кандидатов, закрыть счета (вклады), прекратить хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и (или) осуществить отчуждение иностранных финансовых инструментов. Понятие «иностраные финансовые инструменты» используется в поименованном федеральном законе в значении, определенном Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц

открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» (далее также – Федеральный закон № 79-ФЗ).

Судом установлено, что 17 июля 2026 г. Партия Справедливая Россия представила в ЦИК России документы для регистрации федерального списка кандидатов в депутаты Государственной Думы.

Порядок представления избирательных документов в ЦИК России для регистрации федерального списка кандидатов регламентирован статьями 42, 46 Федерального закона № 20-ФЗ, в соответствии с которыми уполномоченный представитель политической партии представляет в ЦИК России: 1) документ, подтверждающий открытие специального избирательного счета избирательного фонда политической партии; 2) сведения об изменениях в федеральном списке кандидатов, произошедших после его заверения, и об изменениях в сведениях о каждом кандидате из федерального списка кандидатов, ранее представленных в соответствии с частями 1–3 и 5 статьи 42 данного федерального закона (если такие изменения имеются); 3) в отношении каждого кандидата, включенного в федеральный список кандидатов, – письменное уведомление кандидата о том, что он не имеет счетов (вкладов), не хранит наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, не владеет и (или) не пользуется иностранными финансовыми инструментами; 4) если в заявлении кандидата, включенного в федеральный список кандидатов, о согласии баллотироваться были указаны сведения о том, что кандидат является иностранным агентом, – уведомление федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере регистрации некоммерческих организаций, об исключении кандидата из реестра иностранных агентов либо соответствующее решение суда (в отношении каждого из таких кандидатов) (часть 1 статьи 46).

Одновременно с документами, указанными в частях 1–4 статьи 42 названного закона, уполномоченный представитель Партии Справедливая Россия представил в ЦИК России сведения о размере и об источниках доходов кандидатов, а также об их имуществе, принадлежащем на праве собственности (в том числе совместной собственности), включая сведения о вкладах в банках, ценных бумагах согласно части 5 статьи 42 Федерального закона 20-ФЗ, а также письменные уведомления кандидатов о том, что они не имеют счетов (вкладов), не хранят наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, не владеют и (или) не пользуются иностранными финансовыми инструментами, датированные ими 14 июля 2026 г. и подписанные собственноручно.

Частями 3, 4 статьи 48 Федерального закона № 20-ФЗ ЦИК России наделена полномочиями проверять достоверность сведений о кандидатах, включенных в федеральные списки кандидатов, и иных сведений, представленных политическими партиями. В этих целях ЦИК России обращается в соответствующие органы с представлениями о проверке

достоверности представленных в соответствии со статьей 42 данного федерального закона сведений о кандидатах, включенных в федеральные списки кандидатов, выполнения этими кандидатами требований, предусмотренных частью 13 статьи 4 поименованного закона. Соответствующие органы обязаны в течение 10 дней, а в отношении сведений, представленных согласно пункту 2 части 5 статьи 42 названного закона, выполнения требований, предусмотренных частью 13 статьи 4 этого закона, – в течение 20 дней сообщить о результатах проверки, осуществляемой по основаниям, установленным Федеральным законом № 79-ФЗ.

На дату регистрации федерального списка кандидатов, выдвинутого Партией Справедливая Россия, ЦИК России не располагала сведениями о владении кандидатом Поповым С.Ю. иностранными финансовыми инструментами.

В соответствии с пунктом 6³ статьи 33 Федерального закона № 67-ФЗ ЦИК России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации при проведении проверки достоверности сведений, представленных кандидатами, в том числе полученных от иных избирательных комиссий, запрашивают у держателей реестра и депозитариев имеющиеся у них сведения о ценных бумагах, принадлежащих кандидатам, а в случаях, предусмотренных федеральным законом, сведения о ценных бумагах, принадлежащих супругам и несовершеннолетним детям кандидатов.

ЦИК России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации направляют в кредитные организации, держателям реестра и депозитариям запросы о представлении сведений о счетах, вкладах кандидатов, их супругов и несовершеннолетних детей, а также о принадлежащих указанным лицам ценных бумагах и получают указанные сведения в форме электронных документов с использованием информационных ресурсов Центрального банка Российской Федерации (пункт 6⁴ статьи 33 Федерального закона № 67-ФЗ).

Порядок получения кредитными организациями, держателями реестра и депозитариями от Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации запросов о представлении сведений и порядок направления кредитными организациями, держателями реестра и депозитариями имеющихся у них сведений устанавливаются Центральным банком Российской Федерации по согласованию с Центральной избирательной комиссией Российской Федерации (пункт 6⁶ статьи 33 Федерального закона № 67-ФЗ).

Такой порядок установлен Указанием Центрального банка Российской Федерации от 5 мая 2016 г. № 4012-У «О порядке получения кредитными организациями, держателями реестра и депозитариями от Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации запросов о предоставлении сведений о счетах, вкладах, ценных бумагах кандидатов в депутаты или на иные выборные должности, их супругов и несовершеннолетних детей, а также порядке и сроках направления кредитными организациями, держателями реестра и

депозитариями ответов на соответствующие запросы» (далее также соответственно – Указание Банка России, Банк России).

Согласно пункту 1 Указания Банк России ЦИК России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации при проведении проверки достоверности сведений, представленных кандидатами, в том числе полученных от иных избирательных комиссий, в целях формирования запросов о предоставлении сведений используют Государственную автоматизированную систему Российской Федерации «Выборы».

Формирование запросов о предоставлении сведений, их направление участникам рынка и получение ЦИК России, избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации от участников рынка ответов на запросы о предоставлении сведений с использованием информационных ресурсов Банка России обеспечивает Федеральный центр информатизации при ЦИК России (далее – ФЦИ при ЦИК России), осуществляющий в соответствии с подпунктом 1 пункта 2 статьи 9 Федерального закона от 10 января 2003 г. № 20-ФЗ «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы» организационное и техническое обеспечение Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» (пункт 2 Указания Банк России).

Из приведенных положений следует, что взаимодействие между ЦИК России и участниками финансового рынка в целях проверки сведений о счетах, вкладах, ценных бумагах кандидатов в депутаты или на иные выборные должности, их супругов и несовершеннолетних детей осуществляется в электронной форме с использованием информационных ресурсов Банка России.

В соответствии с указанными нормативными положениями ЦИК России направлен запрос в Центральный банк Российской Федерации с целью проверки возможного наличия в том числе у кандидата Попова С.Ю. иностранных финансовых инструментов на дату представления Партией Справедливая Россия в ЦИК России документов для регистрации федерального списка кандидатов в депутаты Государственной Думы (17 июля 2026 г.) по состоянию на 18 июля 2026 г.

28 августа 2026 г. в ответ на указанный запрос с использованием информационных ресурсов Банка России от акционерного общества «КИТ Финанс» поступила информация о том, что Попов С.Ю. по состоянию на 18 июля 2026 г. владеет следующим иностранным финансовым инструментом: [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED].

Соответствующая достоверная информация также представлена в ЦИК России письмом ФЦИ при ЦИК России от 10 сентября 2026 г. № 17-03/2951.

Указанные обстоятельства административным ответчиком не опровергнуты.

В силу пункта 1 части 2 статьи 1 Федерального закона № 79-ФЗ под иностранными финансовыми инструментами в том числе понимаются ценные бумаги и относящиеся к ним финансовые инструменты нерезидентов и (или) иностранных структур без образования юридического лица, которым в

соответствии с международным стандартом «Ценные бумаги – Международная система идентификации ценных бумаг (международные идентификационные коды ценных бумаг ())», утвержденным международной организацией по стандартизации, присвоен международный идентификационный код ценной бумаги. В данном федеральном законе понятие «иностранная структура без образования юридического лица» используется в значении, определенном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, понятие «нерезидент» – в значении, определенном пунктом 7 части 1 статьи 1 Федерального закона от 10 декабря 2003 г. № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» (далее – Федеральный закон № 173-ФЗ).

Указанный также отображается на официальном сайте Национального расчетного депозитария (www.ru) при вводе его реквизитов в разделе «Справочник иностранных финансовых инструментов, отвечающих требованиям Указания Банка России о квалификации».

В соответствии с подпунктами «б», «в» пункта 7 части 1 статьи 1 Федерального закона № 173-ФЗ к нерезидентам относятся в том числе юридические лица, созданные в соответствии с законодательством иностранных государств и имеющие местонахождение за пределами территории Российской Федерации, и организации, не являющиеся юридическими лицами, созданные в соответствии с законодательством иностранных государств и имеющие местонахождение за пределами территории Российской Федерации.

Вышеуказанная компания не является российским юридическим лицом, поскольку соответствующая организационно-правовая форма российским законодательством не предусмотрена, сведения о ней отсутствуют в Едином государственном реестре юридических лиц.

ЦИК России иностранные финансовые инструменты оцениваются в том числе в соответствии с Рекомендациями о квалификации ценных бумаг, сведения о которых подлежат проверке в соответствии со статьей 33 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», в качестве иностранных финансовых инструментов в определении Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» (далее – Рекомендации), поступившими в ЦИК России с письмом Банка России от 19 января 2026 г. № 014-47/274.

Так, с учетом Рекомендаций в рассматриваемой акции () сведения о принадлежности юрисдикции эмитента ценной бумаги и расшифровываются следующим образом:

– – цифровой код страны, резидентом которой является эмитент ценных бумаг;

- [] – код вида финансового инструмента – акции прочих нерезидентов (обыкновенные);
- [] – префикс, двухбуквенный код страны []; основной код – []; контрольный разряд – [].

В ЦИК России какой-либо информации о невозможности осуществить отчуждение вышеуказанного иностранного финансового инструмента и о предпринятых кандидатом Поповым С.Ю. попытках произвести отчуждение данного финансового инструмента представлено не было.

Действующее законодательство, в частности часть 13 статьи 4 Федерального закона № 20-ФЗ возлагает на гражданина Российской Федерации, выдвинутого кандидатом на выборах депутатов Государственной Думы, в том числе в составе федерального списка кандидатов, обязанность к моменту представления в соответствующую избирательную комиссию документов, необходимых для его регистрации в качестве кандидата, регистрации соответствующего федерального списка кандидатов, осуществить отчуждение иностранных финансовых инструментов вне зависимости от даты их приобретения и сроков владения.

Оценивая все имеющиеся в деле доказательства, Верховный Суд Российской Федерации приходит к выводу о том, что зарегистрированный кандидат в депутаты Государственной Думы Попов С.Ю. как на дату представления документов для регистрации федерального списка, так и в настоящее время владеет иностранным финансовым инструментом, не выполнил требования части 13 статьи 4 Федерального закона № 20-ФЗ, что является основанием для отмены его регистрации по пункту 6 части 11 статьи 99 Федерального закона № 20-ФЗ.

Руководствуясь статьями 175–180, 244, частью 3 статьи 298 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации

решил:

административное исковое заявление политической партии «Политическая партия КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ КОММУНИСТЫ РОССИИ» удовлетворить.

Отменить регистрацию кандидата в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации девятого созыва Попова Сергея Юрьевича, включенного в зарегистрированный федеральный список кандидатов, выдвинутый политической партией «Социалистическая политическая партия СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ».

Решение может быть обжаловано в Апелляционную коллегию Верховного Суда Российской Федерации в течение пяти дней со дня его принятия.

Судья Верховного Суда
Российской Федерации

В.С. Кириллов