



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 47-КГ26-12-К6

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

7 сентября 2026 г.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе

председательствующего Вавилычевой Т.Ю.,
судей Жубрина М.А., Москаленко Ю.П.

рассмотрела в открытом судебном заседании 7 сентября 2026 г. кассационную жалобу представителя министерства строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области по доверенности Нетрусова Павла Владимировича на апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Оренбургского областного суда от 30 июля 2025 г. и определение судебной коллегии по гражданским делам Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 4 декабря 2025 г.

по делу № 2-482/2025 Советского районного суда г. Орска Оренбургской области по иску прокурора Советского района г. Орска, действующего в интересах Литвинова Александра Михайловича, к министерству строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области, администрации г. Орска о признании права на меру социальной поддержки в виде выплаты на приобретение или строительство жилых помещений гражданам, жилые помещения которых утрачены и (или) повреждены в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, возложении обязанности произвести выплату на строительство или приобретение жилого помещения, утраченного в результате чрезвычайной ситуации.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Жубрина М.А., объяснения прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Русакова И.В., возражавшего против удовлетворения кассационной жалобы,

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

прокурор Советского района г. Орска, действующий в интересах Литвинова А.М., 30 января 2025 г. обратился в суд с иском к министерству строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области (далее также – уполномоченный орган), администрации г. Орска о признании за Литвиновым А.М. права на меру социальной поддержки в виде выплаты на приобретение или строительство жилых помещений гражданам, жилые помещения которых утрачены в результате чрезвычайной ситуации, возложении обязанности произвести выплату на приобретение или строительство жилого помещения, утраченного в результате чрезвычайной ситуации (далее также – выплата на приобретение или строительство жилых помещений).

В обоснование заявленных требований указано, что указом Губернатора Оренбургской области от 4 апреля 2024 г. № 103-ук «О введении на территории Оренбургской области режима чрезвычайной ситуации регионального характера» в связи с паводком на территории Оренбургской области с 4 апреля 2024 г. введён режим чрезвычайной ситуации регионального характера, определены границы зоны чрезвычайной ситуации.

В результате чрезвычайной ситуации был затоплен принадлежавший на праве собственности Золотковой Галине Николаевне (мать Литвинова А.М.) жилой дом по адресу: [REDACTED], общей площадью 69,6 кв. м.

11 апреля 2024 г. Золоткова Г.Н. умерла.

На основании свидетельства о праве на наследство по закону, выданного 16 октября 2024 г. нотариусом г. Орска, в Единый государственный реестр недвижимости внесены сведения о праве собственности Литвинова А.М. на 1/3 долю в праве общей долевой собственности на жилой дом по адресу: [REDACTED].

Постановлением администрации г. Орска Оренбургской области от 2 ноября 2024 г. № 4713-п названный жилой дом был включён в перечень жилых помещений, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, связанной с высоким уровнем воды в результате прохождения весеннего паводка в 2024 году, признанных непригодными для проживания.

В целях получения меры социальной поддержки в виде выплаты на приобретение или строительство жилых помещений, установленной постановлением Правительства Оренбургской области от 4 мая 2024 г. № 410-пп «О предоставлении гражданам, жилые помещения которых утрачены

в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся на территории Оренбургской области в связи с прохождением весеннего паводка в 2024 году, выплаты на приобретение или строительство жилых помещений» (далее также – постановление Правительства Оренбургской области от 4 мая 2024 г. № 410-пн), Литвинов А.М. обратился с соответствующим заявлением в министерство строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области.

13 декабря 2024 г. уполномоченным органом принято решение об отказе Литвинову А.М. в предоставлении выплаты на приобретение или строительство жилого помещения, со ссылкой на то, что на дату введения режима чрезвычайной ситуации, сложившейся на территории Оренбургской области в связи с прохождением весеннего паводка в 2024 году, Литвинов А.М. не являлся собственником доли в праве собственности на дом, расположенный по адресу: [REDACTED].

По мнению прокурора Советского района г. Орска, решение министерства строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области от 13 декабря 2024 г. об отказе Литвинову А.М. в предоставлении выплаты на приобретение или строительство жилого помещения является незаконным, поскольку факт утраты Литвиновым А.М. жилого помещения, принадлежащего ему на праве собственности, в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся на территории Оренбургской области в связи с прохождением весеннего паводка в 2024 году, подтверждён.

Представитель ответчика министерства строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области в суде исковые требования не признал.

Решением Советского районного суда г. Орска Оренбургской области от 21 марта 2025 г. в удовлетворении исковых требований прокурора Советского района г. Орска, действующего в интересах Литвинова А.М., отказано.

Апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Оренбургского областного суда от 30 июля 2025 г. решение суда первой инстанции отменено. По делу принято новое решение, которым за Литвиновым А.М. признано право на получение выплаты на приобретение или строительство жилого помещения за 1/3 долю жилого помещения, расположенного по адресу: [REDACTED].

[REDACTED], утраченного в результате чрезвычайной ситуации природного характера, предусмотренной Порядком предоставления меры социальной поддержки в виде выплаты на приобретение или строительство жилых помещений гражданам, жилые помещения которых утрачены в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся на территории Оренбургской области в связи с прохождением весеннего паводка в 2024 году, утверждённым постановлением Правительства Оренбургской области от 4 мая 2024 г. № 410-пн. На министерство строительства, жилищно-коммунального,

дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области возложена обязанность произвести Литвинову А.М. выплату на приобретение или строительство жилого помещения за 1/3 долю жилого помещения, расположенного по адресу: [REDACTED], которое утрачено в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся на территории Оренбургской области в связи с прохождением весеннего паводка в 2024 году.

Определением судебной коллегии по гражданским делам Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 4 декабря 2025 г. апелляционное определение суда апелляционной инстанции оставлено без изменения.

В поданной в Верховный Суд Российской Федерации кассационной жалобе представителя министерства строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области по доверенности Нетрусова П.В. ставится вопрос о передаче жалобы с делом для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации для отмены апелляционного определения судебной коллегии по гражданским делам Оренбургского областного суда от 30 июля 2025 г. и определения судебной коллегии по гражданским делам Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 4 декабря 2025 г., как незаконных.

В судебное заседание Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации истец Литвинов А.М., представители ответчиков – министерства строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области, администрации г. Орска, третьи лица Казанцева В.В., Литвинов В.М., надлежащим образом извещенные о времени и месте рассмотрения дела, не явились, о причинах неявки сведений не представили. Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь частью 4 статьи 390¹² Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, считает возможным рассмотреть дело в отсутствие неявившихся лиц, участвующих в деле.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации находит жалобу подлежащей удовлетворению, так как имеются предусмотренные законом основания для отмены в кассационном порядке обжалуемых судебных постановлений суда апелляционной инстанции и кассационного суда общей юрисдикции.

Основаниями для отмены или изменения судебной коллегией Верховного Суда Российской Федерации судебных постановлений в кассационном порядке являются существенные нарушения норм материального права и (или) норм процессуального права, которые повлияли на исход дела и без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав, свобод и законных интересов, а также защита охраняемых законом публичных интересов (статья 390¹⁴ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации).

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации приходит к выводу, что в настоящем деле такого характера существенные нарушения норм материального права были допущены судом апелляционной инстанции и кассационным судом общей юрисдикции, и они выразились в следующем.

Судом установлено и из материалов дела следует, что Золоткова Галина Николаевна (мать Литвинова А.М.) являлась собственником жилого помещения общей площадью 69,6 кв. м., расположенного по адресу: [REDACTED]

В результате прохождения весеннего паводка в апреле 2024 г. принадлежащее Золотковой Г.Н. жилое помещение (жилой дом общей площадью 69,6 кв. м., расположенный по адресу: [REDACTED]), было повреждено.

Указом Губернатора Оренбургской области от 4 апреля 2024 г. № 103-ук «О введении на территории Оренбургской области режима чрезвычайной ситуации регионального характера» обстановка, сложившаяся на территории Оренбургской области в результате прохождения весеннего паводка, признана чрезвычайной ситуацией регионального характера. С 4 апреля 2024 г. на территории Оренбургской области введен режим чрезвычайной ситуации регионального характера.

Приложением к указу Губернатора Оренбургской области от 4 апреля 2024 г. № 103-ук в границы зоны чрезвычайной ситуации включена улица [REDACTED] области.

11 апреля 2024 г. Золоткова Г.Н. умерла.

На основании свидетельства о праве на наследство по закону, выданного 16 октября 2024 г. нотариусом г. Орска, в Единый государственный реестр недвижимости 16 октября 2024 г. внесены сведения о праве собственности Литвинова А.М. на 1/3 долю в праве общей долевой собственности на жилой дом, расположенный по адресу: [REDACTED].

Постановлением администрации г. Орска Оренбургской области от 2 ноября 2024 г. № 4713-п «О признании жилых помещений непригодными для проживания» жилое помещение, расположенное по адресу: [REDACTED], включено в перечень жилых помещений, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, связанной с высоким уровнем воды в результате прохождения весеннего паводка в 2024 году, признанных непригодными для проживания (приложение к названному постановлению администрации г. Орска Оренбургской области).

Литвинов А.М. обратился в министерство строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области с заявкой (№ [REDACTED]) на выдачу свидетельства на получение выплаты на приобретение или строительство жилого помещения, установленной постановлением Правительства Оренбургской области от 4 мая 2024 г. № 410-пн.

13 декабря 2024 г. министерством строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области было принято решение об отказе Литвинову А.М. в предоставлении названной выплаты поскольку право заявителя на жилое помещение (долю в праве общей долевой собственности на жилой дом), расположенное по адресу: [REDACTED], возникло у него после 4 апреля 2024 г. (даты введения режима чрезвычайной ситуации на территории Оренбургской области).

Разрешая спор и отказывая в удовлетворении исковых требований прокурора Советского района г. Орска о признании за Литвиновым А.М. права на меру социальной поддержки в виде выплаты на приобретение или строительство жилых помещений гражданам, жилые помещения которых утрачены и (или) повреждены в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, возложении обязанности произвести эту выплату, суд первой инстанции руководствовался нормами Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», положениями постановления Правительства Оренбургской области от 4 мая 2024 г. № 410-пп, статьёй 1112 Гражданского кодекса Российской Федерации и исходил из того, что названная выплата является мерой социальной поддержки граждан, признанных пострадавшими в результате чрезвычайной ситуации, вызванной весенним паводком на территории Оренбургской области в апреле 2024 г., и являющихся собственниками утраченных в результате паводка жилых помещений. Право на обращение за реализацией указанной меры социальной поддержки неразрывно связано с личностью гражданина. При этом в состав наследства входит только то имущество и те имущественные права, которые принадлежали наследодателю на день открытия наследства. Возможность перехода в порядке наследования не реализованного наследодателем права на получение мер социальной поддержки, неразрывно связанных с личностью наследодателя, законом не предусмотрена.

Установив, что при жизни с заявлением о предоставлении меры социальной поддержки в виде выплаты на приобретение или строительство жилых помещений Золоткова Г.П. (собственник жилого дома, расположенного по адресу: [REDACTED]), не обращалась, Золотковой Г.П. право на получение этой меры социальной поддержки, неразрывно связанное с личностью гражданина, пострадавшего в результате чрезвычайной ситуации, при жизни реализовано не было, суд первой инстанции пришёл к выводу об отсутствии оснований для включения в наследственную массу после смерти Золотковой Г.П. права на получение названной меры социальной поддержки.

Суд первой инстанции также принял во внимание, что Литвинов А.М., с 23 сентября 2002 г. зарегистрированный по адресу: [REDACTED], в связи с проживанием по указанному адресу получил единовременную материальную помощь в сумме 25 000 руб. и

финансовую помощь в связи с утратой имущества первой необходимости в сумме 150 000 руб., предоставляемые пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации на территории Оренбургской области; доказательства фактического проживания Литвинова А.М. по адресу: [REDACTED], на дату введения режима чрезвычайной ситуации, нахождения его имущества в утраченном доме, стороной истца не представлены.

Суд апелляционной инстанции, отменяя решение суда первой инстанции и принимая по делу новое решение об удовлетворении исковых требований прокурора Советского района г. Орска, действующего в интересах Литвинова А.М., указал, что меры социальной поддержки в виде выплаты на приобретение или строительство жилых помещений, которые утрачены и (или) повреждены в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, производятся гражданам, потерявшим жилое помещение, то есть зависят от факта повреждения имущества и с личностью заявителя непосредственно не связаны, к составу наследства, неразрывно связанного с личностью, не относятся.

Отметив, что право собственности Литвинова А.М. на 1/3 долю в праве общей долевой собственности на жилой дом, расположенный по адресу: [REDACTED], подтверждено, а само жилое помещение признано непригодным для проживания, суд апелляционной инстанции признал за Литвиновым А.М. право на получение меры социальной поддержки в виде выплаты на приобретение или строительство жилых помещений гражданам, жилые помещения которых утрачены в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся на территории Оренбургской области в связи с прохождением весеннего паводка в 2024 году.

Кассационный суд общей юрисдикции, оставляя без изменения апелляционное определение суда апелляционной инстанции, не установил нарушения либо неправильного применения судом апелляционной инстанции норм материального или процессуального права.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации считает, что выводы суда апелляционной инстанции и кассационного суда общей юрисдикции основаны на неправильном толковании и применении норм материального права, регулирующих спорные отношения, и сделаны с существенным нарушением норм процессуального права.

В соответствии с пунктом «з» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее также – Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ) определены общие для Российской Федерации организационно-правовые

нормы в области защиты граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации, всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах Российской Федерации или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей среды от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Действие данного федерального закона распространяется на отношения, возникающие в процессе деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовой формы и населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (преамбула названного федерального закона).

Согласно статье 2 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ правовое регулирование отношений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций основывается на общепризнанных принципах и нормах международного права и осуществляется данным законом, принимаемыми в соответствии с ним федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут принимать муниципальные правовые акты, регулирующие отношения, возникающие в связи с защитой населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают в соответствии с федеральными законами законы и иные нормативные правовые акты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера; принимают решения об осуществлении единовременных денежных выплат гражданам Российской Федерации в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая определение случаев осуществления единовременных денежных выплат, а также круга лиц, которым указанные выплаты будут осуществлены (подпункты «а» и «л» пункта 1 статьи 11 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ).

Права граждан Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций закреплены в статье 18 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ.

Граждане Российской Федерации имеют право в том числе на защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, на возмещение ущерба, причинённого их здоровью и имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций (абзацы второй и седьмой пункта 1 статьи 18 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ).

Пунктом 2 статьи 18 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ определено, что порядок и условия, виды и размеры компенсаций и социальных гарантий, предоставляемых гражданам Российской Федерации, иностранным

гражданам и лицам без гражданства в соответствии с пунктами 1 и 1.1 указанной статьи устанавливаются законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Указом Губернатора Оренбургской области от 4 апреля 2024 г. № 103-ук «О введении на территории Оренбургской области режима чрезвычайной ситуации регионального характера» обстановка, сложившаяся на территории Оренбургской области в результате прохождения весеннего паводка, признана чрезвычайной ситуацией регионального характера, с 4 апреля 2024 г. на территории Оренбургской области введен режим чрезвычайной ситуации регионального характера.

Решением Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 7 апреля 2024 г. № 2 ситуация на территории Оренбургской области отнесена к чрезвычайным ситуациям федерального характера.

Постановлением Правительства Оренбургской области от 4 мая 2024 г. № 410-пп «О предоставлении гражданам, жилые помещения которых утрачены в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся на территории Оренбургской области в связи с прохождением весеннего паводка в 2024 году, выплаты на приобретение или строительство жилых помещений» установлена мера социальной поддержки в виде выплаты на приобретение или строительство жилых помещений гражданам, жилые помещения которых утрачены в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся на территории Оренбургской области в связи с прохождением весеннего паводка в 2024 году (далее – мера социальной поддержки), финансовое обеспечение которой является расходным обязательством Оренбургской области и осуществляется за счёт средств областного бюджета, в том числе источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, из федерального бюджета. Названным постановлением Правительства Оренбургской области также утверждён Порядок предоставления меры социальной поддержки в виде выплаты на приобретение или строительство жилых помещений гражданам, жилые помещения которых утрачены в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся на территории Оренбургской области в связи с прохождением весеннего паводка в 2024 году, согласно приложению (далее также – Порядок).

Пунктом 1 Порядка определены условия, размер и механизм назначения и предоставления меры социальной поддержки в виде выплаты на приобретение или строительство жилых помещений гражданам, жилые помещения которых утрачены в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся на территории Оренбургской области в связи с прохождением весеннего паводка в 2024 году (далее также – выплата).

Главным распорядителем бюджетных средств, до которого в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации как до получателя бюджетных средств доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление меры социальной поддержки в

виде выплаты, является министерство строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области (далее – министерство) (пункт 3 Порядка).

Пунктом 4 Порядка установлено, что предоставление выплаты осуществляется в отношении граждан Российской Федерации, чьи жилые помещения попали в зону чрезвычайной ситуации, сложившейся на территории Оренбургской области в связи с прохождением весеннего паводка в 2024 году (далее – чрезвычайная ситуация), и были утрачены в результате чрезвычайной ситуации (далее – граждане):

1) являвшихся на день введения режима чрезвычайной ситуации собственниками утраченных жилых помещений;

2) имеющих на день введения режима чрезвычайной ситуации документы, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации являются основанием для государственной регистрации права собственности на утраченные жилые помещения;

3) не являвшихся на день введения режима чрезвычайной ситуации собственниками утраченных жилых помещений, но имеющих регистрацию по месту жительства в утраченных жилых помещениях либо признанных на основании судебного решения, вступившего в законную силу, постоянно проживающими на день введения режима чрезвычайной ситуации, относящихся к членам семей граждан, указанных в подпункте 1 названного пункта, и не имеющих на день введения режима чрезвычайной ситуации в собственности иного жилого помещения, пригодного для проживания, или доли в праве общей собственности на иное жилое помещение, пригодное для проживания, а также относящихся к членам семей граждан, указанных в подпункте 2 этого пункта, и не имеющих на день введения режима чрезвычайной ситуации в собственности жилого помещения, пригодного для проживания, или доли в праве общей собственности на иное жилое помещение, пригодное для проживания.

Право на получение выплаты имеют граждане из числа лиц, указанных в подпунктах 1, 2 данного пункта (абзац пятый пункта 4 Порядка).

В соответствии с положениями пункта 4¹ Порядка выплата предоставляется при условии, что граждане, из числа лиц: указанных в подпункте 1 пункта 4 данного Порядка, жилые помещения которых, утраченные в результате чрезвычайной ситуации, не были застрахованы по программе организации возмещения ущерба, причинённого расположенным на территории Оренбургской области жилым помещениям граждан, с использованием механизма добровольного страхования, утверждённой органом государственной власти Оренбургской области в соответствии с пунктом 1 статьи 11¹ Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (подпункт 1 названного пункта Порядка), а также указанных в подпунктах 1, 2 пункта 4 Порядка, не имеющие на день введения режима чрезвычайной ситуации в собственности иного жилого помещения, пригодного

для проживания, или доли (долей) в праве общей собственности на иное жилое помещение, пригодное для проживания, либо в случае, если общая площадь принадлежащего таким гражданам жилого помещения, пригодного для проживания, и (или) общая площадь иного жилого помещения, пригодного для проживания, приходящаяся на долю (доли) таких граждан в праве общей собственности на такое жилое помещение и определяемая пропорционально размеру такой доли (долей), составляет менее 18 кв. м на каждого члена семьи таких граждан (подпункт 2 пункта 4¹ Порядка).

К членам семей граждан, указанных в подпункте 1 пункта 4 Порядка, относятся зарегистрированные по месту жительства либо признанные решением суда, вступившим в законную силу, постоянно проживающими в утраченном жилом помещении на день введения режима чрезвычайной ситуации совместно с ними их супруг или супруга, дети и родители этих граждан, а также признанные решением суда членами семей граждан иные лица, если они были вселены в качестве члена семьи в жилое помещение, которое впоследствии было утрачено в результате чрезвычайной ситуации (абзац первый пункта 5 Порядка).

К членам семей граждан, указанных в подпункте 2 пункта 4 Порядка, относятся их супруг или супруга, дети и родители этих граждан, а также иные лица, признанные решением суда членами семей граждан (абзац второй пункта 5 Порядка).

В случае если утраченное жилое помещение находится в общей совместной или долевой собственности, выплата предоставляется каждому из таких собственников пропорционально их доле в праве общей долевой собственности на утраченное жилое помещение или в равных долях при общей совместной собственности на утраченное жилое помещение (абзац третий пункта 5 Порядка).

Пунктом 6 Порядка предусмотрено, что выплата предоставляется гражданам однократно при условии, что они не являются получателями меры социальной поддержки, установленной постановлением Правительства Оренбургской области от 4 мая 2024 г. № 409-пш «О предоставлении выплаты на капитальный ремонт гражданам, жилые помещения которых повреждены в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся на территории Оренбургской области в связи с прохождением весеннего паводка в 2024 году».

Из положений пункта 10 Порядка следует, что право на получение выплаты удостоверяется свидетельством на получение выплаты на приобретение жилого помещения, которое действует 12 месяцев со дня принятия решения о его выдаче, или свидетельством на получение выплаты на строительство жилого помещения, действующего 3 года со дня принятия решения о его выдаче.

Согласно пункту 11 Порядка (в редакции, действовавшей на дату принятия ответчиком решения об отказе в предоставлении Литвинову А.М. меры социальной поддержки – 13 декабря 2024 г.) в целях получения свидетельства на получение выплаты на приобретение жилого помещения,

свидетельства на строительство жилого помещения гражданин из числа лиц, указанных в подпунктах 1, 2 пункта 4 этого Порядка, после включения жилого помещения в правовой акт органа местного самоуправления муниципального образования Оренбургской области о признании жилого помещения непригодным для проживания и не позднее 27 декабря 2024 г., а в случае, предусмотренном пунктом 4–2 Порядка, – не позднее 1 апреля 2025 г. обращается в министерство с заявлением о выдаче свидетельства на получение выплаты на приобретение жилого помещения по форме согласно приложению № 6 к Порядку или заявлением о выдаче свидетельства на получение выплаты на строительство жилого помещения по форме согласно приложению № 7 к Порядку.

Пунктом 16 Порядка определены основания для принятия решения об отказе в выдаче свидетельства на получение выплаты на приобретение жилого помещения, свидетельства на получение выплаты на строительство жилого помещения, в числе которых – отсутствие у гражданина права на предоставление выплаты в соответствии с данным Порядком и (или) несоблюдение условий предоставления выплаты, предусмотренных этим Порядком (подпункт 1), наличие у граждан, указанных в подпункте 3 пункта 4 Порядка, на день введения режима чрезвычайной ситуации иного жилого помещения, пригодного для проживания, или доли в праве общей собственности на иное жилое помещение, пригодное для проживания (подпункт 2).

По смыслу приведённых нормативных положений Порядка предоставления меры социальной поддержки в виде выплаты на приобретение или строительство жилых помещений гражданам, жилые помещения которых утрачены в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся на территории Оренбургской области в связи с прохождением весеннего паводка в 2024 году, утверждённого постановлением Правительства Оренбургской области от 4 мая 2024 г. № 410-пн, к числу лиц, имеющих право на предоставление меры социальной поддержки в виде выплаты на приобретение или строительство жилых помещений в связи с чрезвычайной ситуацией, отнесены граждане Российской Федерации, являющиеся на день введения чрезвычайной ситуации (4 апреля 2024 г.) собственниками утраченных жилых помещений, которые не были застрахованы по программе организации возмещения ущерба, причинённого расположенным на территории Оренбургской области жилым помещениям граждан, с использованием механизма добровольного страхования, утверждённой органом государственной власти Оренбургской области в соответствии с пунктом 1 статьи 11¹ Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», и не имеющие на день введения режима чрезвычайной ситуации в собственности иного жилого помещения, пригодного для проживания, или доли в праве общей собственности на иное жилое помещение, пригодное для проживания, а также члены семей этих граждан, зарегистрированные по месту жительства

в утраченных жилых помещениях либо признанные на основании судебного решения, вступившего в законную силу, постоянно проживающими на день введения режима чрезвычайной ситуации, и не имеющие на день введения режима чрезвычайной ситуации в собственности иного жилого помещения, пригодного для проживания, или доли (долей) в праве общей собственности на иное жилое помещение, пригодное для проживания.

Выплата на приобретение или строительство жилых помещений гражданам, жилые помещения которых утрачены в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся на территории Оренбургской области в связи с прохождением весеннего паводка в 2024 году, является мерой социальной поддержки, адресованной гражданам, непосредственно пострадавшим вследствие указанной чрезвычайной ситуации природного характера. При этом обязательным условием реализации права на предоставление данной меры социальной поддержки является обращение утратившего жилое помещение гражданина в уполномоченный орган с соответствующим заявлением о выдаче свидетельства, которым удостоверяется право на получение выплаты на приобретение или строительство жилых помещений.

Следовательно, право на предоставление названной меры социальной поддержки реализуется гражданами в заявительном порядке, непосредственно связано с личностью пострадавшего гражданина, носит персональный характер и предоставляется именно тем гражданам, чьи жилые помещения попали в зону чрезвычайной ситуации и в установленном порядке признаны непригодными для проживания.

Суд апелляционной инстанции, отменяя решение суда первой инстанции об отказе в удовлетворении исковых требований прокурора Советского района г. Орска, действующего в интересах Литвинова А.М., и принимая по делу новое решение о признании за Литвиновым А.М. права на получение выплаты на приобретение или строительство жилого помещения, приведённое правовое регулирование об условиях и о порядке предоставления меры социальной поддержки в виде выплаты на приобретение или строительство жилых помещений гражданам, жилые помещения которых утрачены в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся на территории Оренбургской области в связи с прохождением весеннего паводка в 2024 году, применил неправильно, вследствие чего пришёл к ошибочному выводу о том, что Литвинов А.М. относится к установленной Порядком категории граждан – собственников жилых помещений, признанных пострадавшими вследствие названной чрезвычайной ситуации. Суд апелляционной инстанции не учёл, что на день введения режима чрезвычайной ситуации регионального характера (4 апреля 2024 г.) Литвинов А.М. не являлся собственником жилого помещения, утраченного в результате этой чрезвычайной ситуации.

Выводы суда апелляционной инстанции о том, что мера социальной поддержки в виде выплаты на приобретение или строительство жилых помещений, которые утрачены в результате чрезвычайной ситуации природного характера, предоставляется гражданину при наличии факта

повреждения его имущества в результате чрезвычайной ситуации, а право утратившего имущество гражданина на получение выплаты на приобретение или строительство жилых помещений не входит в состав наследства, неразрывно связанного с личностью, не могут быть признаны основанными на законе.

Согласно статье 1112 Гражданского кодекса Российской Федерации в состав наследства входят принадлежавшие наследодателю на день открытия наследства вещи, иное имущество, в том числе имущественные права и обязанности. Не входят в состав наследства права и обязанности, неразрывно связанные с личностью наследодателя, в частности право на алименты, право на возмещение вреда, причинённого жизни или здоровью гражданина, а также права и обязанности, переход которых в порядке наследования не допускается указанным кодексом или другими законами. Не входят в состав наследства личные неимущественные права и другие нематериальные блага.

Таким образом, в состав наследства входят только то имущество и те имущественные права, которые принадлежали наследодателю на день открытия наследства. Возможность перехода в порядке наследования не реализованного наследодателем права на получение мер социальной поддержки, неразрывно связанных с личностью наследодателя, законом не предусмотрена.

Вследствие неправильного толкования норм материального права суд апелляционной инстанции не принял во внимание, что Золоткова Г.П. как собственник жилого дома, расположенного по адресу: [REDACTED], с заявлением о предоставлении меры социальной поддержки в виде выплаты на приобретение или строительство жилых помещений гражданам, жилые помещения которых утрачены в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся на территории Оренбургской области в связи с прохождением весеннего паводка в 2024 году, в уполномоченный орган не обращалась, данная выплата ей фактически не предоставлялась, денежные средства не начислялись, то есть право на получение этой меры социальной поддержки Золотковой Г.П. при жизни реализовано не было.

Суд апелляционной инстанции также не учёл, что судом первой инстанции в ходе судебного разбирательства спора не был установлен и факт постоянного проживания Литвинова А.М. по адресу: [REDACTED], [REDACTED], [REDACTED], [REDACTED], [REDACTED], на день введения режима чрезвычайной ситуации на территории Оренбургской области. Этот довод стороны истца был признан судом первой инстанции не нашедшим подтверждения, учитывая и то обстоятельство, что Литвиновым А.М., с 23 сентября 2002 г. зарегистрированным по адресу: [REDACTED], [REDACTED], в связи с его проживанием по указанному адресу в уполномоченный орган (министерство социального развития Оренбургской области) были поданы заявления о назначении единовременной материальной помощи и финансовой помощи в связи с утратой имущества первой необходимости в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся на

территории Оренбургской области, по которым согласно сведениям, предоставленным суду министерством социального развития Оренбургской области (ответ на запрос Советского районного суда г. Орска Оренбургской области от 20 марта 2025 г.), Литвинову А.М. были произведены выплаты в размере 25 000 руб. и 150 000 руб. соответственно.

Ввиду изложенного вывод суда апелляционной инстанции о наличии у Литвинова А.М. права на получение выплаты на приобретение или строительство жилого помещения нельзя признать основанным на законе. Этот вывод противоречит правовому регулированию спорных отношений и установленным по делу обстоятельствам.

В отличие от суда апелляционной инстанции суд первой инстанции правильно применил нормативное регулирование, определяющее условия и порядок предоставления меры социальной поддержки в виде выплаты на приобретение или строительство жилых помещений, предоставляемой гражданам, утратившим жилые помещения в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся на территории Оренбургской области в связи с прохождением весеннего паводка в 2024 году, во взаимосвязи с нормами Гражданского кодекса Российской Федерации о наследовании, вследствие чего пришёл к правильному выводу об отказе в удовлетворении заявленного Литвиновым А.М. иска.

При таких данных у суда апелляционной инстанции не имелось установленных статьёй 330 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации оснований для отмены решения суда первой инстанции и принятия по делу нового решения об удовлетворении иска прокурора Советского района г. Орска, действующего в интересах Литвинова А.М., к министерству строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области, администрации г. Орска о признании права на меру социальной поддержки в виде выплаты на приобретение или строительство жилых помещений гражданам, жилые помещения которых утрачены в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся на территории Оренбургской области в связи с прохождением весеннего паводка в 2024 году, и возложении обязанности произвести выплату на приобретение или строительство жилого помещения, утраченного в результате чрезвычайной ситуации.

Кассационный суд общей юрисдикции, проверяя по кассационной жалобе министерства строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области законность судебного постановления суда апелляционной инстанции, допущенные им нарушения норм материального и процессуального права не выявил и не устранил, тем самым не выполнил требования статьи 379⁶ и частей 1–3 статьи 379⁷ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации.

С учётом изложенного апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Оренбургского областного суда от 30 июля 2025 г., определение судебной коллегии по гражданским делам Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 4 декабря 2025 г. нельзя признать законными, они

приняты с существенными нарушениями норм материального права и норм процессуального права, повлиявшими на исход дела, без устранения которых невозможна защита нарушенных прав и законных интересов заявителя, что, согласно статье 390¹⁴ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, является основанием для отмены указанных судебных постановлений и оставления в силе решения суда первой инстанции, правильно разрешившего данный спор в соответствии с подлежащими применению к спорным отношениям нормами материального права и установленными по делу юридически значимыми обстоятельствами.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь статьями 390¹⁴, 390¹⁵, 390¹⁶ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации,

определила:

апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Оренбургского областного суда от 30 июля 2025 г., определение судебной коллегии по гражданским делам Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 4 декабря 2025 г. по делу № 2-482/2025 Советского районного суда г. Орска Оренбургской области отменить.

Оставить в силе решение Советского районного суда г. Орска Оренбургской области от 21 марта 2025 г. по указанному делу.

Председательствующий

Судьи