ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № АКПИ26-607

Р Е Ш Е Н И Е
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Москва 21 октября 2026 г.

Верховный Суд Российской Федерации в составе
судьи Верховного Суда
Российской Федерации Бугакова О.А.
при секретаре Герасимовой Е.А.
с участием прокурора Докучаевой Е.Н.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Берга Олега Викторовича о признании частично недействующим пункта 18 Состава проекта освоения лесов, порядка его разработки и внесения в него изменений, требований к формату проекта освоения лесов в форме электронного документа, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 16 ноября 2021 г. № 864,

установил:

Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации (далее также – Минприроды России) приказом от 16 ноября 2021 г. № 864 (далее также – Приказ) утвержден прилагаемый Состав проекта освоения лесов, порядок его разработки и внесения в него изменений, требования к формату проекта освоения лесов в форме электронного документа (далее также – Состав проекта освоения лесов).

Нормативный правовой акт зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации (далее – Минюст России) 30 декабря 2021 г., регистрационный номер 66777, и размещен на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 31 декабря 2021 г., действует в редакции приказа Минприроды России от 7 августа 2023 г. № 495, зарегистрированного Минюстом России 3 октября 2023 г., регистрационный номер 75451, размещенного на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 4 октября 2023 г.

Согласно пункту 18 Состава проекта освоения лесов в подразделе «Осуществление рекреационной деятельности» содержатся следующие сведения:

– ведомость учета деревьев на лесном участке (земельном участке из земель сельскохозяйственного назначения) для осуществления рекреационной деятельности (при разработке проекта освоения лесов для осуществления рекреационной деятельности на лесных участках (земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения) площадью до 1 гектара проводится перечет всех деревьев (с отметкой номера дерева) и составляется ведомость с указанием древесной породы, возраста, состояния, диаметра и высоты ствола каждого дерева);

– характеристика существующих и проектируемых объектов капитального строительства, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, а также некапитальных строений и сооружений, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, на лесном участке при использовании лесов для рекреационной деятельности (тематическая лесная карта (отдельным приложением);

– проектируемый объем рубок лесных насаждений на лесном участке (земельном участке из земель сельскохозяйственного назначения) при создании объектов капитального строительства, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, при использовании лесов для рекреационной деятельности.

Берг О.В., являющийся арендатором лесного участка, предоставленного для осуществления рекреационной деятельности, обратился в Верховный Суд Российской Федерации с административным исковым заявлением о признании пункта 18 Состава проекта освоения лесов не действующим в части, не предусматривающей использование для указания в текстовой части проекта освоения лесов на тематической лесной карте мест расположения объектов капитального строительства документации по планировке территории и градостроительного плана земельного участка, как противоречащего пункту 6 части 3 статьи 41, подпункту «в» пункта 1, пункту 2 части 3 статьи 42, пункту 3 части 3 статьи 57^3 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ). По мнению административного истца, то обстоятельство, что в состав документов, необходимых для разработки проекта освоения лесов, документация по планировке территории не входит, не означает, что градостроительный план земельного участка и документация по планировке территории не используются для разработки проекта освоения лесов, поскольку перечень необходимых документов не является закрытым, а без градостроительного плана земельного участка и документации по планировке территории, исходя из их содержания, невозможна разработка проекта освоения лесов для рекреационной деятельности.

В обоснование заявленного требования административный истец ссылается на нарушение своих прав и законных интересов как арендатора лесного участка на разработку проекта освоения лесов в соответствии с документацией по планировке территории.

Административный ответчик Минприроды России и заинтересованное лицо Минюст России в письменных возражениях и отзыве на административный иск указали, что нормативный правовой акт издан федеральным органом исполнительной власти в пределах его компетенции, в оспариваемой части не противоречит действующему законодательству Российской Федерации и не нарушает прав и законных интересов административного истца.

Административный истец Берг О.В., надлежащим образом извещенный о дате, времени и месте рассмотрения дела, в судебное заседание не явился.

Представитель Минприроды России Олесько Б.В. поддержал изложенную в письменных возражениях правовую позицию, просил отказать в удовлетворении административного искового заявления.

Минюст России письменно заявил ходатайство о рассмотрении административного дела без участия своего представителя.

Выслушав представителя Минприроды России Олесько Б.В., изучив доводы административного истца и заинтересованного лица, проверив оспариваемый акт на соответствие нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, заслушав заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Докучаевой Е.Н., полагавшей необходимым в удовлетворении заявленного требования отказать, Верховный Суд Российской Федерации не находит оснований для удовлетворения административного искового заявления.

Согласно статье 88 Лесного кодекса Российской Федерации (далее также – ЛК РФ) лица, которым лесные участки предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование или в аренду, а также лица, использующие леса на основании сервитута или публичного сервитута, составляют проект освоения лесов в соответствии со статьей 12 данного кодекса (часть 1).

Состав проекта освоения лесов, порядок его разработки и внесения в него изменений, требования к формату проекта освоения лесов в форме электронного документа устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (часть 2).

Таким федеральным органом исполнительной власти является Минприроды России, которое вправе самостоятельно принимать нормативные правовые акты в установленной сфере деятельности, в том числе устанавливать порядок разработки проекта освоения лесов и внесения в него изменений, его состав, требования к формату проекта освоения лесов в форме электронного документа (пункт 1, подпункт 5.2.129 пункта 5 Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2015 г. № 1219).

На основании предоставленных полномочий Минприроды России издан Приказ об утверждении Состава проекта освоения лесов.

Процедура издания, введения в действие и опубликования Приказа, утвердившего Состав проекта освоения лесов, и нормативного правового акта, вносящего в него изменения, соответствует положениям Указа Президента

Российской Федерации от 23 мая 1996 г. № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» и Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009.

Таким образом, оспариваемый в части нормативный правовой акт принят уполномоченным федеральным органом исполнительной власти с соблюдением формы и порядка введения в действие, что не оспаривается административным истцом.

Доводы административного истца о противоречии пункта 18 Состава проекта освоения лесов в оспариваемой части пункту 6 части 3 статьи 41, подпункту «в» пункта 1, пункту 2 части 3 статьи 42, пункту 3 части 3 статьи 57^3 ГрК РФ подлежат отклонению исходя из следующего.

Отношения в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, лесоразведения (лесные отношения) регулирует лесное законодательство, которое состоит из Лесного кодекса Российской Федерации, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации (часть 1 статьи 2, часть 1 статьи 3 ЛК РФ).

В соответствии с частями 1, 2 статьи 12 ЛК РФ освоение лесов осуществляется в целях обеспечения их многоцелевого, рационального, непрерывного, неистощительного использования, а также развития лесного комплекса, с соблюдением их целевого назначения и выполняемых ими полезных функций.

При освоении лесов допускаются создание и эксплуатация объектов лесной и лесоперерабатывающей инфраструктур, строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ввод в эксплуатацию и вывод из эксплуатации объектов капитального строительства, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, а также возведение, эксплуатация и демонтаж некапитальных строений, сооружений, не связанных с созданием лесной инфраструктуры (часть 6 статьи 12 ЛК РФ).

Согласно пункту 5 части 1, части 2 статьи 21 ЛК РФ строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ввод в эксплуатацию и вывод из эксплуатации объектов капитального строительства, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, на землях лесного фонда допускаются при использовании лесов в том числе в целях осуществления рекреационной деятельности, а на землях иных категорий, на которых расположены леса, допускаются в случаях, определенных другими федеральными законами в соответствии с целевым назначением этих земель.

При использовании лесов не допускаются строительство и эксплуатация объектов капитального строительства, отнесенных в соответствии с федеральными законами к жилым домам (часть 11 статьи 21 ЛК РФ).

В соответствии с частью 1 статьи 41 ЛК РФ использование лесов для осуществления рекреационной деятельности, связанной с выполнением работ и

оказанием услуг в сфере туризма, физической культуры и спорта, организации отдыха и укрепления здоровья граждан, осуществляется с предоставлением лесных участков.

На части площади, не превышающей 20 процентов площади предоставленного для осуществления рекреационной деятельности лесного участка, общей площадью не превышающей одного гектара и не занятой лесными насаждениями, допускаются строительство, реконструкция и эксплуатация объектов капитального строительства для оказания услуг в сфере туризма, физической культуры и спорта, организации отдыха и укрепления здоровья граждан, а также возведение, эксплуатация и демонтаж для указанных целей некапитальных строений, сооружений, предусмотренных перечнем и объектов капитального строительства, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, и перечнем некапитальных строений, сооружений, не связанных с созданием лесной инфраструктуры (часть 2 статьи 41 ЛК РФ).

Ограничения по площади, установленные частью 2 названной выше статьи, не распространяются на велосипедные, велопешеходные, пешеходные и беговые дорожки, тропы, лыжные и роллерные трассы, а также элементы благоустройства лесного участка, включая беседки, навесы, лавочки, туалеты, объекты освещения, урны (часть 3 статьи 41 ЛК РФ).

Частью 4 статьи 41 ЛК РФ установлено, что при осуществлении в лесах деятельности, предусмотренной частью 2 данной статьи, и размещении предусмотренных частью 3 этой статьи объектов не допускается создание объектов, являющихся местами жительства физических лиц.

Согласно части 5 статьи 41 ЛК РФ рекреационная деятельность на лесных участках осуществляется в соответствии с требованиями к освоению лесов, предусмотренными статьей 12 данного кодекса.

В соответствии с частью 6 статьи 41 ЛК РФ для осуществления рекреационной деятельности лесные участки предоставляются государственным учреждениям, муниципальным учреждениям в постоянное (бессрочное) пользование, другим юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям в аренду.

Порядок предоставления гражданам, юридическим лицам лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в том числе путем заключения договора аренды, регулируется главой 6 ЛК РФ.

Частями 1, 7 статьи 73^1 ЛК РФ установлено, что договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается по результатам торгов на право заключения такого договора, которые проводятся в форме открытого аукциона или открытого конкурса, за исключением случаев, установленных частью 3 этой статьи, частью 1 статьи 74 данного кодекса. Типовые договоры аренды лесных участков, в том числе предусматривающие осуществление мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов, утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти для каждого вида использования лесов, предусмотренного частью 1 статьи 25 этого кодекса.

В части 1 статьи 88, части 1 статьи 89 ЛК РФ закреплено, что лица, которым лесные участки предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование или в аренду, а также лица, использующие леса на основании сервитута или публичного сервитута, составляют проект освоения лесов в соответствии со статьей 12 данного кодекса, который подлежит государственной или муниципальной экспертизе в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Из приведенных нормативных положений следует, что лица, которым лесные участки предоставлены в аренду (арендаторы), обязаны составлять проект освоения лесов и представлять его на государственную экспертизу, проводящуюся в силу части 2 статьи 89 ЛК РФ уполномоченным органом (арендодателем), за исключением случаев, установленных частями 3 и 4 названной статьи.

В развитие указанных выше норм в подпункте «а» пункта 3.3 типового договора аренды лесного участка для осуществления рекреационной деятельности, утвержденного приказом Минприроды России от 10 апреля 2026 г. № 208, закреплено, что арендатор вправе приступить к использованию лесного участка в соответствии с условиями договора после заключения договора, подписания сторонами акта приема-передачи лесного участка, получения положительного заключения государственной или муниципальной экспертизы проекта освоения лесов и подачи лесной декларации.

Таким образом, названная обязанность арендатора обусловлена необходимостью регламентирования использования предоставленного ему лесного участка в аренду.

При этом вопреки доводам административного истца ЛК РФ, являющийся актом лесного законодательства, регулирующим лесные отношения, не содержит ссылок на необходимость использования при разработке арендатором лесного участка проекта освоения лесов документации по планировке территории и градостроительного плана земельного участка.

Состав проекта освоения лесов, согласно его пункту 1, основывается на сохранении биологического разнообразия лесов, их средообразующих, водоохранных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций; подготовлен в целях устойчивого управления лесами, повышения их потенциала, обеспечения многоцелевого, рационального, непрерывного, неистощительного использования лесов для удовлетворения потребностей общества в лесах и лесных ресурсах.

Использование лесов должно осуществляться способами, не наносящими вреда окружающей среде и здоровью человека, а также по целевому назначению, определяемому в соответствии с видами лесов и выполняемыми ими полезными функциями.

Пунктом 3 Состава проекта освоения лесов предусмотрено, что проект освоения лесов (рекомендуемый образец приведен в приложении к Составу проекта освоения лесов) содержит сведения о разрешенных лесохозяйственным регламентом лесничества видах и проектируемых объемах использования лесов, мероприятиях по охране, защите и воспроизводству лесов, по созданию

и эксплуатации объектов лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры, по охране объектов животного мира и водных объектов, а также в случаях, предусмотренных частями 1 и 2 статьи 21 ЛК РФ, сведения о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, вводе в эксплуатацию и выводе из эксплуатации, сносе, ликвидации и консервации объектов капитального строительства, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сведения о возведении и эксплуатации некапитальных строений, сооружений, не связанных с созданием лесной инфраструктуры.

Проект освоения лесов состоит из общей части, которая составляется для всех видов использования лесов, предусмотренных статьей 25 ЛК РФ, а также статьей 10^1 Федерального закона от 4 декабря 2006 г. № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации», и специальной части – раздела «Организация использования лесов», включающего в себя подразделы, соответствующие видам разрешенного использования лесов, предусмотренные договором аренды лесного участка, земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, решением о предоставлении лесного участка, земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения в постоянное (бессрочное) пользование, соглашением об установлении сервитута, решением об осуществлении публичного сервитута, иным правоустанавливающим документом.

В соответствии с пунктом 18 Состава проекта освоения лесов в подразделе «Осуществление рекреационной деятельности» содержатся сведения в том числе о ведомости учета деревьев на лесном участке (земельном участке из земель сельскохозяйственного назначения); сведения о характеристике существующих и проектируемых объектов капитального строительства, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, а также некапитальных строений и сооружений, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, на лесном участке при использовании лесов для рекреационной деятельности (тематическая лесная карта (отдельным приложением); о проектируемом объеме рубок лесных насаждений на лесном участке (земельном участке из земель сельскохозяйственного назначения) при создании объектов капитального строительства, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, при использовании лесов для рекреационной деятельности.

Перечень некапитальных строений, сооружений, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, для защитных лесов, эксплуатационных лесов, резервных лесов утвержден распоряжением Правительств Российской Федерации от 23 апреля 2022 г. № 999-р; перечень объектов капитального строительства, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, для защитных лесов, эксплуатационных лесов, резервных лесов утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2022 г. № 1084-р, в пункте 5 которого поименованы объекты капитального строительства, не связанные с созданием лесной инфраструктуры, для осуществления рекреационной деятельности.

Тем самым указанные перечни не являются произвольными.

Законодательство о градостроительной деятельности, состоящее из ГрК РФ, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, регулирует отношения по территориальному планированию, градостроительному зонированию, планировке территории, архитектурно-строительному проектированию, отношения по строительству объектов капитального строительства, их реконструкции, капитальному ремонту, сносу, а также по эксплуатации зданий, сооружений (далее – градостроительные отношения).

Статьей 36 ГрК РФ установлено, что градостроительным регламентом определяется правовой режим земельных участков, равно как всего, что находится над и под поверхностью земельных участков и используется в процессе их застройки и последующей эксплуатации объектов капитального строительства. Градостроительные регламенты не устанавливаются для земель и земельных участков, в отношении которых виды разрешенного использования устанавливаются иными видами регламентов использования земель (части 1, 6).

В отношении лесных участков градостроительный регламент не устанавливается.

В силу частей 1, 5 статьи 87 ЛК РФ использование, охрана, защита, воспроизводство лесов, расположенных в границах лесничества, осуществляются в соответствии с лесохозяйственным регламентом лесничества, в котором в числе прочего устанавливаются виды разрешенного использования лесов, определяемые в соответствии со статьей 25 этого кодекса.

Из части 1 статьи 41 ГрК РФ следует, что подготовка документации по планировке территории осуществляется в целях обеспечения устойчивого развития территорий, в том числе выделения элементов планировочной структуры, установления границ земельных участков, установления границ зон планируемого размещения объектов капитального строительства.

Пунктом 6 части 3 названной выше статьи предусмотрено, что подготовка документации по планировке территории в целях размещения объекта капитального строительства является обязательной в случае, если планируется размещение объекта капитального строительства, не являющегося линейным объектом, и необходимых для обеспечения его функционирования объектов капитального строительства в границах особо охраняемой природной территории или в границах земель лесного фонда.

Подготовка проектов планировки территории осуществляется для выделения элементов планировочной структуры, установления границ территорий общего пользования, границ зон планируемого размещения объектов капитального строительства, определения характеристик и очередности планируемого развития территории (часть 1 статьи 42 ГрК РФ).

Частью 2 статьи 42 ГрК РФ установлено, что проект планировки территории состоит из основной части, которая подлежит утверждению, и материалов по ее обоснованию.

Из подпункта «в» пункта 1, пункта 2 части 3 статьи 42 ГрК РФ следует, что основная часть проекта планировки территории включает в себя в числе прочего границы зон планируемого размещения объектов капитального строительства; положение о характеристиках планируемого развития территории, в том числе о плотности и параметрах застройки территории (в пределах, установленных градостроительным регламентом), о характеристиках объектов капитального строительства жилого, производственного, общественно-делового и иного назначения и необходимых для функционирования таких объектов и обеспечения жизнедеятельности человека объектов коммунальной, транспортной, социальной инфраструктур, в том числе объектов, включенных в программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, программы комплексного развития транспортной инфраструктуры, программы комплексного развития социальной инфраструктуры и необходимых для развития территории в границах элемента планировочной структуры. Для зон планируемого размещения объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения в такое положение включаются сведения о плотности и параметрах застройки территории, необходимые для размещения указанных объектов, а также в целях согласования проекта планировки территории в соответствии с частью 12^7 статьи 45 данного кодекса информация о планируемых мероприятиях по обеспечению сохранения применительно к территориальным зонам, в которых планируется размещение указанных объектов, фактических показателей обеспеченности территории объектами коммунальной, транспортной, социальной инфраструктур и фактических показателей территориальной доступности таких объектов для населения.

При этом согласно части 12^3 статьи 45 ГрК РФ документация по планировке территории, подготовленная применительно к землям лесного фонда, до ее утверждения подлежит согласованию с органами государственной власти, осуществляющими предоставление лесных участков в границах земель лесного фонда, а в случае необходимости перевода земельных участков, на которых планируется размещение линейных объектов, из состава земель лесного фонда в земли иных категорий, в том числе после ввода таких объектов в эксплуатацию, с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области лесных отношений, а также по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в области лесных отношений. Документация по планировке территории, подготовленная применительно к особо охраняемой природной территории, до ее утверждения подлежит согласованию с исполнительным органом государственной власти или органом местного самоуправления, в ведении которых находится соответствующая особо охраняемая природная территория. Предметом согласования является допустимость размещения объектов капитального строительства в соответствии с требованиями лесного законодательства, законодательства об особо охраняемых природных территориях в границах земель лесного фонда, особо охраняемых природных территорий, а также соответствие планируемого

размещения объектов капитального строительства, не являющихся линейными объектами, лесохозяйственному регламенту, положению об особо охраняемой природной территории, утвержденным применительно к территории, в границах которой планируется размещение таких объектов, либо возможность размещения объектов капитального строительства при условии перевода земельных участков из состава земель лесного фонда, земель особо охраняемых территорий и объектов в земли иных категорий, если такой перевод допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статьей 57^3 ГрК РФ предусмотрено, что градостроительный план земельного участка выдается в целях обеспечения субъектов градостроительной деятельности информацией, необходимой для архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции объектов капитального строительства в границах земельного участка (часть 1).

В градостроительном плане земельного участка содержится в том числе информация о границах зоны планируемого размещения объекта капитального строительства в соответствии с утвержденным проектом планировки территории (при его наличии) (пункт 3 части 3 статьи 57^3 ГрК РФ).

Приведенные нормы ГрК РФ, определяющие порядок подготовки документации по планировке территории и градостроительного плана земельного участка, не содержат требований к составу проекта освоения лесов, а также ссылок на статьи 88, 89 ЛК РФ.

Таким образом, проект освоения лесов, документация по планировке территории и градостроительный план земельного участка являются самостоятельными видами документации, изготавливаемой для различных целей и реализации определенных гражданских прав.

Проект освоения лесов и его положительная экспертиза уполномоченным органом в соответствии со статьями 88, 89 ЛК РФ являются первичными, необходимы арендатору лесного участка для получения права приступить к реализации своих прав как арендатора – к освоению леса согласно условиям заключенного договора, осуществляемому в целях обеспечения многоцелевого, рационального, непрерывного, неистощительного использования лесов, с соблюдением их целевого назначения и выполняемых ими полезных функций.

В свою очередь, подготовка документации по планировке территории, как прямо указано в абзаце шестом пункта 3 статьи 41 ГрК РФ, осуществляется в целях размещения объекта капитального строительства на арендованном лесном участке и является обязательной для такого строительства на землях лесного фонда.

Согласно приведенным выше положениям пункта 3 Состава проекта освоения лесов в проекте освоения лесов в числе прочего должны указываться сведения о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, вводе в эксплуатацию и выводе из эксплуатации, сносе, ликвидации и консервации объектов капитального строительства, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сведения о возведении и эксплуатации некапитальных строений, сооружений, не связанных с созданием лесной инфраструктуры (в случае, если арендатор в соответствии со статьями 21, 22 ЛК РФ планирует

осуществлять на арендованном лесном участке такие действия).

Вместе с тем действующее законодательство Российской Федерации не содержит каких-либо требований о том, что к Составу проекта освоения лесов должна прилагаться документация по планировке территории и (или) градостроительный план земельного участка или они должны быть составной частью проекта освоения лесов, равно как и в указанных административным истцом статьях 41, 42, 57^3 ГрК РФ отсутствуют какие-либо указания в отношении проекта освоения лесов, а также ссылки на статьи 88, 89 ЛК РФ.

При этом действующее законодательство не содержит и запрета арендатору лесного участка использовать сведения из документации по планировке территории и (или) градостроительного плана земельного участка для подготовки проекта освоения лесов, если на момент такой подготовки они имеются, в связи с чем их неуказание в пункте 18 Состава проекта освоения лесов права административного истца не нарушает.

С учетом изложенного суд приходит к выводу, что пункт 18 Состава проекта освоения лесов в оспариваемой части не противоречит нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, какой-либо неопределенности не содержит, не нарушает прав и законных интересов административного истца в указанных им аспектах, в связи с чем административное исковое заявление не подлежит удовлетворению согласно пункту 2 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.

Руководствуясь статьями 175–180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации

решил:

в удовлетворении административного искового заявления Берга Олега Викторовича о признании частично недействующим пункта 18 Состава проекта освоения лесов, порядка его разработки и внесения в него изменений, требований к формату проекта освоения лесов в форме электронного документа, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 16 ноября 2021 г. № 864, отказать.

Решение может быть обжаловано в Апелляционную коллегию Верховного Суда Российской Федерации в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме.

Судья Верховного Суда
Российской Федерации О.А. Бугаков