

ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 307-ЭС20-11163

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

28 августа 2020 г.

Судья Верховного Суда Российской Федерации Антонова М.К., изучив кассационную жалобу Государственного учреждения Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области на решение Арбитражного суда Вологодской области от 17.10.2019, постановление Четырнадцатого арбитражного апелляционного суда от 25.12.2019 и постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 14.05.2020 по делу № А13-12750/2019

по заявлению бюджетного учреждения здравоохранения Вологодской области «Устюженская центральная районная больница» (далее - учреждение, больница) о признании недействительным акта государственного учреждения - Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области (далее - фонд) от 14.06.2019 о результатах плановой комплексной проверки больницы в части требований о возврате в бюджет фонда 437 935 рублей и уплате 43 793 рублей 50 копеек штрафа, изложенных в пункте 1 акта,

установил:

решением Арбитражного суда Вологодской области от 17.10.2019, оставленным без изменения постановлением Четырнадцатого арбитражного апелляционного суда от 25.12.2019 и постановлением Арбитражного суда Северо-Западного округа от 14.05.2020, заявленное требование удовлетворено частично, акт фонда признан недействительным в части изложенного в пункте 1 акта требования об уплате штрафа в размере 23 793 рублей 50 копеек. В остальной части в удовлетворении заявления отказано.

В кассационной жалобе, поданной в Верховный Суд Российской Федерации, фонд, ссылаясь на существенное нарушение судами норм права, просит отменить судебные акты в удовлетворенной части, отказать в удовлетворении требования в полном объеме.

Согласно пункту 1 части 7 статьи 291.6 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации по результатам изучения кассационной жалобы судья Верховного Суда Российской Федерации выносит определение об отказе в передаче кассационной жалобы для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии Верховного Суда Российской Федерации, если изложенные в кассационной жалобе доводы не подтверждают существенных нарушений норм материального права и (или) норм процессуального права, повлиявших на исход дела, и не являются достаточным основанием для пересмотра судебных актов в кассационном порядке, а также если указанные доводы не находят подтверждения в материалах дела.

При изучении доводов кассационной жалобы и принятых по делу судебных актов не установлено оснований, по которым жалоба может быть передана для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации.

Как усматривается из судебных актов и установлено судами, по результатам плановой комплексной проверки больницы по вопросу использования средств, полученных на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования за период с 01.01.2017 по 31.12.2018, фондом выявлены нарушения, выразившиеся в нецелевом использовании денежных средств ОМС на сумму 481 139 рублей.

В ходе проверки денежные средства в сумме 43 204 рублей восстановлены учреждением в бюджет, штраф в размере 4 320 рублей 40 копеек уплачен.

По результатам проверки фондом составлен акт, согласно пункту 1 которого на больницу возложена обязанность возратить в течение 10 рабочих дней после подписания акта в бюджет территориального фонда 437 935 рублей и уплатить 43 793 рубля 50 копеек штрафа.

Не согласившись с актом фонда в указанной части, учреждение обратилось в арбитражный суд.

Исследовав и оценив представленные в материалы дела доказательства, суд первой инстанции, руководствуясь положениями статей 20, 34, 36, 39 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее - Закон № 326-ФЗ), статьей 38, пунктом 1 статьи 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Вологодской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденной постановлением Законодательного Собрания Вологодской области от 25.01.2017 № 15, Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Вологодской области на 2018 год и на

плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденной постановлением Правительства Вологодской области от 29.12.2017 № 1201, приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 16.04.2012 № 73 «Об утверждении положений о контроле за деятельностью страховых медицинских организаций и медицинских организаций в сфере ОМС территориальными фондами ОМС», учитывая правовую позицию Конституционного Суда Российской Федерации, изложенную в постановлении от 24.06.2009 № 11-П, и Верховного Суда Российской Федерации, изложенную в определении от 17.08.2015 № 304-КГ15-8954, пришел к выводу о доказанности фондом обстоятельств нецелевого использования предоставленных больнице денежных средств.

Суд признал правомерным привлечение учреждения к ответственности, предусмотренной частью 9 статьи 39 Закона № 326-ФЗ. В тоже время, снижая размер штрафа до 20 000 рублей, суд принял во внимание отсутствие финансирования больницы из бюджета субъекта Российской Федерации на рассматриваемые цели в спорный период, а также характер и конкретные обстоятельства совершенного правонарушения, степень вины учреждения, совершение подобного нарушения впервые, социальную направленность деятельности больницы.

Суды апелляционной инстанции и округа поддержали выводы суда первой инстанции.

Доводы заявителя, изложенные в кассационной жалобе, в том числе об отсутствии оснований для снижения штрафа в отсутствие соответствующего ходатайства со стороны учреждения, являлись предметом рассмотрения судов, не подтверждают существенных нарушений норм материального права и норм процессуального права, повлиявших на исход дела, направлены на переоценку установленных обстоятельств, в связи с чем не могут служить достаточным основанием для пересмотра судебных актов в кассационном порядке.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьями 291.6, 291.8 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации,

определил:

отказать Государственному учреждению Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Вологодской области в передаче кассационной жалобы для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации.

Судья Верховного Суда
Российской Федерации

М.К. Антонова