

ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 309-ЭС20-23940

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

24.02.2021

Судья Верховного Суда Российской Федерации Чучунова Н.С., рассмотрев жалобу (заявление) Министерства имущества Челябинской области на решение Арбитражного суда Челябинской области от 17.03.2020, постановление Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда от 10.06.2020 и постановление Арбитражного суда Уральского округа от 18.11.2020 по делу № А76-44338/2019,

УСТАНОВИЛ:

Министерство имущества Челябинской области (далее – Министерство имущества) обратилось в Арбитражный суд Челябинской области с иском к администрации Верхнеуфалейского городского округа (далее – Администрация) о признании права собственности Челябинской области на сооружение - наружный газопровод высокого и низкого давления ГРПШ, протяженностью 1 753 м, расположенный по адресу: Челябинская область, г. Верхний Уфалей, ул. Энгельса, Ленина (согласно техническому плану от 22.08.2017).

К участию в деле в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований относительно предмета спора, привлечены Межрегиональное территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Челябинской и Курганской областях (далее – Межрегиональное управление Росимущества), акционерное общество «Газпром газораспределение Челябинск» (далее – общество «Газпром газораспределение Челябинск»), Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Челябинской области (далее – Управление Росреестра).

Решением Арбитражного суда Челябинской области от 17.03.2020, оставленным без изменения постановлением Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда от 10.06.2020 и постановлением Арбитражного суда Уральского округа от 18.11.2020, в удовлетворении требований отказано.

В кассационной жалобе, поданной в Верховный Суд Российской Федерации, заявитель просит отменить состоявшиеся судебные акты, ссылаясь на существенное нарушение судами норм материального права.

В обоснование доводов жалобы заявитель утверждает, что финансирование строительства газопровода осуществлялось из бюджета Челябинской области, указанное сооружение внесено в реестр имущества Челябинской области, вследствие чего право собственности на сооружение принадлежит названному субъекту.

В соответствии с частью 1 статьи 291.1, частью 7 статьи 291.6 и статьей 291.11 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее – АПК РФ), кассационная жалоба подлежит передаче для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии Верховного Суда Российской Федерации, если изложенные в ней доводы подтверждают наличие существенных нарушений норм материального права и (или) норм процессуального права, повлиявших на исход дела, без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав и законных интересов заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Изучив судебные акты, состоявшиеся по делу, проверив доводы кассационной жалобы заявителя, суд не находит оснований для ее передачи на рассмотрение в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации, исходя из следующего.

Как следует из обжалуемых актов, постановлением главы администрации г. Верхнего Уфалея от 15.04.1996 № 557 утверждены материалы согласования трасс газопроводов газоснабжения природным газом индивидуальных жилых домов в границах улиц Ленина, Береговая, Парковая в г. Верхний Уфалей.

Постановлением главы города Верхнего Уфалея от 23.02.2000 № 205 утверждены изменения от 24.02.2000 № 1 в акте выбора трассы газопровода газоснабжения природным газом индивидуальных жилых домов в границах улиц Ленина, Береговая, Парковая в г. Верхний Уфалей от 23.03.1996.

В соответствии с актом приемки законченного строительством объекта системы газоснабжения от 21.07.1998 (далее - акт приемки от 21.07.1998) в период с января 1997 по июль 1998 осуществлено строительство подземного, надземного газопроводов ГРПШ по ул. Энгельса, Ленина в г. Верхний Уфалей; заказчик строительства – «Челябинскоблгаз», генеральный подрядчик – ЧСМП «Кыштыммежрайгаз».

Указанным актом приемки установлено, что строительно-монтажные работы выполнены в полном объеме в соответствии с проектом и требованиями Строительных норм и правил 3.05.02-88 «Газоснабжение», утвержденными постановлением Государственного комитета СССР по строительству и инвестициям от 17.03.1988 № 39 и Правилами безопасности в газовом хозяйстве, утвержденным Федеральным горным и промышленным надзором России. При

этом наружный газопровод считается принятым заказчиком вместе с прилагаемой исполнительной документацией с 21.07.1998.

На газопровод низкого давления в г. Верхний Уфалей, по ул. Энгельса, Ленина подготовлен строительный паспорт.

Межведомственной рабочей комиссией по вопросам инвентаризации газового хозяйства Челябинской области принято решение от 02.06.2004 № 2.1.20 оформить право собственности Челябинской области на газовые сети в г. Верхний Уфалей и заключить договор аренды с обществом «Челябинская региональная газораспределительная компания».

В соответствии с техническим планом сооружения от 22.08.2017 имеется объект недвижимости: сооружение - наружный газопровод высокого и низкого давления ГРПШ, протяженностью 1 753 м, год ввода объекта недвижимости в эксплуатацию по завершении строительства - 1998. Данный объект недвижимости расположен в границах земельных участков с кадастровыми номерами 74:27:0000000:54; 74:27:0101042:69; 74:27:0000000:1421; 74:27:0000000:1423.

Земельный участок с кадастровым номером 74:27:0000000:1423 на праве постоянного (бессрочного) пользования принадлежит ответчику – Администрации. В отношении остальных земельных участков в Едином государственном реестре недвижимости отсутствует информация о зарегистрированных правообладателях.

Министерством имущества представлена справка о финансировании законченного строительством имущественного комплекса газового хозяйства – Газовые сети в г. Верхний Уфалей (далее - справка о финансировании), в которой указан объект - газоснабжение жилых домов, год начала строительства (создания) – 1997, дата ввода в эксплуатацию – 2001, стоимость 1 173 100 руб., источник финансирования – областной бюджет.

Министерством имущества представлена выписка из реестра имущества, находящегося в государственной собственности Челябинской области (государственная казна Челябинской области), от 25.07.2017 № 10/1111, согласно которой наружный газопровод высокого и низкого давления ГРПШ по ул. Энгельса в г. Верхний Уфалей, протяженностью 1 939,49 м является государственной собственностью Челябинской области.

Между Министерством промышленности и природных ресурсов Челябинской области (арендодатель) и обществом «Челябинская региональная газораспределительная компания» оформлен договор о передаче в аренду имущества от 01.01.2009 № ДАГ-0043-09/146-р, согласно пункту 1.1 которого арендодатель на основании проведенного конкурса на заключение договора аренды в соответствии с протоколом Межведомственной комиссии по вопросам аренды государственного имущества от 11.12.2008, победителем которого стал арендатор, передает за плату, а арендатор принимает в аренду (временное пользование) недвижимое имущество, объекты газового хозяйства Челябинской области согласно прилагаемому перечню имущества (приложение 1).

На основании акта приема-передачи имущества к договору от 01.01.2009 № ДАГ-0043-09/146-р обществу «Челябинская региональная газораспределительная компания» передан, в том числе, наружный газопровод

высокого и низкого давления ГРПШ по улицам Энгельса, Ленина в городе Верхний Уфалей Челябинской области, протяженностью 1 936,49 м.

Решением Управления Росреестра от 14.12.2017 № Ф7400/17-101818 отказано в осуществлении кадастрового учета в отношении объекта: наружный газопровод высокого и низкого давления ГРПШ, расположенный по адресу: Челябинская область г. Верхний Уфалей ул. Энгельса, Ленина ввиду не предоставления документов, необходимых для осуществления государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав. В нарушение требований акт приемки в эксплуатацию законченного строительством объекта от 21.07.1998 предоставлен в виде копии в составе технического плана; отсутствует подтверждение договорных отношений, на основании которых осуществлено финансирование строительства газопровода. Кроме того, согласно акту приемки в эксплуатацию законченного строительством объекта от 21.07.1998 протяженность объекта составляет 1 939,49 м, тогда как согласно техническому плану от 30.08.2017 протяженность объекта - 1 753 м.

Согласно письму Управления имущественных отношений Верхнеуфалейского городского округа от 03.04.2018 № 720 наружный газопровод высокого и низкого давления, ГРПШ, по ул. Энгельса, Ленина в городе Верхний Уфалей, протяженностью 1 936,49 м в реестре муниципального имущества Верхнеуфалейского городского округа отсутствует.

Письмом Межрегионального управления Росимущества от 12.04.2018 № 04215 также подтверждено, что наружный газопровод высокого и низкого давления, ГРПШ, по ул. Энгельса, Ленина в городе Верхний Уфалей, протяженностью 1936,49 м в реестре федерального имущества отсутствует.

В соответствии с уведомлением от 20.07.2018 № 74/001/016/2018-39289 в Едином государственном реестре недвижимости отсутствуют сведения об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости: сооружение – наружный газопровод высокого и низкого давления, ГРПШ, по ул. Энгельса, Ленина в г. Верхний Уфалей, Челябинской области.

Ссылаясь на указанные обстоятельства, Министерство имущества обратилось в арбитражный суд с соответствующими требованиями.

Исследовав и оценив по правилам статьи 71 АПК РФ представленные доказательства, руководствуясь статьями 218, 219 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьей 3 Федерального закона от 17.11.1995 № 169-ФЗ «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации» и разъяснениями, изложенными в пункте 59 совместного постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации, Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 29.04.2010 № 10/22 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при разрешении споров, связанных с защитой права собственности и других вещных прав», суды отказали в удовлетворении требований, придя к выводу о недоказанности истцом основания возникновения прав на спорный газопровод.

Справка о финансировании и акт приемки от 21.07.1998, представленные истцом для обоснования исковых требований, содержат противоречивые сведения относительно даты ввода в эксплуатацию спорного газопровода.

Так, в справке о финансировании указана дата ввода в эксплуатацию - 2001, тогда как согласно акту приемки от 21.07.1998 спорный газопровод считается принятым заказчиком вместе с прилагаемой исполнительной документацией с 21.07.1998. Из акта приемки от 21.07.1998 также не следует, что Челябинская область является правообладателем или заказчиком строительства спорного газопровода. В справке не указано, что выделение денежных средств осуществлялось именно для строительства спорного объекта.

Кроме того, реестр имущества, находящегося в государственной собственности Челябинской области (государственная казна Челябинской области), от 25.07.2017 № 10/1111 и технический план сооружения от 22.08.2017 противоречат друг другу в части протяженности спорного сооружения..

В материалах дела также отсутствуют доказательства предоставления в установленном законом порядке земельного участка для строительства спорного газопровода Министерству имущества.

Доводы кассационной жалобы, которые были предметом рассмотрения судов, не свидетельствуют о допущенных нарушениях норм материального и процессуального права, которые бы служили достаточным основанием в силу части 1 статьи 291.11 АПК РФ к отмене обжалуемых судебных актов.

С учетом изложенного и руководствуясь статьей 291.6 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд

ОПРЕДЕЛИЛ:

отказать в передаче кассационной жалобы Министерства имущества Челябинской области для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации.

Судья Верховного Суда
Российской Федерации

Н.С.Чучунова