

ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 305-ЭС24-18991

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

Дело № А40-15862/2023

Резолютивная часть определения объявлена 23 января 2025 г.
Полный текст определения изготовлен 5 февраля 2025 г.

Судебная коллегия по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации в составе:

председательствующего судьи Попова В.В.,
судей Хатыповой Р.А., Чучуновой Н.С.,

рассмотрев в открытом судебном заседании кассационную жалобу общества с ограниченной ответственностью ФСК «Мостоотряд-47» на решение Арбитражного суда города Москвы от 13 декабря 2023 г., постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 18 марта 2024 г. и постановление Арбитражного суда Московского округа от 26 августа 2024 г. по делу № А40-15862/2023,

при участии в судебном заседании представителей:

Департамента природопользования и охраны окружающей среды города Москвы Кузяева К.В.,

общества с ограниченной ответственностью ФСК «Мостоотряд-47» Чайкина С.А.,

общества с ограниченной ответственностью «Объединенная строительная компания 1520» Гусака А.В, Хитрихеева Г.Г.,

заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Чучуновой Н.С., выслушав объяснения представителей лиц, участвующих в деле, Судебная коллегия по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации

УСТАНОВИЛА:

Департамент природопользования и охраны окружающей среды города Москвы (далее – Департамент, истец) обратился в Арбитражный суд города Москвы с иском к обществу с ограниченной ответственностью ФСК «Мостоотряд-47» (далее – ООО ФСК «Мостоотряд-47», ответчик 1, заявитель), обществу с ограниченной ответственностью «Объединенная строительная компания 1520» (далее – ООО «ОСК 1520», ответчик 2) о взыскании солидарно с ООО ФСК «Мостоотряд-47» и ООО «ОСК 1520» суммы вреда, причиненного окружающей среде в размере 1 945 979,71 руб., и судебной неустойки за каждый день неисполнения решения суда по данному спору в размере 5 000 руб. в день ежедневно, с даты вступления в законную силу по дату фактического исполнения решения арбитражного суда в полном объеме.

Решением Арбитражного суда города Москвы от 13 декабря 2023 г., оставленным без изменения постановлением Девятого арбитражного апелляционного суда от 18 марта 2024 г., исковые требования удовлетворены частично, с ООО ФСК «Мостоотряд-47» в пользу Департамента взыскано 1 945 979,71 руб. убытков; во взыскании убытков с ООО «ОСК 1520» отказано.

Постановлением Арбитражного суда Московского округа от 26 августа 2024 г. указанные судебные акты оставлены без изменения.

В кассационной жалобе, поданной в Верховный Суд Российской Федерации, заявитель просит отменить состоявшиеся судебные акты, ссылаясь на существенное нарушение норм материального и процессуального права.

Определением судьи Верховного Суда Российской Федерации Чучуновой Н.С. от 10 декабря 2024 г. жалоба ООО ФСК «Мостоотряд-47» вместе с делом передана для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации.

В отзыве на жалобу ООО «ОСК 1520» просит оставить обжалуемые судебные акты без изменения.

В судебном заседании представитель ООО ФСК «Мостоотряд-47» поддержал доводы жалобы, представители Департамента и ООО «ОСК 1520» возражали относительно удовлетворения жалобы.

Изучив материалы дела, проверив в соответствии с положениями статьи 291¹⁴ Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации законность обжалуемых судебных актов, Судебная коллегия по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации находит жалобу ООО ФСК «Мостоотряд-47» подлежащей удовлетворению, а обжалуемые судебные акты - отмене по следующим основаниям.

Как установлено судами и подтверждается материалами дела, 13 мая 2021 г. в Департамент природопользования и охраны окружающей среды города Москвы поступило обращение по поводу уничтожения зеленых насаждений на территории с адресным ориентиром: г. Москва, ул. Щукинская, м. Щукинская.

Для выяснения обстоятельств по факту выявленного правонарушения возбуждено дело об административном правонарушении от 13 мая 2021 г. № 1407-623/2021.

29 июля 2021 г. при обследовании территории с адресным ориентиром: Москва, СЗАО, ул. Щукинская, м. Щукинская (территория возле трамвайного разворотного кольца), в рамках осуществления государственного контроля за выполнением требований по защите зеленых насаждений в городе Москве по пням установлено уничтожение зеленых насаждений не менее 12 деревьев пород: клен ясенелистный (5 дер.), ива ломкая (1 дер.), тополь бальзамический (6 дер.) различного возраста (от 35 до 45 лет) и 1 кустарник неустановленной породы; порубочные остатки отсутствуют; разрешительная документация на вырубку зеленых насаждений в системе АИС ПБ и ОЭК СЗАО отсутствует.

Составлен протокол осмотра от 29 июля 2021 г. № 1408-623/2021.

В соответствии с информацией, представленной ДКРС-Москва открытое акционерное общество «Российские железные дороги» (далее - ОАО «РЖД»), ОАО «РЖД» является заказчиком проекта «Организация пригородно-городского пассажирского железнодорожного движения на участке Подольск-Нахабино (МЦД-2)» «Строительство остановочного пункта Щукинская. 12 этап». Главным подрядчиком объекта является АО «РЖДстрой» (договор от 20 ноября 2018 г. № 2055/М).

По информации ОАО «РЖД», в мае 2021 г. приемка выполненных работ по освобождению территории от зеленых насаждений и передача строительной площадки не осуществлялись.

ОАО «РЖД» представлен договор на выполнение работ от 20 ноября 2018 г. № 2055/М на строительство объекта железнодорожного транспорта по титулу 5699: «Строительство остановочного пункта Щукинская. 12 этап»; по условиям договора ОАО «РЖД» является заказчиком, АО «РЖДстрой» - подрядчиком.

В соответствии с пунктом 1.1 договора заказчик поручает, а подрядчик принимает на себя обязательства по выполнению комплекса строительно-монтажных работ по титулу 5699: «Строительство остановочного пункта Щукинская. 12 этап». Акты о приемке выполненных работ не представлены.

ОАО «РЖД» представлен дендроплан, совмещенный со стройгенпланом, в соответствии с которым вырубленные зеленые насаждения назначены на сохранение.

АО «РЖДстрой» представлен договор на выполнение комплекса строительно-монтажных работ на объектах инвестиционной программы «Организация пригородно-городского пассажирского железнодорожного движения на участке Подольск-Нахабино» от 12 декабря 2018 г. № 03-18-01-4724, согласно договору АО «РЖДстрой» является генподрядчиком, ООО «ОСК 1520» - подрядчиком.

В соответствии с договором генподрядчик поручает, а подрядчик принимает на себя выполнение комплекса строительно-монтажных работ на объекте инвестиционной программы «Организация пригородно-городского

пассажира железнодорожного движения на участке Подольск-Нахабино» (далее - объект).

В соответствии с пунктом 1.3 договора подрядчик выполняет работы собственными силами и/или силами привлеченных субподрядных организаций, согласованных с генподрядчиком.

Согласно пункту 4.2.10 договора подрядчик обязан обеспечить и нести ответственность в ходе проведения работ за выполнение на строительной площадке необходимых мероприятий, в том числе по охране окружающей среды, зеленых насаждений и земли.

В соответствии с пунктом 4.2.42 договора подрядчик несет полную ответственность перед генподрядчиком за работы по указанному договору, выполненные привлеченными подрядчиком субподрядными организациями, или иными лицами, и не вправе ссылаться на нарушения со стороны своих контрагентов в качестве оснований освобождения от обязательств и от ответственности за их нарушение.

Согласно пункту 18.1 договора подрядчик обязан при осуществлении работ соблюдать требования Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее также – Закон об охране окружающей среды) и иных нормативных правовых актов об охране окружающей среды и о безопасности строительных работ. Подрядчик несет ответственность за нарушение указанных требований в соответствии с законодательством Российской Федерации.

ООО ФСК «Мостотряд-47» представлен договор на выполнение комплекса строительно-монтажных работ на объектах инвестиционной программы «Строительство остановочного пункта Щукинская, 12 этап» от 12 декабря 2018 г. № 03-18-01-4724-10-МО47 (далее - договор), согласно которому ООО «ОСК 1520» - подрядчик, а ООО ФСК «Мостотряд-47» - субподрядчик.

В соответствии с пунктом 1.1 договора подрядчик поручает, а субподрядчик принимает на себя подряд на выполнение комплекса строительно-монтажных работ по объекту: строительство остановочного пункта Щукинская, 12 этап.

Согласно пункту 4.2.10 договора субподрядчик обязан обеспечить и нести ответственность в ходе проведения работ за выполнение на строительной площадке необходимых мероприятий, в том числе по охране окружающей среды, зеленых насаждений и земли.

В соответствии с пунктом 18.1 договора субподрядчик обязан соблюдать требования Закона об охране окружающей среды и иных нормативно-правовых актов об охране окружающей среды. Субподрядчик несет ответственность за нарушение указанных требований в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В качестве доказательств выполнения работ ООО ФСК «Мостотряд-47» представлена справка о стоимости выполненных работ и затрат от 31 мая 2021 г. № 21, акты о приемке выполненных работ от 31 мая 2021 г. № 1, 2, 3, 4, 5, 6, корректировочные акты от 31 мая 2021 г. № 2к и 3к на объекте

«Строительство остановочного пункта Щукинская, 12 этап». Представлен общий журнал работ ООО ФСК «Мостотряд-47», подтверждающий ведение им работ в период с 1 мая по 13 мая 2021 г.

Таким образом, установлено, что ООО ФСК «Мостотряд-47» в период проведения строительных работ допустило незаконное уничтожение зеленых насаждений различных пород (не менее 12 деревьев пород: клен ясенелистный (5 дер.), ива ломкая (1 дер.), тополь бальзамический (6 дер.) различного возраста (от 35 до 45 лет) и кустарника неустановленной породы), что является нарушением требований Закона города Москвы от 5 мая 1999 г. № 17 «О защите зеленых насаждений» (далее - Закон города Москвы № 17), постановления Правительства Москвы от 10 сентября 2002 г. № 743-ПП «Об утверждении Правил создания, содержания охраны зеленых насаждений и природных сообществ города Москвы» (далее – Правила № 743-ПП).

30 августа 2021 г. по результатам административного расследования вынесено постановление по делу № 0401-1819/2021/СЗАО о привлечении ООО ФСК «Мостоотряд-47» к административной ответственности на основании статьи 4.19 Закона города Москвы от 21 ноября 2007 г. № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях» с назначением административного наказания в виде административного штрафа в размере 300 000 руб. Штраф в добровольном порядке не уплачен.

Требование о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, направлено в адрес ООО ФСК «Мостоотряд-47» 14 октября 2021 г., в адрес ООО «ОСК 1520» - 6 декабря 2022 г.

Исчисление размера фактических затрат на восстановление зеленых насаждений произведено истцом в соответствии с Методикой расчета размера платежей за вырубку зеленых насаждений и для проведения компенсационного озеленения при осуществлении градостроительной деятельности в городе Москве, утвержденной постановлением Правительства Москвы от 29 июля 2003 г. № 616-ПП (далее – Методика № 616-ПП).

Поскольку ответчиками в добровольном порядке компенсация вреда не была произведена, Департамент обратился в суд с настоящим иском.

Суды первой и апелляционной инстанций, с выводами которых согласился суд округа, исследовав и оценив по правилам статей 9, 65, 68, 71 АПК РФ представленные в материалы дела доказательства, руководствуясь статьями 15, 308.3, 322, 393, 1064, 1080, 1082 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - Гражданский кодекс, ГК РФ), статьей 42 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – Земельный кодекс, ЗК РФ), статьями 77, 78 Закона об охране окружающей среды, статьями 1, 2, 3, 7 Закона города Москвы № 17, пунктами 2.8, 8.1.1-8.1.5 Правил № 743-ПП, пунктом 1.7 Порядка проведения компенсационного озеленения, утвержденного постановлением Правительства Москвы от 29 июля 2003 г. № 616-ПП (далее – Порядок № 616-ПП), разъяснениями, изложенными в пункте 12 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 23 июня 2015 г. № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» (далее - постановление

Пленума № 25), пункте 9 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 30 ноября 2017 г. № 49 «О некоторых вопросах применения законодательства о возмещении вреда, причиненного окружающей среде» (далее – постановление Пленума № 49), удовлетворили иск в отношении ООО ФСК «Мостоотряд-47», взыскав с него в пользу Департамента 1 945 979,71 руб. убытков.

При этом судебные инстанции исходили из установленного факта нарушения указанным ответчиком требований природоохранного законодательства при вырубке зеленых насаждений, его вины в совершении данного правонарушения и соответственно, в причинении вреда окружающей среде.

Расчет причиненных убытков произведен истцом в соответствии с Методикой № 616-ПП и приказом Комитета города Москвы по ценовой политике в строительстве и государственной экспертизы проектов от 30 декабря 2020 г. № МКЭ-ОД/20-93, проверен судами и признан правильным.

Отклоняя ссылку ООО ФСК «Мостоотряд-47» на пункт 1.5 Методики № 616-ПП, согласно которому компенсационная стоимость и стоимость компенсационного озеленения за уничтожаемые зеленые насаждения в случае осуществления строительства и (или) реконструкции объектов капитального строительства, для которого требуется разрешение на строительство, или объекта индивидуального жилищного строительства в границах земельных участков, предоставленных (отведенных) для целей строительства (реконструкции) указанных объектов составляет 250 000 руб., суды указали, что в период проведения вырубки у ООО ФСК «Мостоотряд-47» не имелось разрешения на строительство, которое было получено 14 мая 2021 г.

Суды также указали о не применении пункта 1.6 Порядка № 616-ПП, согласно которому уничтожение зеленых насаждений разрешается без взимания компенсационной выплаты и стоимости компенсационного озеленения при уничтожении зеленых насаждений, произрастающих в охранных зонах инженерных сетей и коммуникаций, поскольку ответчиком не был получен порубочный билет в соответствии с пунктом 1.7 Порядка № 616-ПП; кроме того, вырубка производилась не в целях содержания охранных зон, а в целях строительства.

Придя к выводу об отсутствии оснований для взыскания вреда с ООО «ОСК 1520», суды указали на отсутствие вины в нарушении природоохранного законодательства указанным ответчиком, поскольку им самостоятельно строительные работы на объекте не выполнялись, какая-либо вырубка зеленых насаждений им ООО ФСК «Мостоотряд-47» как субподрядчику не поручалась, территория рубки в зону строительства не включена.

При этом судами не учтено следующее.

Конституция Российской Федерации закрепляет право каждого на благоприятную окружающую среду (статья 42) и обязанность сохранять природу и окружающую природную среду, бережно относиться к природным богатствам (статья 58), предопределяя один из основных принципов правового регулирования отношений в сфере окружающей среды и обеспечения

экологической безопасности - принцип приоритета публичных (общественных) интересов. Правовые основы государственной политики в этой сфере должны определяться так, чтобы через реализацию указанной конституционной обязанности, имеющей всеобщий характер, при решении социально-экономических задач обеспечивался баланс интересов субъектов хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на окружающую среду, и интересов человека и общества в целом и гарантировались соблюдение и защита экологических прав граждан (постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 14 мая 2009 г. № 8-П, от 5 марта 2013 г. № 5-П, от 28 января 2025 г. № 3-П).

В соответствии со статьями 42, 58 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Согласно пункту 1 статьи 2 Закона об охране окружающей среды законодательство в области охраны окружающей среды основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов, а также принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Отношения, возникающие в области охраны и рационального использования природных ресурсов, их сохранения и восстановления регулируются международными договорами Российской Федерации, земельным, водным, лесным законодательством, законодательством о недрах, животном мире, иным законодательством в области охраны окружающей среды и природопользования (пункт 3 статьи 2 того же Закона).

В силу статьи 3 Закона об охране окружающей среды хозяйственная и иная деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, оказывающих воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на основе принципов, в том числе: платность природопользования и возмещения вреда окружающей среде; приоритет сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов; допустимость воздействия хозяйственной и иной деятельности на природную среду исходя из требований в области охраны окружающей среды; ответственность за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды.

Согласно пункту 1 статьи 77 Закона об охране окружающей среды юридические и физические лица, причинившие вред окружающей среде в результате ее загрязнения, истощения, порчи, уничтожения, нерационального использования природных ресурсов, деградации и разрушения естественных экологических систем, природных комплексов и природных ландшафтов и иного нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обязаны возместить его в полном объеме в соответствии с законодательством.

Вред окружающей среде, причиненный юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, возмещается в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, а при их отсутствии исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды (пункт 3 статьи 77 того же Закона).

В соответствии с пунктом 1 статьи 78 Закона об охране окружающей среды компенсация вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, осуществляется добровольно либо по решению суда или арбитражного суда.

Определение размера вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, осуществляется исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды, а также в соответствии с проектами рекультивационных и иных восстановительных работ, при их отсутствии в соответствии с таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, утвержденными органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды.

Согласно разъяснениям, изложенным в пунктах 1, 6, 7, 8, 13 постановления Пленума № 49, основанием для привлечения лица к имущественной ответственности является причинение им вреда, выражающееся в негативном изменении состояния окружающей среды, в частности ее загрязнении, истощении, порче, уничтожении природных ресурсов, деградации и разрушении естественных экологических систем, гибели или повреждении объектов животного и растительного мира и иных неблагоприятных последствиях.

Возмещение вреда, причиненного окружающей среде, осуществляется в соответствии с Гражданским, Земельным, Лесным, Водным кодексами Российской Федерации, Законом об охране окружающей среды, иными законами и иными нормативно-правовыми актами об охране окружающей среды и о природопользовании.

По смыслу статьи 1064 Гражданского кодекса, статьи 77 Закона об охране окружающей среды лицо, которое обращается с требованием о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, представляет доказательства, подтверждающие наличие вреда, обосновывающие с разумной степенью достоверности его размер и причинно-следственную связь между действиями (бездействием) ответчика и причиненным вредом.

По общему правилу в соответствии со статьей 1064 Гражданского кодекса, статьей 77 Закона об охране окружающей среды лицо, причинившее вред окружающей среде, обязано его возместить при наличии вины. Законом может быть предусмотрено возмещение вреда и при отсутствии вины причинителя вреда.

Лица, совместно причинившие вред окружающей среде, отвечают солидарно (статья 1080 Гражданского кодекса).

Возмещение вреда может осуществляться посредством взыскания причиненных убытков и (или) путем возложения на ответчика обязанности по восстановлению нарушенного состояния окружающей среды (статья 1082 ГК РФ, статья 78 Закона об охране окружающей среды). Выбор способа возмещения причиненного вреда при обращении в суд осуществляет истец.

Вместе с тем, принимая во внимание необходимость эффективных мер, направленных на восстановление состояния окружающей среды, в котором она находилась до причинения вреда, наличие публичного интереса в благоприятном состоянии окружающей среды, суд с учетом позиции лиц, участвующих в деле, и конкретных обстоятельств дела вправе применить такой способ возмещения вреда, который наиболее соответствует целям и задачам природоохранного законодательства.

В данном случае истец просит возместить вред, причиненный окружающей среде совместными действиями ответчиков (уничтожением зеленых насаждений), путем возмещения убытков.

Расчет размера убытков произведен истцом в соответствии с Методикой № 616-ПП и приказом Комитета города Москвы по ценовой политике в строительстве и государственной экспертизе проектов от 30 декабря 2020 г. № МКЭ-ОД/20-93 и составил 1 945 979,71 руб.

Правоотношения между органами исполнительной власти, юридическими лицам и гражданами по вопросам сохранения и восстановления зеленых насаждений в городе Москве, а также по возмещению вреда, причиненного уничтожением и (или) повреждением зеленых насаждений, регулирует Закон города Москвы № 17.

В соответствии со статьей 7 названного Закона граждане и юридические лица обязаны:

- обеспечить сохранность зеленых насаждений, производить весь комплекс агротехнических мероприятий по уходу за зелеными насаждениями на земельных участках, предоставленных им в собственность, пожизненное наследуемое владение, постоянное (бессрочное) пользование, временное пользование, аренду, в том числе и на озелененных территориях;

- возмещать вред, причиненный повреждением или уничтожением зеленых насаждений, в соответствии со статьями 10,12,13 настоящего Закона.

На озелененных территориях и в зеленых массивах запрещается повреждать или уничтожать зеленые насаждения, за исключением случаев, установленных статьей 3 настоящего Закона.

Согласно статье 3 названного Закона вырубка деревьев и кустарников может быть разрешена в случаях:

- реализации проекта, предусмотренного документами территориального планирования и имеющего положительное заключение государственной экспертизы, разрешение на строительство и (или) иное специальное разрешение, выдаваемое в порядке, установленном Правительством Москвы;

- проведение санитарных рубок и реконструкций зеленых насаждений на основании правил, утверждаемых Правительством Москвы;

- восстановление нормативного светового режима в жилых и нежилых помещениях, затеняемых деревьями, высаженных с нарушением утвержденных федеральными органами исполнительной власти или Правительством Москвы норм и Правил;

- ликвидация аварийных и иных чрезвычайных ситуаций, в том числе на подземных коммуникациях и капитальных инженерных сооружениях; в этих случаях порубочный билет выдается в течение 72 часов с момента начала работ.

Вырубка деревьев и кустарников производится лишь на основании специального разрешения, в том числе - порубочного билета, выдаваемого специальным уполномоченным органом по защите зеленых насаждений.

Органы, уполномоченные на выдачу порубочных билетов, производят отбор и пометку деревьев и кустарников в порядке, установленном Правительством Москвы.

Оплата за вырубаемые деревья и кустарники, подлежащие вырубке, в установленных законом случаях производится лицом, получающим порубочный билет, до его выдачи в размере компенсационной стоимости.

Согласно статье 10 Закона города Москвы № 17 вред, причиненный повреждением или уничтожением зеленых насаждений, подлежит возмещению, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14 настоящего Закона.

Оценка вреда, причиненного всеми видами воздействия, проводится:

- при повреждении или незаконном уничтожении зеленых насаждений;
- при правомерной вырубке деревьев и кустарников, замене травянистой растительности твердыми покрытиями:

- при проведении экологической экспертизы проектов и оценке воздействия осуществляемой и планируемой деятельности на зеленые насаждения;

- при разработке оценки воздействия на окружающую среду в проектах, затрагивающих озелененные территории и зеленые насаждения.

При возмещении вреда граждане и юридические лица, его причинившие, перечисляют в бюджет города Москвы денежную сумму в размере компенсационной стоимости (статья 12 Закона города Москвы № 17).

Натуральной формой возмещения вреда является проведение компенсационного озеленения для создания зеленых насаждений взамен утраченных или приведение их в исходное состояние (статья 13 Закона города Москвы № 17).

В соответствии с пунктами 1.2, 1.3 Порядка № 616-ПП, при получении специального разрешения, в том числе порубочного билета на уничтожение зеленых насаждений, лицо, в интересах которого уничтожаются зеленые насаждения, в соответствии с Законом города Москвы № 17, обязано осуществить платежи за вырубку зеленых насаждений в размере компенсационной стоимости и возместить вред, причиненный уничтожением

зеленых насаждений (компенсационное озеленение в денежной или натуральной формах), если иное не установлено настоящим Порядком.

Форма компенсационного озеленения определяется специально уполномоченным органом по защите зеленых насаждений - Департаментом природопользования и охраны окружающей среды города Москвы, за исключением случаев уничтожения зеленых насаждений при осуществлении строительства и (или) реконструкции объектов капитального строительства, а также случаев проведения региональным оператором газификации города Москвы работ по газификации, предусмотренных Программой газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций города Москвы, адресной инвестиционной программой города Москвы.

В случае уничтожения зеленых насаждений при осуществлении строительства и (или) реконструкции объектов капитального строительства на основании разрешения на строительство в границах земельного участка, отведенного и (или) предоставленного для целей строительства и (или) реконструкции объектов капитального строительства компенсационное озеленение за уничтожаемые зеленые насаждения осуществляется в денежной форме, за исключением компенсационного озеленения за уничтожаемые зеленые насаждения, предусмотренные к посадке проектом благоустройства при наличии мест к посадке зеленых насаждений, осуществляемого в натуральной форме.

Размер платежей рассчитывается проектной организацией и в случае уничтожения зеленых насаждений на основании порубочного билета утверждается Департаментом исходя из компенсационной стоимости в соответствии с Методикой расчета размера платежей за вырубку зеленых насаждений и для проведения компенсационного озеленения при осуществлении градостроительной деятельности в городе Москве, утверждаемой Правительством Москвы (пункт 1.4 Порядка № 616-ПП).

Согласно пункту 1.5 Методики № 616-ПП компенсационная стоимость и стоимость компенсационного озеленения за уничтожаемые зеленые насаждения в случае осуществления строительства и (или) реконструкции объекта капитального строительства, для которого требуется получение разрешения на строительство, или объекта индивидуального жилищного строительства в границах земельных участков, предоставленных (отведенных) для целей строительства (реконструкции) указанных объектов составляет 250 000 руб.

В случае уничтожения зеленых насаждений на основании разрешения на строительство лицо, в интересах которого уничтожаются зеленые насаждения, обязано в течение 10 рабочих дней со дня получения разрешения на строительство уведомить орган исполнительной власти города Москвы, выдавший разрешение на строительство, о произведенном в бюджет города Москвы платеже за уничтожение зеленых насаждений на основании разрешения на строительство объекта капитального строительства.

ООО ФСК «Мостоотряд-47», не отрицая, что при выполнении им субподрядных работ вырубку зеленых насаждений производилась в отсутствие специального разрешения (порубочного билета), возражало против размера

вреда, полагая, что компенсационная стоимость должна быть определена в соответствии с пунктом 1.5 Методики № 616-ПП.

Суды указали на отсутствие оснований для применения указанного пункта Методики при определении размера вреда, поскольку в период проведения рубки не было получено разрешение на строительство.

Как указывалось выше, ОАО «РЖД» является заказчиком проекта «Организация пригородно-городского пассажирского железнодорожного движения на участке Подольск-Нахабино (МЦД-2)» «Строительство остановочного пункта Щукинская. 12 этап».

ОАО «РЖД» 14 мая 2021 г. Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в соответствии со статьей 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации выдано разрешение № 77-08-2812-2021МС на реконструкцию линейного объекта (объекта капитального строительства, входящего в состав линейного объекта): «Организация пригородно-городского пассажирского железнодорожного движения на участке Подольск - Нахабино (МЦД-2 «ПодольскНахабино»)). Этап 12 «Строительство остановочного пункта Щукинская». К разрешению на строительство приложено положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 11 декабря 2020 г. № 77-1-1-3-06364-2020, из которого следует, что в соответствии с дендрологическим обследованием территории в зону работ попадает всего 577 деревьев. Зеленые насаждения, попадающие в зону производства работ, подлежат вырубке в полном объеме (пункт 4.2.2.12).

Компенсационная стоимость за вырубаемые зеленые насаждения не взимается при вырубке сухостойных и аварийных деревьев и кустарников, при вырубке деревьев и кустарников, произрастающих в охранных зонах инженерных коммуникаций, а также при вырубке самосева и поросли.

Представлено разрешение, выданное Путевой машинной станцией по благоустройству полосы отвода Московской дирекции инфраструктуры Центральной дирекции инфраструктуры - филиала ОАО «РЖД» на вырубку деревьев.

Согласно пункту 8.5 постановления Правительства города Москвы от 26 мая 2016 г. № 290-ПП уничтожение зеленых насаждений в полосе отвода железнодорожных путей производится на основании разрешения, выданного Путевой машинной станцией по благоустройству полосы отвода Московской дирекции инфраструктуры Центральной дирекции инфраструктуры - филиала ОАО «РЖД», компенсационная стоимость не взимается.

За пределами существующей полосы отвода железной дороги в зону работ на дополнительные постоянный и временный землеотводы попадают 109 деревьев и 34 кустарника, из них вырубается 36 деревьев и 10 кустарников.

Вырубке с оплатой компенсационной стоимости подлежат 23 дерева (клен ясенелистный, вишня, тополь, ива) и 10 кустарников. В рамках реализации проектных решений будет уничтожено 2173 м² травяного покрова.

При вырубке зеленых насаждений, сохранение которых в границах проведения работ не представляется возможным, будет осуществлена компенсация за уничтожение зеленых насаждений в границах участка,

предоставленного для строительства, в размере 250 000 руб., на основании пункта 1.5 Методики № 616-ПП.

В рамках благоустройства территории строительства вне полосы отвода железной дороги предусматривается посадка зеленых насаждений в количестве 36 деревьев (липа крупнолистная) и 17 кустарников (кизильник блестящий) и восстановление травяного покрова. Места посадки предусмотрены на участках, свободных от древесно-кустарниковой растительности.

Указанное заключение судами не было принято во внимание и не установлено, входили ли вырубленные насаждения в границы земельного участка, на котором должно было осуществляться строительство остановочного пункта в соответствии с выданным ОАО «РЖД» разрешением на строительство (реконструкцию), не проверен довод ООО ФСК «Мостоотряд-47» о том, что часть уничтоженных зеленых насаждений находилась в охранной зоне трамвайной линии и ее контактной сети с нарушением требований пункта 5.5 свода Правил СП 98.330.2018 «Трамвайные и троллейбусные линии» СНиП 2.05.09-90, утвержденных Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 20 ноября 2018 г. № 735/пр, и в соответствии с заключением ФАУ «Главгосэкспертиза России» подлежала вырубке без взимания компенсационной стоимости и стоимости компенсационного озеленения на основании пункта 1.6 Порядка № 616-ПП.

Не проверен также довод ООО ФСК «Мостоотряд-47» о том, что в соответствии с утвержденной проектной документацией им осуществлена высадка новых кустарников на объекте, то есть компенсационное озеленение.

В материалы дела представлен акт освидетельствования скрытых работ от 27 июня 2021 г. № Г-1, в котором указано на высадку в месте производства работ, в том числе на месте вырубленных деревьев 269 кустарников. Согласно пункту 2 акта работы выполнены по проектной документации Чертеж «0528-1295-12-00-07-ГП» лист 6 «План благоустройства территории», разработанной АО «Мосгипротранс».

В соответствии с пунктами 2.2, 2.3 Порядка № 616-ПП при осуществлении градостроительной деятельности компенсационное озеленение осуществляется в натуральной форме в случае наличия мест для посадки зеленых насаждений.

Допускается на участках, обремененных инженерными коммуникациями, или на участках с плотностью насаждений более 400 деревьев на 1га или иной плотностью, предусмотренной нормативно-правовыми актами Российской Федерации и города Москвы, производить замену деревьев и кустарников из расчета 1 дерево-20 кустарников.

Согласно пункту 2.1 статьи 78 Закона об охране окружающей среды при определении размера вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, учитываются понесенные лицом, причинившим соответствующий вред, затраты по устранению такого вреда. Порядок и условия учета этих затрат устанавливаются уполномоченными федеральными органами исполнительной власти.

В соответствии с правовой позицией, изложенной в пункте 16 Обзора судебной практики по вопросам применения законодательства об охране окружающей среды, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 24 июня 2022 г., зачет понесенных причинителем вреда затрат в счет возмещения вреда в денежной форме возможен только в случае завершения полного комплекса работ и при условии, что такие работы выполнены до дня вынесения решения судом.

Из приведенных положений законодательства и разъяснений постановления Пленума № 49 следует, что целью ответственности за причинение вреда окружающей среде является достижение компенсации, восстановление ее нарушенного состояния.

При определении размера вреда, причиненного уничтожением зеленых насаждений, суды не проверили довод ООО ФСК «Мостоотряд-47» о произведенном компенсационном озеленении и необходимости зачета понесенных затрат в счет возмещения вреда в денежной форме.

Принимая во внимание изложенное, Судебная коллегия по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации приходит к выводу о том, что обжалуемые судебные акты подлежат отмене на основании части 1 статьи 291.11 АПК РФ, как принятые при неправильном применении норм материального права и процессуального права, а дело - направлению на новое рассмотрение в арбитражный суд первой инстанции.

При новом рассмотрении дела суду надлежит исследовать все обстоятельства, имеющие значение для разрешения спора, дать оценку имеющимся доказательствам, проверить доводы Департамента и возражения ответчиков относительно наличия всей совокупности оснований для возложения на них ответственности за причинение вреда, причиненного окружающей среде, проверить и определить размер вреда, предъявленного к возмещению, правильно применив нормы материального и процессуального права, принять законное и обоснованное решение.

Руководствуясь статьями 291¹¹ - 291¹⁵ Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, Судебная коллегия по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации

ОПРЕДЕЛИЛА:

решение Арбитражного суда города Москвы от 13 декабря 2023 г., постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 18 марта 2024 г. и постановление Арбитражного суда Московского округа от 26 августа 2024 г. по делу № А40-15862/2023 отменить.

Дело направить на новое рассмотрение в Арбитражный суд города Москвы.

Председательствующий судья

В.В. Попов

Судья

Р.А. Хатыпова

Судья

Н.С. Чучунова