

ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 306-ЭС24-23656

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

11 февраля 2025 г.

Судья Верховного Суда Российской Федерации Чучунова Н.С., изучив кассационную жалобу индивидуального предпринимателя Бесшапошникова Алексея Александровича на решение Арбитражного суда Саратовской области от 25 марта 2024 г., постановление Двенадцатого арбитражного апелляционного суда от 31 мая 2024 г. и постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 5 декабря 2024 г. по делу № А57-22301/2023,

УСТАНОВИЛ:

индивидуальный предприниматель Бесшапошников Алексей Александрович (далее по тексту - ИП Бесшапошников А.А., Предприниматель, заявитель) обратился в Арбитражный суд Саратовской области с заявлением о признании незаконным отказа Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Саратовской области от 28 июля 2023 г. № 64-ЕМ-02/4732 в предоставлении земельного участка с кадастровым номером 64:10:030103:223 в аренду без проведения торгов сроком на пять лет, о возложении на Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Саратовской области обязанности заключить с заявителем договор аренды земельного участка с кадастровым номером 64:10:030103:223 сроком на пять лет.

К участию в деле в качестве заинтересованных лиц привлечены Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Саратовской области (далее по тексту - ТУ Росимущества в Саратовской области, уполномоченный орган), крестьянское (фермерское) хозяйство "Перспектива", Саратовская область, г. Энгельс,

Федеральное агентство по управлению государственным имуществом, Управление Росреестра по Саратовской области.

Решением Арбитражного суда Саратовской области от 25 марта 2024 г., оставленным без изменения постановлением Двенадцатого арбитражного апелляционного суда от 31 мая 2024 г. и постановлением Арбитражного суда Поволжского округа от 5 декабря 2024 г., в удовлетворении требований отказано.

В кассационной жалобе, поданной в Верховный Суд Российской Федерации, заявитель просит отменить состоявшиеся по делу судебные акты, ссылаясь на существенное нарушение норм материального и процессуального права.

В обоснование доводов жалобы заявитель указывает, что в соответствии с подпунктом 1 пункта 2 статьи 39.15 Земельного кодекса Российской Федерации (далее -Земельный кодекс), приказом Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 2 сентября 2020г. №П/321 «Об утверждении перечня документов, подтверждающих право заявителя на приобретение земельного участка без проведения торгов» утвержден перечень документов, подтверждающих право заявителя на приобретение земельного участка без проведения торгов.

Согласно пункту 34 данного Перечня для предоставления земельных участков по основаниям, предусмотренным подпунктом 12 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса (крестьянскому (фермерскому) хозяйству или сельскохозяйственной организации в случаях, установленных Федеральным законом 24 июля 2002г. №101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»), предоставляются следующие документы, подтверждающие право заявителя на приобретение земельного участка без проведения торгов: выписка из ЕГРН об объекте недвижимости (об испрашиваемом земельном участке), выписка из ЕГРЮЛ о юридическом лице, являющемся заявителем, выписка из ЕГРИП об индивидуальном предпринимателе, являющемся заявителем.

Отказ в предоставлении земельного участка по основанию не предоставления доказательств, подтверждающих наличие у Бесшапошникова А.А. статуса индивидуального предпринимателя (выписки из ЕГРИП), является незаконным, поскольку согласно действующим приведенным выше нормам материального права представление такой выписки не обязательно при обращении за оказанием государственной либо муниципальной услуги; такая выписка запрашивается уполномоченным органом в порядке межведомственного информационного взаимодействия.

В соответствии с пунктом 12 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается без проведения торгов при предоставлении земельного участка крестьянскому (фермерскому) хозяйству или сельскохозяйственной организации в случаях, установленных Федеральным законом от 24 июля 2002г. №101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»(далее -Закон №101-ФЗ).

Согласно пункту 1 статьи 10 Закона №101-ФЗ земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности, предоставляются гражданам и юридическим лицам в порядке, установленном Земельным кодексом.

Федеральным законом от 14 июля 2022 №316-ФЗ в Закон №101-ФЗ была внесена статья 10.1, содержащая специальные правила предоставления земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в муниципальной или государственной собственности, гражданам или крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности.

Согласно пункту 1 статьи 10.1 Закона №101-ФЗ граждане или крестьянское (фермерское) хозяйство наряду со случаями, предусмотренными статьей 10 настоящего федерального закона и статьей 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации вправе получать в аренду без проведения торгов земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения, находящийся в государственной или муниципальной собственности, для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности.

В соответствии с пунктом 3 статьи 1 Федерального закона от 11 июня 2003 г. №74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве (далее -Закон №73-ФЗ) фермерское хозяйство осуществляет деятельность без образования юридического лица.

Согласно статье 5 Закона №74-ФЗ крестьянское (фермерское) хозяйство считается созданным со дня его государственной регистрации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Бесшапошников А.А. зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя 14 апреля 2022г. в порядке, установленным Федеральным законом от 8 августа 2001г. №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Исходя из понятия крестьянского (фермерского) хозяйства, содержащегося в статье 1 Закона №74-ФЗ, осуществление предпринимательской деятельности в качестве специального субъекта-главы крестьянского фермерского хозяйства предполагает занятие истцом определенным видом производственной или иной хозяйственной деятельности -производство, переработку, хранение, транспортировку и реализацию сельскохозяйственной продукции.

В подтверждение осуществления предпринимательской деятельности в качестве главы крестьянского фермерского хозяйства Бесшапошниковым А.А. в материалы дела были представлены: соглашение о создании крестьянского (фермерского) хозяйства от 14 апреля 2022, письмо в межрайонную инспекцию Федеральной налоговой службы России №2 по Саратовской области от 19 апреля 2022 о внесении в ЕГРИП видов ОКВЭД:01:11,01642,01.43.1, договор купли-продажи семян ячменя от 16 мая 2022г., договор купли-продажи семян яровой пшеницы от 18 мая 2022г., договор об оказании услуг от 11 мая 2022г. о вспашке, культивировании, боронировании, посеве зерновых культур на землях ИП Беспашникова А.А.,

договор аренды земли между главой КФХ Яковлевым А.И. и ИП Бешапошниковым А.А.

На момент рассмотрения уполномоченным органом заявления Бешапошникова А.А. и вынесения оспариваемого отказа, в ЕГРИП в качестве основного вида деятельности ИП Бешапошникова А.А. значился вид деятельности - код ОКВЭД01.11 (выращивание культур).

Данный вид деятельности был внесен в ЕГРИП 27 июля 2023г., то есть отсутствовал на момент подачи заявления, но имелся на момент рассмотрения заявления. При выполнении уполномоченным органом установленной законом обязанности по запросу выписки в ЕГРИП на Бешапошникова А.А. в порядке межведомственного информационного взаимодействия такие сведения были бы им получены.

Согласно пункту 1 части 7 статьи 291.6 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации по результатам изучения кассационной жалобы судья Верховного Суда Российской Федерации выносит определение об отказе в передаче кассационной жалобы для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии Верховного Суда Российской Федерации, если изложенные в кассационной жалобе доводы не подтверждают существенных нарушений норм материального права и (или) норм процессуального права, повлиявших на исход дела, и не являются достаточным основанием для пересмотра судебных актов в кассационном порядке, а также если указанные доводы не находят подтверждения в материалах дела.

При изучении доводов кассационной жалобы и принятых по делу судебных актов оснований, по которым жалоба может быть передана для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации, не установлено.

Как следует из обжалуемых актов, земельный участок с кадастровым номером 64:10:030103:223, общей площадью 86 156 845 кв. м, расположенный по адресу: Саратовская область, Дергачевский район, Камышевское МО, ГПЗ "Камышовский", относящийся к категории земель сельскохозяйственного назначения принадлежит на праве собственности Российской Федерации, что подтверждается выпиской из ЕГРН от 1 декабря 2023 г.

На основании распоряжения администрации Дергачевского муниципального района Саратовской области от 18 марта 2021 г. за N 116 уточнен вид разрешенного использования земельного участка с кадастровым номером 64:10:030103:223 - "Растениеводство".

25 мая 2023 г. ИП Бешапошников А.А. обратился в ТУ Росимущества в Саратовской области с заявлением о предоставлении ему в аренду сроком на 5 лет без проведения торгов земельного участка с кадастровым номером 64:10:030103:223, общей площадью 86 156 845 кв. м, расположенного по адресу: Саратовская область, Дергачевский район, Камышевское МО, ГПЗ "Камышовский", в соответствии с видом разрешенного использования.

Письмом от 28 июля 2023 г. N 64-ЕМ-02/4732 ТУ Росимущества в Саратовской области отказало Предпринимателю в предоставлении

испрашиваемого земельного участка на основании пункта 1 статьи 39.16 Земельного кодекса .

Полагая данный отказ уполномоченного органа незаконным, препятствующим заявителю в реализации предоставленного статьей 10.1 Закона №101-ФЗ права на получение земельного участка, находящегося в государственной собственности, в аренду на льготных условиях, что нарушает права и законные интересы ИП Бесшапошникова А.А. в осуществлении предпринимательской и иной экономической деятельности, последний обратился в арбитражный суд с настоящим заявлением.

Суды первой и апелляционной инстанций, отказывая в удовлетворении исковых требований, руководствуясь статьями 39.16, 39.17 Земельного кодекса, статьей 10.1 Закона №101-ФЗ ,Федеральным законом от 14 июля 2022 г. N 316-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", исходили из того, что Предпринимателем не подтверждено право на получение государственной поддержки, а именно, отнесение заявителя к категории лиц, которым предоставление земель сельскохозяйственного назначения осуществляется без торгов на основании статьи 10.1 Закона N 101-ФЗ.

Суд округа, оставляя без изменения судебные акты, указал следующее.

Порядок и условия предоставления сельскохозяйственным организациям и крестьянским (фермерским) хозяйствам земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, для осуществления сельскохозяйственного производства регламентируется Земельным кодексом, Законом N 101-ФЗ, другими федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Действующее законодательство закрепляет общее правило о предоставлении земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в аренду на торгах, проводимых в форме аукциона (пункт 1 статьи 39.6 Земельного кодекса), за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 статьи 39.6 Земельного кодекса.

В силу статьи 10 Закона N 101-ФЗ земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются гражданам и юридическим лицам в порядке, установленном Земельным кодексом.

В соответствии со статьей 39.1 Земельного кодекса земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются на основании: 1) решения органа государственной власти или органа местного самоуправления в случае предоставления земельного участка в собственность бесплатно или в постоянное (бессрочное) пользование; 2) договора купли-продажи в случае предоставления земельного участка в собственность за плату; 3) договора аренды в случае предоставления земельного участка в аренду; 4) договора безвозмездного пользования в случае предоставления земельного участка в безвозмездное пользование.

Федеральным законом от 14 июля 2022 г. N 316-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" Закон N

101-ФЗ дополнен статьей 10.1, устанавливающей особенности предоставления земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, гражданам или крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности.

Согласно пункту 1 статьи 10.1 Закона N 101-ФЗ гражданин или крестьянское (фермерское) хозяйство наряду со случаями, предусмотренными статьей 10 названного Федерального закона и статьей 39.18 Земельного кодекса вправе получить в аренду без проведения торгов земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения, находящийся в государственной или муниципальной собственности, для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности.

В силу пункта 2 указанной статьи предоставление гражданину или крестьянскому (фермерскому) хозяйству для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности, осуществляется в порядке, установленном Земельным кодексом, с учетом особенностей, предусмотренных настоящей статьей.

Земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются гражданину или крестьянскому (фермерскому) хозяйству для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности в аренду на срок до пяти лет (пункт 3 статьи 10.1 Закона N 101-ФЗ).

Согласно пункту 7 статьи 10.1 Закона N 101-ФЗ орган государственной власти или орган местного самоуправления, уполномоченные на предоставление земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, принимает решение об отказе в предоставлении земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов при наличии наряду с основаниями, предусмотренными статьей 39.16 Земельным кодексом, хотя бы одного из следующих оснований: площадь земельного участка, указанного в заявлении о предоставлении земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину или крестьянскому (фермерскому) хозяйству для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности (далее - земельный участок, указанный в заявлении), или площадь земельных участков, предоставленных гражданину или крестьянскому (фермерскому) хозяйству для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности, с учетом земельного участка, указанного в заявлении, не соответствует установленным законом субъекта Российской Федерации предельным размерам земельных участков, предоставляемых для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности; земельный участок, указанный в заявлении, был предоставлен по заявлению о предоставлении земельного участка из земель

сельскохозяйственного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину или крестьянскому (фермерскому) хозяйству для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности, поступившему ранее.

Согласно пункту 1 статьи 39.16 Земельного кодекса уполномоченный орган принимает решение об отказе в предоставлении земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов, если с заявлением о предоставлении земельного участка обратилось лицо, которое в соответствии с земельным законодательством не имеет права на приобретение земельного участка без проведения торгов.

Из приведенных выше правовых норм следует, что с заявлением о предоставлении земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов, имеют право обратиться гражданин или крестьянское (фермерское) хозяйство исключительно для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством своей деятельности.

Согласно подпункту 1 пункта 3 статьи 1 Закона N 101-ФЗ, абзацу второму пункта 1 статьи 78 Земельного кодекса оборот земель сельскохозяйственного назначения основывается на целевом использовании земельных участков, в том числе для ведения сельскохозяйственного производства крестьянского (фермерского) хозяйства.

Видами деятельности фермерского хозяйства являются сельскохозяйственное производство и реализация сельскохозяйственной продукции собственного производства, а также виды деятельности, не связанные с сельскохозяйственным производством, обеспечивающие устойчивое развитие сельских территорий, включая деятельность по оказанию услуг в сфере сельского туризма (пункт 1 статьи 19 Закона N 74-ФЗ).

При этом фермерское хозяйство самостоятельно определяет виды деятельности фермерского хозяйства, объект производства сельскохозяйственной продукции исходя из собственных интересов.

В силу статьи 3 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. N 264-ФЗ "О развитии сельского хозяйства" сельскохозяйственными товаропроизводителями признаются также граждане, ведущие личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственные потребительские кооперативы и крестьянские (фермерские) хозяйства (с 1 марта 2015 г.), осуществляющие производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую (промышленную) переработку, и реализацию этой продукции при условии, что в доходе сельскохозяйственных товаропроизводителей от реализации товаров (работ, услуг) доля дохода от реализации этой продукции составляет не менее чем семьдесят процентов за календарный год.

Согласно выписке из ЕГРИП от 19 августа 2023 г., Бесшапошников А.А. зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя 14 апреля 2022 г., основным видом деятельности Предпринимателя является (ОКВЭД): 47.30 "Торговля розничная моторным топливом в специализированных магазинах, дополнительными видами деятельности

являются (ОКВЭД): 45.32 "Торговля автомобильными деталями, узлами и принадлежностями", 47.11 "Торговля розничная преимущественно пищевыми продуктами, включая напитки, и табачными изделиями в неспециализированных магазинах", 47.19 "Торговля розничная прочая в неспециализированных магазинах", при этом дополнительный вид деятельности (ОКВЭД): 01.11 "Выращивание зерновых (кроме риса) зернобобовых культур и семян масличных культур" внесен в ЕГРИП – 27 июля 2023 г. (после обращения заявителя в уполномоченный орган).

На момент подачи заявления от 19 мая 2023 г. о предоставлении земельного участка с кадастровым номером 64:10:030103:223 в аренду без проведения торгов, согласно выписке из ЕГРИП от 19 августа 2023 г., Бесшапошников А.А. являлся предпринимателем (дата регистрации 14 апреля 2022 г.), с основным видом деятельности - ОКВЭД 47.30 "Торговля розничная моторным топливом в специализированных магазинах".

Таким образом, на дату обращения Предпринимателя с заявлением в уполномоченный орган вид деятельности, связанный с сельскохозяйственным производством отсутствовал, не были представлены и иные доказательства, подтверждающие отнесение заявителя к сельскохозяйственным товаропроизводителям; из представленных документов не следует, что ИП Бесшапошников А.А. на момент обращения с соответствующим заявлением имел статус КФХ.

Судебные инстанции правомерно отметили, что внесенные 27 июля 2023 г. в ЕГРИП сведения о дополнительных видах деятельности ОКВЭД 01.11 "Выращивание зерновых (кроме риса) зернобобовых культур и семян масличных культур" не могут служить основанием для признания оспариваемого решения об отказе в предоставлении испрашиваемого земельного участка от 28.07.2023 незаконным, поскольку на момент обращения заявителя такой вид деятельности не значился и сведения о внесении изменений (дополнений) в виды деятельности в уполномоченный орган Предпринимателем не направлялись.

Между тем, с учетом требований пункта 5 статьи 10.1 Закона N 101-ФЗ при соблюдении порядка очередности рассмотрения заявления о предоставлении земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, уполномоченный орган согласовал предоставление спорного земельного участка с кадастровым номером 64:10:030103:223 с крестьянским (фермерским) хозяйством "Перспектива", зарегистрированного в качестве крестьянского (фермерского) хозяйства 29 декабря 2022 г.

Суд округа отклонил довод Предпринимателя о том, что приказом ФНС РФ от 31 августа 2020 г. N ЕД-7-14/617@ не утверждена форма заявления о государственной регистрации крестьянских (фермерских) хозяйств без образования юридического лица, поскольку не определен порядок их регистрации, следует признать ошибочным.

Пунктом 2.2. приказа ФНС России от 31 августа 2020 г. N ЕД-7-14/617@ "Об утверждении форм и требований к оформлению документов, представляемых в регистрирующий орган при государственной регистрации

юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств" утверждены формы документов, представляемые в регистрирующий орган при государственной регистрации крестьянских (фермерских) хозяйств (форма Р24002 "Заявление о внесении изменений в сведения о крестьянском (фермерском) хозяйстве, содержащиеся в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей" и форма Р26002 "Заявление о государственной регистрации прекращения крестьянского (фермерского) хозяйства"), однако сами формы заявлений не утверждены.

В письме Минсельхоза России от 7 декабря 2020 г. № 10/1331 указано, что индивидуальным предпринимателям, зарегистрированным в соответствии с приказом ФНС России, в том числе с целью получения государственной поддержки, рекомендуется подтверждать статус крестьянского (фермерского) хозяйства соглашением о создании крестьянского (фермерского) хозяйства между членами хозяйства и избрании индивидуального предпринимателя главой крестьянского (фермерского) хозяйства (в случае, если крестьянское (фермерское) хозяйство создается несколькими лицами) или решением индивидуального предпринимателя о ведении крестьянского (фермерского) хозяйства в качестве главы крестьянского (фермерского) хозяйства (в случае, если крестьянское (фермерское) хозяйство создано единолично).

В этой связи с момента принятия ФНС России приказа от 31 августа 2020 г. № ЕД-7-14/617@, лица, создавшие крестьянское (фермерское) хозяйство без образования юридического лица, подлежат государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей, при этом для подтверждения статуса крестьянского (фермерского) хозяйства перед государственными органами с целью получения льгот, предусмотренных для сельскохозяйственных товаропроизводителей, требуется представление решения индивидуального предпринимателя о ведении крестьянского (фермерского) хозяйства в качестве главы крестьянского (фермерского) хозяйства (в случае, если крестьянское (фермерское) хозяйство создано единолично).

В нарушение установленного законом порядка ИП Бешапошников А.А. при обращении с заявлением в ТУ Росимущества в Саратовской области о предоставлении земельного участка, находящегося в государственной собственности, в аренду без проведения торгов не представил, ни доказательств регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, ни решение о ведении крестьянского (фермерского) хозяйства в качестве главы крестьянского (фермерского) хозяйства.

В этой связи у Федерального агентства по управлению государственным имуществом не имелось оснований считать, что у заявителя имеется статус главы крестьянского (фермерского) хозяйства.

Кроме того судебные инстанции обоснованно учли, что Предприниматель не является налогоплательщиком единого сельскохозяйственного налога (ЕСХН), документы, подтверждающие переход Предпринимателя на уплату единого сельскохозяйственного налога в материалы дела не представлены (статья 346.1 Налогового кодекса Российской Федерации).

Доводы заявителя жалобы не подтверждают существенных нарушений норм материального и (или) процессуального права, повлиявших на исход дела.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьями 291.1, 291.6 и 291.8 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, судья Верховного Суда Российской Федерации

ОПРЕДЕЛИЛ:

Отказать в передаче кассационной жалобы индивидуального предпринимателя Бесшапошникова Алексея Александровича для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации.

Судья Верховного Суда
Российской Федерации

Н.С. Чучунова