

ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 302-ЭС26-4013

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

15 июля 2026 г.

Судья Верховного Суда Российской Федерации Якимов А.А., изучив по материалам истребованного дела кассационную жалобу публичного акционерного общества «Россети Сибирь» (далее – ПАО «Россети Сибирь», Общество) на решение Арбитражного суда Республики Хакасия от 4 июня 2025 г., постановление Третьего арбитражного апелляционного суда от 14 октября 2025 г. и постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 29 января 2026 г., по делу № А74-12660/2024 по заявлению о признании решения и постановления недействительными, возложении обязанности устранить допущенные нарушения,

установил:

ПАО «Россети Сибирь» обратилось в Арбитражный суд Республики Хакасия с заявлением о признании недействительным пункта 4 решения Совета депутатов города Абакана (далее – Совет депутатов) от 17 сентября 2024 г. № 119 «О приватизации МУП «Ирта Абакан», МП «Аптека № 56», МП «Стоматолог» и МУП «АЭС» (в редакции решения от 19 ноября 2024 г. № 143), постановления Администрации города Абакана (далее – Администрация) от 18 сентября 2024 г. № 1705 «О реорганизации Муниципального унитарного предприятия города Абакана «Абаканские электрические сети» (далее – МУП «АЭС», Предприятие), возложении обязанности на Совет депутатов и Администрацию устранить допущенные нарушения прав и законных интересов заявителя.

В порядке статьи 51 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее – АПК РФ) к участию в деле в качестве третьих лиц привлечены МУП «АЭС» (акционерное общество «Абаканские электрические сети» с учетом правопреемства) (далее – АО АЭС»), Комитет муниципальной экономики Администрации города Абакана (далее – Комитет экономики).

Решением Арбитражного суда Республики Хакасия от 4 июня 2025 г., оставленным без изменения постановлением Третьего арбитражного апелляционного суда от 14 октября 2025 г. и постановлением Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 29 января 2026 г., в удовлетворении требований отказано.

В кассационной жалобе, поданной в Верховный Суд Российской Федерации, ПАО «Россети Сибирь», ссылаясь на существенное нарушение судами трех инстанций норм материального права, просит отменить принятые по делу акты, направить дело на новое рассмотрение в суд первой инстанции.

Письмом судьи Верховного Суда Российской Федерации от 1 июня 2026 г. дело № А74-12660/2024 Арбитражного суда Республики Хакасия истребовано в Верховный Суд Российской Федерации.

Изучив по материалам истребованного дела изложенные в кассационной жалобе доводы и принятые по делу судебные акты, судья Верховного Суда Российской Федерации приходит к выводу о наличии основания, предусмотренного пунктом 2 части 7 статьи 2916 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, для передачи кассационной жалобы вместе с делом для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации.

Как установлено судами и следует из материалов дела, Советом депутатов принято решение от 17 сентября 2024 г. № 119 (в редакции решения от 19 ноября 2024 г. № 143) о приватизации МУП «АЭС», в соответствии с которым предписано: а) приватизировать поименованное Предприятие путем преобразования в АО «АЭС» с уставным капиталом 1 814 826 000 руб. 00 коп., состоящим из 1 814 826 шт. обыкновенных акций номинальной стоимостью 1000 руб. 00 коп.; б) установить, что единственным учредителем АО «АЭС» выступает Комитет экономики; в) утвердить состав подлежащего приватизации имущественного комплекса; перечень обременений; перечень объектов, не подлежащих приватизации в составе имущественного комплекса; расчет балансовой стоимости; г) установить в отношении объектов электросетевого хозяйства, входящих в состав подлежащего приватизации имущественного комплекса, обременение обязательствами по строительству, реконструкции и модернизации, эксплуатационными обязательствами; д) профильному Комитету – утвердить устав АО «АЭС», осуществить иные мероприятия в

установленном порядке.

Постановлением Администрации от 18 сентября 2024 г. № 1705 МУП «АЭС» реорганизовано путем преобразования в АО «АЭС».

23 сентября 2024 г. в ЕГРЮЛ внесена запись о начале процедуры реорганизации.

25 декабря 2024 г. в реестре зафиксировано прекращение деятельности МУП «АЭС» вследствие преобразования в АО «АЭС».

До принятия поименованных актов постановлением главы Республики Хакасия – председателя Правительства Республики Хакасия от 5 сентября 2024 г. № 68-ПП филиал ПАО «Россети Сибирь» – «Хакасэнерго» определен в качестве системообразующей территориальной сетевой организацией (далее – СТСО) Республики Хакасия на период 2025-2029 годы.

Полагая, что решение Совета депутатов и постановление Администрации приняты с нарушением требований Федерального закона от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Закон № 178-ФЗ), Федерального закона от 14 ноября 2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее – Закон № 161-ФЗ), Федерального закона от 27 декабря 2019 г. № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» (далее – Закон № 485-ФЗ), Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон № 35-ФЗ), Правил передачи в безвозмездное владение и пользование системообразующей территориальной сетевой организации или территориальной сетевой организации объектов электросетевого хозяйства, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальных образований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2024 г. № 1229 (далее – Правила № 1229), ПАО «Россети Сибирь» обратилось в суд с вышеуказанными требованиями.

Оставляя требования ПАО «Россети Сибирь» без удовлетворения, суд первой инстанции исходил из того, что распоряжение объектами муниципальной собственности отнесено к вопросам местного значения.

Решение о передаче спорного имущества в частную собственность и постановление о реорганизации Предприятия приняты в соответствии с Планом приватизации муниципального имущества на 2024 год, в пределах компетенции, с соблюдением императивных предписаний Законов №№ 131-ФЗ, 161-ФЗ, 178-ФЗ, а объекты электросетевого хозяйства, переданные в собственность образованного АО «АЭС», не подпадали под запрет.

На момент принятия оспариваемых актов и до завершения процедуры приватизации перечень объектов электросетевого хозяйства, подлежащих передаче ПАО «Россети Сибирь», в порядке, установленном Правилами № 1229, уполномоченным республиканским органом исполнительной власти подготовлен и утвержден не был, в связи с чем обязанность по передаче такого рода объектов заявителю у органов местного самоуправления не возникла.

Суды апелляционной и кассационной инстанций поддержали указанные выводы, признав их верными по существу и дополнительно отметив отсутствие подтверждений того, что созданное в результате приватизации АО «АЭС» не соответствует критериям отнесения к СТСО и не способно оказывать услуги по передаче энергии.

Судом округа обращено внимание на наличие утвержденной МУП «АЭС» инвестиционной программы на 2025-2029 годы, условия которой должны впредь исполняться АО «АЭС».

В кассационной жалобе ПАО «Россети Сибирь» обращает внимание на то, что судами не учтена содержательная направленность изменений в нормативное регулирование национальной электроэнергетической системы, внесенных Законом № 185-ФЗ (вступивших в силу 1 сентября 2024 г.) и изданных в его развитие Правил № 1229, призванных сформировать в каждом субъекте Российской Федерации единую СТСО, обеспечивающую надежное, бесперебойное и качественное снабжение электрической энергией всех категорий потребителей.

Общество полагает, что пунктом 3 статьи 3 Закона № 178-ФЗ установлено, что приватизации не подлежит имущество, отнесенное федеральными законами к объектам гражданских прав, оборот которых не допускается (объектам, изъятым из оборота), а также имущество, которое в порядке, установленном федеральными законами, может находиться только в государственной или муниципальной собственности. При этом указывает на пункт 1 статьи 46⁴ Закона № 35-ФЗ, введенный Законом № 185-ФЗ, согласно которому СТСО на территории субъекта Российской Федерации определяется решением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и обеспечивает: эксплуатацию, капитальный ремонт, реконструкцию, модернизацию, техническое перевооружение объектов электросетевого хозяйства, права владения и пользования которыми перешли к системообразующей территориальной сетевой организации в соответствии с условиями договора, заключенного на основании пункта 2 настоящей статьи; ликвидацию на основании решений штаба по обеспечению безопасности электроснабжения последствий аварийных ситуаций на объектах электросетевого хозяйства,

которые расположены на территории субъекта Российской Федерации и принадлежат территориальным сетевым организациям.

В частности, Общество полагает, что в соответствии с пунктом 7 статьи 46⁴ Закона № 35-ФЗ в целях обеспечения надежного функционирования объектов электросетевого хозяйства, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, объекты электросетевого хозяйства передаются в безвозмездное владение и пользование СТСО или территориальным сетевым организациям в случаях, порядке и на условиях, которые определяются Правительством Российской Федерации.

Принятыми в соответствии с пунктом 7 статьи 464 Закона № 35-ФЗ Правилами № 1229 определено, что в целях передачи объектов в безвозмездное владение и пользование СТСО уполномоченные органы государственной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого расположены объекты, обеспечивают подготовку при участии СТСО и уполномоченных органов местного самоуправления и утверждают перечень объектов, подлежащих передаче СТСО (до 20 сентября 2024 г. в отношении объектов, которые в течение последних 3 лет учитывались при установлении тарифов). После утверждения уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации перечней, уполномоченные органы местного самоуправления принимают решение о передаче объектов в безвозмездное владение и пользование СТСО (пункты 5, 6, 8 Правил).

По мнению общества, из приведенных норм следует, что СТСО, определенной решением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, в безвозмездное владение и пользование подлежат передаче объекты электросетевого хозяйства, находящиеся в собственности субъекта Российской Федерации или муниципальной собственности, вне зависимости от наличия или отсутствия обременений в отношении данных объектов.

ПАО «Россети Сибирь» также отмечает, что предусмотренная пунктом 7 статьи 464 Закона № 35-ФЗ в императивном порядке передача объектов электросетевого хозяйства, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, в безвозмездное владение и пользование СТСО или территориальной сетевой организации влечет как прекращение права владения и пользования этими объектами соответствующего субъекта Российской Федерации и муниципального образования, так и прекращение на основании статьи 407 Гражданского кодекса Российской Федерации арендных обязательств с иными лицами (за исключением случаев, приведенных в пункте 7 статьи 464 Закона № 35-ФЗ), а на момент принятия оспариваемых актов действовал прямой запрет на передачу спорных объектов в частную собственность.

В рассматриваемом случае включение МУП «АЭС» в план приватизации на 2024 год впервые состоялось не в момент принятия общего документа (соответствующее постановление Администрации города Абакана принято 15 ноября 2023 г.), а 9 сентября 2024 г., то есть после вступления в силу поправок в Закон № 35-ФЗ (1 сентября 2024 г.) и после наделения ПАО «Россети Сибирь» статусом СТСО (5 сентября 2024 г.). Оспариваемые решение Совета депутатов и постановление Администрации приняты 17 и 18 сентября 2024 г., то есть аналогичным образом в условиях состоявшихся изменений Закона № 35-ФЗ и после наделения заявителя особым статусом, позволяющим ему претендовать на закрепление за собой спорного имущественного комплекса.

Выявленная хронология событий, как полагает заявитель, указывает на то, что вместо исполнения обязанности по участию в формировании перечня объектов, предназначавшихся СТСО, органы местного самоуправления интенсифицировали процедуру отчуждения публичного имущества в пользу частного лица, включив МУП «АЭС» в план приватизации.

Отдельные изложенные доводы заявителя могут заслуживать внимания, в связи с чем кассационная жалоба ПАО «Россети Сибирь» вместе с делом подлежит передаче для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации.

Руководствуясь статьями 291⁹–291¹¹ Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, судья Верховного Суда Российской Федерации

определил:

кассационную жалобу публичного акционерного общества «Россети Сибирь» вместе с делом передать для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации.

Назначить рассмотрение кассационной жалобы в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации на 19 августа 2026 г. на 10 часов 00 минут в помещении суда по адресу: Москва, Поварская улица, дом 15, зал № 3048 (подъезд 5).

Судья Верховного Суда
Российской Федерации

А.А. Якимов