

ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 302-ЭС26-4013

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва
25 августа 2026 г.

Дело № А74-12660/2024

Резолютивная часть определения объявлена 19 августа 2026 г.

Полный текст определения изготовлен 25 августа 2026 г.

Судебная коллегия по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации в составе:

председательствующего судьи Якимова А.А.,
судей Антоновой М.К., Грачевой И.Л.

рассмотрела в открытом судебном заседании кассационную жалобу публичного акционерного общества «Россети Сибирь» (далее – ПАО «Россети Сибирь») на решение Арбитражного суда Республики Хакасия от 4 июня 2025 г., постановление Третьего арбитражного апелляционного суда от 14 октября 2025 г. и постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 29 января 2026 г. по делу № А74-12660/2024 о признании решения и постановления недействительными, возложении обязанности устранить допущенные нарушения.

В судебном заседании приняли участие:

представители ПАО «Россети Сибирь» – Ахметова Л.А., Левинский А.И.;
представители Администрации города Абакана – Приходько О.Ф.,
Чмых Е.А.;

представитель акционерного общества «Абаканские электрические
сети» – Глушкова И.В.;

представитель прокуратуры Республики Хакасия – Докучаева Е.Н.;

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации
Якимова А.А., выслушав объяснения представителей участвующих в деле лиц,
Судебная коллегия по экономическим спорам Верховного Суда Российской
Федерации

установила:

ПАО «Россети Сибирь» обратилось в Арбитражный суд Республики Хакасия с заявлением о признании недействительным пункта 4 решения Совета депутатов города Абакана (далее – Совет депутатов) от 17 сентября 2024 г. № 119 «О приватизации муниципального унитарного предприятия города Абакана «Информационное радио – телевизионное агентство «Абакан», муниципального предприятия города Абакана «Аптека № 56», муниципального предприятия города Абакана «Стоматолог» и муниципального унитарного предприятия города Абакана «Абаканские электрические сети» (в редакции решения от 19 ноября 2024 г. № 143), постановления Администрации города Абакана (далее – Администрация) от 18 сентября 2024 г. № 1705 «О реорганизации Муниципального унитарного предприятия города Абакана «Абаканские электрические сети» (далее – МУП «АЭС», предприятие), возложении обязанности на Совет депутатов и Администрацию устранить допущенные нарушения прав и законных интересов заявителя.

К участию в деле в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований относительно предмета спора, привлечены: МУП «АЭС», правопреемником которого стало акционерное общество «Абаканские электрические сети» (далее – АО «АЭС»), Комитет

муниципальной экономики Администрации города Абакана (далее – Комитет экономики).

Решением Арбитражного суда Республики Хакасия от 4 июня 2025 г., оставленным без изменения постановлением Третьего арбитражного апелляционного суда от 14 октября 2025 г. и постановлением Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 29 января 2026 г., в удовлетворении требований отказано.

ПАО «Россети Сибирь» обратилось в Верховный Суд Российской Федерации с кассационной жалобой на судебные акты, ссылаясь на существенное нарушение судами трех инстанций норм материального права, просит отменить принятые по делу акты, направить дело на новое рассмотрение в суд первой инстанции.

Определением судьи Верховного Суда Российской Федерации от 15 июля 2026 г. кассационная жалоба ПАО «Россети Сибирь» вместе с делом передана для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации.

В отзыве на кассационную жалобу прокуратура Республики Хакасия просит кассационную жалобу ПАО «Россети Сибирь» удовлетворить.

В отзывах на кассационную жалобу АО «АЭС», Совет депутатов, Администрация и Комитет экономики просят оставить принятые по делу судебные акты без изменения, а кассационную жалобу ПАО «Россети Сибирь» – без удовлетворения.

Основаниями для отмены или изменения судебных актов в порядке кассационного производства в Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации являются существенные нарушения норм материального права и (или) норм процессуального права, которые повлияли на исход дела и без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав, свобод, законных интересов в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также защита охраняемых законом публичных интересов (часть 1 статьи 291¹¹ Арбитражного

процессуального кодекса Российской Федерации (далее – АПК РФ).

Изучив материалы дела, проверив в соответствии с положениями статьи 291¹⁴ АПК РФ законность принятых судебных актов, Судебная коллегия по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации находит жалобу подлежащей удовлетворению, состоявшиеся по делу судебные акты – отмене, а дело – направлению на новое рассмотрение в суд первой инстанции.

Как следует из материалов дела и установлено судами, Советом депутатов принято решение от 17 сентября 2024 г. № 119 (в редакции решения от 19 ноября 2024 г. № 143) о приватизации МУП «АЭС», в соответствии с которым предписано: а) приватизировать поименованное предприятие путем преобразования в АО «АЭС» с уставным капиталом 1 814 826 000 руб. 00 коп., состоящим из 1 814 826 шт. обыкновенных акций номинальной стоимостью 1000 руб. 00 коп.; б) установить, что единственным учредителем АО «АЭС» выступает Комитет экономики; в) утвердить состав подлежащего приватизации имущественного комплекса; перечень обременений; перечень объектов, не подлежащих приватизации в составе имущественного комплекса; расчет балансовой стоимости; г) установить в отношении объектов электросетевого хозяйства, входящих в состав подлежащего приватизации имущественного комплекса, обременение обязательствами по строительству, реконструкции и модернизации, эксплуатационными обязательствами; д) профильному Комитету – утвердить устав АО «АЭС», осуществить иные мероприятия в установленном порядке.

Постановлением Администрации от 18 сентября 2024 г. № 1705 МУП «АЭС» реорганизовано путем преобразования в АО «АЭС».

В единый государственный реестр юридических лиц 23 сентября 2024 г. внесена запись о начале процедуры реорганизации, а 25 декабря 2024 г. в данном реестре зафиксировано прекращение деятельности МУП «АЭС» вследствие преобразования в АО «АЭС».

До принятия поименованных актов постановлением главы

Республики Хакасия – председателя Правительства Республики Хакасия от 5 сентября 2024 г. № 68-ПП филиал ПАО «Россети Сибирь» – «Хакасэнерго» определен в качестве системообразующей территориальной сетевой организации (далее – СТСО) Республики Хакасия на период 2025-2029 годы.

Полагая, что решение Совета депутатов и постановление Администрации приняты с нарушением требований Федерального закона от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Закона № 178-ФЗ), Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее – Закон № 161-ФЗ), Федерального закона от 27 декабря 2019 г. № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» (далее – Закон № 485-ФЗ), Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон № 35-ФЗ), Правил передачи в безвозмездное владение и пользование системообразующей территориальной сетевой организации или территориальной сетевой организации (далее – ТСО) объектов электросетевого хозяйства, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальных образований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2024 г. № 1229 (далее – Правила № 1229), ПАО «Россети Сибирь» обратилось в суд с вышеуказанными требованиями.

Разрешая спор по существу и оставляя требования ПАО «Россети Сибирь» без удовлетворения, суд первой инстанции исходил из того, что распоряжение объектами муниципальной собственности отнесено к вопросам местного значения; решение о передаче спорного имущества в частную собственность и постановление о реорганизации предприятия приняты в соответствии с планом приватизации муниципального имущества на 2024 год с соблюдением императивных предписаний Законов № 131-ФЗ, 161-ФЗ, 178-ФЗ, а объекты электросетевого хозяйства, переданные в собственность образованного АО «АЭС», не попадали под запрет приватизации.

На момент принятия оспариваемых актов и до завершения процедуры приватизации перечень объектов электросетевого хозяйства, подлежащих передаче ПАО «Россети Сибирь», в порядке, установленном Правилами № 1229, уполномоченным республиканским органом исполнительной власти подготовлен и утвержден не был, в связи с чем обязанность по передаче такого рода объектов заявителю у органов местного самоуправления не возникла.

Суды апелляционной и кассационной инстанций поддержали указанные выводы, признав их верными по существу и дополнительно отметив отсутствие подтверждений того, что созданное в результате приватизации АО «АЭС» не соответствует критериям отнесения к СТСО и не способно оказывать услуги по передаче энергии.

Судом округа обращено внимание на наличие утвержденной МУП «АЭС» инвестиционной программы на 2025-2029 годы, условия которой должны впредь исполняться АО «АЭС».

Вместе с тем судами не учтено следующее.

Положения Закона № 178-ФЗ определяют общие параметры приватизации и должны применяться в совокупности и системной связи с иными нормативными предписаниями специальных законодательных актов.

Федеральным законом от 13 июля 2024 г. № 185-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 185-ФЗ), вступившим в силу 1 сентября 2024 г., внесены изменения в Закон № 35-ФЗ, направленные на формирование в каждом субъекте Российской Федерации единой СТСО, обеспечивающей надежное, бесперебойное и качественное снабжение электрической энергией всех категорий потребителей.

Пунктом 1 статьи 46⁴ Закона № 35-ФЗ, введенной Законом № 185-ФЗ, установлено, что СТСО на территории субъекта Российской Федерации определяется решением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и обеспечивает: эксплуатацию объектов электросетевого хозяйства,

которые не имеют собственника, собственник которых неизвестен или от права собственности на которые собственник отказался, а также ликвидацию на основании решений штаба по обеспечению безопасности электроснабжения последствий аварийных ситуаций на указанных объектах электросетевого хозяйства; эксплуатацию, капитальный ремонт, реконструкцию, модернизацию, техническое перевооружение объектов электросетевого хозяйства, права владения и пользования которыми перешли к СТСО в соответствии с условиями договора, заключенного на основании пункта 2 настоящей статьи; ликвидацию на основании решений штаба по обеспечению безопасности электроснабжения последствий аварийных ситуаций на объектах электросетевого хозяйства, которые расположены на территории субъекта Российской Федерации и принадлежат территориальным сетевым организациям.

В соответствии с пунктом 7 статьи 46⁴ Закона № 35-ФЗ в целях обеспечения надежного функционирования объектов электросетевого хозяйства, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, объекты электросетевого хозяйства передаются в безвозмездное владение и пользование СТСО или ТСО в случаях, порядке и на условиях, которые определяются Правительством Российской Федерации. В случае, если в отношении указанных объектов электросетевого хозяйства заключены договоры концессии, или соглашения о государственно-частном партнерстве, или соглашения о муниципально-частном партнерстве, передача в безвозмездное владение и пользование СТСО или ТСО осуществляется по истечении срока действия соответствующего договора (соглашения).

Принятыми в соответствии с пунктом 7 статьи 46⁴ Закона № 35-ФЗ Правилами № 1229 определено, что в целях передачи объектов в безвозмездное владение и пользование СТСО уполномоченные органы государственной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого расположены объекты, обеспечивают подготовку при участии СТСО и уполномоченных органов местного самоуправления и утверждают перечень объектов,

подлежащих передаче СТСО (до 20 сентября 2024 г. в отношении объектов, которые в течение последних 3 лет учитывались при установлении тарифов). После утверждения уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации перечней, уполномоченные органы местного самоуправления принимают решение о передаче объектов в безвозмездное владение и пользование СТСО (пункты 5, 6, 8 Правил № 1229).

Доводы Комитета экономики и АО «АЭС» о том, что Законом № 185-ФЗ не был введен запрет на приватизацию объектов электросетевого хозяйства профильных унитарных предприятий, подлежащих передаче СТСО, до принятия Федерального закона от 26 июня 2026 г. № 208-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 208-ФЗ) и поэтому оспариваемые по делу правовые акты соответствовали нормам действующего законодательства в момент их принятия, отклоняются по следующим мотивам.

Законом № 208-ФЗ пункт 7 статьи 46⁴ Закона № 35-ФЗ изложен в новой редакции, детализирующей, что договоры или соглашения, заключенные в отношении объектов электросетевого хозяйства и необходимого для его эксплуатации оборудования до 1 сентября 2024 года (за исключением договора залога и соглашений, указанных в абзаце втором данного пункта), прекращаются, а концессионные соглашения, или соглашения о публично-частном партнерстве действуют до истечения их срока при условии заключения (реализации) до 1 сентября 2024 года.

Пункт 4 статьи 46⁴ Закона № 35-ФЗ в редакции Закона № 208-ФЗ установил, что сделка, совершенная с нарушением предусмотренного преимущественного права выкупа объектов электросетевого хозяйства, ничтожна.

При этом в силу пункта 3 статьи 5 Закона № 208-ФЗ действие положений подпунктов 51 и 53 пункта 1 статьи 21 и пунктов 2, 4 и 7 статьи 46⁴ Закона № 35-ФЗ (в редакции названного Федерального закона) распространяется на

правоотношения, возникшие с 1 сентября 2024 года и связанные с передачей прав на объекты электросетевого хозяйства (включая правоотношения, возникшие из договоров, заключенных до указанной даты в отношении таких объектов).

Таким образом, Законом № 208-ФЗ детализированы ранее существовавшие ограничения в отношении спорного имущества, определенные Законом № 185-ФЗ в корреспонденции с Законом № 178-ФЗ.

Отказывая в признании недействительными оспариваемых решения и постановления, суды не приняли во внимание, что после введения в действие Закона № 185-ФЗ, вступившего в силу с 1 сентября 2024 г., не предполагается возможность приватизации объектов электросетевого хозяйства путем их преобразования в хозяйственные общества, не являющимися СТСО или ТСО.

В рассматриваемом случае включение МУП «АЭС» в прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества на 2024 год впервые состоялось не в момент его принятия (соответствующее постановление Администрации города Абакана принято 15 ноября 2023 г.), а 9 сентября 2024 г., то есть после вступления в силу поправок в Закон № 35-ФЗ (1 сентября 2024 г.) и после наделения ПАО «Россети Сибирь» статусом СТСО (5 сентября 2024 г.).

Оспариваемые решение Совета депутатов и постановление Администрации приняты 17 и 18 сентября 2024 г., то есть аналогичным образом – в условиях состоявшихся изменений Закона № 35-ФЗ и после наделения заявителя особым статусом, также позволяющим ему претендовать на закрепление за собой спорного имущественного комплекса.

Выявленная хронология событий указывает на то, что вместо исполнения обязанности по участию в формировании перечня объектов, предназначавшихся СТСО, органы местного самоуправления интенсифицировали процедуру отчуждения публичного имущества в пользу иного лица, включив МУП «АЭС» в прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества.

Отсутствие сформированных перечней имущества, находящихся в сфере контроля органов власти, не может рассматриваться в качестве самостоятельного основания для неприменения положений Закона № 35-ФЗ.

В соответствии с абзацем первым пункта 2 статьи 13 Закона № 178-ФЗ, приватизация имущественных комплексов унитарных предприятий (за исключением объектов электросетевого хозяйства, указанных в пункте 14 статьи 30¹ данного Федерального закона) осуществляется путем их преобразования в хозяйственные общества.

Внесенные Законом № 208-ФЗ изменения в пункт 7 статьи 46⁴ Закона № 35-ФЗ и статью 30¹ Закона № 178-ФЗ прямо указывают, что в случае включения объектов электросетевого хозяйства, переданных или подлежащих передаче в безвозмездное владение и пользование СТСО или ТСО, в прогнозные планы (программы) приватизации государственного и муниципального имущества такие организации имеют преимущественное право выкупа этих объектов в порядке, установленном Законом № 178-ФЗ.

Таким образом, судам следовало оценить оспариваемые правовые акты на предмет направленности на исключение передачи в пользование спорного электросетевого хозяйства ПАО «Россети Сибирь» как СТСО, наличию/отсутствию у МУП «АЭС» преимущественного права на приватизацию спорного комплекса, в том числе по наличию/отсутствию у него статуса территориальной сетевой организации, а не созданию акционерного общества в целях последующего присвоения ему статуса ТСО.

Возражения АО «АЭС» о том, что решение о присвоении заявителю по делу статуса СТСО вступило лишь с 1 января 2025 г. (после спорной приватизации), отклоняются, поскольку с момента присуждения статуса законодателем предоставлялось время для формирования перечней имущества, подлежащего передаче в безвозмездное пользование, и определения СТСО соответствующих затрат в целях их включения в тарифное регулирование на предстоящий финансовый год.

Вместе с тем заявителем оспорены в полном объеме правовые акты о

приватизации МУП «АЭС» в форме реорганизации в АО «АЭС», тогда как правовой интерес у ПАО «Россети Сибирь» имеется лишь в отношении объектов энергетики, подлежащих передаче в безвозмездное пользование, перечень которых в просительной части требований не определен, а судами не исследован вопрос о возможности продолжения деятельности АО «АЭС», заявляющем о статусе ТСО, при отсутствии объектов, на пользование которыми претендует СТСО.

Принимая во внимание изложенное, Судебная коллегия считает, что суды трех инстанций допустили существенные нарушения норм материального и процессуального права, повлиявшие на исход дела и без их устранения невозможны восстановление и защита нарушенных прав публичного акционерного общества «Россети Сибирь», в связи с чем обжалуемые судебные акты согласно части 1 статьи 291¹¹, пункта 2 части 1 статьи 291¹⁴ Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации подлежат отмене, а дело – направлению на новое рассмотрение в суд первой инстанции.

При новом рассмотрении дела суду надлежит учесть изложенное в определении, установить дополнительные обстоятельства и разрешить спор, применив нормы материального права в приведенном истолковании.

Руководствуясь статьями 167, 176, 291¹¹–291¹⁵ Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, Судебная коллегия по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации

определила:

решение Арбитражного суда Республики Хакасия от 4 июня 2025 г., постановление Третьего арбитражного апелляционного суда от 14 октября 2025 г. и постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 29 января 2026 г. по делу № А74-12660/2024 отменить.

Дело № А74-12660/2024 направить на новое рассмотрение в Арбитражный суд Республики Хакасия.

Определение вступает в законную силу со дня вынесения и может быть обжаловано в Президиум Верховного Суда Российской Федерации в трехмесячный срок.

Председательствующий судья

А.А. Якимов

Судья

М.К. Антонова

Судья

И.Л. Грачева