



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № 88-АПГ16-7

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

9 февраля 2017 г.

Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации в составе
председательствующего Александрова В.Н.,
судей Меркулова В.П., Никифорова С.Б.
при секретаре Холодцовой Ю.О.

рассмотрела в открытом судебном заседании дело по административному исковому заявлению закрытого акционерного общества «Компания «Рост» о признании недействующим пункта 1 Перечня объектов для целей налогообложения на 2016 год, утвержденного распоряжением Департамента по управлению государственной собственностью Томской области от 30 ноября 2015 г. № 102-О «Об определении перечня объектов для целей налогообложения на 2016 год», по апелляционной жалобе Департамента по управлению государственной собственностью Томской области на решение Томского областного суда от 26 сентября 2016 г., которым административное исковое заявление удовлетворено.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Александрова В.Н., объяснения представителя закрытого акционерного общества «Компания «Рост» Упоровой Н.В., заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Коробкова Е.И., Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

закрытое акционерное общество «Компания «Рост» обратилось с административным исковым заявлением о признании недействующим пункта 1 Перечня объектов для целей налогообложения на 2016 год, утвержденного распоряжением Департамента по управлению государственной собственностью Томской области от 30 ноября 2015 г. № 102-О «Об определении перечня

объектов для целей налогообложения на 2016 год», в части включения в Перечень здания с кадастровым номером 70:21:0100037:525, расположенного по адресу :Томская область, г. Томск, пр. Ленина, 190, стр. 4.

В обоснование заявленного требования общество указало на незаконное включение принадлежащего ему здания в пункт 1 Перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, возлагая на него обязанность по уплате налога на имущество организаций в 2016 году в завышенном размере.

Решением Томского областного суда от 26 сентября 2016 г. административное исковое заявление удовлетворено.

В апелляционной жалобе Департамент по управлению государственной собственностью Томской области просит отменить судебный акт, полагая, что он принят с нарушением норм материального права и процессуального права, так как здание отвечает критериям торгового объекта, указанным в статье 378² Налогового кодекса Российской Федерации.

Представителем ЗАО «Компания «Рост», Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Томской области, прокуратурой Томской области представлены возражения на апелляционную жалобу.

Представители Департамента по управлению государственной собственностью Томской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области и прокуратуры Томской области в судебное заседание не явились, о времени и месте проведения судебного заседания надлежащим образом извещены. Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации полагает возможным рассмотреть дело в отсутствие неявившихся лиц.

Статей 72 и 76 Конституции Российской Федерации, подпунктом 33 пункта 2 статьи 26³ Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения отнесено, в том числе решение вопросов установления, изменения и отмены региональных налогов и сборов.

Налог на имущество организаций является региональным налогом, устанавливается и вводится в действие в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и законами субъектов Российской Федерации, и с момента введения в действие обязателен к уплате на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 4-1 Закона Томской области от 27 ноября 2003 г. № 148-ОЗ «О налоге на имущество организаций», налоговая база в отношении административно-деловых центров и торговых центров (комплексов) общей площадью свыше 1000 кв. метров и помещений в них (кроме помещений, находящихся в оперативном управлении органов государственной власти и органов местного самоуправления, автономных, бюджетных и казенных

учреждений) определяется как кадастровая стоимость имущества, утвержденная в установленном порядке.

Согласно подпункту 1 пункта 7 статьи 378² Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации не позднее 1-го числа очередного налогового периода по налогу определяет на этот налоговый период перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость.

Распоряжением Департамента по управлению государственной собственностью Томской области от 30 ноября 2015 г. № 102-О утвержден Перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, на 2016 год.

Указанное распоряжение и приложение к нему опубликованы 1 декабря 2015 г. на официальном интернет-портале «Электронная администрация Томской области» <http://www.tomsk.gov>.

В пункт 1 Перечня включено здание с кадастровым номером 70:21:0100037:525, расположенное по адресу: Томская область, г. Томск, пр. Ленина, 190, строение 4, общей площадью 4 278, 60 кв.м, принадлежащее на праве собственности ЗАО «Компания «Рост».

Здание расположено на земельном участке с кадастровым номером 70:21:0100037:8, общей площадью 16 477,3 кв.м., категория земель: земли населенных пунктов с видом разрешенного использования – для эксплуатации производственных зданий и сооружений, не предполагающим размещения на нем торговых объектов.

Судебная коллегия соглашается с выводом суда первой инстанции о неправомерном включении объекта в Перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, исходя из следующего.

Согласно подпункту 1 пункта 4 статьи 378.2 НК РФ в целях настоящей статьи торговым центром (комплексом) признается отдельно стоящее нежилое здание (строение, сооружение), помещения в котором принадлежат одному или нескольким собственникам и которое расположено на земельном участке, один из видов разрешенного использования предусматривает размещение торговых объектов, объектов общественного питания и (или) бытового обслуживания.

Подпунктом 2 пункта 4 статьи 378.2 НК РФ установлено, что торговым центром признается здание (строение, сооружение), предназначенное для использования или фактически используется в целях размещения, в том числе, торговых объектов.

Здание (строение, сооружение) признается предназначенным для использования в целях размещения торговых объектов, если назначение помещений общей площадью не менее 20 процентов общей площади этого здания (строения, сооружения) в соответствии с кадастровыми паспортами соответствующих объектов недвижимости или документами технического учета (инвентаризации) таких объектов недвижимости предусматривает

размещение торговых объектов. Фактическим использованием здания (строения, сооружения) в целях размещения торговых объектов признается использование не менее 20 процентов его общей площади для размещения торговых объектов (пункт 5 статьи 378.2 НК РФ).

Согласно данным кадастрового паспорта на земельном участке расположен объект недвижимости, принадлежащий на праве собственности ЗАО «Компания «Рост». Земельный участок предназначен для эксплуатации производственных зданий и сооружений.

Площади здания используются арендаторами под складские помещения, торговые объекты на них отсутствуют. Торговая деятельность в арендованных помещениях не осуществлялась, что подтверждается копиями договоров аренды, справками арендаторов, а также актом осмотра недвижимого имущества от 28 апреля 2016 г.

Из технического паспорта здания, поэтажных планов и экспликации помещений следует, что в составе здания числятся: подсобные помещения, основные (производственные) склады, коридоры, лаборатория, кабинет.

Понятие «торгового объекта» дано в статье 2 Федерального закона от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и пункте 14 Национального стандарта РФ ГОСТ Р 51303-2013 «Торговля. Термины и определения», утвержденного приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии.

Торговый объект – это здание или часть здания, строение или часть строения, сооружение или часть сооружения, специально оснащенные оборудованием, предназначенным и используемым для выкладки, демонстрации товаров, обслуживания покупателей и проведения денежных расчетов с покупателями при продаже товаров.

Следовательно, для того чтобы признать склад торговым объектом, его площадь должна включать в себя помещение, предназначенное для выкладки, демонстрации товаров, обслуживания покупателей и проведения денежных расчетов с покупателями при продаже товаров, прохода покупателей.

В материалах дела отсутствуют достоверные доказательства того, что здание склада соответствует требованиям, необходимым для признания его торговым объектом.

Довод заявителя жалобы о том, что данное дело рассмотрено с нарушением правил подсудности, является необоснованным, поскольку оспариваемое распоряжение Департамента является нормативно-правовым актом, которым урегулированы общественные отношения в сфере налогообложения. В связи с чем дело рассмотрено по правилам главы 21 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 309 и 311 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации,

определила:

решение Томского областного суда от 26 сентября 2016 г. оставить без изменения, апелляционную жалобу Департамента по управлению государственной собственностью Томской области – без удовлетворения.

Председательствующий

Судьи

