



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 20-КГ22-20-К5

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

20 февраля 2023 г.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе

председательствующего Пчелинцевой Л.М.,
судей Жубрина М.А., Вавилычевой Т.Ю.

рассмотрела в открытом судебном заседании 20 февраля 2023 г. с использованием систем видеоконференц-связи кассационную жалобу министра труда и социального развития Республики Дагестан Махмудова Абдурахмана Магомедовича и кассационную жалобу представителя Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Рыбкиной Виктории Николаевны на решение Советского районного суда г. Махачкалы Республики Дагестан от 22 ноября 2021 г., апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Республики Дагестан от 30 марта 2022 г. и определение судебной коллегии по гражданским делам Пятого кассационного суда общей юрисдикции от 4 августа 2022 г.

по делу № 2-4053/2021 Советского районного суда г. Махачкалы Республики Дагестан по иску Гасанова Магомедгаджи Алиевича к Министерству труда и социального развития Республики Дагестан о перерасчёте размера безвозмездной субсидии на приобретение жилья.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Жубрина М.А., объяснения представителей Министерства труда и социального развития Республики Дагестан Гасанова М.А., Караева А.Ш., представителя Министерства строительства и жилищно-коммунального

хозяйства Российской Федерации Рыбкиной В.Н., поддержавших доводы кассационных жалоб, возражения на кассационные жалобы Гасанова Магомедгаджи А., Гасановой Айшат М., Гасанова Асадуллы М., Гасанова Амира М.,

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

Гасанов Магомедгаджи Алиевич 28 июня 2021 г. обратился в суд с иском к Министерству труда и социального развития Республики Дагестан о перерасчёте размера безвозмездной субсидии на приобретение жилья.

В обоснование заявленных требований Гасанов М.А. указал, что в период с октября 1980 г. по октябрь 1982 г. он проходил службу по призыву на территории Демократической Республики Афганистан, вследствие полученной при прохождении военной службы травмы признан инвалидом боевых действий в Афганистане, ему бессрочно установлена инвалидность II группы, он имеет соответствующее удостоверение о праве на льготы, установленные Федеральным законом от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах».

1 апреля 1998 г. администрацией муниципального образования «Кайтагский район» Республики Дагестан Гасанов М.А. с членами семьи был поставлен на учёт в качестве нуждающегося в улучшении жилищных условий.

30 марта 2021 г. Министерством труда и социального развития Республики Дагестан Гасанову М.А. как инвалиду боевых действий в Афганистане выдано свидетельство о предоставлении безвозмездной субсидии на приобретение жилья в размере 571 932 руб. и свидетельство о предоставлении доплаты к безвозмездной субсидии на приобретение жилья в размере 571 932 руб.

По мнению Гасанова М.А., Министерством труда и социального развития Республики Дагестан был неверно определён размер безвозмездной субсидии на приобретение жилья исходя из общей площади жилого помещения только на Гасанова М.А. (18 квадратных метров). Гасанов М.А. полагал, что безвозмездная субсидия на приобретение жилья должна быть рассчитана с учётом совместно проживающих с ним членов семьи, поскольку они вместе с Гасановым М.А. 1 апреля 1998 г. были постановлены на учёт нуждающихся в улучшении жилищных условий ввиду отсутствия собственного жилья и, соответственно, также как и Гасанов М.А. имеют право на обеспечение жильём за счёт средств федерального бюджета.

Изложенные обстоятельства послужили основанием для обращения Гасанова М.А. в суд с настоящим иском, в котором он просил суд обязать Министерство труда и социального развития Республики Дагестан произвести перерасчёт размера безвозмездной субсидии, выделенной

Гасанову М.А. на приобретение жилья, путём включения площади 90 квадратных метров с учётом наличия пятерых членов его семьи: супруги Гасановой Айшат Магомедовны, [REDACTED] года рождения, сына Гасанова Али Магомедгаджиевича, [REDACTED] года рождения, сына Гасанова Амира Магомедгаджиевича, [REDACTED] года рождения, сына Гасанова Омара Магомедгаджиевича, [REDACTED] года рождения, сына Гасанова Асадуллы Магомедгаджиевича, [REDACTED] года рождения, нуждающихся в улучшении жилищных условий, к ранее выделенному ему жилью площадью 36 квадратных метров, установив общий размер площади жилья, подлежащей выделению Гасанову М.А. на улучшение жилищных условий, в размере 126 квадратных метров.

Представителем Министерства труда и социального развития Республики Дагестан в суд первой инстанции направлен письменный отзыв на исковое заявление Гасанова М.А., в котором ответчик просил в удовлетворении заявленного иска отказать.

Решением Советского районного суда г. Махачкалы Республики Дагестан от 22 ноября 2021 г. с учётом определения этого же суда от 24 декабря 2021 г. об исправлении описки исковые требования Гасанова М.А. удовлетворены. На Министерство труда и социального развития Республики Дагестан возложена обязанность произвести перерасчёт размера безвозмездной субсидии, выделенной Гасанову М.А. на приобретение жилья, путём включения площади 90 квадратных метров с учётом наличия пятерых членов его семьи: супруги Гасановой Айшат Магомедовны, [REDACTED] года рождения, сына Гасанова Али Магомедгаджиевича, [REDACTED] года рождения, сына Гасанова Амира Магомедгаджиевича, [REDACTED] года рождения, сына Гасанова Омара Магомедгаджиевича, [REDACTED] года рождения, сына Гасанова Асадуллы Магомедгаджиевича, [REDACTED] года рождения, нуждающихся в улучшении жилищных условий, к ранее выделенным ему 36 квадратным метрам, установив общий размер субсидии, подлежащей выделению, из расчёта жилой площади 126 квадратных метров.

Апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Республики Дагестан от 30 марта 2022 г. решение суда первой инстанции оставлено без изменения.

Определением судебной коллегии по гражданским делам Пятого кассационного суда общей юрисдикции от 4 августа 2022 г. решение суда первой инстанции и апелляционное определение суда апелляционной инстанции оставлены без изменения.

В поданных в Верховный Суд Российской Федерации кассационных жалобах министра труда и социального развития Республики Дагестан Махмудова А.М. и представителя Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Рыбкиной В.Н. ставится вопрос о передаче жалоб с делом для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда

Российской Федерации для отмены решения Советского районного суда г. Махачкалы Республики Дагестан от 22 ноября 2021 г., апелляционного определения судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Республики Дагестан от 30 марта 2022 г. и определения судебной коллегии по гражданским делам Пятого кассационного суда общей юрисдикции от 4 августа 2022 г., как незаконных.

По результатам изучения доводов кассационных жалоб министра труда и социального развития Республики Дагестан и представителя Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации судьёй Верховного Суда Российской Федерации Жубриным М.А. 24 ноября 2022 г. дело истребовано в Верховный Суд Российской Федерации для проверки в кассационном порядке, и его же определением от 20 января 2023 г. кассационные жалобы с делом переданы для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации.

В судебное заседание суда кассационной инстанции третьи лица Гасанов Али М., Гасанов Омар М., извещённые надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела, не явились, сведений о причинах неявки не представили. Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь статьёй 390¹¹, частью 4 статьи 390¹² Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, считает возможным рассмотреть дело в отсутствие неявившихся лиц.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационных жалоб, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации находит кассационные жалобы подлежащими удовлетворению.

Основаниями для отмены или изменения судебной коллегией Верховного Суда Российской Федерации судебных постановлений в кассационном порядке являются существенные нарушения норм материального права и (или) норм процессуального права, которые повлияли на исход дела и без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав, свобод и законных интересов, а также защита охраняемых законом публичных интересов (статья 390¹⁴ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации).

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации приходит к выводу о том, что при рассмотрении настоящего дела судебными инстанциями были допущены такого рода существенные нарушения норм материального и процессуального права, и они выразились в следующем.

Судом установлено и из материалов дела следует, что Гасанов М.А. является инвалидом боевых действий в Афганистане, инвалидность II группы установлена Гасанову М.А. бессрочно.

1 апреля 1998 г. администрацией муниципального образования «Кайтагский район» Республики Дагестан Гасанов М.А. с членами семьи был

поставлен на учёт в качестве нуждающегося в улучшении жилищных условий.

30 марта 2021 г. Министерством труда и социального развития Республики Дагестан Гасанову М.А. как инвалиду боевых действий в Афганистане выданы свидетельство о предоставлении безвозмездной субсидии на приобретение жилья в размере 571 932 руб. и свидетельство о предоставлении доплаты к безвозмездной субсидии на приобретение жилья в размере 571 932 руб.

Гасанов М.А. совместно с членами его семьи супругой Гасановой Айшат М. [REDACTED] года рождения, сыном Гасановым Али М., [REDACTED] года рождения, сыном Гасановым Амиром М., [REDACTED] года рождения, сыном Гасановым Омаром М., [REDACTED] года рождения, сыном Гасановым Асадуллой М., [REDACTED] года рождения, на основании договора найма жилого помещения от 12 октября 2020 г. проживает по адресу: [REDACTED].

Разрешая спор и принимая решение об удовлетворении исковых требований Гасанова М.А. о перерасчёте размера безвозмездной субсидии, выделенной на приобретение жилья, суд первой инстанции сослался на положения Федерального закона от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» (статьи 14, 21, 23.2), Жилищного кодекса Российской Федерации, постановления Правительства Республики Дагестан от 25 декабря 2007 г. № 348 «О форме и Порядке предоставления безвозмездной субсидии на приобретение жилья нуждающимся в улучшении жилищных условий и вставшим на учёт инвалидам Великой Отечественной войны и участникам Великой Отечественной войны, членам семей погибших (умерших) инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны и нуждающимся в улучшении жилищных условий и вставшим на учёт до 1 января 2005 года инвалидам боевых действий и ветеранам боевых действий, членам семей погибших (умерших) инвалидов боевых действий и ветеранов боевых действий, инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов» и исходил из того, что, поскольку супруга и четверо сыновей Гасанова М.А. администрацией муниципального образования «Кайтагский район» Республики Дагестан были в установленном порядке признаны нуждающимися в улучшении жилищных условий и до 1 января 2005 г. поставлены на учёт нуждающихся в улучшении жилищных условий в качестве членов семьи Гасанова М.А., Министерством труда и социального развития Республики Дагестан допущено нарушение прав Гасанова М.А. при выделении ему денежных средств на приобретение жилья в форме безвозмездной субсидии без учёта членов семьи.

При этом суд первой инстанции полагал, что при разрешении вопроса о праве Гасанова М.А. на получение безвозмездной субсидии на приобретение жилья с учётом членов его семьи подлежат применению статьи 49, 50, 51, 52

Жилищного кодекса Российской Федерации, регламентирующие порядок принятия на учёт граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях и предоставления указанной категории граждан жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда по договору социального найма.

Суд апелляционной инстанции признал выводы суда первой инстанции правильными.

Судебная коллегия по гражданским делам Пятого кассационного суда общей юрисдикции не установила наличие оснований для отмены или изменения решения суда первой инстанции и апелляционного определения суда апелляционной инстанции.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации считает, что выводы судов первой, апелляционной и кассационной инстанций основаны на неправильном толковании и применении норм права, регулирующих спорные отношения.

Правовые гарантии социальной защиты ветеранов в Российской Федерации установлены Федеральным законом от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» (далее также – Федеральный закон «О ветеранах»).

Подпунктом 2 статьи 4 Федерального закона «О ветеранах» к инвалидам Великой Отечественной войны и инвалидам боевых действий (далее также – инвалиды войны) отнесены военнослужащие, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при защите Отечества или исполнении обязанностей военной службы на фронте, в районах боевых действий в периоды, указанные в данном законе.

Подпунктом 4 пункта 1 статьи 14 Федерального закона «О ветеранах» предусмотрено, что такая мера социальной поддержки, как обеспечение за счёт средств федерального бюджета жильём, предоставляется инвалидам боевых действий, нуждающимся в улучшении жилищных условий и вставшим на учёт до 1 января 2005 г., которое осуществляется в соответствии с положениями статьи 23.2 данного федерального закона. Инвалиды боевых действий, вставшие на учёт после 1 января 2005 г., обеспечиваются жильём в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 1 статьи 23.2 Федерального закона «О ветеранах» Российская Федерация передаёт для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации в том числе полномочия по обеспечению жильём в соответствии со статьями 14, 16 и 21 этого федерального закона категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учёт до 1 января 2005 г.

Средства на реализацию передаваемых органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по предоставлению мер социальной поддержки такой категории граждан, как инвалиды боевых действий, предусматриваются в федеральном бюджете в виде субвенций. Объём субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской

Федерации по обеспечению жильём инвалидов боевых действий определяется исходя из числа лиц, имеющих право на указанные меры социальной поддержки, общей площади жилья 18 квадратных метров и средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья по субъекту Российской Федерации, устанавливаемой федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации. Субвенции зачисляются в установленном для исполнения федерального бюджета порядке на счета бюджетов субъектов Российской Федерации. Порядок расходования и учёта средств на предоставление субвенций устанавливается Правительством Российской Федерации (приведённое правовое регулирование следует из содержания пункта 2, подпункта 3 пункта 3, пунктов 4, 5 статьи 23.2 Федерального закона «О ветеранах»).

Форма предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жильём в соответствии со статьями 14, 16 и 21 Федерального закона «О ветеранах» категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учёт до 1 января 2005 г., в том числе инвалидов боевых действий, в силу положений пункта 6 статьи 23.2 данного федерального закона определяется нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Предоставление субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях реализации мер социальной поддержки по обеспечению жильём в соответствии с федеральными законами «О ветеранах» и «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учёт до 1 января 2005 г., а также вставших на учёт ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны осуществляется в порядке, определённом Правилами предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию передаваемых полномочий Российской Федерации по обеспечению жильём ветеранов и инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2005 г. № 614 (далее – Правила) (пункт 1 Правил).

В силу пункта 3 Правил субвенции предоставляются в соответствии со сводной бюджетной росписью федерального бюджета в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных в установленном порядке Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на цели, указанные в пункте 1 Правил, согласно заявке, представляемой органом государственной власти субъекта Российской Федерации по форме и в срок, которые установлены Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Перечисление субвенций в бюджеты субъектов Российской Федерации осуществляется на счета, открытые территориальным органам Федерального казначейства в учреждениях Центрального банка Российской Федерации для учёта операций со средствами бюджетов субъектов Российской Федерации (пункт 4 Правил).

Форма и порядок предоставления гражданам мер социальной поддержки по обеспечению жильём устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации (пункт 5 Правил).

Пунктом 1 постановления Правительства Республики Дагестан от 25 декабря 2007 г. № 348 «О форме и Порядке предоставления безвозмездной субсидии на приобретение жилья нуждающимся в улучшении жилищных условий и вставшим на учёт инвалидам Великой Отечественной войны и участникам Великой Отечественной войны, членам семей погибших (умерших) инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны и нуждающимся в улучшении жилищных условий и вставшим на учёт до 1 января 2005 года инвалидам боевых действий и ветеранам боевых действий, членам семей погибших (умерших) инвалидов боевых действий и ветеранов боевых действий, инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов» (далее – постановление Правительства Республики Дагестан от 25 декабря 2007 г. № 348) установлено, что формой предоставления меры социальной поддержки по обеспечению жильём нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учёт до 1 января 2005 г. инвалидов боевых действий является предоставление им безвозмездной субсидии на приобретение жилья.

Пунктом 2 постановления Правительства Республики Дагестан от 25 декабря 2007 г. № 348 определено, что уполномоченным органом по обеспечению жильём названных в этом постановлении категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учёт до 1 января 2005 г., в том числе инвалидов боевых действий, является Министерство труда и социального развития Республики Дагестан (пункт 2 постановления Правительства Республики Дагестан от 25 декабря 2007 г. № 348).

Согласно пункту 7 Порядка предоставления безвозмездной субсидии на приобретение жилья нуждающимся в улучшении жилищных условий и вставшим на учёт инвалидам Великой Отечественной войны и участникам Великой Отечественной войны, членам семей погибших (умерших) инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны и нуждающимся в улучшении жилищных условий и вставшим на учёт до 1 января 2005 г. инвалидам боевых действий и ветеранам боевых действий, членам семей погибших (умерших) инвалидов боевых действий и ветеранов боевых действий, инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, утверждённого постановлением Правительства Республики Дагестан от 25 декабря 2007 г. № 348, право граждан на

получение субсидии удостоверяется свидетельством по форме согласно приложению № 1 к данному порядку.

Право на получение дополнительных мер социальной поддержки инвалидов и ветеранов боевых действий в Афганистане, членов семей погибших (умерших) инвалидов и ветеранов боевых действий в Афганистане по обеспечению жильём на территории Республики Дагестан установлено Законом Республики Дагестан от 7 октября 2011 г. № 50 «О дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов и ветеранов боевых действий в Афганистане, членов семей погибших (умерших) инвалидов и ветеранов боевых действий в Афганистане» (далее – Закон Республики Дагестан от 7 октября 2011 г. № 50). Статьей 1 названного закона предусмотрено право инвалидов боевых действий в Афганистане на получение меры социальной поддержки в виде доплаты к безвозмездной субсидии на приобретение жилья, предоставляемой им в установленном порядке за счёт средств федерального бюджета (далее – доплата к субсидии) (здесь и далее нормы этого закона приведены в редакции, действующей на день выдачи Гасанову М.А. свидетельства о предоставлении доплаты к безвозмездной субсидии на приобретение жилья – 30 марта 2021 г.).

Статьей 2 Закона Республики Дагестан от 7 октября 2011 г. № 50 определено, что право на получение доплаты к субсидии имеют, в частности, инвалиды боевых действий в Афганистане, нуждающиеся в улучшении жилищных условий и вставшие на учёт до 1 января 2005 г. в администрациях муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан. Доплата к субсидии предоставляется инвалидам боевых действий в Афганистане одновременно с предоставлением им безвозмездной субсидии на приобретение жилья за счёт средств федерального бюджета. Размер доплаты к субсидии определяется исходя из общей площади жилья 18 квадратных метров и средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья по Республике Дагестан, устанавливаемой федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации.

Из приведённого правового регулирования следует, что мера социальной поддержки по обеспечению жильём за счёт средств федерального бюджета в форме безвозмездной субсидии на приобретение жилья предоставляется инвалидам боевых действий (инвалидам войны), нуждающимся в улучшении жилищных условий и вставшим на учёт до 1 января 2005 г. В целях реализации мер социальной поддержки по обеспечению жильём указанной категории граждан из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации предоставляются субвенций на реализацию передаваемых полномочий Российской Федерации. Субъектами Российской Федерации данные полномочия реализуются в пределах поступивших из федерального бюджета денежных средств, размер которых определён исходя из числа лиц, имеющих право на меры социальной поддержки, общей площади жилья 18 квадратных метров и

средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья по субъекту Российской Федерации, устанавливаемой федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации (Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации). Инвалиды боевых действий, вставшие на учёт после 1 января 2005 г., обеспечиваются жильём в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации.

В Республике Дагестан также предусмотрено право инвалидов боевых действий в Афганистане, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учёт до 1 января 2005 г. в администрациях муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан, на получение дополнительной меры социальной поддержки по обеспечению жильём за счёт средств республиканского бюджета – доплаты к безвозмездной субсидии на приобретение жилья, предоставляемой им в установленном порядке за счёт средств федерального бюджета, размер которой определяется исходя из общей площади жилья 18 квадратных метров и средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья.

Таким образом, в соответствии с нормативными положениями Федерального закона «О ветеранах», Правил предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию передаваемых полномочий Российской Федерации по обеспечению жильём ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2005 г. № 614, постановления Правительства Республики Дагестан от 25 декабря 2007 г. № 348 право на получение за счёт средств федерального бюджета меры социальной поддержки в форме безвозмездной субсидии на приобретение жилья имеют инвалиды боевых действий (инвалиды войны), нуждающиеся в улучшении жилищных условий и вставшие на учёт до 1 января 2005 г. Расчёт размера безвозмездной субсидии на приобретение жилья с учётом членов семьи указанной категории граждан названными нормативными правовыми актами не предусмотрен.

Однако суды первой и апелляционной инстанций приведённые нормы специального законодательства, регламентирующие порядок предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жильём инвалидам боевых действий, имеющим право на улучшение жилищных условий в соответствии со статьёй 14 Федерального закона «О ветеранах» и вставшим на учёт до 1 января 2005 г., к спорным отношениям применили неправильно, в связи с чем их вывод о наличии правовых оснований для возложения на Министерство труда и социального развития Республики Дагестан обязанности произвести перерасчёт размера безвозмездной субсидии, выделенной Гасанову М.А., с учётом членов семьи нельзя признать соответствующим закону.

Суждение судов первой и апелляционной инстанций о том, что возникшие правоотношения регулируются положениями главы 7 Раздела III Жилищного кодекса Российской Федерации (статьи 49, 50, 51, 52), регламентирующими основания и порядок предоставления жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда гражданам, признанным нуждающимися в предоставлении жилых помещений, состоящим на учёте в качестве нуждающихся в жилых помещениях, по договорам социального найма, является ошибочным. Судами первой и апелляционной инстанций не принято во внимание, что мера социальной поддержки по обеспечению жильём за счёт средств федерального бюджета предоставлена Гасанову М.А. не на общих основаниях в соответствии с жилищным законодательством, а в форме безвозмездной субсидии на приобретение жилья как нуждающемуся в улучшении жилищных условий и вставшему на учёт до 1 января 2005 г. инвалиду боевых действий в рамках реализации им права на обеспечение жильём, предусмотренного Федеральным законом «О ветеранах», то есть в рамках специального правового регулирования. Следовательно, при решении вопроса о порядке, условиях и размере предоставления Гасанову М.А. безвозмездной субсидии на приобретение жилья применению подлежали нормы указанного федерального закона, которыми при обеспечении жильём инвалида боевых действий в такой форме учёт членов его семьи не предусмотрен.

Министерство труда и социального развития Республики Дагестан при разрешении спора судом первой инстанции и при рассмотрении дела в апелляционном порядке, возражая против иска Гасанова М.А., обращало внимание на данные обстоятельства, однако в нарушение положений пункта 2 части 4 статьи 198, пункта 5 части 2 статьи 329 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации судами первой и апелляционной инстанций в судебных постановлениях не отражены мотивы, по которым судами отклонены доводы, приводимые ответчиком в обоснование отсутствия у Гасанова М.А. права на перерасчёт безвозмездной субсидии на приобретение жилья, какой-либо правовой оценки судов первой и апелляционной инстанций эти доводы ответчика не получили.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации полагает необходимым обратить внимание и на следующие нарушения судом первой инстанции норм процессуального права.

В соответствии с абзацем четвёртым статьи 148 и пунктом 4 части 1 статьи 150 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации судья при подготовке дела к судебному разбирательству разрешает вопрос о составе лиц, участвующих в деле, и других участников процесса и о вступлении в дело соистцов, ответчиков и третьих лиц без самостоятельных требований относительно предмета спора, а также разрешает вопросы о замене ненадлежащего ответчика.

Согласно абзацу второму части 3 статьи 40 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в случае невозможности рассмотрения дела без участия соответчика или соответчиков в связи с характером спорного правоотношения суд привлекает его или их к участию в деле по своей инициативе.

В пункте 23 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 июня 2008 г. № 11 «О подготовке гражданских дел к судебному разбирательству» разъяснено, что разрешение при подготовке дела к судебному разбирательству вопроса о вступлении в дело соистцов, соответчиков и третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований относительно предмета спора (пункт 4 части 1 статьи 150 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации), необходимо для правильного определения состава лиц, участвующих в деле. Невыполнение этой задачи в стадии подготовки может привести к принятию незаконного решения, поскольку разрешение вопроса о правах и обязанностях лиц, не привлечённых к участию в деле, является существенным нарушением норм процессуального права, влекущим безусловную отмену решения суда в апелляционном и кассационном порядке (часть 1 статьи 330, пункт 4 части 2 статьи 364 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации)¹.

В нарушение приведённых норм гражданского процессуального законодательства и разъяснений Пленума Верховного Суда Российской Федерации по их применению судом первой инстанции не был разрешён вопрос о привлечении к участию в деле в качестве соответчика Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, которое в соответствии с Положением о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1038, и Правилами предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию передаваемых полномочий Российской Федерации по обеспечению жильём ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2005 г. № 614, является главным распорядителем и получателем средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию переданных субъектам Российской Федерации полномочий по обеспечению жильём ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, а также органом, на который возложена функция по контролю за реализацией субъектами Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации по обеспечению жильём указанной категории граждан.

При таких обстоятельствах вывод судов первой и апелляционной инстанций о возложении на Министерство труда и социального развития

¹ В настоящее время это пункт 4 части 4 статьи 330 и пункт 4 части 4 статьи 379⁷ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации соответственно.

Республики Дагестан обязанности произвести перерасчёт размера безвозмездной субсидии, выделенной Гасанову М.А. на приобретение жилья, основан на неправильном толковании и применении норм материального права, регулирующих спорные отношения, и сделан с существенным нарушением норм процессуального права, в связи с чем не может быть признан соответствующим закону.

Суд кассационной инстанции, проверяя по кассационной жалобе Министерства труда и социального развития Республики Дагестан законность судебных постановлений судов первой и апелляционной инстанций, допущенные ими нарушения норм материального и процессуального права не выявил и не устранил, тем самым не выполнил требования статьи 379⁶ и частей 1–3 статьи 379⁷ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации.

С учётом изложенного решение Советского районного суда г. Махачкалы Республики Дагестан от 22 ноября 2021 г., апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Республики Дагестан от 30 марта 2022 г. и определение судебной коллегии по гражданским делам Пятого кассационного суда общей юрисдикции от 4 августа 2022 г. нельзя признать законными. Они приняты с существенными нарушениями норм материального и процессуального права, повлиявшими на исход дела, без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав и законных интересов заявителей, что согласно статье 390¹⁴ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации является основанием для отмены указанных судебных постановлений и направления дела на новое рассмотрение в суд первой инстанции.

При новом рассмотрении дела суду первой инстанции следует учесть изложенное и разрешить возникший спор в соответствии с подлежащими применению к спорным отношениям нормами материального права, установленными по делу обстоятельствами и с соблюдением требований процессуального закона.

Руководствуясь статьями 390¹⁴, 390¹⁵, 390¹⁶ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

определила:

решение Советского районного суда г. Махачкалы Республики Дагестан от 22 ноября 2021 г., апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Республики Дагестан от 30 марта 2022 г. и определение судебной коллегии по гражданским делам Пятого кассационного суда общей юрисдикции от 4 августа 2022 г. по делу № 2-4053/2021 Советского районного суда г. Махачкалы Республики Дагестан отменить.

Дело направить на новое рассмотрение в суд первой инстанции – Советский районный суд г. Махачкалы Республики Дагестан в ином составе суда.

Председательствующий

Судьи