



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № _____ 56-Г02-13 _____

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе: председательствующего Кнышева В. П.,

судей Горохова Б. А., Потапенко С.В.

рассмотрела в открытом судебном заседании 7 июня по кассационной жалобе Администрации Приморского края на решение Приморского краевого суда от 21 марта 2002 года дело по заявлению прокурора Приморского края о признании недействительным постановления губернатора Приморского края от 4 апреля 1995 г. № 158 «О создании Приморского отделения Государственной регистрационной палаты при Министерстве экономики Российской Федерации».

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Горохова Б.А., заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Власовой Т.А., полагавшей решение суда оставить без изменения, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

УСТАНОВИЛА :

прокурор Приморского края обратился в суд с заявлением о признании недействительным постановления губернатора Приморского края от 4 апреля 1995 г. №158 « О создании Приморского отделения Государственной регистрационной палаты при Министерстве экономики Российской Федерации», которым создано Приморское отделение Государственной регистрационной палаты и утверждено Положение о Приморском отделении Государственной регистрационной палаты, как принятое с превышением компетенции губернатора края. В обоснование заявление прокурор указал на то, что постановлениями Правительства

Российской Федерации от 06.06.1994 года № 655 « О Государственной регистрационной палате при Министерстве экономики Российской Федерации» и от 05.09.1998 года № 1034 «О передаче Государственной регистрационной палаты при Министерстве экономики Российской Федерации в ведение Министерства юстиции Российской Федерации» Государственная регистрационная палата определена как государственное учреждение органа федеральной власти.

Согласно Уставу Государственной регистрационной палаты при Министерстве юстиции Российской Федерации утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 29.12.98г. № 192 ею могут создаваться в установленном порядке филиалы и представительства на территории Российской Федерации.

Приморское отделение Государственной регистрационной палаты входит в структурное подразделение администрации края - комитет по внешне-экономическим и региональным связям администрации края подчиняется председателю комитета. Это, по мнению заявителя, противоречит п. «г» статьи 71 Конституции Российской Федерации ,так как субъекту Российской Федерации не предоставлено право издавать правовые акты по вопросам формирования и определения порядка деятельности федеральных органов государственной власти и их структурных подразделений.

Решением Приморского краевого суда от 21 марта 2002 года заявление прокурора было удовлетворено.

В кассационной жалобе Администрации Приморского края на решение поставлен вопрос об отмене решения, как вынесенного с нарушением норм материального и процессуального права.

Проверив материалы дела, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации оснований к отмене решения суда не усматривает.

Согласно статьи 16 Закона РСФСР от 04.07.1991 года № 1545-1 «Об иностранных инвестициях в РСФСР», действовавшего на момент принятия оспариваемого постановления, государственная регистрация предприятий с иностранными инвестициями осуществлялась Министерством финансов РСФСР или иным уполномоченным на то государственным органом.

Постановлением Правительства РСФСР от 28.11.91 г. № 26 «О регистрации предприятий с иностранными инвестициями» было предусмотрено, что государственная регистрация предприятий (кроме предприятий нефтегазодобывающей, нефтегазоперерабатывающей и угледобывающих отраслей), объем иностранных инвестиций в которые не превышает 100 млн. руб., осуществляется Советами министров республик в составе РСФСР, администрациями краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга в порядке, предусмотренном Законом РСФСР «Об иностранных инвестициях в РСФСР».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.06.94 г.

№655 «О государственной регистрационной палате при Министерстве экономики Российской Федерации» Государственная регистрационная палата при Министерстве экономики Российской Федерации была создана на правах государственного учреждения при указанном Министерстве с функциями регистрации предприятий с иностранными инвестициями, ведения государственного реестра предприятий с иностранными инвестициями и аккредитации представительств иностранных компаний.

В последующем Постановлением Правительства Российской Федерации от 5.09.98 г. № 1034 «О передаче Государственной регистрационной палаты при Министерстве экономики Российской Федерации в ведение Министерства юстиции Российской Федерации» Государственная регистрационная палата была передана в ведение Министерства юстиции Российской Федерации с сохранением существующих функций. Ее полномочия и функции подтверждены Уставом Государственной регистрационной палаты при Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства юстиции РФ от 29.12.1998 года № 192 «Об утверждении Устава Государственной регистрационной палаты при Министерстве юстиции Российской Федерации», в пункте 4 которого предусмотрено право Государственной регистрационной палаты создавать в установленном порядке филиалы и представительства на территории Российской Федерации.

Судом установлено, что Приморское отделение Государственной регистрационной палаты при Министерстве экономики Российской Федерации было создано при администрации края на основании постановления Губернатора Приморского края от 4.04.95 года № 158 « О создании Приморского отделения Государственной регистрационной палаты при Министерстве экономики Российской Федерации» и входит как структурное подразделение в Администрацию Приморского края – в комитет по внешнеэкономическим и региональным связям.

Суд в решении правильно указал на то, что согласно пункту «г» статьи 71 Конституции Российской Федерации установление порядка организации и деятельности федеральных органов государственной власти находится в ведении Российской Федерации.

В соответствии с п.п. «ж» п. 1 ст. 1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» деятельность органа государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляется по принципу самостоятельного осуществления принадлежащих им полномочий.

Согласно статьи 22 Закона высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации издает свои акты, которые не должны противоречить Конституции Российской Федерации,

федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, указам Президента Российской Федерации постановлениям Правительства Российской Федерации.

Министерство экономики Российской Федерации является федеральным органом государственной власти, поэтому исключена возможность создания и регулирования деятельности его структурного подразделения нормативным актом субъекта Российской Федерации.

Довод кассационной жалобы Администрации Приморского края о том, что Государственной регистрационной палатой часть её полномочий была делегирована администрации Приморского края в порядке статьи 78 Конституции Российской Федерации, был предметом судебного рассмотрения и правильно признан необоснованным.

Статьей 78 Конституции Российской Федерации и ч. 6 статьи 1 Федерального закона от 6.10.99 г. № 184-ФЗ предусмотрена возможность передачи федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации друг другу по взаимному соглашению части своих полномочий. Между тем, такое соглашение между администрацией Приморского края и Министерством экономики отсутствует, в связи с чем факт передачи полномочий по предмету спора правильно признан судом не доказанным.

Постановлением Правительства РСФСР от 28.11.1991 года № 26 установлено право администраций краев по регистрации предприятий с иностранными инвестициями, но не на принятие решений о создании регистрирующих органов. Таким образом, создание обжалуемым постановлением губернатора края Приморского отделения Государственной регистрационной палаты в Приморском крае произведено с превышением его полномочий. Данный вывод суда подтверждён заключением Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю от 23.05.2001 года № 06-10-92 и является правильным.

Статьей 51 ГК РФ предусмотрено, что юридическое лицо подлежит государственной регистрации в органах юстиции в порядке, определяемом законом о регистрации юридических лиц. Федеральный закон № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц» вводится в действие с 01.07.2002г.

Согласно статье 8 Федерального Закона от 30.11.94 г. № 52-ФЗ «О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» предусмотрено, что до введения в действие закона о регистрации юридических лиц применяется действующий порядок регистрации.

Согласно писем Министерства юстиции Российской Федерации от 26.07.1999 года № 5893-ЭР и от 24.09.1999 года № 7659-ЭР таким является порядок, предусмотренный постановлением Правительства Российской Федерации от 05.09.1998 года № 1034 и Уставом Государственной Регистрационной

палаты от 29.12.1998 года № 192. Согласно сообщению Министерства Юстиции РФ от 28.05.2001 года № 03/5302-АК применяется и постановление Правительства РСФСР от 28.11.1991 года № 26 «О регистрации предприятий с иностранными инвестициями», включенное в перечень нормативных правовых актов, подлежащих отмене, но действующее до принятия закона о регистрации юридических лиц.

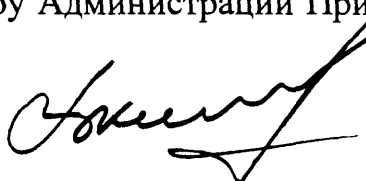
При таких условиях решение суда является законным и обоснованным, оснований для отмены этого решения по доводам кассационной жалобы не имеется.

На основании п. 1 ст. 305, ст. ст. 306, 311 ГПК РСФСР, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации,

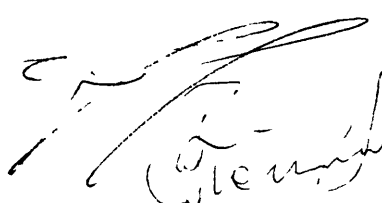
ОПРЕДЕЛИЛА :

решение Приморского краевого суда от 21 марта 2002 года оставить без изменения, кассационную жалобу Администрации Приморского края – без удовлетворения.

Председательствующий



Судьи



Сотня 1
енны

