



**ВЕРХОВНЫЙ СУД
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

Дело № 31-Г01-5

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

В составе председательствующего Кнышева В.П.
судей Корчашкиной Т.Е.
Кеба Ю.Г.

рассмотрела в судебном заседании от 13 ~~ноя~~бря 2001г. дело по заявлению заместителя прокурора Чувашской Республики о признании недействительным п.3.1 Положения о Министерстве юстиции Чувашской Республики №12/01 от 21.09.2001г.

по кассационной жалобе Кабинета Министров Чувашской Республики на решение Верховного Суда Чувашской Республики от 13 сентября 2001г., которым заявление удовлетворено.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Корчашкиной Т.Е., объяснения представителя Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Чувашской Республике Смирнова С.Б. (довер. от 12.11.01г.), заключение прокурора Генеральной Прокуратуры Российской Федерации Власовой Т.А., полагавшей решение суда оставить без изменения, кассационную жалобу – без удовлетворения,

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

У С Т А Н О В И Л А :

Постановлением Кабинета Министров Чувашской республики от 1 декабря 2000 г. за № 236 "Вопросы Министерства юстиции Чувашской Республики" утверждено Положение о Министерстве юстиции Чувашской Республики.

Пунктом 3.1. указанного Положения к функциям Министерства юстиции Чувашской Республики отнесено осуществление государственной регистрации

юридических лиц с иностранными инвестициями, объем иностранных инвестиций в которых не превышает ста тысяч рублей, и ведение государственного реестра юридических лиц с иностранными инвестициями, объем иностранных инвестиций в которых не превышает ста тысяч рублей, расположенных на территории Чувашской Республики.

Заместитель прокурора Чувашской Республики обратился в суд с заявлением о признании недействительным с момента издания п. 3.1. указанного Положения в части закрепления за Министерством юстиции Чувашской республики полномочий по осуществлению государственной регистрации юридических лиц с иностранными инвестициями и ведению государственного реестра названных юридических лиц, ссылаясь на то, что эти положения противоречат федеральному законодательству.

В силу ст. 51 ГК РФ юридическое лицо подлежит государственной регистрации в органах юстиции в порядке, определяемом законом о регистрации юридических лиц. Однако такой закон не принят и согласно ст. 8 ФЗ "О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации" впредь до введения в действие закона о регистрации юридических лиц применяется действующий порядок регистрации юридических лиц.

В соответствии со ст. 20 ФЗ "Об иностранных инвестициях в Российской Федерации" создание и ликвидация коммерческой организации с иностранными инвестициями осуществляется на условиях и в порядке, которые предусмотрены ГК РФ и другими федеральными законами. Юридические лица, являющиеся коммерческими организациями с иностранными инвестициями, подлежат государственной регистрации в органах юстиции.

Решением Верховного Суда Чувашской Республики от 13 сентября 2001г. заявление удовлетворено: признан недействительным и не порождающим правовых последствий со дня его издания п. 3.1 Положения о Министерстве юстиции Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики № 236 от 1 декабря 2000 г., в части возложения на Министерство юстиции Чувашской Республики функций по осуществлению государственной регистрации юридических лиц с иностранными инвестициями, объем иностранных инвестиций в которых не превышает ста тысяч рублей, и ведению государственного реестра юридических лиц с иностранными инвестициями, объем иностранных инвестиций в которых не превышает ста тысяч рублей, расположенных на территории Чувашской Республики.

Сообщение о настоящем решении опубликовать в информационном бюллетене "Собрание законодательства Чувашской Республики".

В кассационной жалобе Кабинета Министров Чувашской Республики поставлен вопрос об отмене решения суда в связи с нарушением норм материального права.

Проверив материалы дела, обсудив доводы жалобы, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации не находит оснований для ее удовлетворения.

Проанализировав обжалуемую норму и федеральное законодательство, суд первой инстанции правомерно пришел к выводу о том, что оспариваемая норма противоречит федеральному законодательству.

Порядок регистрации юридических лиц, являющихся коммерческими организациями с иностранными инвестициями, в настоящее время регулируется Федеральным законом "Об иностранных инвестициях в Российской Федерации" от 9 июля 1999г. В соответствии со ст. 20 которого, создание и ликвидация коммерческой организации с иностранными инвестициями осуществляется на условиях и в порядке, которые предусмотрены ГК РФ и другими федеральными законами. Юридические лица, являющиеся коммерческими организациями с иностранными инвестициями, подлежат государственной регистрации в органах юстиции.

В связи с принятием вышеуказанного Закона от 9 июля 1999г., ранее действовавший Закон РСФСР "Об иностранных инвестициях в РСФСР" от 4 июля 1991 утратил силу.

Законом от 4 июля 1991г. предусматривалось, что предприятия, объем иностранных инвестиций в которые превышал 100 миллионов рублей, должны были регистрироваться Министерством финансов РСФСР с разрешения Совета Министров РСФСР.

Постановлением Правительства РФ от 28 ноября 1991 г. № 26 "О регистрации предприятий с иностранными инвестициями", который был принят во исполнение постановления Верховного Совета РСФСР "О введении в действие Закона РСФСР "Об иностранных инвестициях в РСФСР", предусматривалось, что государственная регистрация предприятий (кроме предприятий нефтегазодобывающей, нефтегазоперерабатывающей и угледобывающей отраслей), объем иностранных инвестиций в которые не превышает 100 млн. рублей, должна осуществляться Советами Министров республик в составе РСФСР, администрациями краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга в порядке, предусмотренном Законом РСФСР "Об иностранных инвестициях в РСФСР".

Однако, указанное постановление в связи с введением в действие Федерального закона "Об иностранных инвестициях в Российской Федерации" от 9 июля 1999 г. фактически прекратило действие, так как п.2 ст.20 этого закона предусмотрен иной порядок государственной регистрации юридических лиц, являющихся коммерческими организациями с иностранными инвестициями. Кроме того, в согласно ст. 26 Федерального Закона «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» от 9 июля 1999г. Правительству Российской Федерации предложено привести свои нормативные акты в соответствие с данным Федеральным Законом. Поэтому довод жалобы о том, что в настоящее время действует вышеназванное постановление Правительства Российской Федерации, не состоятелен.

Поскольку в соответствии с требованиями главы 4 ГК РФ, основные положения образования, государственной регистрации, вопросов деятельности, реорганизации и ликвидации юридических лиц являются институтом гражданского законодательства, которое в силу п. «о» Конституции Российской Федерации находится в исключительном ведении Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации не вправе решать указанные вопросы самостоятельно, без прямого на то указания федерального нормативного правового акта. Доказательств о передаче функций по решению вопросов, находящихся в ведении Российской Федерации, в ведение субъекта РФ в материалах дела не имеется.

Указание в статье 8 Федерального Закона «О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» о том, что впредь до введения в действие закона о регистрации юридических лиц применяется действующий порядок регистрации юридических лиц, не свидетельствует о том, что до введения в действие закона о регистрации юридических лиц не может быть принят иной Федеральный Закон, устанавливающий порядок такой регистрации.

Поэтому доводы кассационной жалобы о том, что до введения в действие ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц" от 8 августа 2001 г. порядок регистрации юридических лиц с иностранными инвестициями, объем которых не превышает 100 тысяч руб., должен оставаться прежним, то есть тот, который был урегулирован постановлением Правительства РФ от 28 ноября 1991 г., необоснованны.

Кроме того, названным постановлением Правительства предприятия, объем иностранных инвестиций в которые, превышал 100 миллионов рублей,

должны были регистрироваться Министерством финансов РСФСР с разрешения Совета Министров РСФСР.

Обжалуемым Положением эти полномочия возложены на Министерство юстиции Чувашской Республики, что не соответствует также положениям и названного Постановления Правительства Российской Федерации.

Исходя из изложенного, Кабинет Министров Республики, как орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, не вправе решать вопросы, отнесенные к ведению Российской Федерации в области гражданского законодательства, каковыми являются вопросы определения органа по регистрации юридических лиц.

Кроме того, как следует из Положения о Министерстве юстиции РФ, утвержденного Указом Президента РФ от 2 августа 1999 г., осуществление государственной регистрации юридических лиц в случаях, предусмотренных законодательством РФ, является одной из основных функций Министерства юстиции Российской Федерации (п.6 п/п 23 Положения).

В тоже время, Министерство юстиции Чувашской Республики, являющееся, как это предусмотрено п. 1.1. Положения о Министерстве юстиции Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров ЧР от 1 декабря 2000 г. № 236 (л.д. 37), органом исполнительной власти Чувашской Республики, осуществляющим государственную политику в сферах юстиции и социально-трудовых отношений, находящихся в ведении только Чувашской Республики, и поэтому, не вправе решать вопросы, отнесенные к ведению органов Российской Федерации.

Согласно ст. 51 ГК РФ данные государственной регистрации включаются в единый государственный реестр юридических лиц, открытый для всеобщего ознакомления.

Суд первой инстанции также правомерно признал не соответствующим федеральному законодательству возложение на Министерство юстиции Чувашской Республики функций по ведению государственного реестра коммерческих организаций с иностранными инвестициями, поскольку эти функции возложены на Государственную регистрационную палату при Министерстве юстиции Российской Федерации (постановления Правительства Российской Федерации № 655 от 6 июня 1994 г. "О Государственной регистрационной палате Министерства экономики Российской Федерации" и № 1034 от 5 сентября 1998 г. "О передаче Государственной регистрационной палаты при Министерстве экономики Российской Федерации в ведение Министерства юстиции Российской Федерации", Устав Государственной

регистрационной палаты при Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденный приказом Минюста РФ от 29 декабря 1998 г. № 192).

При таких обстоятельствах, оснований для отмены решения суда не имеется.

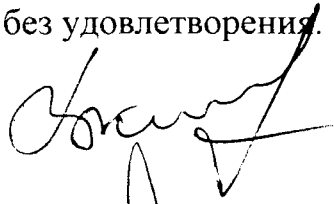
Руководствуясь ст. ст. 304, 305 ГПК РСФСР, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

ОПРЕДЕЛИЛА:

Решение Верховного Суда Чувашской Республики от 13 сентября 2001г. оставить без изменения, кассационную жалобу Кабинета Министров Чувашской Республики – без удовлетворения.

Председательствующий

Судьи

Копия: 
Ответственный секретарь
Верховного Суда РФ 