ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № 12-Г02-3

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе

Председательствующего - Манохиной Г.В.

судей- Маслова А.М.
и
Хаменкова В.Б.

рассмотрела в судебном заседании от 8 апреля 2002 года дело по кассационной жалобе Мурсалимова Б.Ф. на решение Верховного Суда Республики Марий Эл от 11 февраля 2002 года об отказе в удовлетворении его жалобы о признании незаконным п. 33 Правил учёта граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и предоставления жилых помещений в Республике Марий Эл.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Хаменкова В.Б., Судебная коллегия

у с т а н о в и л а :

постановлением Правительства Республики Марий Эл от 18 марта 2000 года № 101 утверждены Правила учёта граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и предоставления жилых помещений в Республике Марий Эл (далее – Правила), пунктом 33 которых установлено, что льготы по первоочередному или внеочередному предоставлению жилой

площади при получении жилья из фонда социального использования могут быть использованы гражданином только один раз.

Ссылаясь на то, что данная норма Правил ограничивает его право на улучшение жилищных условий в льготном порядке, Мурсалимов Б.Ф. обратился в Верховный Суд Республики Марий Эл с заявлением о её признании противоречащей федеральному законодательству и недействительной.

Решением суда от 11 февраля 2002 года в удовлетворении жалобы Мурсалимову Б.Ф. отказано.

Заявитель в кассационной жалобе просит об отмене решения суда, считая его незаконным и необоснованным.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации находит решение суда подлежащим отмене.

Разрешая спор, суд правильно отметил, что согласно ч. 1 ст. 72 Конституции РФ жилищное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Следовательно, в силу ч. ч. 2 и 5 ст. 76 Конституции РФ законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации должны приниматься в соответствии с федеральными законами и не могут им противоречить.

В качестве меры социальной защиты ветеранов боевых действий ст. 16 Федерального закона «О ветеранах» № 5-ФЗ от 12 января 1995 г. предусмотрено первоочередное бесплатное предоставление им жилых помещений в домах государственного и муниципального жилищных фондов, если они являются нуждающимися в улучшении жилищных условий.

Аналогичный порядок предоставления жилья указанной категории граждан закреплена и в ст. 36 ЖК РСФСР.

Отказывая Мурсалимову Б.Ф. в удовлетворении заявленных требований, суд исходил из того, что ни Федеральный закон «О ветеранах», ни ЖК РСФСР права многократного предоставления ветерану боевых действий льготы по улучшению жилищных условий в первоочередном порядке не содержат, следовательно, по убеждению суда, предоставление таких льгот гарантируется государством единожды, и оспариваемая им норма Правил соответствует федеральному законодательству.

Данная позиция суда является ошибочной и противоречит его же выводу о том, что из содержания указанной выше ст. 16 Федерального закона «О ветеранах» не усматривается, предоставляется ли данная льгота один раз или многократно.

Следовательно, отличное от положений федерального закона положение Правил об использовании гражданином льготы по первоочередному или внеочередному предоставлению жилой площади только один раз, не могло расцениваться иначе как ограничение права на такую льготу, не предусмотренное этим законом.

Довод суда о том, что норма правового акта субъекта Российской Федерации противоречит норме федерального закона лишь тогда, когда первая исключает вторую или несовместима с ней, является неправомерным.

В соответствии с ч. ч. 2 и 3 ст. 55 Конституции РФ в Российской Федерации не должны издаваться законы, умаляющие права и свободы граждан.

Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только федеральным законом и только в той мере, в какой это необходимо для защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Согласно п. п. 4 и 5 ст. 11 Федерального Закона «О ветеранах» законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, ограничивающие права и льготы, предусмотренные для ветеранов настоящим Федеральным законом, являются недействительными.

Органы законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации вправе в пределах своей компетенции и имеющихся у них средств принимать решения о дополнительных мерах социальной защиты ветеранов, не предусмотренных настоящим Федеральным законом.

В связи с изложенным нормативный правовой акт субъекта Российской Федерации, ограничивающий право гражданина, которое установлено федеральным законом, не может быть признан соответствующим этому закону.

Мнение суда о том, что, поскольку федеральное законодательство не содержит указаний на то, сколько раз граждане вправе реализовать льготу по улучшению жилищных условий путём первоочередного предоставления

им жилья, то каждый субъект Российской Федерации вправе определить такой порядок самостоятельно, прямо противоречит принципу равенства всех перед законом.

Ссылка суда на финансирование расходов, связанных с реализацией льгот, из республиканского бюджета правового значения для разрешения вопроса о том, соответствует ли оспариваемая норма федеральному закону, не имеет.

Учитывая, что решение суда вынесено в результате неправильного применения им норм материального права, и для разрешения спора установления новых юридически значимых обстоятельств и их доказывания не требуется, Судебная коллегия находит возможным, отменив решение, не передавать дело на новое рассмотрение в суд первой инстанции и вынести по нему новое решение об удовлетворении жалобы заявителя.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 305 ГПК РСФСР, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

о п р е д е л и л а :

решение Верховного Суда Республики Марий Эл от 11 февраля 2002 года отменить и вынести новое решение, которым признать п. 33 Правил учёта граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и предоставления жилых помещений в Республике Марий Эл, утверждённых постановлением Правительства Республики Марий Эл от 18 марта 2000 года № 101, противоречащим федеральному закону, недействительным и не влекущим правовых последствий со дня издания.

Председательствующий :

Судьи :