



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № 51Г02-22

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе

председательствующего Нечаева В.И.

судей

Корчашкиной Т.Е. и Кебы Ю.Г.

рассмотрела в судебном заседании от 14 мая 2002 г. гражданское дело по заявлению прокурора Алтайского края о признании недействующим закона Алтайского края от 9 марта 1999 г. № 12-ЗС «О наделении органов местного самоуправления полномочиями по государственной регистрации актов гражданского состояния» по кассационной жалобе Алтайского краевого Совета народных депутатов на решение Алтайского краевого суда от 28 февраля 2002 г., которым закон Алтайского края от 9 марта 1999 г. № 12-ЗС «О наделении органов местного самоуправления полномочиями по государственной регистрации актов гражданского состояния» признан недействующим и не подлежащим применению со дня вступления решения суда в законную силу.

Заслушав доклад судьи Ю.Г.Кебы, Судебная коллегия

у с т а н о в и л а :

Алтайским краевым Законодательным Собранием 9 марта 1999 г. принят закон Алтайского края № 12-ЗС «О наделении органов местного самоуправления полномочиями по государственной регистрации актов гражданского состояния», (в редакции закона Алтайского края от 6.05.99 г.), которым органы местного самоуправления края наделены государственными полномочиями по государственной регистрации актов

гражданского состояния, определены условия, порядок, сроки наделения их указанными полномочиями.

Прокурор Алтайского края обратился в суд с заявлением о признании недействующим закона Алтайского края от 9.03.99 г. № 12-ЗС «О наделении органов местного самоуправления полномочиями по государственной регистрации актов гражданского состояния», ссылаясь на то, что оспариваемый прокурором закон края принят законодательным органом субъекта Российской Федерации по вопросам гражданского законодательства с превышением его компетенции и противоречит действующему федеральному законодательству.

Представители Алтайского краевого Совета народных депутатов и администрации края с заявлением прокурора не согласны, ссылаясь на то, что отношения, возникающие в процессе создания и организации органов загса, относятся к административному законодательству, поскольку основаны на отношении власти и подчинения, административное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъекта Российской Федерации, полномочия по организации и деятельности органов записи актов гражданского состояния относятся к полномочиям субъектов Российской Федерации, в связи с чем субъект Российской Федерации вправе был наделить органы местного самоуправления своими полномочиями по регистрации актов гражданского состояния.

Алтайским краевым судом постановлено указанное выше решение, об отмене которого в кассационной жалобе просит Алтайский краевой Совет народных депутатов, указывая, что судом неправильно истолкован и применен материальный закон.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ не находит оснований к ее удовлетворению.

Согласно п. «о» ст.71 Конституции Российской Федерации гражданское законодательство находится в ведении Российской Федерации.

В соответствии со ст.76 (части 1, 2, 5) Конституции РФ по предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории РФ.

Осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния регулируются гражданским законодательством (ст.47 Гражданского кодекса РФ) и находится в ведении Российской Федерации.

Согласно ст.2 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» законодательство об актах гражданского состояния состоит из настоящего Федерального закона, основывающегося на положениях Гражданского кодекса РФ, Семейного кодекса РФ, и принимаемых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации.

В случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при регистрации актов гражданского состояния учитываются нормы, ус-

тановленные законами субъектов РФ, принятыми в соответствии с Семейным кодексом РФ.

В соответствии с ч.1 ст.4 ФЗ «Об актах гражданского состояния» государственная регистрация актов гражданского состояния производится органами записи актов гражданского состояния, образованными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Вопросы образования и деятельности органов записи актов гражданского состояния на территориях субъектов РФ решаются субъектами РФ самостоятельно на основании настоящего Федерального закона.

Вывод суда о том, что данный Федеральный закон отнес к компетенции органов государственной власти субъектов РФ решение вопросов лишь в части отношений, возникающих в процессе организации и деятельности органов записи актов гражданского состояния, определив права и обязанности органов государственной власти субъектов РФ в отношении принятия правовых актов и осуществления иных государственно-властных действий только по указанным вопросам, основан на правильном толковании норм материального права.

Осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния к компетенции органов государственной власти субъектов РФ законом «Об актах гражданского состояния» не отнесено. Органы государственной власти субъектов РФ вправе принимать законы и иные нормативные правовые акты лишь по вопросам образования и деятельности органов записи актов гражданского состояния, что относится к сфере общественных отношений, регулируемых административным законодательством.

Передача же органам местного самоуправления Алтайского края государственных полномочий на регистрацию актов гражданского состояния находится за пределами полномочий субъекта РФ.

Решение суда является законным и обоснованным. Оснований для его отмены по доводам кассационной жалобы не имеется.

На основании п.1 ст.305, ст.ст.306, 311 ГПК РСФСР, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ

определила:

решение Алтайского краевого суда от 28 февраля 2002 г. оставить без изменения, кассационную жалобу Алтайского краевого Совета народных депутатов – без удовлетворения.

Председательствующий

Судьи

НК

Верна:
 Ответственный секретарь
 Верховного Суда РФ