



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № 71-Впр02-3

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе

председательствующего судьи Пирожкова В.Н.

судей Макарова Г.В.

Хаменкова В.Б.

рассмотрела в судебном заседании от 22 апреля 2002 г гражданское дело по заявлению Мартинович Г.В на неправомерные действия временной комиссии при Администрации Калининградской области по протесту Заместителя Генерального Прокурора РФ на решение Октябрьского районного суда от 24 декабря 1999 г , определение судебной коллегии по гражданским делам Калининградского областного суда от 7 июня 2000 г. и постановление Президиума этого же суда от 15 января 2001 г.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Макарова Г.В , заключение прокурора Генеральной Прокуратуры РФ Гермаше-

вой М.М., Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

у с т а н о в и л а :

Мартинovich Г.В. обратилась в суд с жалобой на действия временной комиссии администрации области по проверке правильности выдачи удостоверений участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС и лиц, приравненных к ним, указав, что в феврале 1987 года она была направлена в командировку и работала фельдшером-лаборантом в зоне отселения Чернобыльской АЭС, в связи с чем Минздравом Республики Беларусь ей выдано удостоверение участника ликвидации последствий аварии на ЧАЭС.

11.03.97 г. Мартинovich признана инвалидом 3 группы, причина инвалидности – увечье, связанное с аварией на ЧАЭС.

01.08.97 г. временной комиссией администрации области, проверившей правильность выдачи удостоверения Мартинovich, было принято решение о не подтверждении ее статуса участника ликвидации последствий аварии на ЧАЭС, а выданное ей Минздравом Республики Беларусь удостоверение ликвидатора признано недействительным. Кроме того, комиссия постановила: областной ВТЭК пересмотреть причинную связь инвалидности с аварией на ЧАЭС; органам, предоставляющим льготы, компенсации, пенсии, приостановить их предоставление; отделу учета и распределения жилья мэрии г.Калининграда зарезервированную квартиру перераспределить в соответствии с очередностью; установить Мартинovich статус в соответствии с п.10 ст.13 Закона РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» – граждан, занятых на работах в зоне отселения (не проживающих в этой зоне).

Мартинovich просила суд признать недействительным решение временной комиссии администрации области от 01.08.97 г., ссылаясь на то, что действия временной комиссии противоречат требованиям международных соглашений России и Республики Беларусь, согласно которым удостоверения, выданные полномочными органами Республики Беларусь, признаются действующими на территории Российской Федерации.

Дело неоднократно рассматривалось судебными органами.

Решением Октябрьского районного суда г.Калининграда от 24.12.99 г., оставленным без изменения определением судебной коллегии по гражданским делам Калининградского облсуда от 07.06.2000 г., жалоба Мартинovich

Г.В. оставлена без удовлетворения Постановлением президиума Калининградского облсуда от 15.01.2001 г. протест и.о.прокурора области на данные судебные постановления оставлен без удовлетворения.

В протесте, внесенном в Судебную коллегию по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, ставится вопрос об отмене вышеуказанных судебных постановлений и направлении дела на новое рассмотрение. С ссылкой на материалы дела указывается на то, что Мартинович в период проверки правильности выдачи ей удостоверения участника ликвидации последствий аварии на ЧАЭС и в настоящее время является врачом-лаборантом Калининградского военного госпиталя и относится к категории гражданского персонала Вооруженных Сил РФ.

Согласно ст 3 Закона РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» компенсации и льготы, установленные настоящим Законом, предоставляются и выплачиваются в порядке, определенном Правительством РФ.

В силу п.3 Положения по проверке правильности выдачи удостоверений участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС и лиц, приравненных к ним, разработанного Правительством РФ и зарегистрированного в Министерстве юстиции РФ 01.07.94 г., регистрационный № 615, проверка оформления и выдачи удостоверений и нагрудных знаков гражданского персонала Вооруженных Сил РФ должна проводиться комиссиями органов Министерства обороны России.

Согласно примечанию к указанному Положению в Минобороны России проверка правильности выдачи удостоверений осуществляется в соответствии с требованиями настоящего положения и руководящих документов Минобороны России по данному вопросу.

Во исполнение требований данного Положения Министром обороны РФ издан приказ № 302 от 10.09.94 г. и введена в действие Инструкция о порядке проверки в Вооруженных Силах РФ правильности выдачи удостоверений, дающих право на компенсации, льготы и преимущества, установленные законодательством для лиц, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, а также пострадавших от других радиационных воздействий. Согласно пунктам 2 и 3 указанной Инструкции проверка правильности выдачи удостоверений ликвидаторов последствий аварии на ЧАЭС у лиц, относящихся к гражданскому персоналу вооруженных Сил РФ, также должна проводиться комиссиями органов Минобороны России, назначенными приказом соответствующего командира (начальника)

Исходя из требований вышеуказанных норм, в протесте указывается, что вопрос о правильности выдачи удостоверения участника ликвидации последствий аварии на ЧАЭС в отношении Мартинович в праве была рассматривать соответствующая комиссия органов Министерства обороны РФ, но в деле не имеется данных о том, что вопрос о правильности выдачи удостоверения Мартинович рассматривался комиссией органов Минобороны РФ, а из представленной суду выписки из приказа командира в/ч 63784 от 25.08.97 г. усматривается, что прекращение компенсационных выплат и предоставления льгот Мартинович, а также признание недействительным выданного ей удостоверения ликвидатора аварии на ЧАЭС произведено командованием части на основании решения временной комиссии администрации области от 01.08.97 г. (л.д.92), однако, разрешив вопрос о правильности выдачи удостоверения участника ликвидации аварии на Чернобыльской АЭС Мартинович, относящейся к категории гражданского персонала Вооруженных Сил РФ, временная комиссия администрации области, созданная и действующая на основании Положения по проверке правильности выдачи удостоверений участников ликвидации последствий аварии на ЧАЭС и лиц, приравненных к ним, допустила нарушение требований п.3 указанного Положения, в соответствии с которым решение вопроса в отношении названной категории граждан не отнесено к компетенции комиссий администраций областей, а следовательно, вывод судебных инстанций о соответствии закону действий временной комиссии администрации области и ее решения от 01.08.97 г. нельзя признать законным и обоснованным.

В протесте отмечается также, что по просьбе Генеральной прокуратуры РФ прокуратурой Республики Беларусь организована соответствующая дополнительная проверка доводов гр-ки Мартинович Г.В. Как следует из ответа заместителя Генерального прокурора Республики Беларусь М.В. Снегирь, статус участника ликвидации последствий катастрофы на ЧАЭС по ст.20 Закона РБ «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на ЧАЭС» Мартинович (Жук) Г.В. установлен обоснованно и оснований для отмены решений комиссии Министерства здравоохранения РБ не имелось. Более того, п.3 решения № 6 «О совместных действиях по минимизации и преодолению последствий Чернобыльской катастрофы» Высшего Совета Сообщества Беларуси и России установил, что выданные в установленном порядке гражданам Республики Беларусь и Российской Федерации документы, удостоверяющие участие в работах по ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС, проживание на загрязненной в результате Чернобыльской катастрофы территории, отселение и эвакуацию, принимаются соответственно в Российской Федерации и Республике Беларусь без легализации, и распространил на лиц, прибывших с такими документами из Республики Бе-

ларусь в Российскую Федерацию на постоянное проживание и наоборот, льготы и компенсации, предусмотренные законодательством соответствующего государства для этих категорий граждан, что также указывает на незаконность судебных постановлений по делу.

Проверив материалы дела и обсудив доводы протеста, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации находит его подлежащим удовлетворению, так как в нем правильно отражены требующие проверки вопросы как в части применения действующего законодательства, так и в части правомочности органа, к рассмотрению и решению которого относятся ставшие предметом разбирательства суда обстоятельства.

Представленные Калининградским Союзом «Чернобыль» возражения против протеста не опровергают доводов последнего и необходимости нового разбирательства дела.

На основании изложенного, руководствуясь ст.329 ГПК РСФСР, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

о п р е д е л и л а :

решение Октябрьского райсуда от 24.12.99 г., определение судебной коллегии по гражданским делам Калининградского облсуда от 07.06.2000 г. и постановление президиума Калининградского облсуда от 15.01.2001 г. отменить и дело направить на новое рассмотрение в суд первой инстанции.

Председательствующий судья

Судьи

The image shows three handwritten signatures in black ink. The first signature on the left is a cursive signature. The second signature in the middle is a stylized signature with a large loop. The third signature on the right is a tall, vertical signature with a large loop at the top.